

5 Juillet 2019



Conférence du SCoT

SCoT de Gascogne

⇒ Objectif de la conférence du SCoT

- **Partager, échanger et débattre** autour du projet de territoire du SCoT de Gascogne, avec l'ensemble des élus et des partenaires de la démarche

1) Procédure d'élaboration du SCoT de Gascogne et élaboration du PADD

10h-10h30

2) Notre projet de territoire à l'horizon 2040

▪ LES FONDEMENTS DU PROJET (30 min)

Temps d'échanges

▪ LES AXES STRATÉGIQUES (30 min)

Temps d'échanges

▪ LES PREMIERS PRINCIPES DE TERRITORIALISATION (30 min)

Temps d'échanges

10h30-12h15

3) Conclusion : Madame la Préfète

12h15 - 12h30

Buffet

12h30



Procédure d'élaboration du SCoT de Gascogne et élaboration du PADD

Le SCoT : quèsaco ?

La construction d'une **vision politique, prospective et partagée** du développement du territoire

Un **document de planification stratégique** qui définit les **grandes orientations d'aménagement** du territoire et **organise le développement** pour le long terme

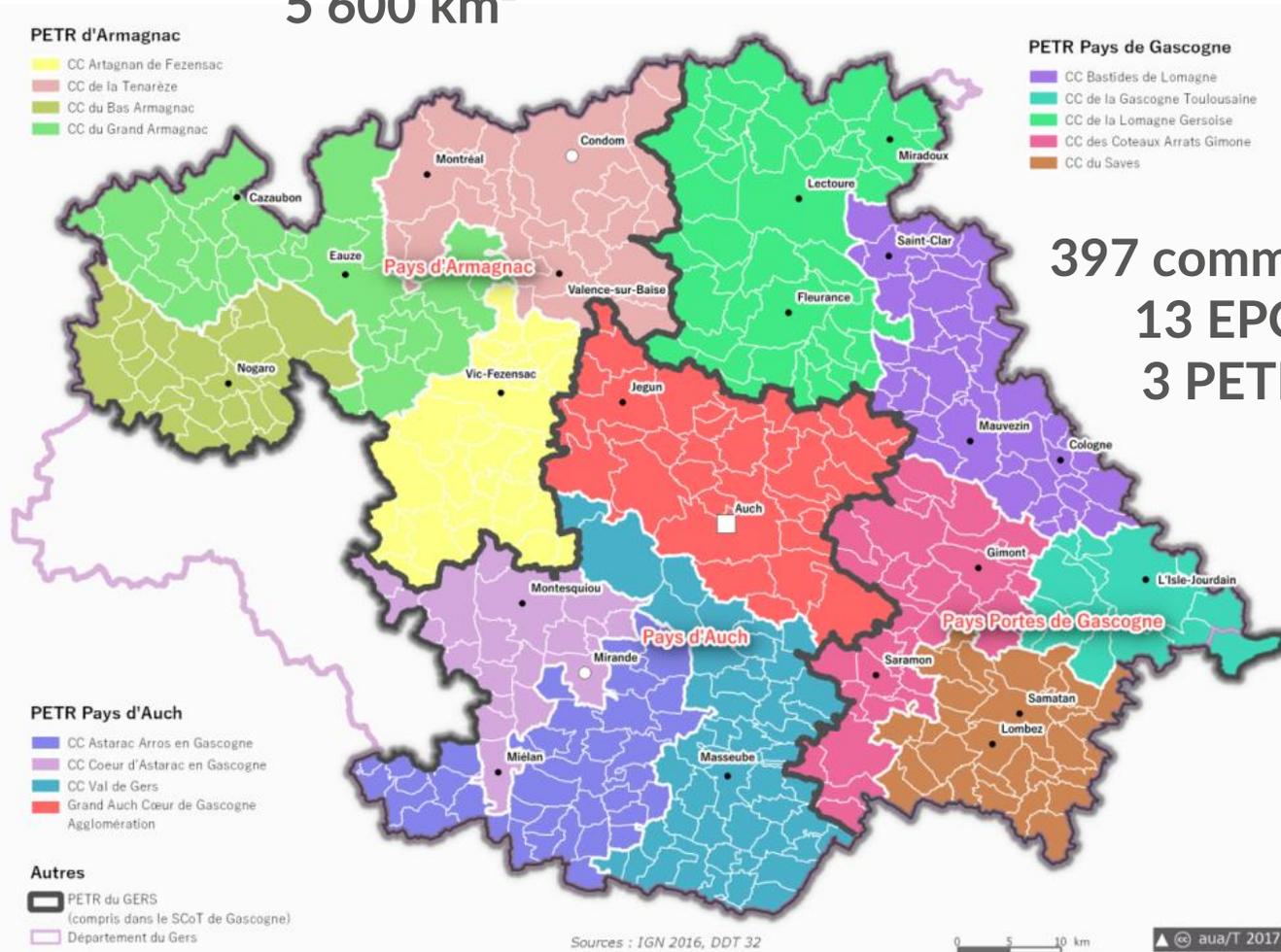
Un **cadre de référence collectif**, une **mise en cohérence** et un **catalyseur** des différentes politiques publiques sectorielles

Un **projet de territoire** qui doit respecter les **principes du développement durable**

→ Le SCoT n'est pas la **juxtaposition** des projets locaux existants ou en cours

Le territoire du SCoT de Gascogne

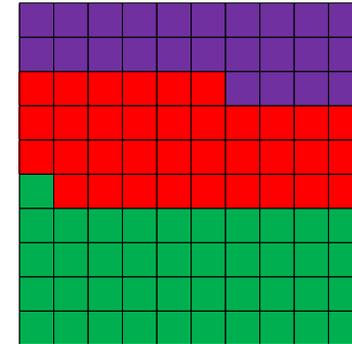
5 600 km²



1^{er} SCoT de France en superficie
2^{ème} en nombre de communes

Près de
179 000 habitants

Pays d'Armagnac
44 000 habitants



Pays d'Auch
64 000 habitants

Pays Portes de
Gascogne
71 000 habitants

Les objectifs poursuivis par le SCoT de Gascogne

(rappel des objectifs indiqués dans la délibération d'élaboration du SCoT)

- Construire un projet de **territoire cohérent et partagé**
- Assurer le **développement harmonieux** de chacune des composantes en confortant chacune de ces entités et en prenant en compte leurs enjeux spécifiques
- Conforter la **solidarité et la cohésion**
- Affirmer **l'identité gersoise**, fondée notamment sur l'équilibre et la complémentarité entre les espaces urbains, ruraux, agricoles, forestiers et naturels ainsi que sur la valeur patrimoniale des paysages
- Promouvoir **un développement maîtrisé et durable**

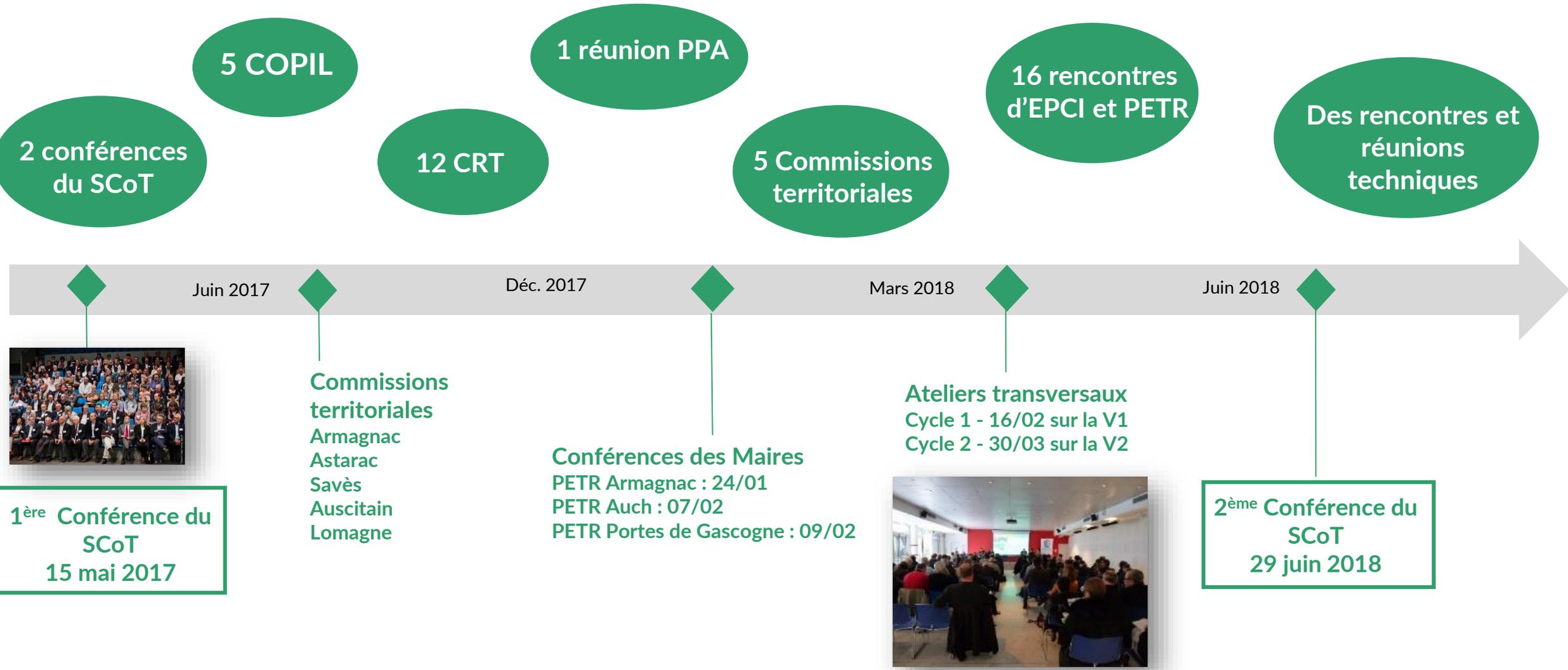
Le calendrier d'élaboration du SCoT de Gascogne

Une élaboration étalée sur **4 ans** avec :

- un **arrêt** du SCoT prévu **fin 2020**
- une **approbation** envisagée en **2021**



Les grandes étapes d'élaboration du diagnostic : un processus itératif



1^{ère} Conférence du SCoT
15 mai 2017



2^{ème} Conférence du SCoT
29 juin 2018

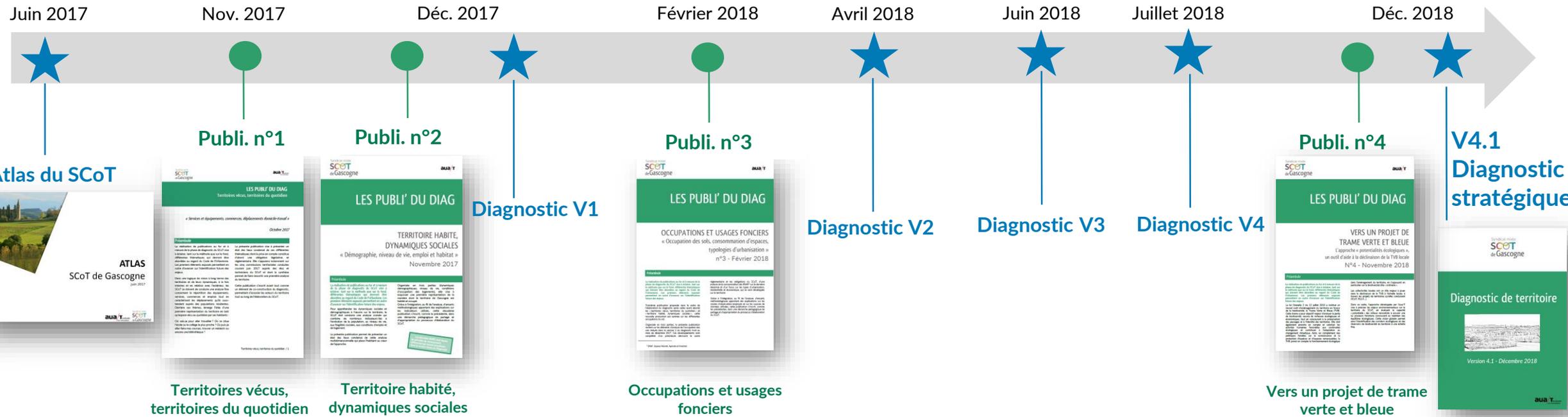
Les grandes étapes d'élaboration du diagnostic

1 atlas du territoire

4 publications

5 versions de diagnostic

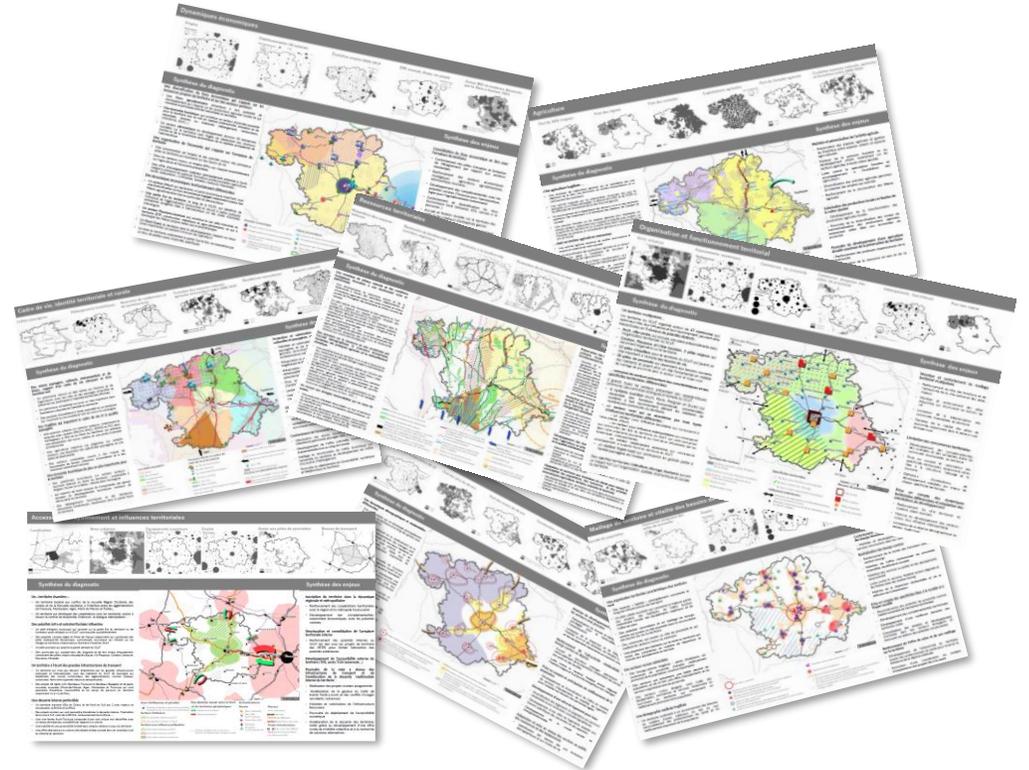
Des contributions des EPCI, PETR, PPA, acteurs du territoire



Du diagnostic au PADD

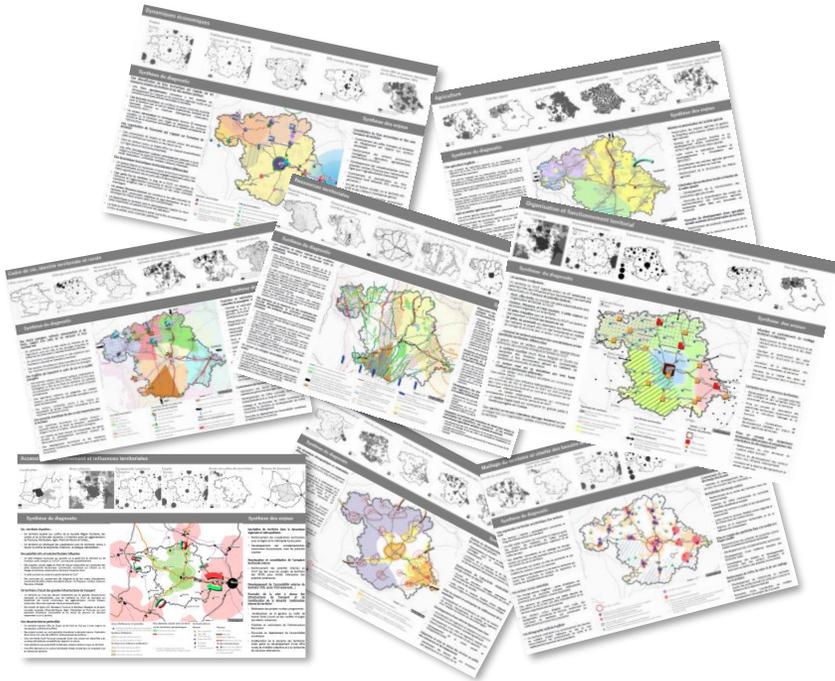
8 cartes de synthèse récapitulant les principales dynamiques du territoire et les enjeux qui en découlent :

- Accessibilité, rayonnement et influences territoriales
- Maillage du territoire et vitalité des bassins de vie
- Dynamiques résidentielles
- Cadre de vie, identité territoriale et rurale
- Dynamiques économiques
- Agriculture
- Ressources territoriales
- Organisation et fonctionnement territorial



Du diagnostic au PADD

PRINCIPAUX ENJEUX DU TERRITOIRE



DES QUESTIONS STRATÉGIQUES GLOBALES ET TRANSVERSALES À APPRÉHENDER DANS LE PADD :

- Quel **positionnement territorial** du SCoT dans son espace élargi (nouvelles régions, « InterSCoT GBT », SCoTs voisins, aire métropolitaine, agglomérations voisines) ?
- Quel modèle de **développement** ?
- Quelle **ambition démographique** ?
- Quel **projet économique** ?
- Quels **besoins** en matière **d'habitat, d'équipements/services, de foncier...** ?
- Quelles perspectives en matière **d'agriculture** ?
- Quelle **ambition environnementale / paysagère** (positionnement du territoire vis-à-vis du changement climatique...) ?
- Quelle **mobilité** ?

Le PADD, c'est quoi ?

Un PROJET POLITIQUE DE LONG TERME qui définit :

- un positionnement
- une stratégie
- des objectifs adaptés au territoire dans sa diversité

pour orienter les développements futurs vers un horizon souhaité et partagé

HORIZON
2040

2 ÉTAPES SUCCESSIVES POUR ÉLABORER CE PROJET POLITIQUE

1. FIXER LE CAP

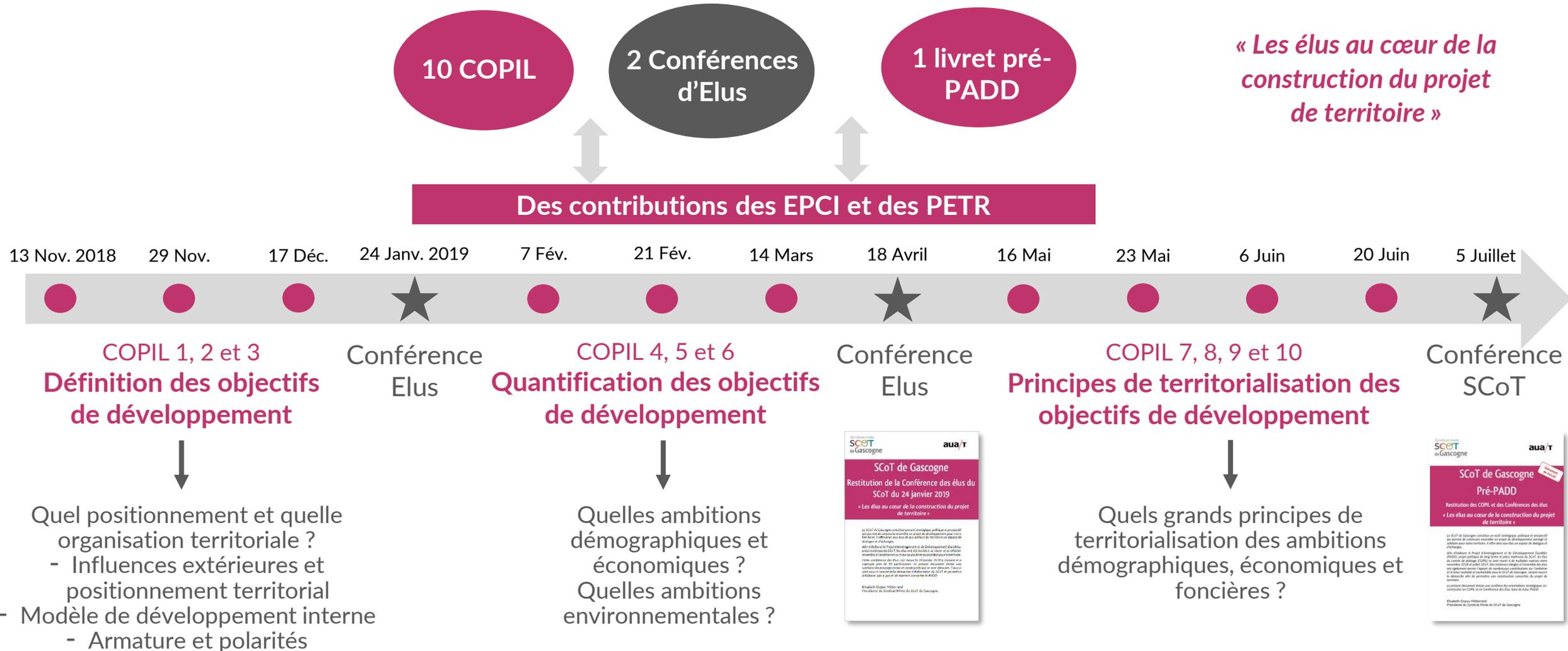
2. DÉFINIR LES ORIENTATIONS

PRÉ-PADD

PADD



Les grandes étapes d'élaboration du pré-PADD

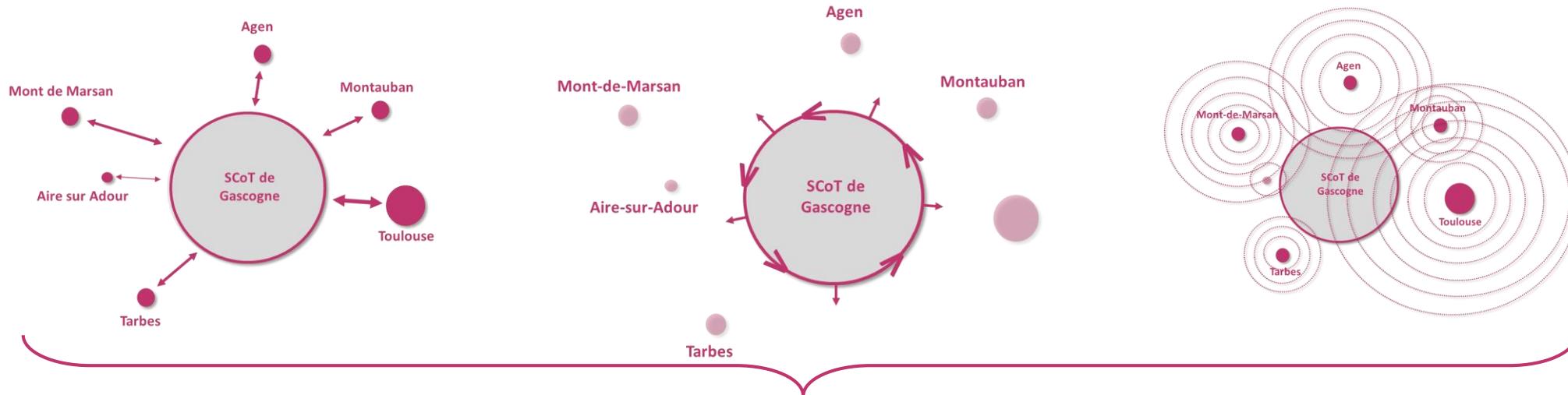


La méthodologie de travail en COFIL pré-PADD

POSITIONNEMENT ACTUEL DU TERRITOIRE



DES SCÉNARIOS CONTRASTÉS ET UTOPISTES D'ÉVOLUTION DU TERRITOIRE À L'HORIZON 2040



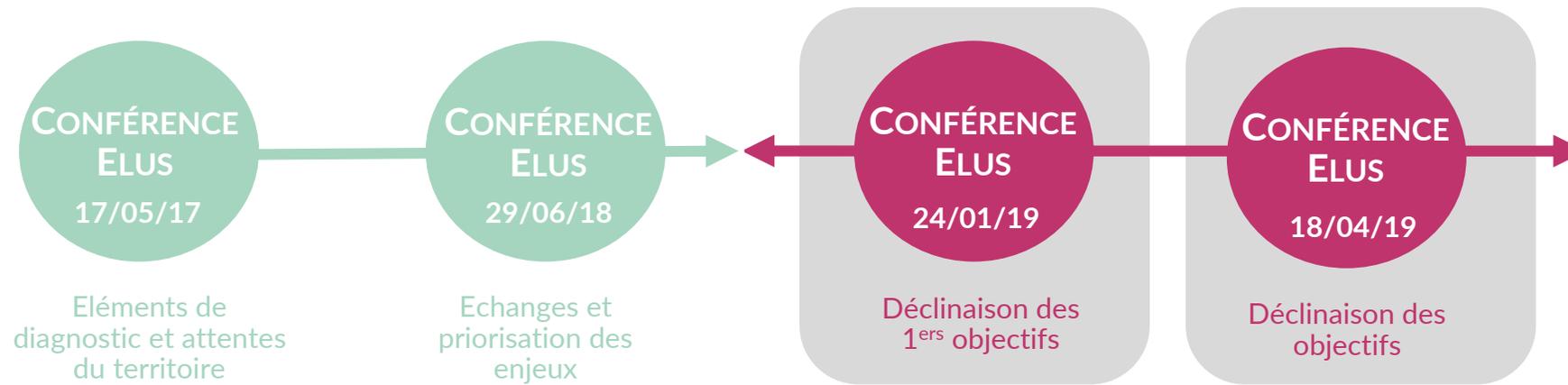
Identification des perspectives souhaitables et non souhaitables de chaque scénario



DÉFINITION D'UNE STRATÉGIE TERRITORIALE « HYBRIDE »

Des Conférences d'Elus pour enrichir la démarche

2 Conférences d'Elus
Environ 90 participants répartis en groupes de travail



Des échanges qui ont permis de compléter les réflexions du COPIL et qui ont fait émerger des objectifs de développement complémentaires





Notre projet de territoire à l'horizon 2040

- 1 LES FONDEMENTS DU PROJET DE TERRITOIRE**
Temps d'échanges
- 2 LES AXES STRATÉGIQUES**
Temps d'échanges
- 3 LES PREMIERS PRINCIPES DE TERRITORIALISATION DES AMBITIONS**
Temps d'échanges

UN PROJET DE TERRITOIRE, expression d'une vision politique, qui :

- tire partie des **dynamiques** régionales et métropolitaines
- **rompt** avec la période passée
- respecte les **spécificités territoriales**
- s'appuie sur la **ruralité**, support de qualité de vie

pour **attirer** et **fixer** des habitants et des emplois

UN PROJET DE TERRITOIRE qui veut éviter de faire du SCoT de Gascogne :



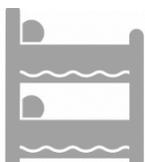
Une « réserve d'indiens »

qui fonctionnerait en autarcie



Un territoire sous cloche

qui constituerait seulement le « poumon vert » de l'Occitanie



Un territoire « dortoir » des polarités voisines

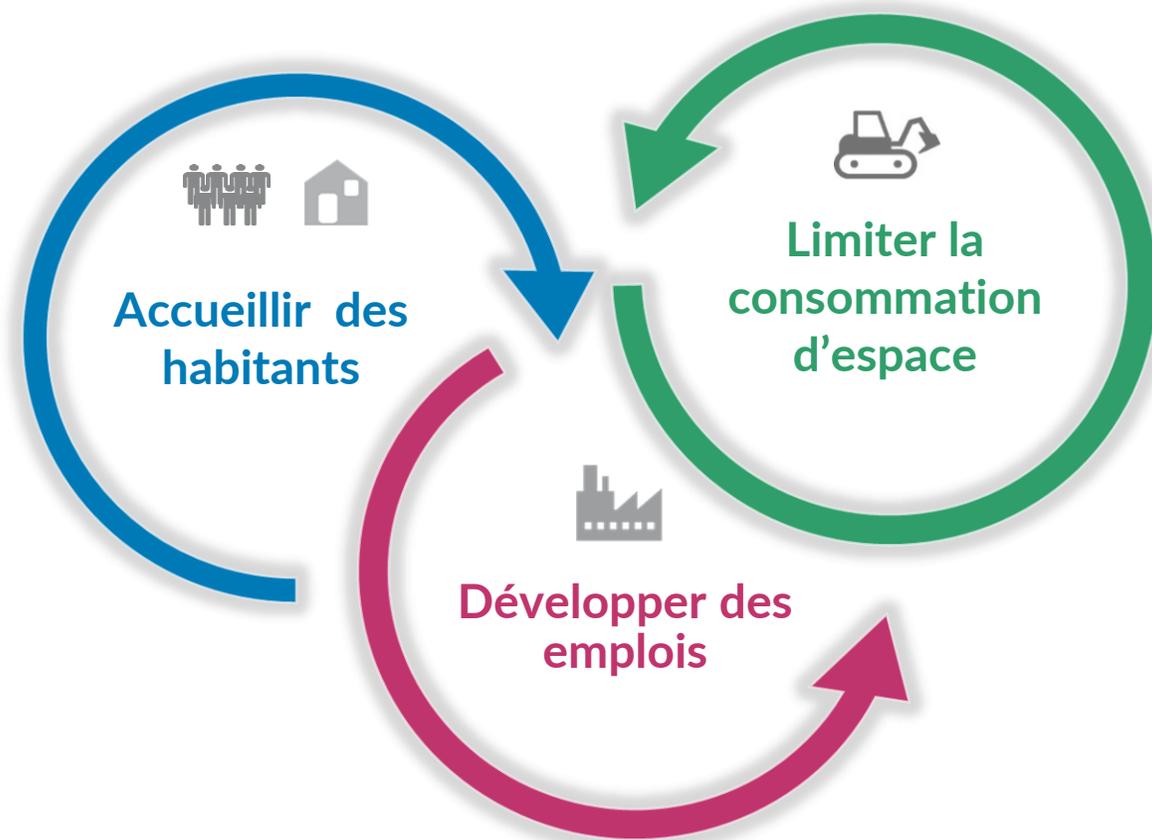
qui subirait les influences extérieures sans les maîtriser

qui connaîtrait une dépolarisation des communes structurantes

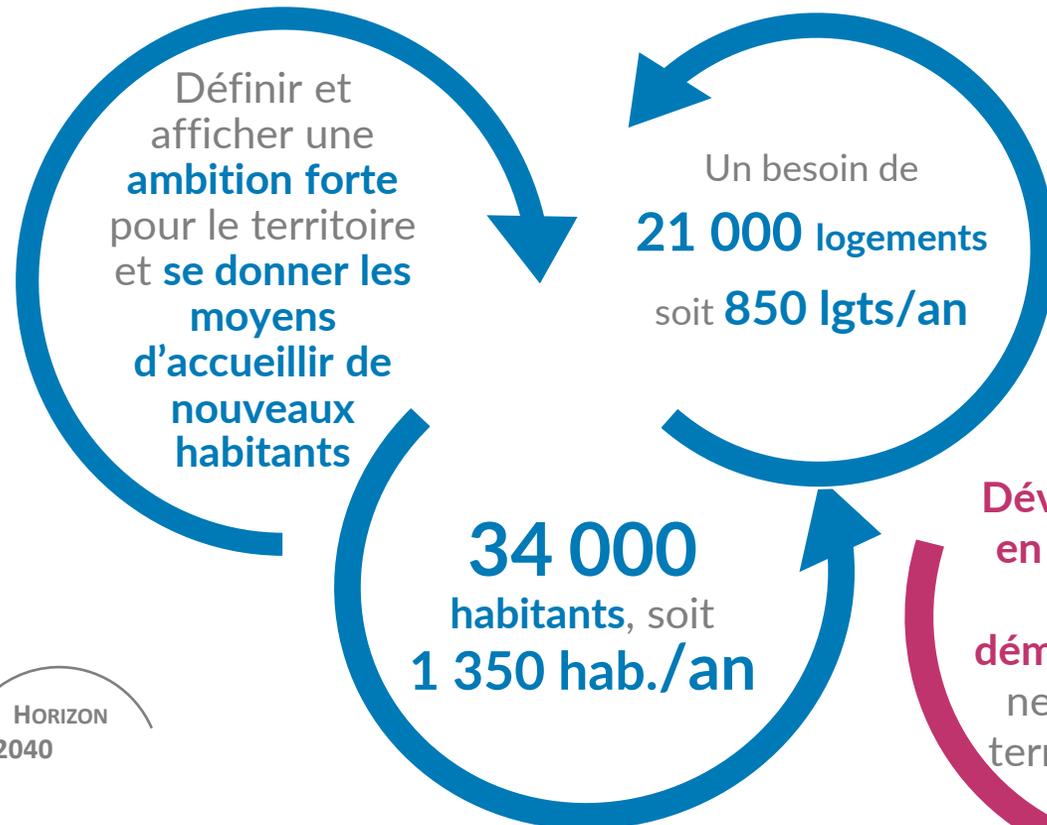
qui connaîtrait une dégradation de son environnement et de son cadre de vie

UN PROJET DE TERRITOIRE qui repose sur une stratégie de développement **PARTAGÉE ET VOLONTARISTE** visant à :

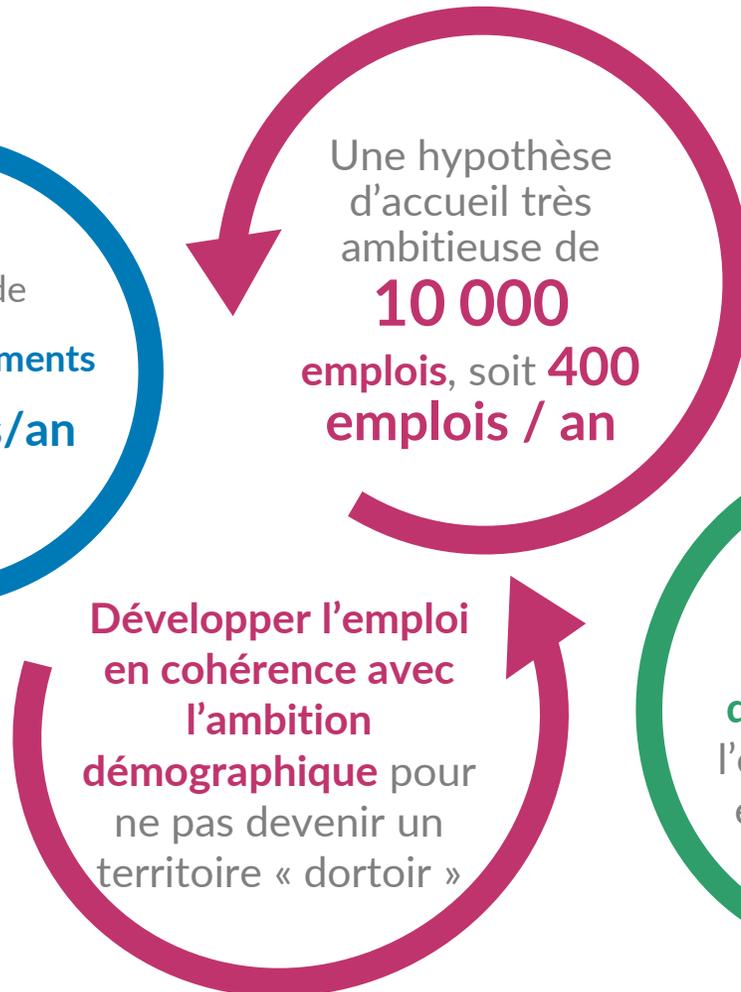
- tendre vers un **nouveau positionnement régional et métropolitain**
- attirer et accueillir de nouveaux habitants et répondre à leurs **besoins en logements**,
- développer **l'emploi**,
- tout en prenant la mesure des **enjeux environnementaux**, à travers notamment une **gestion économe de l'espace**



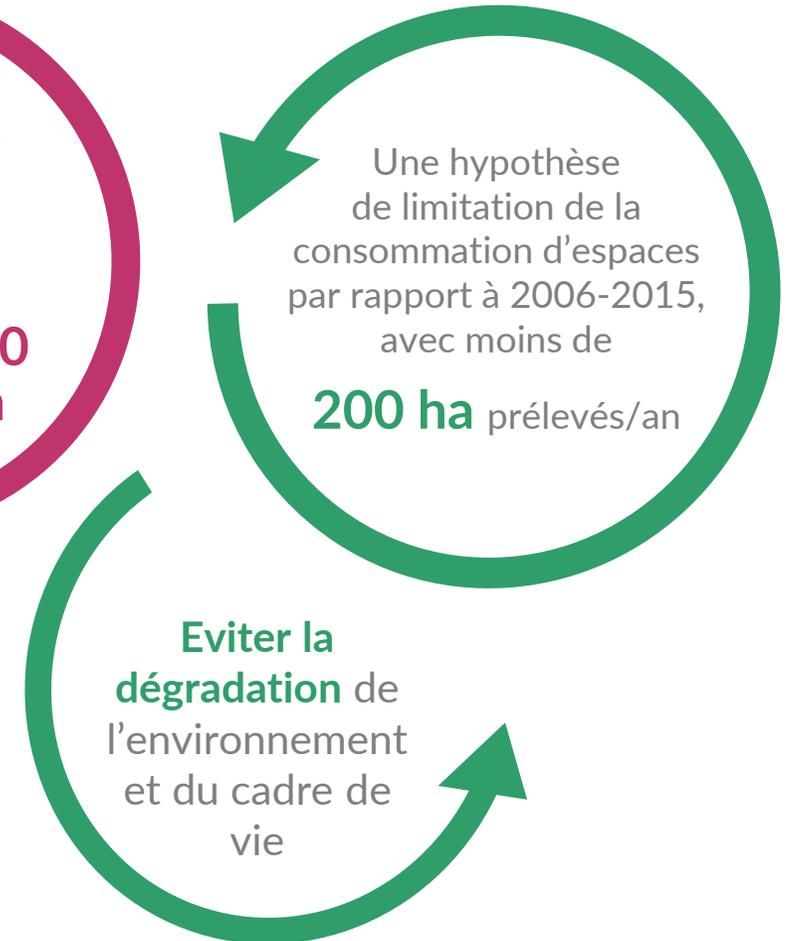
ATTIRER ET ACCUEILLIR DE NOUVEAUX
HABITANTS ET RÉPONDRE À LEUR
BESOIN EN LOGEMENTS



DÉVELOPPER L'EMPLOI



ECONOMISER LES
RESSOURCES FONCIÈRES



Des **CONDITIONS INDISPENSABLES** pour mettre en œuvre et atteindre les ambitions de développement volontaristes :

- L'amélioration de **l'accessibilité** du territoire, des **infrastructures de transport** et des **réseaux**
- La mise en place d'une stratégie d'attractivité qui permette une **inversion** de certaines **évolutions territoriales** et **tendances socio-démographiques**
- Une **solidarité territoriale** devant permettre une **meilleure répartition** de la croissance sur le territoire
- Un **équilibre** entre le développement urbain et **la préservation de l'environnement** (fonctionnement écologique...)

1. LES FONDEMENTS DU PROJET

spécificités territoriales

nouveaux
habitants

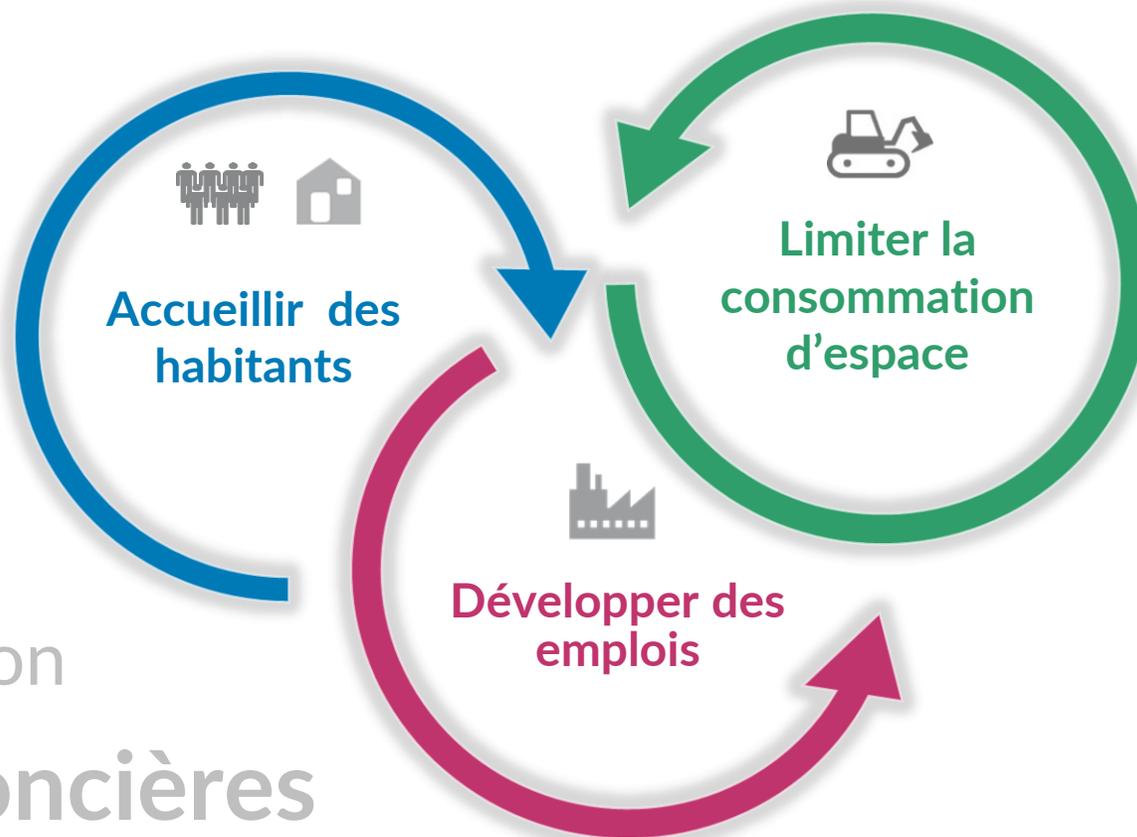
infrastructures

répartition

ruralité
emplois

ambition

ressources foncières



- 1 LES FONDEMENTS DU PROJET DE TERRITOIRE**
Temps d'échanges
- 2 LES AXES STRATÉGIQUES**
Temps d'échanges
- 3 LES PREMIERS PRINCIPES DE TERRITORIALISATION DES AMBITIONS**
Temps d'échanges

3 AXES STRATÉGIQUES de développement pour tendre vers l'ambition souhaitée :

Gascogne
Patrimoniale



- **UN TERRITOIRE RESSOURCES**, pour répondre au défi de la préservation du **cadre de vie** et de la valorisation des **spécificités territoriales**

Gascogne
Active



- **UN TERRITOIRE ACTEUR DE SON DÉVELOPPEMENT**, pour répondre au défi de **l'attractivité** et des **coopérations territoriales**

Gascogne
Habitée



- **UN TERRITOIRE DE PROXIMITÉS**, pour garantir la **qualité de vie** et les **solidarités territoriales**

Un risque de fragilisation des atouts du territoire + un risque de dégradation de l'environnement et de la qualité de vie



Un enjeu de préservation et de valorisation



Gascogne
Patrimoniale

Un territoire **ressources** qui doit:

- Préserver et valoriser son **cadre de vie**
- Valoriser une **agriculture** locale et raisonnée
- **Economiser** le foncier
- Protéger et valoriser les **ressources naturelles**
- Promouvoir un développement **touristique environnemental**
- Développer ses énergies renouvelables pour devenir territoire à **énergie positive**
- S'adapter aux effets du **changement climatique** et limiter sa **vulnérabilité**

un territoire d'interface
influencé par des polarités
extérieures



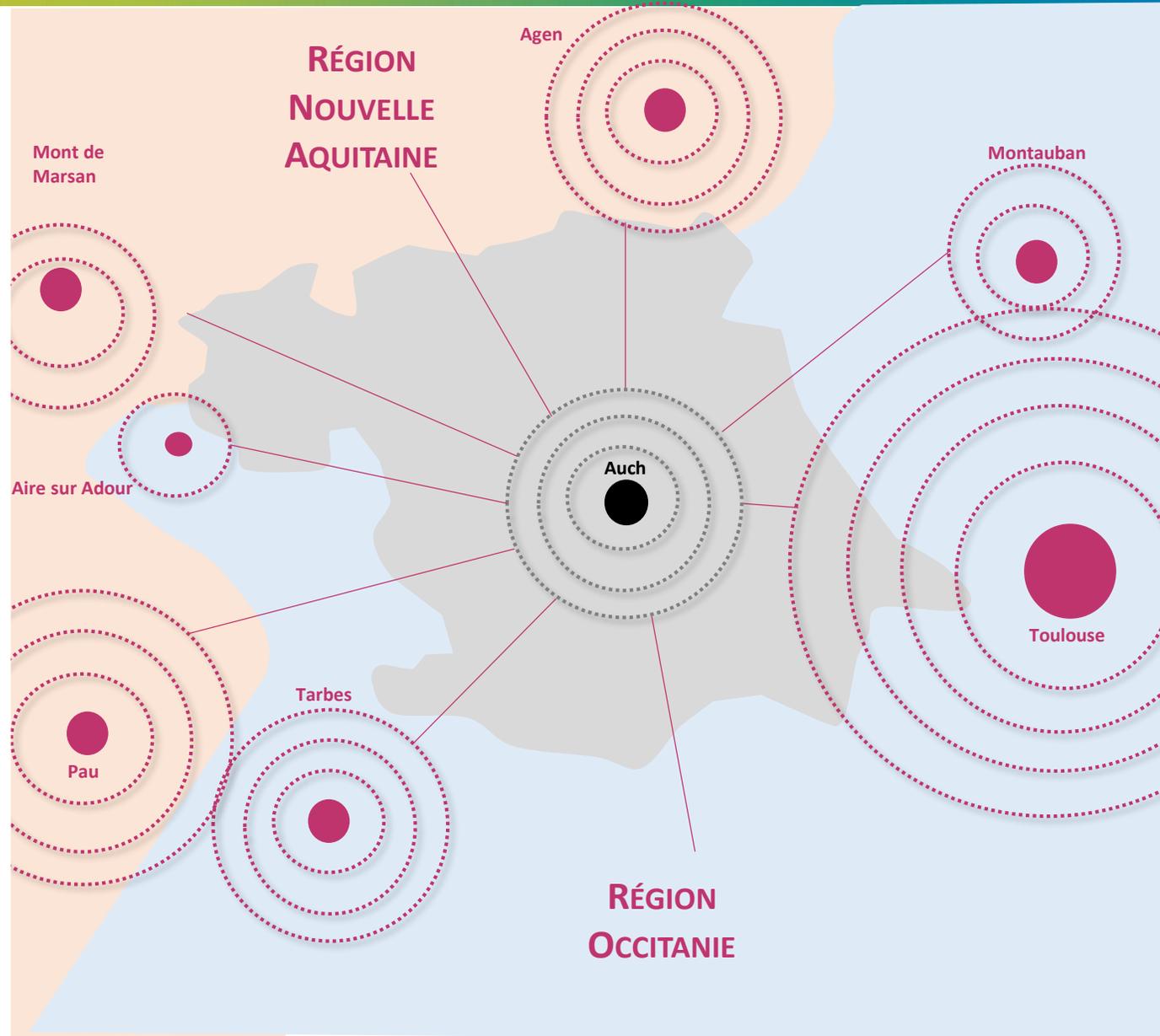
Un enjeu
d'inscription dans la
dynamique
régionale et
métropolitaine

Gascogne
Active

HORIZON
2040

Un territoire **acteur de son
développement** qui doit :

- développer des **coopérations territoriales**
- **maîtriser** les influences extérieures
- développer et améliorer **l'accessibilité et la mobilité**
- susciter et développer **l'économie**



Un territoire rural en évolution avec une forte pression à l'Est et une déprise sur certains secteurs isolés



Un enjeu fort de cohérence territoriale



Un territoire **de proximités** qui doit promouvoir une organisation **multipolaire**, garante de **solidarité territoriale** et de **qualité de vie** :

- Renforcer le **rôle d'Auch**, en tant que ville-centre
- Rééquilibrer le **maillage** du territoire en créant une **complémentarité** des polarités
- Maintenir, créer et développer les **équipements/services** pour répondre aux besoins des habitants actuels et en attirer de nouveaux
- Développer et améliorer les **réseaux** et la **mobilité**
- Développer une politique ambitieuse en matière **d'habitat** pour répondre aux besoins en logements



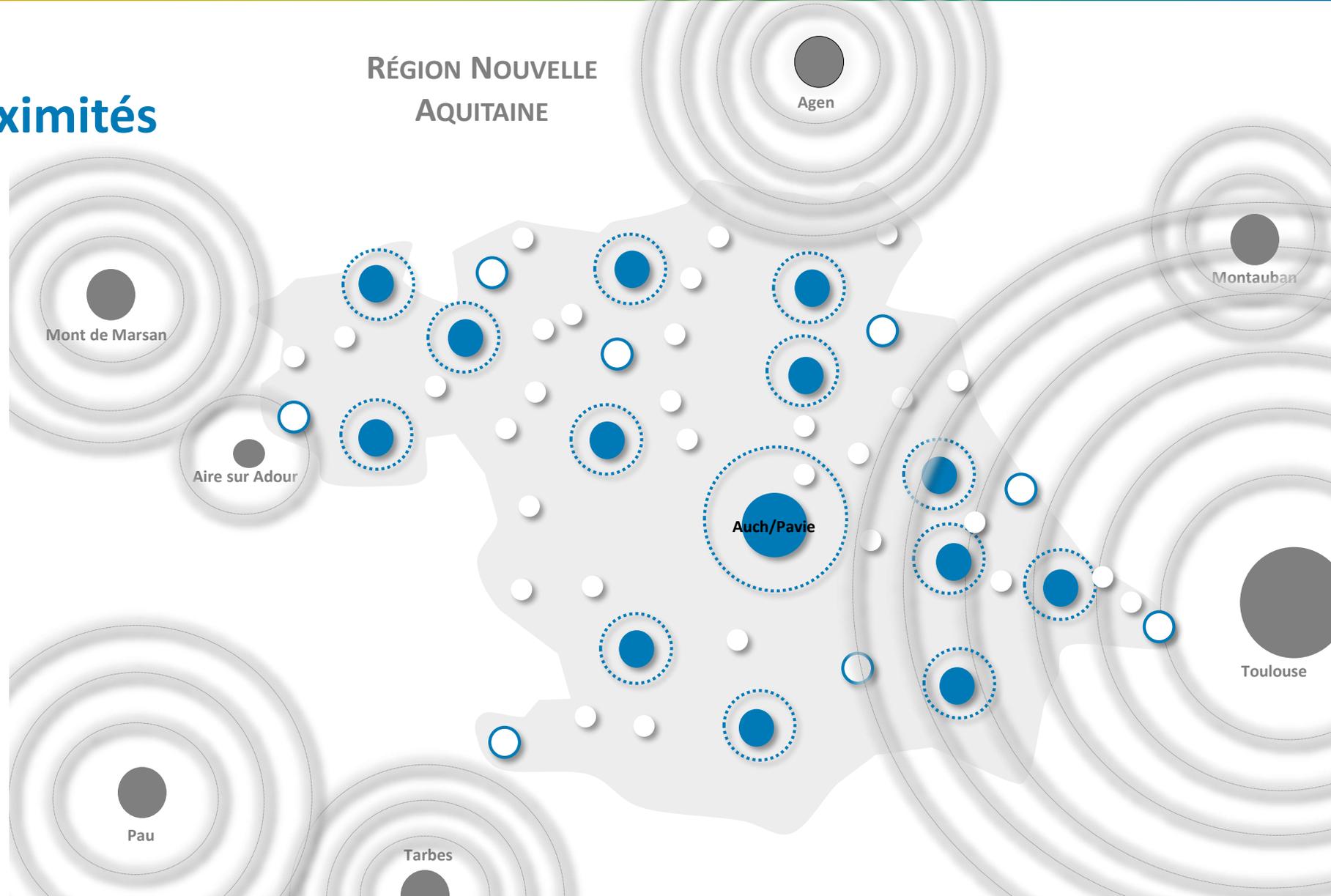
Gascogne
Habitée

Un territoire **de proximités**

maillé et **multipolarisé**

avec :

- une **ville-centre renforcée**
- des communes structurantes **hiérarchisées**
- une prise en compte des **dynamiques extérieures** dans les perspectives de développement, notamment sur la partie Est du territoire



2. LES AXES STRATÉGIQUES

Gascogne
Active

HORIZON
2040

territoire acteur

coopérations territoriales
influences extérieures
accessibilité
économie



Gascogne
Patrimoniaire

HORIZON
2040

territoire ressources

cadre de vie
agriculture
ressources naturelles
foncier
tourisme
énergie positive
adaptation

Gascogne
Habitée

HORIZON
2040

territoire de proximités

maillage
ville-centre
équipements/services
réseaux/mobilité
habitat

- 1 LES FONDEMENTS DU PROJET DE TERRITOIRE**
Temps d'échanges
- 2 LES AXES STRATÉGIQUES**
Temps d'échanges
- 3 LES PREMIERS PRINCIPES DE TERRITORIALISATION DES AMBITIONS**
Temps d'échanges

HORIZON
2040

Vers un développement plus équilibré et plus maillé du territoire :
Identification des communes structurantes du territoire

Equipements structurants

+

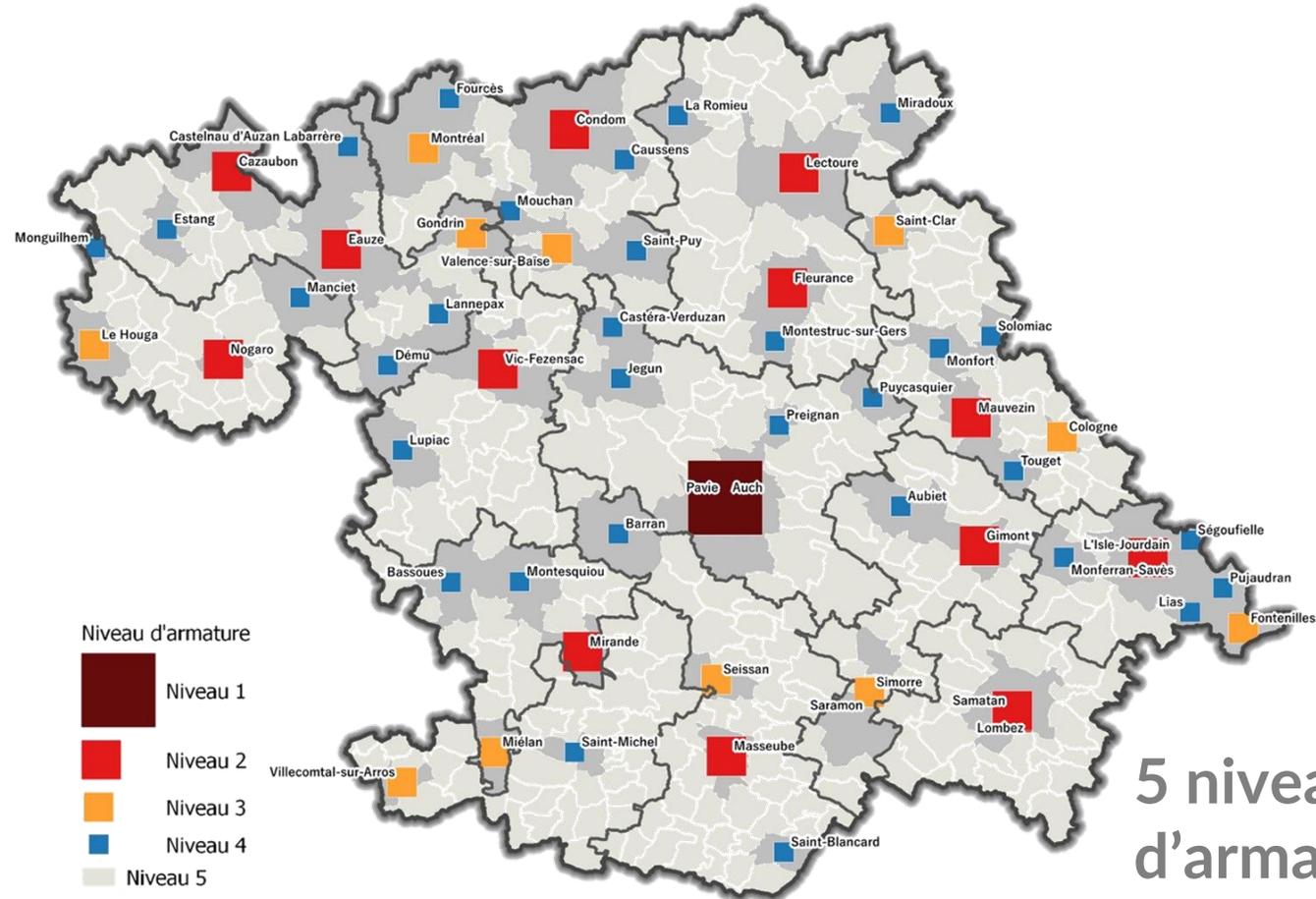
Rayonnement
(équipements/commerces)

+

Accessibilité
(grandes infrastructures)

+

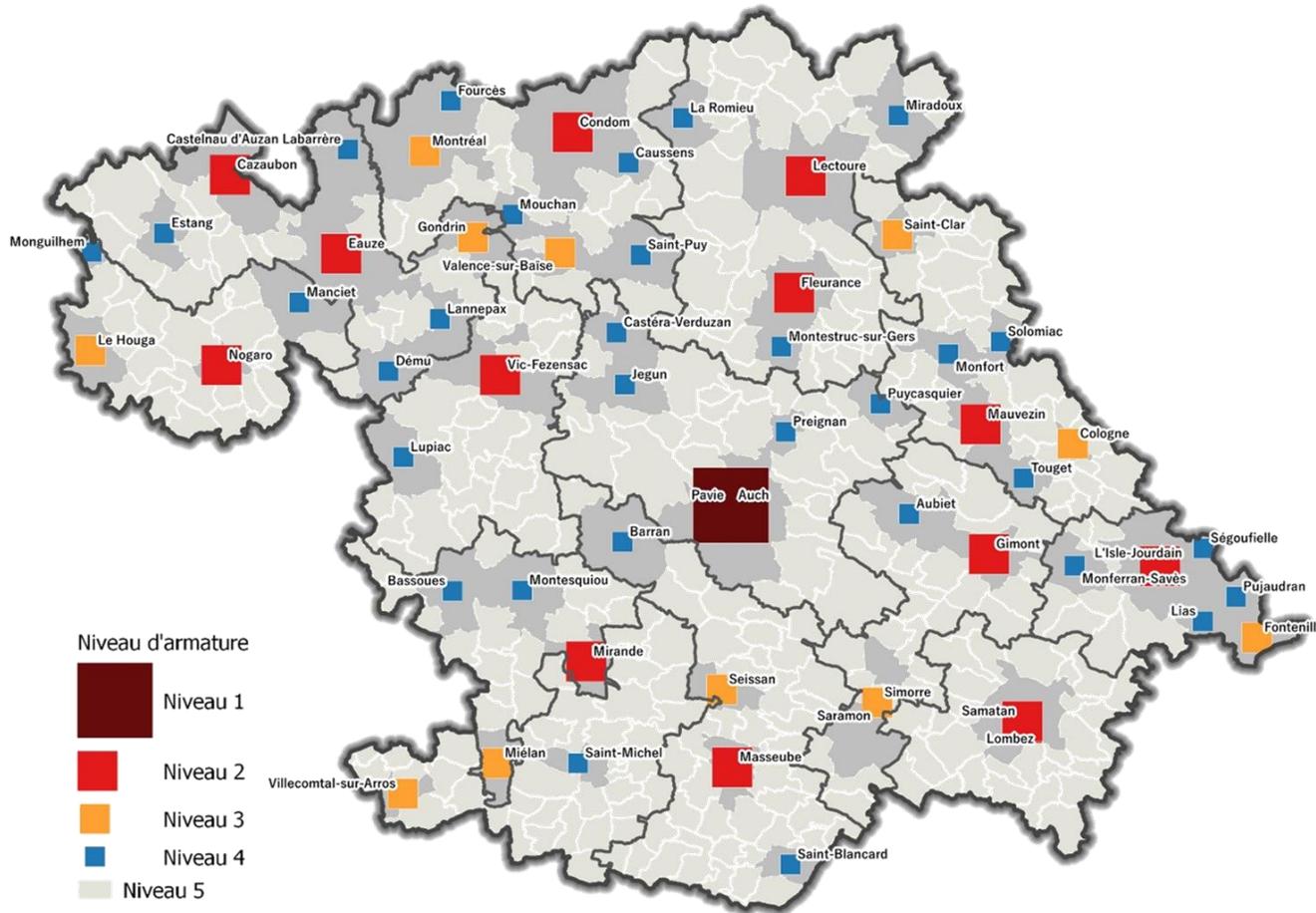
Nombre d'habitants et
d'emplois



5 niveaux
d'armature

HORIZON
2040

Vers un développement plus équilibré et plus maillé du territoire : Identification des communes structurantes du territoire



Une armature qui doit **guider** les développements à venir

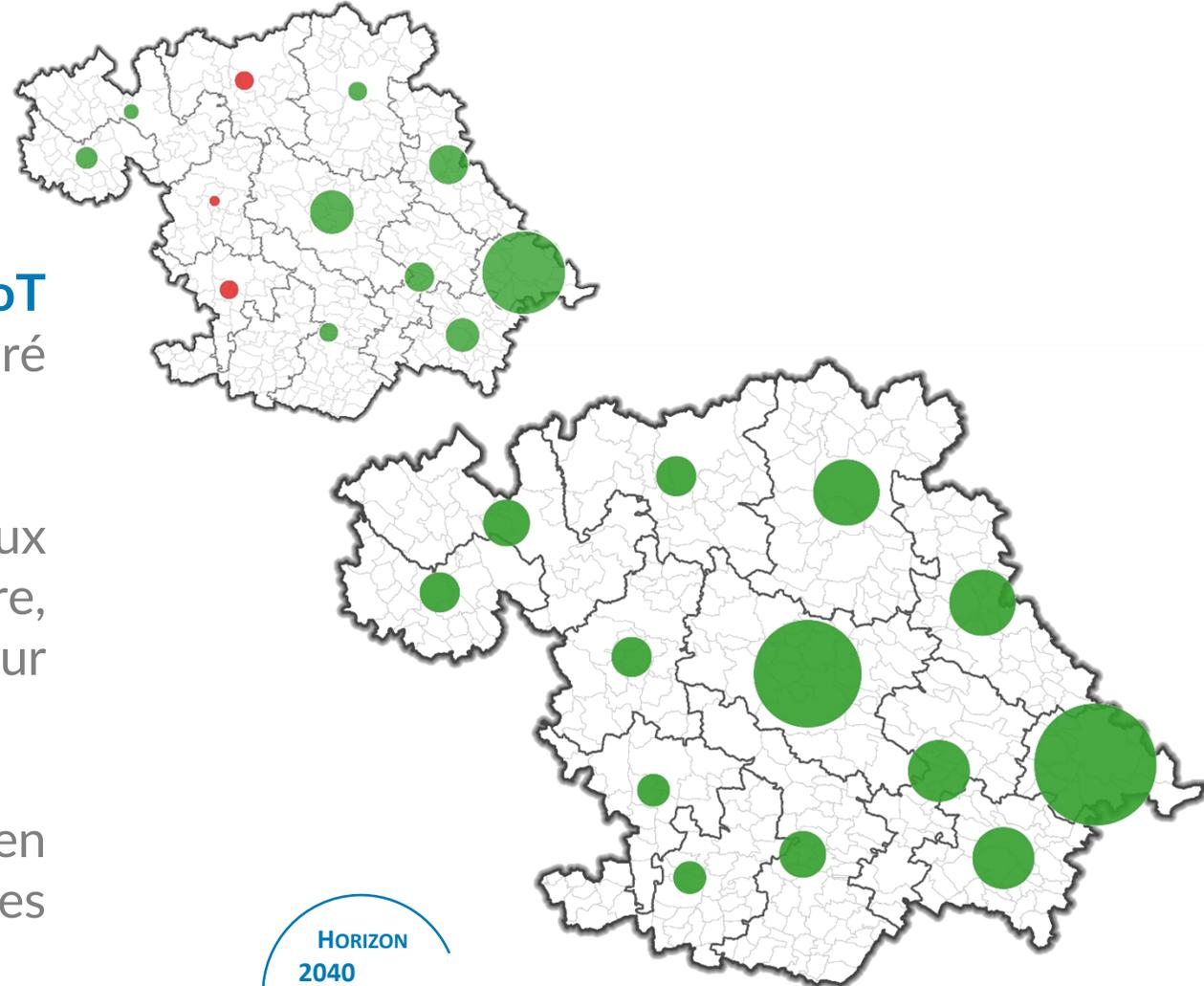
Une hiérarchisation qui implique des **responsabilités adaptées** à chaque niveau de polarité en matière d'accueil, d'équipements, de logements sociaux, de mixité fonctionnelle, de densification et de polarisation...

Répartition de la croissance de la population par EPCI (période 2006-2016)

HORIZON
2040

Vers une ambition démographique territorialement modulée

- ▶ Permettre à **tous les territoires du SCoT** d'envisager un **développement**, aussi mesuré soit-il
- ▶ Viser une **meilleure répartition** des nouveaux habitants en confortant la ville-centre, promouvant un développement raisonné sur l'Est et redynamisant le reste du territoire
- ▶ Conforter **l'organisation multipolaire** en favorisant le développement sur les communes identifiées comme structurantes



HORIZON
2040

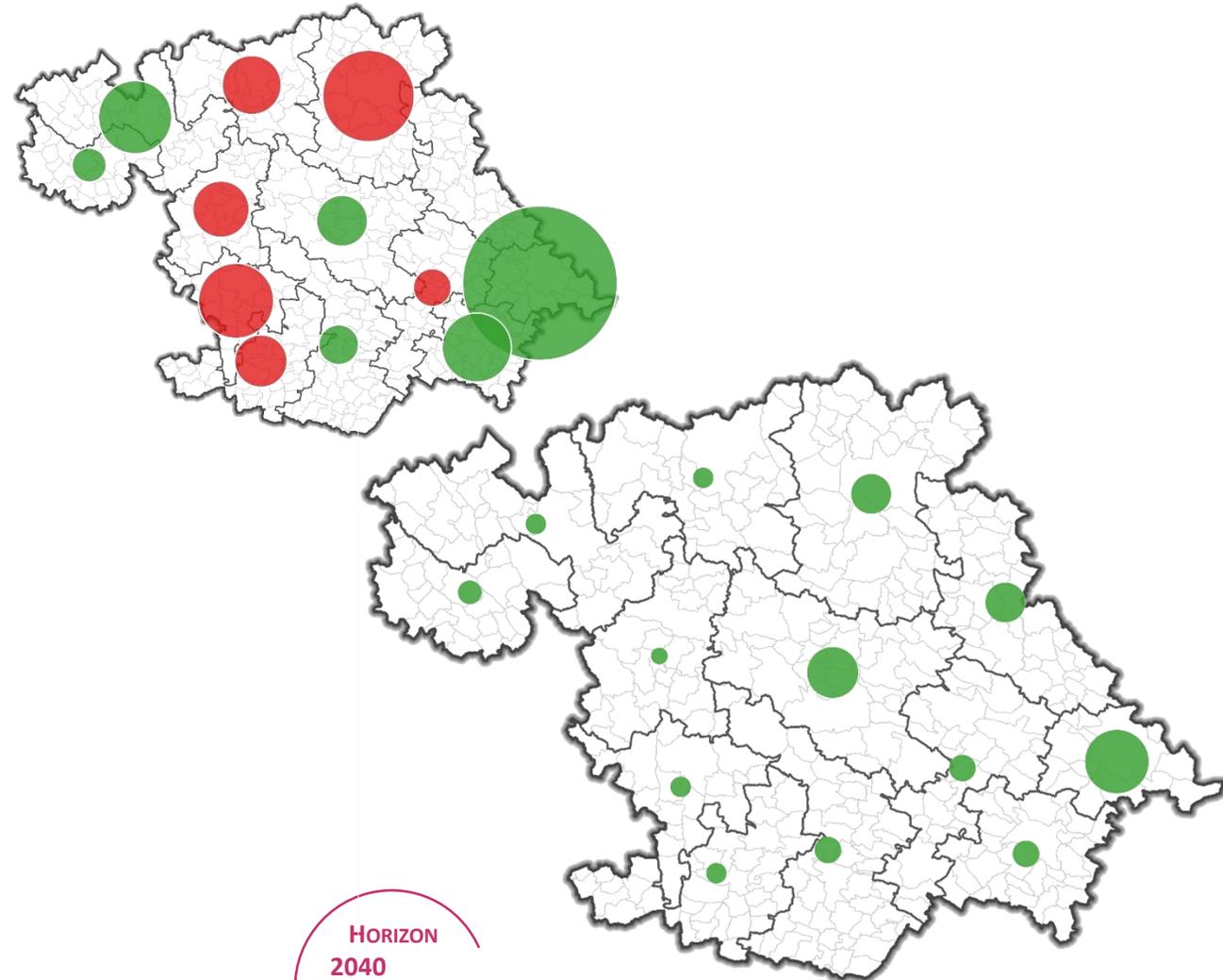
Hypothèse de répartition par EPCI des 34 000 habitants retenue

HORIZON
2040

Vers une ambition économique territorialement modulée

- ▷ **Coordonner et articuler le développement de l'économie présentielle au développement démographique envisagé** pour répondre aux besoins des futurs habitants
- ▷ **Orienter le développement des activités productives prioritairement** sur les **communes structurantes** desservies par des **axes de communication** majeurs
- ▷ Poursuivre le **déploiement des activités productives** dans le **tissu urbain et les zones d'activités existantes**

Répartition de la croissance de l'emploi par EPCI (période 2006-2015)



HORIZON
2040

Hypothèse de répartition par EPCI des 10 000 emplois retenue

HORIZON
2040

Vers une ambition de réduction de consommation d'espace modulée

- ▶ **Prendre en compte l'accueil économique et résidentiel envisagé** à l'horizon 2040 dans les objectifs de réduction de la consommation d'espace
- ▶ **Limiter l'éparpillement de l'urbanisation à travers :**
 - la polarisation du développement et le confortement des communes structurantes du territoire
 - le développement raisonné des autres communes
- ▶ **Prioriser le développement dans le tissu déjà urbanisé** et, le cas échéant, **développer les extensions urbaines** (résidentielles et économiques) **en continuité du tissu urbain existant** en promouvant de nouvelles formes d'urbanisation moins consommatrices de foncier
- ▶ **Maintenir et préserver les atouts / spécificités** du territoire : naturels, paysagers, agricoles
- ▶ Identifier une **limite franche entre espaces urbains et espaces agro-naturels**

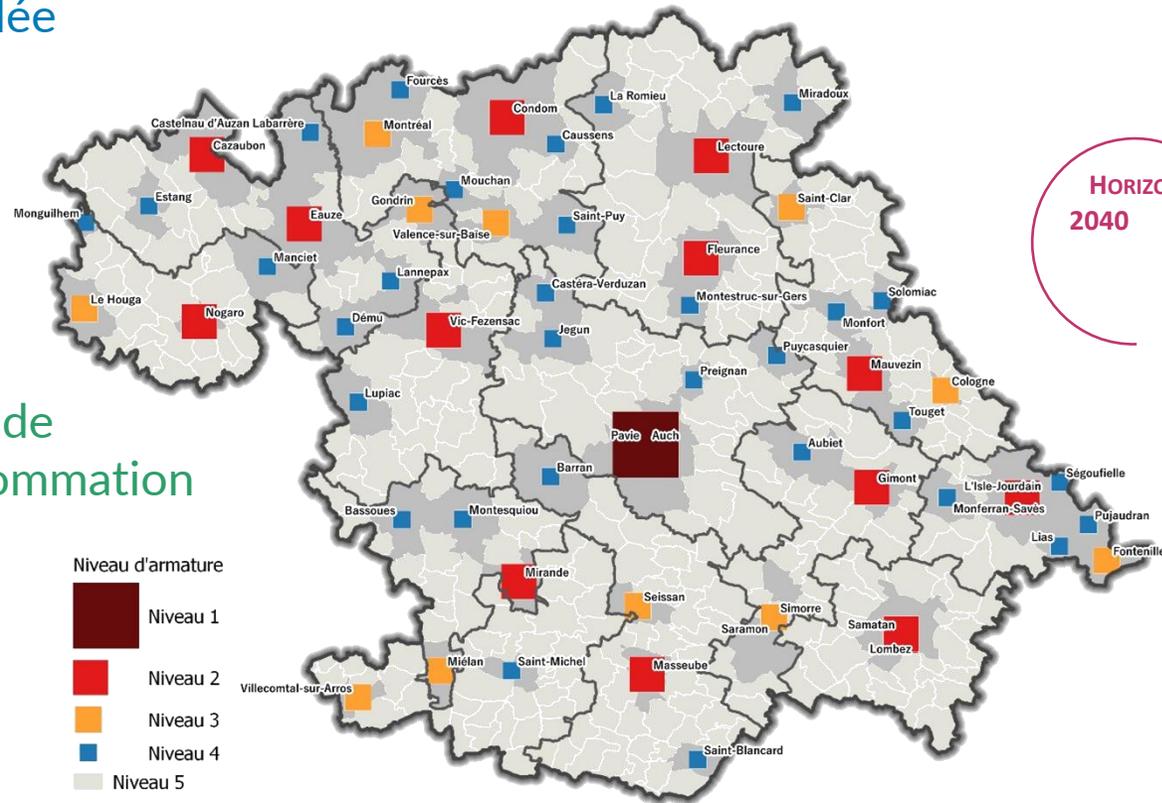
3. PRINCIPES DE TERRITORIALISATION

HORIZON
2040

Vers une ambition
démographique
territorialement modulée

HORIZON
2040

Vers une ambition de
réduction de consommation
d'espace modulée



HORIZON
2040

Vers une ambition économique
territorialement modulée



3

Conclusion
Madame la Préfète

5 Juillet 2019

Document
de travail



Conférence du SCoT

SCoT de Gascogne