

Document  
de travail

# SCOT DE GASCOGNE

# Diagnostic de territoire

*Version 2 - Avril 2018*





## Précautions méthodologiques

Le diagnostic du SCoT de Gascogne vise à éclairer les dynamiques territoriales (internes et externes) à l'œuvre et à identifier les enjeux du territoire ainsi que les défis à relever. Il s'inscrit dans les évolutions législatives liées au Grenelle de l'environnement, aux lois ALUR, Notre, de transition énergétique, etc.

La 1<sup>ère</sup> version du diagnostic rendue en décembre 2017 a permis de restituer le travail d'analyse sur un certain nombre de champs thématiques identifiés comme prioritaires (occupation du sol, démographie, habitat, dynamiques économiques, accessibilité...).

Cette 2<sup>ème</sup> version du diagnostic du SCoT a été enrichie grâce :

- à la prise en compte des remarques formulées par les Personnes Publiques Associées (PPA) et les EPCI du territoire à la lecture de la 1<sup>ère</sup> « mouture »,
- à l'apport de compléments issus des différentes instances de concertation qui se sont tenues depuis fin 2017, notamment les trois conférences des Maires et les deux cycles d'ateliers transversaux.
- à l'intégration de nouvelles thématiques qui ne figuraient pas dans le premier document (consommation d'espace, patrimoine naturel, climat/énergie, vulnérabilité des biens et des personnes, marché immobilier, mobilités résidentielles, espaces économiques, tourisme...).

Cette version traite ainsi de la majeure partie des thématiques qui seront abordées dans le document final. Elle reste néanmoins encore incomplète ; certains éléments nécessitant d'être creusés, étayés et approfondis. Par ailleurs, elle devra être amendée, par l'intégration des volets paysage, agriculture et commerce. Ces derniers points doivent faire l'objet de concertation, avec la Chambre d'Agriculture du Gers pour le premier, et d'échanges avec les acteurs du SCoT sur la déclinaison des polarités commerciales du territoire, pour le second.

La 3<sup>ème</sup> version, prévue début juin, comportera l'ensemble des thématiques devant figurer dans le diagnostic de SCoT. Elle permettra, grâce au croisement des dynamiques territoriales, l'identification des premiers enjeux du territoire qui en découlent.

La 4<sup>ème</sup> version du diagnostic, qui sera restitué fin juillet 2018, constituera le diagnostic stratégique et transversal qui, sans encore viser l'exhaustivité, permettra la mise en lumière des tendances, des évolutions et des enjeux du SCoT de Gascogne. Elle se nourrira, en outre, de la conférence du SCoT programmée fin juin 2018.

## Note de lecture

Tous les éléments figurant en gris dans ce document sont ceux qui faisaient partie de la précédente version et qui n'ont pas été modifiés depuis.

Les éléments apparaissant en noir sont ceux qui ont été modifiés ou complétés, soit pour prendre en compte les observations formulées par les EPCI ou les PPA, soit pour intégrer de nouvelles analyses.

# SOMMAIRE

(Les chapitres grisés correspondent aux éléments qui ne figurent pas dans cette première version du diagnostic et qui seront complétés dans les versions ultérieures)

## Préambule

Contexte réglementaire .....	p.6
Chiffres clés .....	p.8
Contexte territorial.....	p.9

## I- Une Gascogne patrimoniale

### 1.1 Valorisation et protection du patrimoine .....p.15

Accompagnement des paysages et du patrimoine bâti

Occupation du sol .....p.15

Consommation d'espace .....P.24

Préservation du patrimoine et de la biodiversité .....P.35

### 1.2 Valorisation des ressources .....p.50

Gestion de la ressource en eau.....p.50

Gestion des espaces agricoles

Changement climatique, air, énergie .....p.66

### 1.3 Vulnérabilité des biens et des personnes .....p.88

Production et valorisation des déchets .....p.88

Gestion des risques et des nuisances .....p.93

## II- Une Gascogne habitée

### 2.1 Dynamiques démographiques.....p.105

### 2.2 Dynamiques socio-économiques.....p.113

Répartition territoriale de l'emploi .....p.113

Population active et conditions d'emplois.....p.117

Dynamiques sociales.....p.121

### 2.3 Habitat .....p.123

Caractéristiques et évolution du parc existant.....p.123

Mobilités résidentielles et marché du logement .....p.134

Les problématiques logement et les politiques de l'habitat mises en place .....p.142

### 2.4 Armature du territoire .....p.149

Equipements et services.....p.149

Organisation et dynamiques territoriales .....p.159

## III- Une Gascogne active

### 3.1 Dynamiques économiques .....p.164

Analyse sectorielle et fonctionnelle de l'emploi .....p.164

Caractéristiques du tissu, filières économiques stratégiques et écosystème.....p.170

Offre foncière, structuration et promotion.....p.175

### 3.2 Commerce

### 3.3 Tourisme, culture et loisirs.....p.178

### 3.4 Agriculture

### 3.5 Accessibilité .....p.187

L'offre de transport.....p.187

Mobilités et modes de déplacements .....p.194

Numérique .....p.198

## ANNEXES

Glossaire

Sigles .....p.207



# PREAMBULE



## Contexte réglementaire

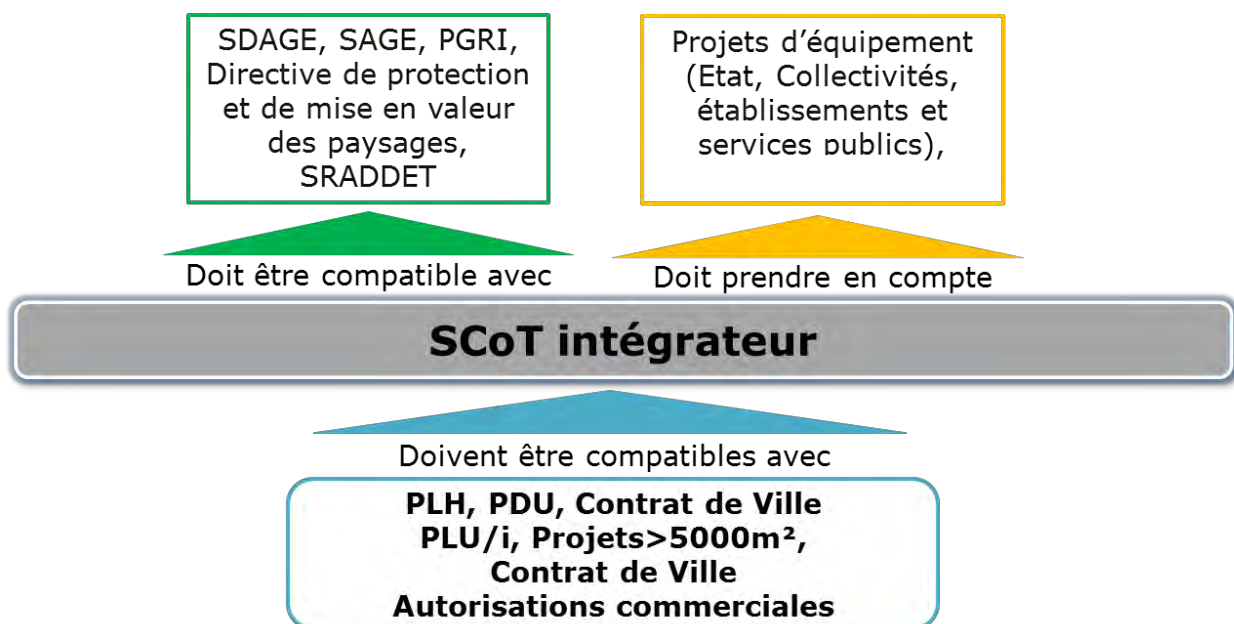
### Les évolutions législatives fondatrices des SCOT

Le Schéma de Cohérence Territoriale, instauré par la loi SRU de 2000, a pour objectif de coordonner, dans l'espace et dans le temps, les différentes politiques publiques liées à l'aménagement du territoire. Il doit permettre de répondre aux problématiques d'inégalités sociales et territoriales, de dépendance, de pollution et de gaspillage de l'espace, héritées du développement des 40 dernières années. La refonte du développement territorial est envisagée à travers l'harmonisation et la mise en cohérence des politiques publiques à l'échelle d'un bassin de vie.

La loi de programmation du 3 août 2009, relative à la mise en œuvre du Grenelle de l'Environnement, a permis de placer l'environnement au cœur des politiques d'aménagement.

Avec les lois ENE (Engagement National pour l'Environnement), UH (Urbanisme et Habitat) et LME (Loi de Modernisation de l'Economie), le SCoT est devenu la "clé de voûte" des documents de planification en France et l'outil privilégié pour lutter contre l'étalement urbain et le changement climatique et pour préserver la biodiversité.

Les Lois ALUR et LAAF ont confirmé cette orientation de fond et ont renforcé le rôle du SCoT en tant que **document intégrateur** des différentes politiques nationales et régionales. Il est devenu l'unique document intégrant les documents de rang supérieur pour les PLU(i).





## Le SCoT, un document de planification stratégique et un outil de mise en cohérence des politiques publiques

Le SCoT constitue un document de planification stratégique et un projet de territoire qui détermine les grands équilibres entre les espaces agglomérés, les espaces à urbaniser, les espaces naturels agricoles et forestiers à préserver.

Il définit ainsi le cadre général à traduire dans les documents d'urbanisme locaux. Il a pour objet de fixer « les orientations générales de l'organisation de l'espace », de définir « des objectifs en matière d'habitat, de transports et de commerce » et de délimiter des « espaces agricoles naturels ou urbains à protéger ».

Le SCoT constitue ainsi un outil aux multiples dimensions :

> **Une dimension stratégique et politique** : il repose sur une vision stratégique et prospective du territoire à 20 ans. Il exprime en ce sens un projet politique visant à organiser le développement d'un territoire dans une dimension durable. Des ambitions sont formulées et des grands choix de développement sont opérés et hiérarchisés au regard de prévisions démographiques et économiques et des besoins identifiés pour l'avenir.

> **Une dimension spatiale et planificatrice** : il propose une stratégie globale d'aménagement durable du territoire. Établie au regard d'un

diagnostic fonctionnel, elle se traduit par l'affirmation de grands principes d'aménagement et la formalisation d'un modèle de développement et d'organisation des territoires qui guident les différentes politiques sectorielles (transports, habitat, développement commercial, ...) et dont les impacts sont évalués sur le plan environnemental.

> **Une dimension programmatique et opérationnelle** : le SCoT assure les grands équilibres spatiaux. Il fixe notamment les objectifs territorialisés en matière de logements, ainsi que des objectifs quantitatifs et qualitatifs en matière de densité, de consommation économe de l'espace, de protection des espaces de biodiversité.

> **Une dimension institutionnelle et partenariale** : le SCoT renvoie à un processus de travail. Son élaboration itérative, concertée et multi-partenaire mobilise l'ensemble des élus et des techniciens des territoires concernés, ainsi que les Personnes Publiques Associées (État, Région, Départements, Chambres consulaires, EPCI compétents en matière d'habitat et Autorités Organisatrices de la mobilité...). Un dialogue est également engagé avec la société civile par le biais de la concertation.

## La composition du dossier de SCoT

Le SCoT se compose de trois ensembles de documents :

> **Le rapport de présentation** qui comprend un diagnostic territorial, l'état initial de l'environnement, l'évaluation environnementale, la justification des choix, les modalités d'analyse des résultats de l'application du SCoT, le résumé non technique. Il constitue à la fois un outil de connaissance du territoire et de ses enjeux, et un outil de prospective et d'évaluation environnementale.

A noter qu'il a été fait le choix que l'état initial de l'environnement ne fasse pas l'objet d'une écriture spécifique, mais qu'il fasse partie intégrante de la démarche de diagnostic.

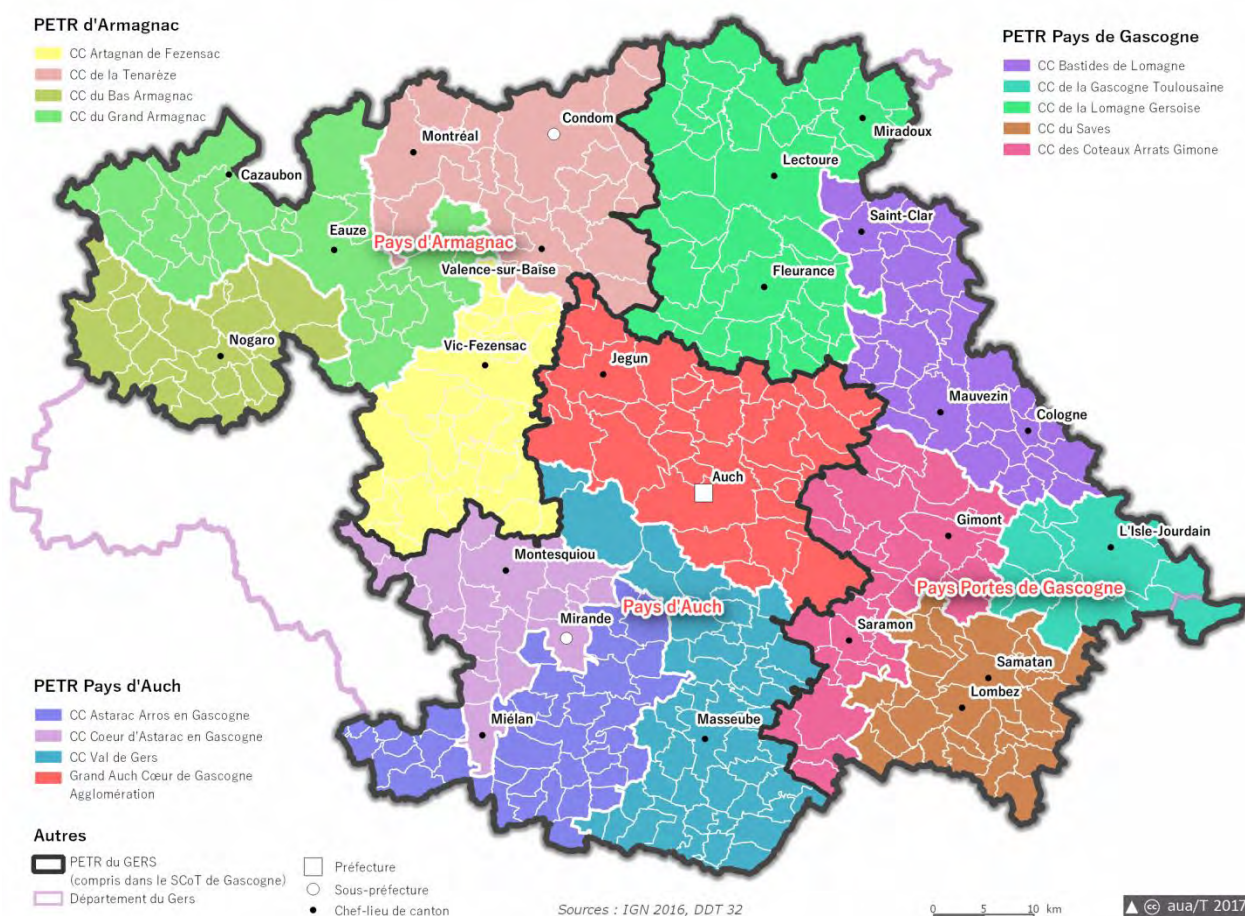
> **Le Projet d'Aménagement et de Développement Durables (PADD)** qui fixe une ambition politique pour le devenir du territoire à travers les grands choix stratégiques et les orientations en matière d'aménagement, d'habitat, de développement économique, de loisirs, de déplacements... Il ne s'impose pas juridiquement, mais fonde le DOO qui en précise les orientations.

> **Le Document d'Orientations et d'Objectifs (DOO)** qui traduit concrètement les objectifs du PADD en objectifs et orientations opposables en matière de développement économique et commercial, d'habitat, d'équipements, de localisation des espaces ou sites naturels à protéger, de projets de développement, ...

# Chiffres clés du SCoT de Gascogne

**3 PETR**  
**13 EPCI**  
**397 communes**  
**178 670 habitants**  
**32 habitants par km<sup>2</sup>**  
**65 440 emplois**  
**99 320 logements**  
**5 300 km<sup>2</sup> (Gers : 6 257 km<sup>2</sup>)**

## Les PETR et les EPCI du SCoT de Gascogne



## Contexte territorial

### Le périmètre et le syndicat mixte, structure porteuse du SCoT de Gascogne

Le SCoT de Gascogne constitue un SCoT de dimension départementale. Il couvre 3 PETR, 13 EPCI, 397 communes, soit 86% des communes du département du Gers et une commune du département de Haute-Garonne : Fontenilles.

Avec ses 5 600 km<sup>2</sup>, il constitue le plus grand SCoT de France en superficie, et le 2<sup>ème</sup> en nombre de communes.

Il compte près de 180 000 habitants, et plus de 65 000 emplois. Son périmètre a été créé par arrêté préfectoral le 18 septembre 2014.

Le syndicat mixte du SCoT de Gascogne est chargé de son élaboration. Il offre un espace de dialogue et de débats entre les collectivités qui le composent tout au long du processus d'élaboration et assurera le suivi de sa mise en œuvre.

Intercommunalités	Population 2014	Densité Hab/km <sup>2</sup>
CC Artagnan de Fezensac	7 161	19
CC de la Tenarèze	14 961	30
CC du Bas Armagnac	8 506	27
CC du Grand Armagnac	13 166	25
<b>PETR d'Armagnac</b>	<b>43 794</b>	<b>25</b>
CC Bastides de Lomagne	11 112	26
CC de la Gascogne Toulousaine	20 345	89
CC de la Lomagne Gersoise	19 563	28
CC des Coteaux Arrats Gimone	10 421	26
CC du Savès	9 483	29
<b>PETR Pays Portes de Gascogne</b>	<b>70 924</b>	<b>35</b>
CC Astarac Arros en Gascogne	7 428	19
CC Cœur d'Astarac en Gascogne	7 898	27
CC Val de Gers	9 002	20
CA Grand Auch Cœur de Gascogne	38 580	64
<b>PETR Pays d'Auch</b>	<b>63 951</b>	<b>36</b>

### Les démarches de planification engagées sur le territoire

Des exercices de planification ont déjà été menés sur certaines parties du territoire, notamment à travers le SCoT des Coteaux du Savès, qui couvre 14 communes à cheval sur les départements du Gers et de la Haute-Garonne (Auradé, Beaupuy, Clermont-Savès, Castillon-Savès, Endoufielle, Fontenilles, Frégouville, L'Isle-Jourdain, Lias,

Marestaing, Monferran-Savès, Pujaudran, Razengues, Ségoufielle). Il a été approuvé en Comité Syndical le 15 décembre 2010.

Le périmètre du SCoT de Gascogne couvre celui du SCoT des coteaux du Savès, qui **deviendra caduque, le jour où le SCoT de Gascogne deviendra exécutoire.**

### Les composantes du territoire retenues

Le SCoT de Gascogne est constitué d'une diversité de territoires dont les enjeux sont différents. Afin d'assurer un juste équilibre entre une maille intercommunale trop importante (13 EPCI) et une approche par PETR trop générale (3 PETR), il a été proposé de « découper » le territoire en cinq secteurs pour les démarches de « co-construction » du projet de SCoT, **Auch et l'Agglomération Auscitaine, l'Armagnac, l'Astarac, la Lomagne et le Savès-Toulousain** (voir carte page suivante).

La constitution de ces composantes résulte de l'analyse du fonctionnement des territoires gersois et des problématiques qui les animent. Cette nouvelle découpe territoriale a été validée lors de la délibération de prescription du SCoT.

Issus de ces 5 secteurs, les élus du SCoT ont la volonté de développer une vision commune, dans le respect de leurs spécificités et de leurs projets, de défendre et porter cette vision d'une même voix auprès des instances départementales, régionales et nationales.

## Les 5 composantes du SCoT de Gascogne pour l'animation de la démarche



## Les projets de territoire

### A compléter

### L'ambition et les objectifs de la démarche de SCoT

La démarche commune d'élaboration du SCoT de Gascogne repose sur une méthodologie qui s'appuie sur les projets des PETR et des territoires qui les composent (communes, EPCI).

Les objectifs poursuivis dans le cadre de l'élaboration du SCoT de Gascogne s'articulent autour de cinq axes :

1- Construire un projet de territoire cohérent et partagé, fruit du dialogue entre les cinq composantes territoriales, concourant au dynamisme et à l'attractivité du Gers.

2- Assurer le développement harmonieux de chacune des composantes territoriales constitutives du territoire, en confortant chacune des entités territoriales et en prenant en compte leurs enjeux spécifiques : le renforcement du chef-lieu départemental au service de l'attractivité de l'ensemble, la maîtrise des espaces sous l'influence du développement métropolitain ou en pression face au développement de l'accueil, le renouvellement de l'attractivité des territoires « hyper-ruraux ».

3- Conforter la solidarité et la cohésion.

4- Affirmer l'identité gersoise fondée notamment sur l'équilibre et la complémentarité entre les espaces urbains, ruraux, agricoles, forestiers et naturels ainsi que sur la valeur patrimoniale des paysages et du bâti.

5- Promouvoir un développement maîtrisé et durable en satisfaisant les besoins économiques tout en assurant la mixité sociale, la qualité de l'environnement et la préservation des ressources naturelles et de la biodiversité.

## Dynamiques métropolitaines et démarches de coopérations

### Définition

La « **métropolisation** » est un processus de concentration de populations, d'activités, et de valeurs dans des ensembles urbains de grande taille. Liée à la globalisation de l'économie, à la généralisation des échanges de toute nature et à la transformation des modes de vie, ce processus socio-économique affecte la ville, à la fois dans ses formes et dans ses fonctions, à l'échelle régionale, nationale et mondiale.

### L'influence de l'aire urbaine toulousaine et le phénomène de métropolisation

Le SCoT de Gascogne se présente comme un territoire à dominante rurale, structuré autour d'Auch et d'un ensemble de bourgs et de villages. Il se caractérise par une identité forte et un capital agricole, architectural, paysager, culturel, touristique et gastronomique.

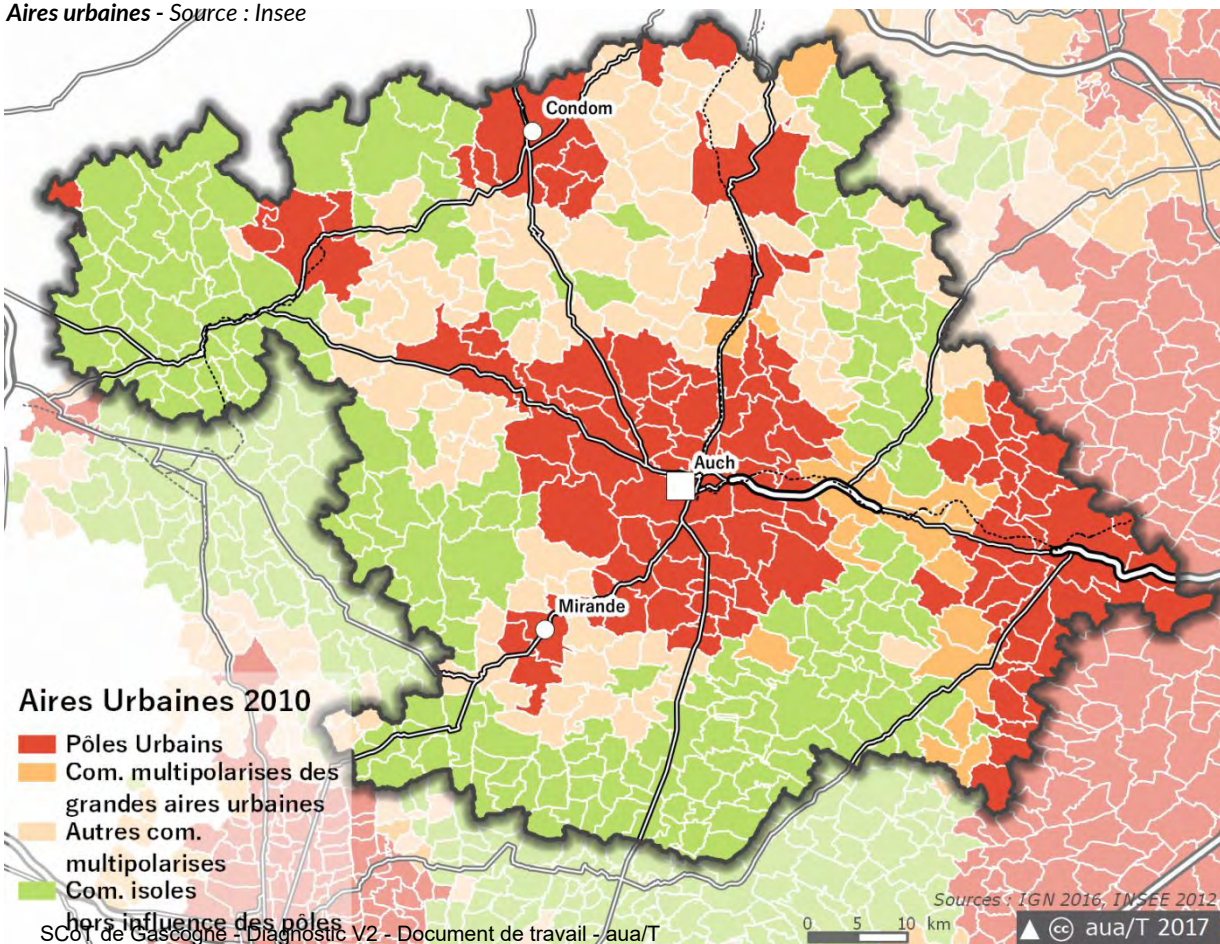
Après une longue période de déclin démographique, ce territoire connaît depuis les années 1980-90 une croissance démographique. Celle-ci est toutefois contrastée suivant les secteurs qui le composent, avec une augmentation significative de la population sur le Sud-Est, une croissance modeste ou nulle sur la plupart des autres secteurs du SCoT, et négative sur certains bourgs ou certains secteurs.

Cette évolution contrastée est à rattacher au phénomène de métropolisation constaté autour de la grande agglomération toulousaine qui connaît une croissance particulièrement soutenue depuis les années 1990.

Ce fort développement génère un phénomène de métropolisation entre Toulouse et les villes moyennes qui constituent le système multipolaire toulousain et qui sont entrées dans une dynamique d'attractivité et de polarisation : Montauban, Albi, Castres-Mazamet, Carcassonne, Foix-Pamiers, Saint-Gaudens et Auch.

C'est dans ce contexte territorial d'extension de l'aire urbaine toulousaine (38 communes du SCoT de Gascogne concernées) que de plus en plus d'interdépendances entre le territoire gersoais et le territoire toulousain se développent, poussant au développement de relations basées sur la complémentarité et la réciprocité entre les territoires. Le contrat de réciprocité entre Toulouse Métropole et le Pays portes de Gascogne a été signé le 12 Juillet 2017.

Aires urbaines - Source : Insee

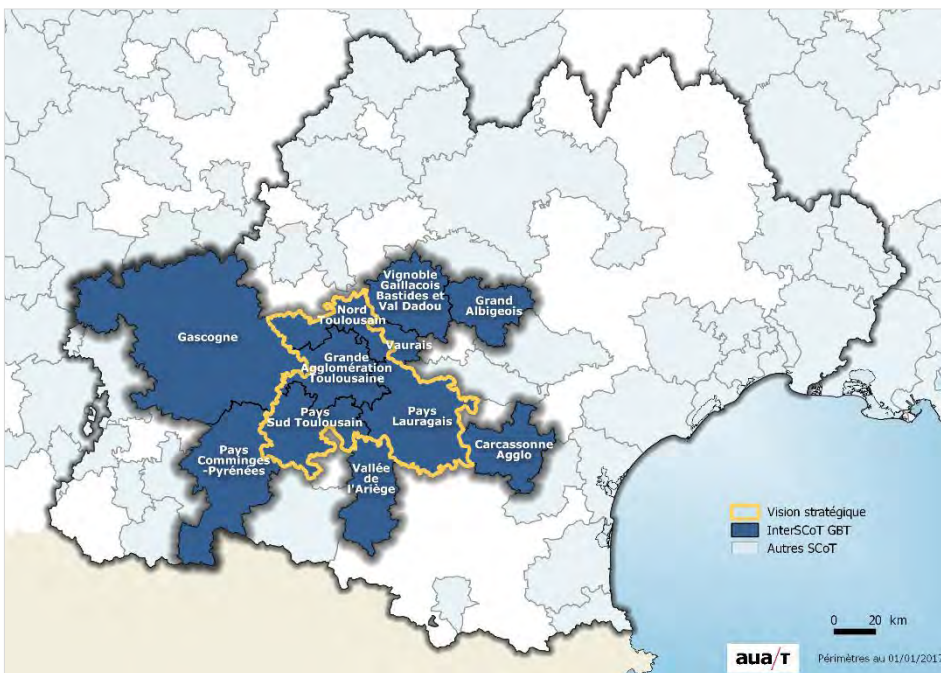


**L'Interscot du Grand bassin toulousain : la recherche de cohérence entre les SCoT**

Le 10 Juillet 2006, le 1<sup>er</sup> interSCoT du grand bassin toulousain voit le jour. Il est composé de 4 SCoT : SCoT du Nord Toulousain, SCoT du Lauragais, SCoT du Sud Toulousain et SCoT de la Grande Agglomération Toulousaine (périmètre jaune). Aujourd'hui, aux côtés des 10 autres SCoT du territoire métropolitain, le SCoT de Gascogne participe à l'Interscot du Grand bassin toulousain (périmètre bleu). Il s'agit d'une démarche de coopération volontaire qui vise à favoriser les échanges, à articuler les démarches de planification des collectivités territoriales, à définir des orientations et des principes d'aménagement du territoire cohérents et à rendre visible l'aire métropolitaine toulousaine à l'extérieur.

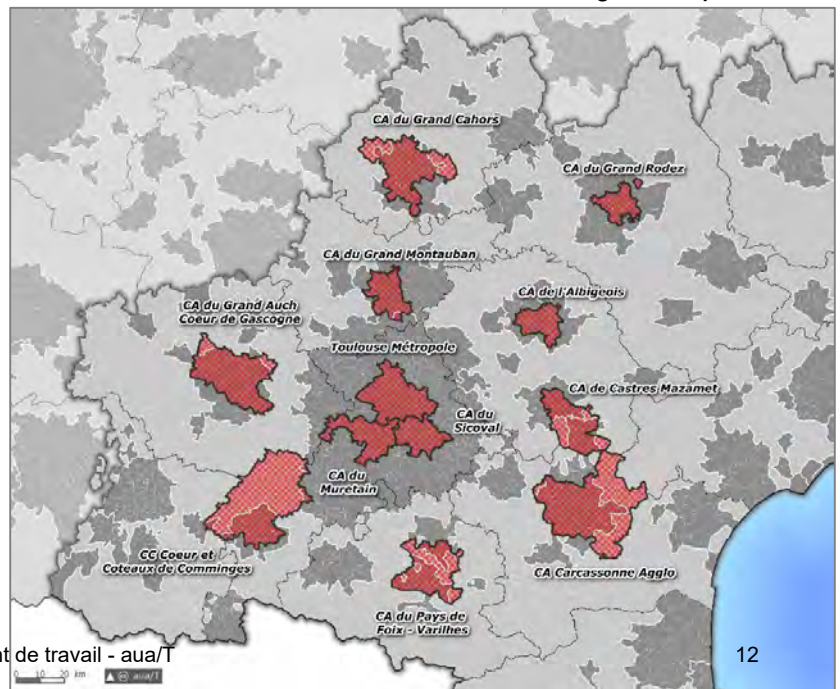
**Le système urbain toulousain et le dialogue métropolitain**

Dans un contexte de métropolisation se traduisant à la fois par la concentration des emplois dans les grandes villes comme Toulouse, et par le développement de lieux de résidence de plus en plus éloignés, les agglomérations proches de Toulouse ont choisi de coopérer à travers le « dialogue métropolitain ». Ainsi, 12 intercommunalités adhèrent au « dialogue métropolitain » afin de partager des enjeux de développement urbain, et à terme, de définir des stratégies territoriales permettant notamment d'accroître leur rayonnement économique et d'améliorer l'accessibilité à Toulouse et aux principaux équipements et secteurs d'emploi.



Les 11 SCoT de l'interscot du Grand Bassin Toulousain

**Les intercommunalités adhérentes du Dialogue Métropolitain**



# Histoire du territoire

## La Gascogne, une toponymie historique et culturelle

La Gascogne constitue une ancienne province française sans limite administrative claire, que l'on peut aujourd'hui situer sur :

- le Gers, les Hautes-Pyrénées et les Landes dans leur totalité,
- l'Ariège, la Gironde, la Haute-Garonne, le Lot-et-Garonne, les Pyrénées-Atlantiques et le Tarn-et-Garonne en parties.

Elle se définit par une identité culturelle et linguistique forte qui a prévalu sur l'image du Gers.

À la différence d'anciennes provinces comme la Bretagne et la Normandie, le nom de la province de Gascogne n'a pas été repris pour désigner une région ou un département.

Mais, depuis quelques années, le nom « Gascogne » est devenu une appellation touristique désignant son cœur historique, le département du Gers.

Par ailleurs, il a aussi récemment été utilisé dans le cadre de la création de nouvelles structures intercommunales telles que les Communautés de Communes, les Pays et les PETR. C'est le cas par exemple pour le PETR des Portes de Gascogne, la Communauté de communes Astarac en Gascogne, la Communauté d'Agglomération Grand Auch Cœur de Gascogne ....

## Une histoire qui a marqué le paysage

Riche d'une histoire remontant à l'antiquité, la Gascogne dispose d'un patrimoine bâti et paysager qui permet de découvrir une histoire et une culture abondante.

En -56 av JC, les Romains envahissent la Gaule et créent la « novempopulanie » qui s'étend de la Garonne aux Pyrénées et à l'Atlantique. Trois régions représenteront le département du Gers, celle des Auscis, des Lactorates et des Élusates organisées autour de cités d'Auch, Lectoure et Eauze.

L'occupation humaine se développe et de nombreuses villas se construisent autour des cités. Elles sont le pivot de vastes domaines agricoles, qui ont provoqué les premiers défrichements à grande échelle.

La chute de l'Empire romain entraîne l'éclatement de la Novempopulanie qui sera souvent envahie au cours des siècles suivants. C'est durant cette période en 650 que la principauté de Gascogne est créée, puis en 781 le royaume d'Aquitaine. La société se christianise et les premières églises romanes font leur

apparition, ainsi que les premiers châteaux sur mottes avec la multiplication des divisions féodales, qui morcelle le territoire en comtés, seigneuries ...

Au Moyen-âge plusieurs bouleversements vont entraîner la modification des paysages : l'essor démographique conduit à un défrichage de masse, le commerce se développe suscitant la création de nouvelles voies d'échanges et l'habitat se concentre sous l'influence plus ou moins planifiée des seigneurs religieux et laïcs transformant ainsi la topologie du territoire. Ce développement occasionne la disparition des hameaux et de l'habitat diffus, les villages prendront la forme de sauveté (village se construisant autour d'un lieu de culte), castelnau (village se construisant autour d'un château seigneurial) puis de bastide (village se construisant autour d'une place centrale consacrée au commerce).

En 1607, la Gascogne est intégrée au domaine royal d'Henri IV. Entre le XIV<sup>ème</sup> et le XVII<sup>ème</sup> siècles, le Gers connaît une période de conflits et d'épidémie amenant la disparition de villages. Les périodes de tranquillité permettront de reconstruire et repeupler les villages. Durant cette même période, l'habitat dispersé reprend afin de faciliter la poursuite du défrichement amenant la naissance des premières bordes (petites fermes établies aux environs d'une seigneurie pour fournir les légumes et volailles).

En 1790, la Révolution française et la création des départements viennent effacer cet ensemble politique. À cette époque, les bordes se généralisent et maillent l'ensemble du territoire. Le Gers apparaît comme le plus riche des pays gascons avec l'apogée démographique de 1846. La population atteint 314 855 habitants, répartie équitablement sur le territoire, avec trois villes principales : Auch 8 900 habitants, Condom 7 000 et Lectoure 6 300 habitants.

À partir de la seconde moitié du XIX<sup>ème</sup> siècle, les campagnes se vident au profit des villes, renforçant ainsi le développement d'Auch et de quelques bourgs conservant les services et commerces de première nécessité. La répartition jusqu'alors assez homogène va devenir plus inégale.

Aujourd'hui riche de son histoire et de sa culture, le territoire du SCoT de Gascogne propose aux habitants et aux touristes un espace préservé.





# GASCOGNE PATRIMONIALE



# 1. 1 Valorisation et protection du patrimoine

## La consommation d'espace, une thématique complexe

L'analyse de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers introduite par le Code de l'urbanisme renvoie à une série de notions qu'il est nécessaire de clarifier afin que les développements produits dans le cadre du diagnostic du SCoT de Gascogne soient appréhendés et partagés par l'ensemble des acteurs du territoire.

Les notions d'occupation des sols et de consommation d'espace sont explicitées dans les parties suivantes, qui leurs sont dédiées.

### Étalement urbain

Extensions des territoires urbanisés (habitat, activités, infrastructures...) sur des espaces agricoles, naturels ou forestiers.

Qu'elles soient en tâches « d'huile », dilution massive des tissus urbains existants, ou en doigt de « gant », développement le long des axes de communications, ces extensions concourent à la régression des espaces agricoles, naturels et forestiers présents sur le territoire.

### Renouvellement urbain

Le principe de renouvellement urbain consiste à reconstruire la ville sur elle-même. Toute démolition d'un bâtiment existant et reconstruction d'un autre bâtiment, qu'il y ait ou non augmentation de surface de plancher, du nombre de logements, est considérée comme du renouvellement urbain.

### Espaces artificialisés

Ils concernent les espaces ayant perdu leur état naturel ou agricole.

Sont référencés :

- *Les espaces urbanisés*, comprennent les constructions mais également les espaces associés (cours, piscines...). Ils se divisent en zones résidentielles, industrielles ou commerciales, équipements urbains... Les bâtis à usage agricole, les bâtiments abandonnés, ainsi que les parkings et routes goudronnées sont inclus dans ces espaces.

- *Les espaces verts artificialisés*, regroupent les parcs publics, zones de loisirs et jardins privés.

- *Les « autres » espaces artificialisés*, comprennent les réseaux de transport perméables (pistes et chemins, bas-côtés des réseaux), les carrières et les gravières, les chantiers, les décharges, les cimetières ou encore les stations d'épuration.

### Espaces non-artificialisés

- *Les espaces à usage agricole*, au sens d'une production réelle ou potentielle comportent les terres arables, vergers, vignes, prairies, estives, serres souples, bassins de pisciculture, mais également les jachères. Ils ne comprennent pas en revanche le bâti agricole, les serres en dur...

- *Les espaces naturels* correspondent aux espaces non artificialisés et non agricoles. Ils englobent l'ensemble des espaces forestiers (formations arborées et arbustives : peuplement de feuillus, conifères, ripisylves...) et tout autre espace naturel sans usage économique (landes, sols nus...).

## Occupation du sol

### Ce qu'il faut retenir :

- Un territoire dominé par les espaces à vocation agricole
- Un couvert forestier morcelé, plus présent sur la partie Ouest
- Un chevelu hydrographique structuré autour d'une dizaine de cours d'eau majeurs
- Un territoire marqué par le mitage de l'urbanisation
- Des espaces verts artificialisés révélateur d'une dilution de l'urbanisation
- Une banalisation accrue des tissus urbains, qui entraîne une perte d'identité et de qualité des paysages

### Chiffres clés

**77%** d'espaces à vocation agricole

**16%** d'espaces naturels (dont surfaces en eau)

**7%** d'espaces artificialisés

Face aux nombreux constats réalisés d'une consommation excessive d'espace, quels que soient les périmètres considérés (d'un échelon national au plus local), les lois pour la mise en œuvre du Grenelle de l'environnement, notamment la loi Grenelle 1, ont réaffirmé la nécessité d'assurer une « gestion économe des ressources et de l'espace ».

La loi du 12 juillet 2010 portant Engagement National pour l'Environnement, dite loi Grenelle 2, renforce en ce sens le rôle des documents d'urbanisme et porte le SCoT au statut de document d'urbanisme de référence en matière de « lutte contre la régression des surfaces agricoles et naturelles [...] et contre l'étalement urbain ».

Le SCoT, outil de prospective pour la mise en œuvre d'une stratégie territoriale à l'échelle d'un bassin de vie, apparaît comme la clé de voûte du dispositif de lutte contre une consommation excessive des Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers (ENAF).

En outre, dans son rapport de présentation, le SCoT « présente une analyse de la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers au cours des dix années précédant l'approbation du schéma et justifie les objectifs chiffrés de limitation de cette consommation compris dans le document d'orientation et d'objectifs ».

Le SCoT de Gascogne doit ainsi définir un équilibre entre développement urbain (habitat, mixte, économique, équipements, commerces...) et préservation de ces espaces par la construction d'un projet de territoire économe en espace en définissant des modalités de développement alternatives à la consommation d'espace et à l'étalement urbain.

### L'occupation des sols, une image du territoire

L'analyse de l'occupation des sols, étape majeure dans la connaissance du territoire, fait référence à un portrait établi à un instant « T ».

Cette observation sur le SCoT de Gascogne, s'appuie sur une analyse des données de l'Occupation des Sols à Grande Echelle (OCS GE) produites en 2015 (millésime 2013) par l'Institut Géographique National (IGN).

Cette Base de Données vectorielle, en cours de développement à l'échelon métropolitain et des départements d'outre-mer, dont l'ancienne Région Midi-Pyrénées (8 départements) fut Région-pilote, doit s'inscrire à terme, comme le référentiel constituant le socle national pour l'élaboration des indicateurs de suivi en matière de consommation d'espace, tel que voulu par le législateur dans les documents d'urbanisme (SCoT, PLU/i...).

Toutefois, un important panel de sources, est mis à disposition pour apprécier l'occupation des sols et

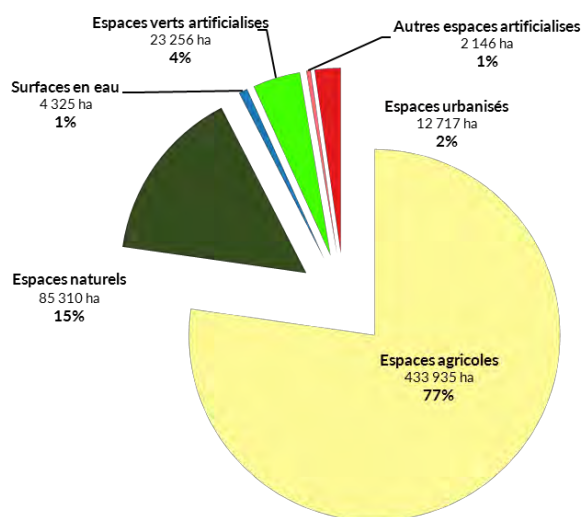
suivre ses évolutions ; néanmoins, cette base de données, homogène à l'échelle du territoire, la plus récente et la plus détaillée mise à disposition actuellement, permet de dresser un état des lieux, un « TO » pour de futures observations.

La connaissance établie avec l'appui de l'OCS GE permet la caractérisation du territoire en six types d'espaces, regroupés au sein de deux grandes familles, avec d'une part, les « espaces artificialisés » au sein desquels sont déclinés les « espaces urbanisés », les « espaces verts artificialisés », et « d'autres espaces artificialisés » mais également les « espaces non-artificialisés » composés des « espaces agricoles », des « espaces naturels » et des « surfaces en eau ».

Croisée avec des données exogènes (RGA (Recensement Général Agricole), schéma départemental des espaces naturels sensibles...), la couverture du territoire révèle des éléments d'analyse d'ordre « quantitatif » et « qualitatif » permettant d'appréhender l'organisation spatiale du SCoT de Gascogne.

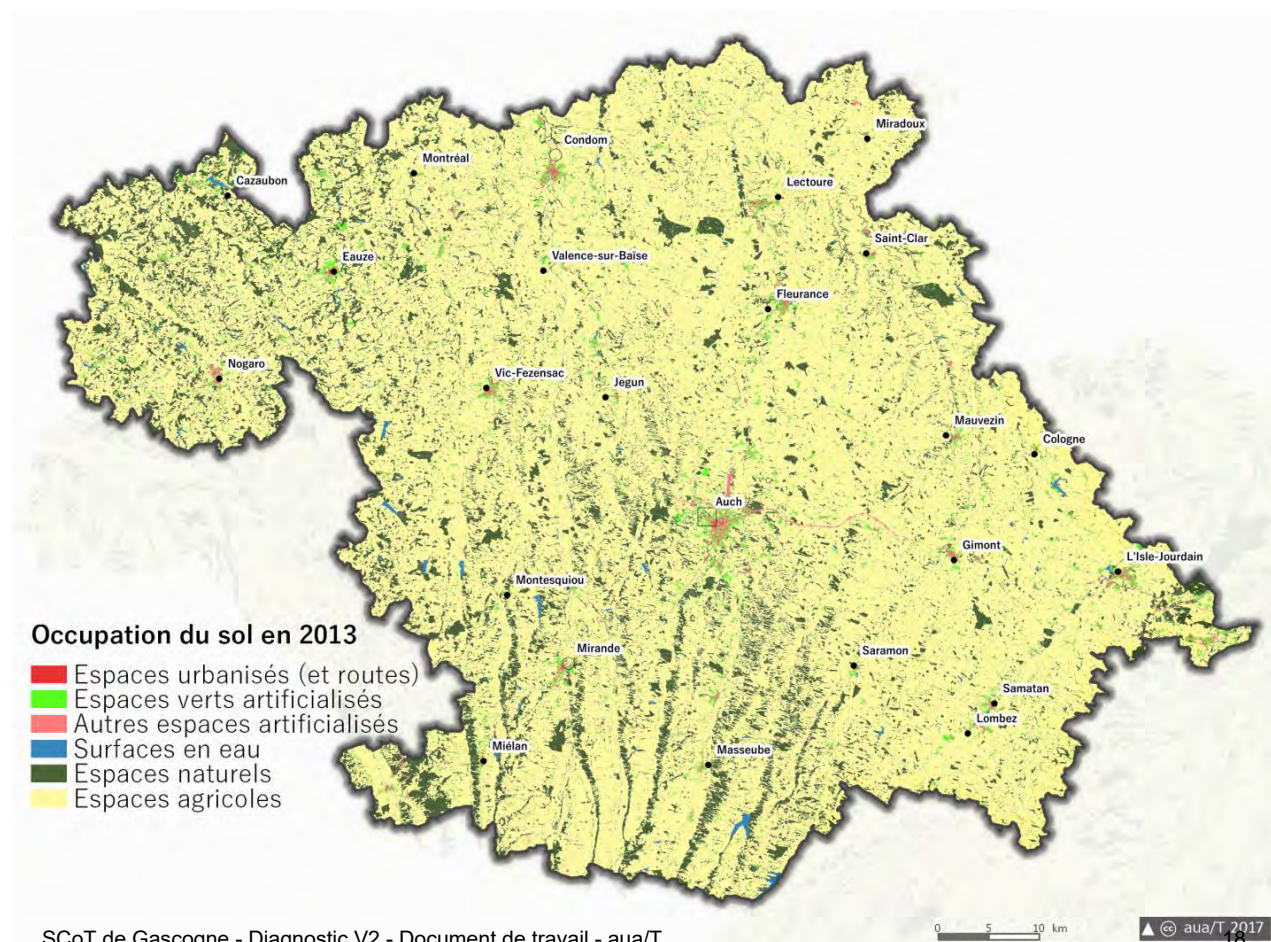
Répartition des différents types d'espaces sur le SCoT de Gascogne

Source : aua/T, OCS GE IGN 2013



SCoT de Gascogne : portrait de territoire

Source : aua/T, OCS GE IGN 2013



## Un territoire caractérisé par la prépondérance des espaces à vocation agricole, ponctué d'entités boisées de faible superficie

### Occupation des sols sur le SCoT et les 3 PETR, en ha

Sources : OCS GE 2013, aua/T 2017

	Espaces agricoles	Espaces naturels	Surface en eau	Espaces urbanisés	Espaces verts artificialisés	Autres espaces artificialisés	Total
PETR Pays d'Armagnac	128 883	31 197	1 562	3 679	7 353	553	173 226
PETR Pays d'Auch	132 203	34 121	1 574	4 309	6 970	768	179 945
PETR Pays Portes de Gascogne	172 849	19 992	1 189	4 729	8 933	825	208 517
SCoT de Gascogne	433 935	85 310	4 325	12 717	23 256	2 146	561 688
% SCoT de Gascogne	77,3 %	15,2 %	0,8 %	2,3 %	4,1 %	0,4 %	100 %

### 7 hectares sur 10 sont occupés par des espaces à vocation agricoles

Les premiers éléments d'analyse de l'OCS GE mettent en exergue l'importance des espaces agricoles sur le SCoT de Gascogne avec une occupation de l'ordre de 77 % du territoire, soit 433 935 ha sur 561 688 ha, relevant le caractère très rural.

Etendus entièrement sur les coteaux de Gascogne, ces secteurs agricoles vallonnés sont sillonnés par de nombreux cours d'eau selon un axe principal Sud-Nord.

Uniformément répartis sur l'ensemble du territoire, ils représentent respectivement 83 % des espaces du PETR Pays Portes de Gascogne, 74 % du Pays d'Armagnac et 73 % du PETR Pays d'Auch.

A l'échelle communautaire, des disparités sont cependant décelées. Les CC du Savès (85%), de la Lomagne Gersoise (84%), Bastides de Lomagne (83%), Coteaux Arrats Gimone (82%) bénéficient des taux de couverture, par les espaces agricoles, les plus élevés du SCoT.

Ces pourcentages apparaissent plus mesurés à l'Ouest, sur les CC du Grand Armagnac (68%), du Bas Armagnac (70 %) ou encore la CC Cœur d'Astarac en Gascogne (70 %), à corrélérer principalement avec l'emprise forestière de ces secteurs.

La partie centrale (Communauté d'Agglomération du Grand Auch), et la frange Est, notamment la CC Gascogne Toulousaine, bien que les plus urbanisées, ne se trouvent pas pour autant dépourvues de ce type d'espace (respectivement 77 % d'espaces à vocation agricole et 79 %).

Les taux de couverture varient pour les autres intercommunalités entre 72 % et 80 % (cf. annexe, tableau par intercommunalité, de répartition des surfaces par types d'espace).

L'analyse communale du poids des espaces agricoles vient corroborer l'importance de leur empreinte ; la commune d'Auch, près de 22 000 habitants en 2014 (source Insee), bénéficie toujours de 57 % d'espaces agricoles.

Moins d'une dizaine de communes sur les 397 que compte le SCoT disposent proportionnellement d'une emprise inférieure à ce pourcentage, principalement liée à la présence d'espaces de nature (Monclar, Cazaubon, Lagardère, Pujaudran, Laguian-Mazous, Betplan, Montégut-Arros...).

De par la situation géographique du SCoT vis-à-vis des territoires limitrophes (grande agglomération toulousaine, agglomération d'Agen, de Mont-de-Marsan / d'Aire-sur-Adour... notamment), les espaces agricoles sont soumis depuis une à deux décennies, à une pression foncière forte qui se diffuse à l'ensemble des territoires périurbains et ruraux. Cette situation est à rapprocher de la croissance démographique et à la dynamique d'emploi de ces secteurs mais également à la croissance endogène du territoire.

Le développement de l'urbanisation se fait en grande majorité au détriment des espaces agricoles, favorisant ainsi la déstructuration du foncier agricole sous l'effet de la dilution des espaces urbanisés le long des axes de communication, de la création de nouvelles zones résidentielles, du mitage de l'urbanisation, de la réalisation d'infrastructures (routières...), de zones dédiées (zones d'activités, commerciales...), ce qui peut conduire à fragiliser la viabilité économique des exploitations.

Pour autant, l'activité agricole et les espaces cultivés restent bien présents sur l'ensemble des communes du SCoT.

Le fractionnement des parcelles agricoles au contact direct de l'urbain, peut s'avérer être une

opportunité pour développer au sein du tissu urbain, des pratiques agricoles de proximité, de type maraichage, des jardins familiaux (circuits courts).

### Des espaces et des productions agricoles importantes et diversifiées

Ce vaste territoire, dès lors qu'il est abordé sous l'angle de son couvert agricole, se conjugue au pluriel.

La répartition de ces types de production est fonction de la nature variée des sols gersois. Ainsi, se rencontre, successivement :

- à l'Est et au Nord le domaine des grandes cultures ;
- à l'Ouest, globalement, la culture de maïs ;
- au Centre-Ouest et au Sud une forte concentration en élevage bovins ;
- au Nord-Ouest une forte implantation de vigne ;
- des élevages avicoles présents sur l'ensemble du territoire.

Le Gers apparaît comme le premier département français pour les surfaces d'oléagineux (tournesol et soja) et dispose d'un bon positionnement pour les productions avicoles (volailles labellisées, palmipèdes gras), les productions de semences, les surfaces en céréales et la production de vin.

### Les espaces agricoles sur le SCoT de Gascogne

Source : aua/T, OCS GE IGN 2013



Une tendance s'opère au niveau départemental vers une diversification des activités agricoles (tourisme vert, développement de gîtes ruraux, accueil à la ferme, transformation des produits et vente à la ferme).

De la même manière, le développement de l'agriculture biologique et la valorisation croissante des appellations (Label rouge : volailles fermières de Gascogne, porc fermier du Sud-Ouest, AOP, IGP, AOC...) apportent une forte valeur ajoutée et une reconnaissance aux productions locales.

En complément de la photographie établie par l'OCS GE 2013, les dernières données issues du Recensement Général Agricole (RGA) permettent de caractériser la Surface Agricole Utile (SAU), qui couvre plus de 71 % du territoire en 2010 (cf. Gascogne patrimoniale - gestion des espaces agricoles).

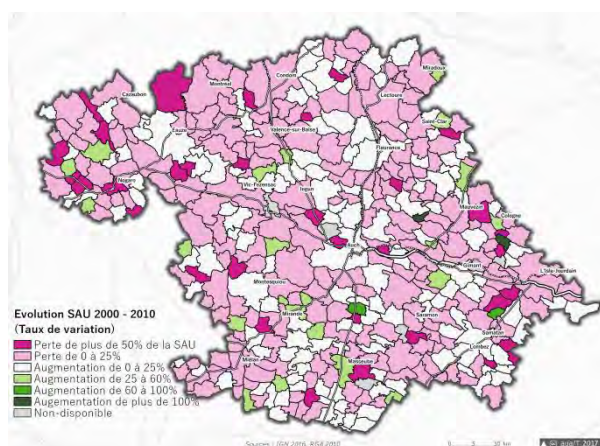
A l'instar des tendances observées au niveau national et départemental, la part de SAU est en baisse entre 2000 et 2010 (-3,8%), soit une perte directe de 15 900 ha, liée aux pressions foncières évoquées ci-avant et à la déprise agricole (friches, landes, boisements...) sur le reste du territoire ; les systèmes polyculture-élevage, viticulture et volaille étant les plus affectés par cette baisse (- 5 % en moyenne). Inversement, la SAU augmente pour le maraîchage et le bovin lait (+ 3 à 5 % en 10 ans).

Les exploitations occupent en moyenne une surface de 57 ha de SAU, superficie qui a fortement progressé au cours des dernières années.

Le recul le plus marqué s'enregistre sur le PETER Pays d'Armagnac (-5,8 %, soit -7 000 ha) et plus particulièrement sur la CC du Grand Armagnac (-8%, soit -2 800 ha). Même si la CC Astarac Arros en Gascogne semble échapper à cette tendance (+ 1,7 %, soit + 427 ha), l'ensemble des intercommunalités voit leur SAU diminuer.

### Evolution de la Surface Agricole Utile, entre 2000 et 2010, sur le SCoT de Gascogne

Source : IGN, RGA



### Des espaces naturels omniprésents mais morcelés, dont l'étagement laisse apparaître des contrastes importants à l'échelle du SCoT

Bien moins présents sur le territoire, que les espaces agricoles, les espaces naturels couvrent néanmoins 15% du SCoT, soit 85 310 ha sur 561 688 ha.

Soumis à plusieurs influences climatiques et géographiques, le territoire du SCoT de Gascogne offre une grande diversité de milieux naturels.

Comprenant l'ensemble des espaces forestiers (peuplement de feuillus, conifères, ripisylves, formations arbustives...) et tout autre espace naturel sans usage économique (landes, sols nus...), leurs couvertures varient fortement à l'échelle des trois PETER.

Ainsi, le SCoT présente un double visage.

D'un côté, le PETER Pays Portes de Gascogne, où les grandes cultures dominent les paysages, ne comptabilise que 10% d'espaces naturels, et de l'autre, les PETER Pays d'Auch et Pays d'Armagnac où ces espaces sont plus importants, respectivement 19% et 18%.

La forêt occupe une place non négligeable à l'échelle du SCoT.

Représentant 97% des espaces naturels, les espaces boisés revêtent différentes formes (nombreux petits bois, haies bocagères, ripisylves, sylviculture...). La quasi-totalité de la forêt gersoise est constituée de terrains privés ; les trois-quarts des propriétaires possédant moins d'un hectare.

Quelques forêts ou grands bois, qui ponctuent et structurent le territoire, sont néanmoins présents, (forêts de Berdoues, de Saint-Blancard, de Réjaumont, Bois d'Auch, de Bassoues, d'Aignan, de Bouconne...).

Au Sud, sur les coteaux de l'Astarac, une dissymétrie est lisible entre versants courts, abrupts et boisés et versants agricoles, au relief aplani.

Des boisements de feuillus prépondérants sont référencés sur l'Armagnac et l'Astarac où se retrouvent des essences telles que les chênes, les charmes et encore les châtaigniers.

Les forêts domaniales et des collectivités représentent respectivement 1,8% (1 600 ha) et 2,8% (2 500 ha).

Les CC Grand Armagnac (22%), Cœur d'Astarac en Gascogne et Val de Gers (22%), Astarac Arros en Gascogne et Bas Armagnac (21%) sont les territoires où la part de ces espaces est la plus représentée.

De manière générale, le territoire du SCoT de Gascogne est partagé selon un axe Nord-Ouest / Sud-Est ; la partie Ouest recevant les secteurs les plus densément boisés, la partie est celle où les espaces forestiers sont les moins présents. C'est dans sa partie septentrionale (CC Lomagne Gersoise) que les espaces naturels sont les plus clairsemés (9%), ainsi qu'au Sud-Est sur la CC Savès (8%).

A l'échelle communale, les couvertures forestières peuvent osciller de 1% (Lalanne, Pis... sur la CC Lomagne Gersoise) à 38% pour la commune de Pujaudran au Sud de la forêt de Bouconne (CC Gascogne toulousaine), à 39% pour Lagardère (CC Ténarèze), à 44% à Montclar (CC Grand Armagnac) et culminer à 52% sur la commune de Betplan au Sud (CC Astarac Arros en Gascogne).

Les espaces naturels restants (3%) dessinent des milieux ouverts, liés aux pratiques culturelles notamment, des prairies de fauche ou de pâture, des pelouses calcaires sèches, des landes et fourrés qui présentent un intérêt varié pour la faune et la flore.

L'ensemble de ces espaces naturels participent à la qualité des paysages et des écosystèmes et constituent un habitat privilégié pour de nombreuses espèces floristiques : Orchis Lactées, Tulipe sauvage, Nigelle de France, Anémone Coronaire, Jacinthe de Rome et faunistiques : Busard cendré, Milan Noir, Aigle botté, Héron pourpré, Triton marbré, Cistude d'Europe... (cf. Gascogne patrimoniale : patrimoine naturel et biodiversité).

#### Les espaces naturels sur le SCoT de Gascogne

Source : aua/T, OCS GE IGN 2013

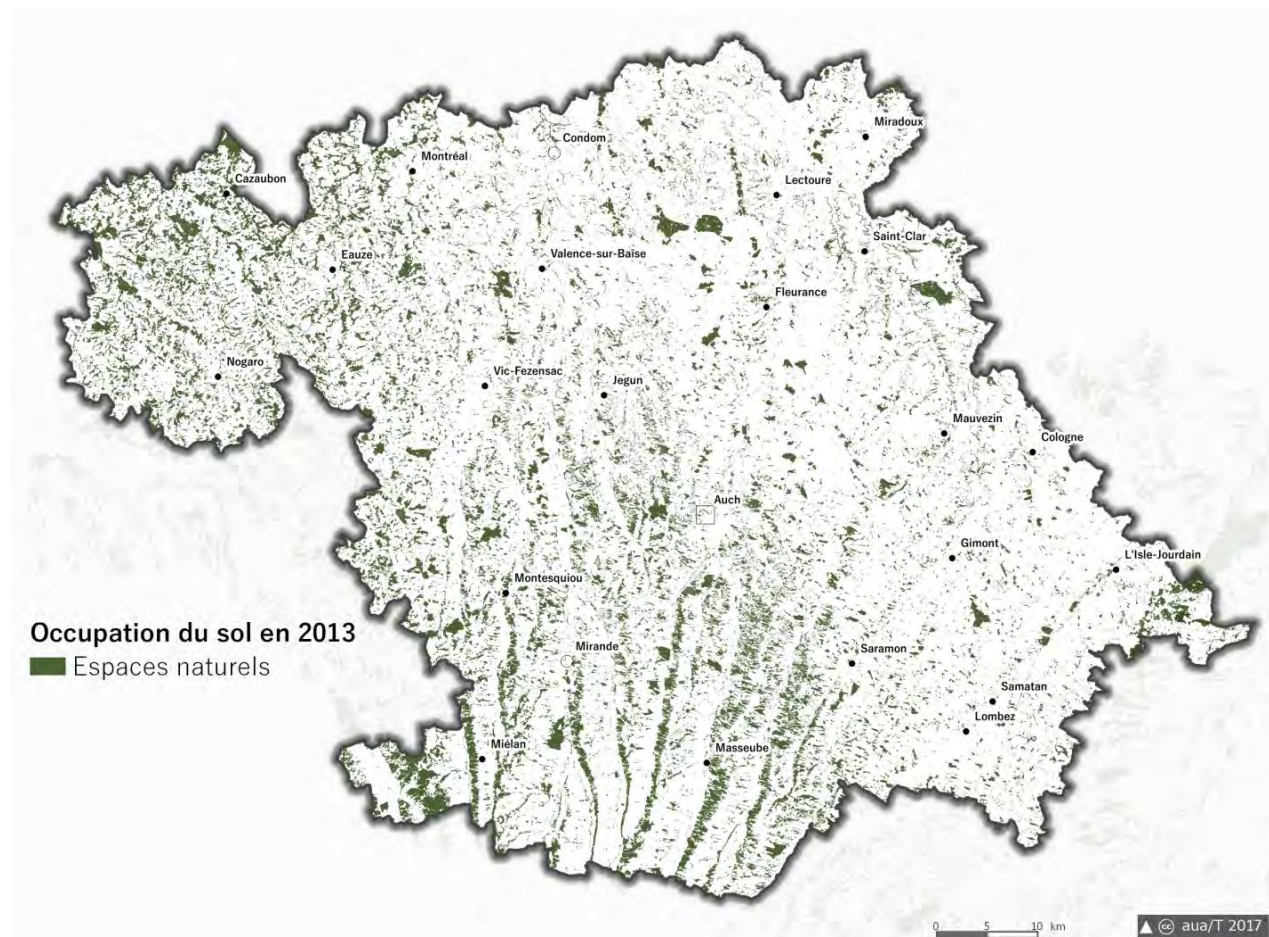
#### Un réseau hydrographique dense réparti sur tout le territoire

Le chevelu hydrographique qui irrigue le SCoT de Gascogne se structure principalement autour d'une dizaine de rivières selon un axe Sud-Nord, des coteaux de Magnoac et Bigorre vers les plaines et vallées du Gers (Bas-Armagnac, Ténarèze et Albret, Lomagne Gersoise, Pays d'Auch, Savès toulousain).

Ces cours d'eau marquent le territoire ; leur ripisylve venant compléter l'armature végétale identifiée sur le territoire.

Représentant 1% de la superficie du SCoT de Gascogne (4 325 ha), les surfaces en eaux, outre les cours d'eau, ruisseaux et rus, se composent de milieux aquatiques ; naturels ou artificiels, de tailles modestes, présents sur l'ensemble du territoire ; une multitude de petites retenues collinaires disséminées au sein des espaces agricoles dédiées exclusivement à l'irrigation des terres cultivées.

A cela, s'ajoute d'importants réservoirs artificiels, recensés particulièrement dans l'Astarac : le lac de barrage de la Gimone, le lac de Miélan, le réservoir de l'Astarac, le lac du Lizet, la retenue de la Barradée... ou encore, dans l'est gersois, le lac de Thoux-Saint-Cricq, et en Grand Armagnac, le lac de l'Uby...





Etangs et landes humides de l'Armagnac, rivières et ruisseaux, lacs collinaires, étangs et prairies humides sont toutefois aujourd'hui fragilisés et menacés par le drainage, l'irrigation, et les pollutions diffuses.

10% des espaces naturels sont aujourd'hui reconnus par des périmètres réglementaires et d'inventaires ou des outils de gestion des milieux naturels (Natura 2000, cours d'eau classés pour la protection des milieux aquatiques, Espaces Naturels Sensibles, Zones humides, ZNIEFF).

De nombreux périmètres sont dénombrés, regroupés le long des principaux cours d'eau et vallées humides sur l'Armagnac, autour des vallées de la Gélise, de l'Adour, étang de l'Armagnac, Midou, coteaux de l'Osse à Montesquiou et dans les vallées de la Gimone et de l'Arrats.

## Un territoire marqué par le mitage de l'urbanisation

### 1/3 des espaces artificialisés réellement bâtis

Lorsque sont abordées les notions d'urbanisation et d'artificialisation des sols, un amalgame est régulièrement effectué entre ces deux valeurs.

Les espaces artificialisés correspondent, par définition, aux espaces ayant perdu leur état naturel ou agricole.

Ils regroupent à la fois les « espaces urbanisés » : espaces bâtis quelle que soit leur vocation (zones résidentielles, industrielles ou commerciales, équipements urbains...); les « espaces verts artificialisés » : parcs publics, zones de loisirs et jardins privés...; ainsi que « d'autres espaces artificialisés » : de type parkings et routes goudronnées situés en dehors de la zone urbanisée, les réseaux de transport perméables (pistes et chemins, bas-côtés des réseaux), les carrières et gravières, les chantiers, les décharges, les cimetières ou encore les stations d'épuration.

Recouvrant 38 119 ha en 2013, les espaces artificialisés ne représentent que 6,8% de la couverture du SCoT comparativement aux 15 % d'espaces naturels ou encore aux 77% d'espaces agricoles.

Sur ces 38 119 ha, le bâti ne constitue qu'un tiers de ces espaces, soit 12 717 ha (2,3% du SCoT).

La part des espaces urbanisés à l'échelle intercommunale varie entre 1,8% sur la CC Artagnan de Fezensac à 3% sur la CA Grand Auch Cœur de Gascogne, pour atteindre 3,2% sur la CC de la Gascogne Toulousaine.

Ces taux ne dépassent pas 10% à l'échelle communale pour Auch (704 ha), avoisinent 9% pour Nogaro, 6% pour Mirande, Fontenilles, Fleurance, 5% pour Lombez...

Si les 6,8% d'espaces artificialisés et les 2,3% d'espaces urbanisés donnent l'impression d'un faible niveau d'urbanisation, l'analyse fine du tissu urbain révèle une grande dispersion du bâti sur le territoire (prégnance du bâti agricole, hameaux...).

La lecture de la cartographie des espaces artificialisés met en évidence le poids relatif de la centralité que représente Auch, ainsi que celui des bourgs-centres qui maillent le territoire (L'Isle-Jourdain, Lombez-Samatan, Masseube, Mirande, Miélan, Gimont, Mauvezin, Fleurance, Lectoure, Condom, Vic-Fezensac, Eauze, Cazaubon, Nogaro...).

La périurbanisation qui se développe sur la partie Est du SCoT en lien avec l'attractivité de la métropole toulousaine engendre des pressions de plus en plus prégnantes sur les espaces ; 30% de l'extension de la couronne périurbaine de l'aire urbaine de Toulouse enregistrée entre 1999 et 2010 s'est faite dans le Gers (soit 32 communes gersoises). Parallèlement à ce phénomène, des communes limitrophes ou périphériques de villes moyennes hors département proches se retrouvent sous influence (Agen, Mont-de-Marsan, Aire-sur-Adour, Pau, Tarbes, Montauban...).

De par son histoire, l'évolution des pratiques agricoles, de son économie, de la structure de sa population, aux pratiques des ménages, d'une meilleure acceptation des navettes domicile-travail..., le SCoT est confronté à un dépeuplement des centres-anciens au profit des périphéries.

Opposant maisons de ville et habitat pavillonnaire, ces tendances à l'œuvre ont pour conséquence, outre des incidences directes sur la consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers, une banalisation des espaces périphériques, par la production de paysages urbains contrastés, entre un habitat récent, isolé, et des façades dégradées, de la vacance et la paupérisation des cœurs de village.

## Un territoire marqué par le poids des espaces verts artificialisés

Les espaces verts artificialisés, très présents sur le territoire, marquent l'empreinte urbaine, d'éléments de nature en ville (jardins d'agrément des habitations individuelle ; parcs urbains : Square Jérôme Cuzin, Parc du Couloumé à Auch, les jardins de Coursiana, La Romieu... ; de zones de loisirs : bases de loisirs autour de lac : Le Houga. Miélan...).

Leur superficie avoisine le double de celle des espaces bâtis, soit 23 256 ha. Leur présence caractérise également la faible densité du tissu urbain des quartiers périphériques des centre-bourgs.

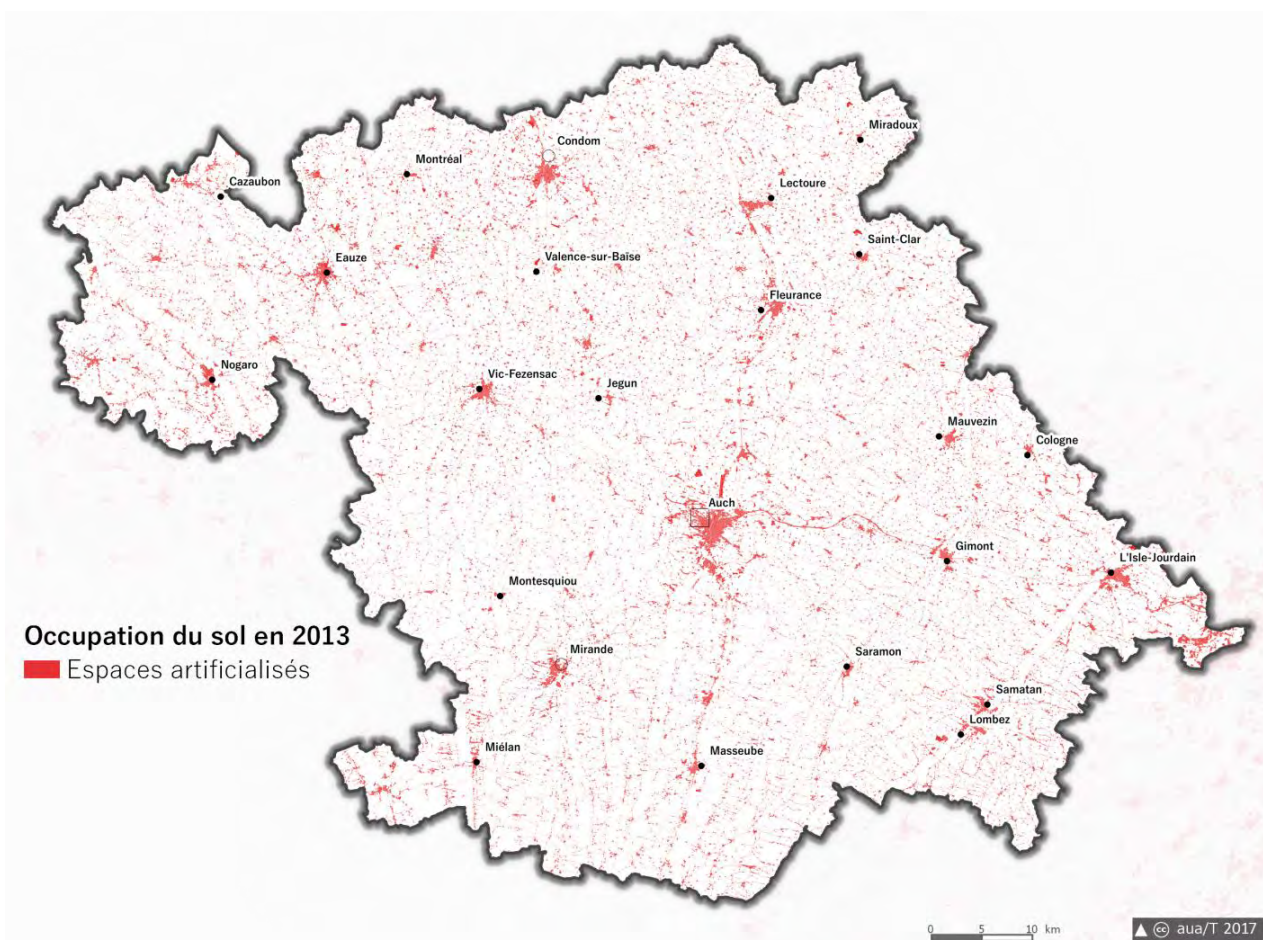
Ces espaces couvrent près de 3 241 ha sur la CA Grand Auch Cœur de Gascogne, 2 931 ha sur la CC Lomagne Gersoise, 2 403 ha sur la CC Grand Armagnac...

Ils décrivent enfin, dans l'espace rural, la présence de hameaux, mais aussi le développement linéaire le long des axes de communication, l'un des marqueurs du mitage des espaces agricoles.

Les espaces artificialisés comptent également une catégorie plus hétérogène, plus marginale regroupée sous l'appellation « autres espaces artificialisés » qui comprend entre autres les infrastructures routières localisées au-delà des espaces urbanisés et les zones d'extraction de matériaux. Celles-ci couvrent environ 2 146 ha du territoire (soit 0,4% du territoire).

### Les espaces artificialisés sur le SCoT de Gascogne

Source : aua/T, OCS GE IGN 2013



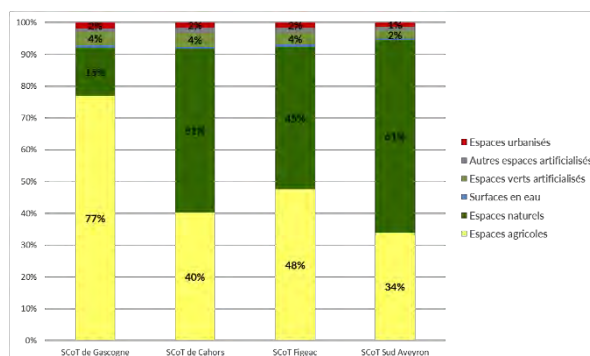
### Une artificialisation des sols similaire à d'autres territoires de SCoT de même rang

Le niveau d'artificialisation du SCoT de Gascogne offre de grandes similitudes (espaces urbanisés et espaces verts artificialisés) avec des territoires de SCoT « ruraux » tels ceux de Cahors, Figeac ou encore Sud Aveyron.

Comparé aux trois autres territoires, le SCoT de Gascogne revêt un profil particulier, au regard de sa couverture agricole qui par effets induits entraîne une faible présence des espaces boisés.

Comparaison de la répartition des différents types d'espaces sur quatre ruraux

Source : aua/T, OCS GE IGN 2013



# Consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers

## Ce qu'il faut retenir :

- Une baisse généralisée d'ENAF à l'échelle du SCoT  
- un recul marqué sur l'Armagnac et les Portes de Gascogne  
- un moindre fléchissement sur le PETR Pays d'Auch
- Un volume de prélèvements sur les espaces naturels, agricoles et forestiers relativement faible au regard de leur couverture sur le territoire
- Une consommation d'espaces observée principalement sur l'agglomération d'Auch et le long des principaux axes de communication
- Une banalisation des espaces périphériques, par la production d'habitat pavillonnaire

La notion de « consommation d'espace » fait référence aux flux observés à l'échelle du territoire du SCoT, c'est-à-dire aux échanges entre types d'espaces (exemple : espace agricole ou naturel vers espace urbanisé). Ces flux permettent d'apprécier une évolution dans l'occupation des sols, à des dates d'observation différentes.

Pour étudier l'ensemble des changements intervenus sur le territoire, la mise à disposition d'au moins deux millésimes d'une Base de Données d'occupation des sols est nécessaire (cf. OCS GE IGN).

Toutefois, en l'absence de ce type d'outil, l'analyse de la consommation d'Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers (ENAF) sur les dix dernières années, telle que souhaité par le législateur (art. L141-3 du Code de l'Urbanisme), peut également être appréciée au regard de sources de données statistiques.

Les fichiers fonciers, issus de l'application MAJIC (Mise À Jour des Informations Cadastreuses) de la Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP) pour gérer et calculer l'impôt foncier, ont par conséquent été utilisés.

La précision parcellaire de cette source permet d'estimer et de retracer l'historique des évolutions d'ENAF, à l'échelle communale, sur une période couvrant une décennie, de 2006 à 2015.

## Chiffres clés

**2 227 ha** prélevés sur les espaces naturels, agricoles et forestiers entre 2006 et 2015

soit **247 ha/an**

moins de **1 %**, volume des prélèvements d'ENAF au regard de leur couverture sur le territoire

**2 logements sur 3** construits en diffus

**40%** de la surface des bâtiments économiques produits sont à vocation agricole

Il ne s'agit en aucune manière d'une observation de l'évolution des règlements graphiques (plan de zonage) des documents d'urbanisme locaux ou intercommunaux de type cartes communales, PLU, PLUi.

## Une consommation d'espaces naturels, agricoles et forestiers qui tend à ralentir entre 2006 et 2015

**247 hectares** prélevés annuellement sur les ENAF au cours des dix dernières années

Sur cette période, près de 2 227 hectares ont été soustraits aux espaces naturels, agricoles et forestiers (sur les 524 000 ha recensés en 2006), soit une moyenne annuelle de 247 hectares à l'échelle du SCoT de Gascogne.

42 % de ces prélèvements (943 ha) sont inventoriés sur le PETR Pays Portes de Gascogne. Ils représentent 31 % pour le PETR Pays d'Auch (691 ha) et 27 % pour le PETR Pays d'Armagnac (593 ha).

### Evolution des ENAF, en volume, sur le SCoT de Gascogne et les 3 PETR (en ha)

Sources : Fichiers Majic 2006-2015, DGFIP 2017, aua/T

	2006-2009	2009-2012	2012-2015	2006-2015
PETR Pays d'Armagnac	-229	-202	-162	-593
PETR Pays d'Auch	-243	-236	-212	-691
PETR Pays Portes de Gascogne	-326	-378	-239	-943
SCoT de Gascogne	-798	-816	-613	-2 227

Lorsque sont étudiées distinctement les périodes 2006-2009 et 2009-2012, une certaine « stabilité » des prélèvements est relevée à l'échelle du SCoT (aux alentours de 800 hectares), portée principalement par le PETR Pays Portes de Gascogne où les pressions exercées sur les espaces naturels, agricoles et forestiers sont les plus importantes du fait, notamment, de l'influence de la grande agglomération toulousaine.

La dernière période triennale d'observation laisse toutefois entrevoir un ralentissement dans les mutations de ces espaces (environ 610 ha prélevés). Sur cet intervalle (2012-2015), la baisse intéresse l'ensemble des PETR.

Amorcée dès la fin des années 2000, cette inflexion tend toutefois à s'accélérer. C'est ici un enseignement majeur de l'analyse de l'évolution des prélèvements sur les ENAF.

Plus marqués sur les PETR Pays d'Armagnac et Pays Portes de Gascogne, les rythmes de consommation sont ainsi passés de 76 ha/an à 54 ha/an pour l'Armagnac (-29 %), de 109 ha/an à 80 ha/an sur l'Est du territoire ; ils connaissent un moindre fléchissement sur le PETR Pays d'Auch.

### Evolutions, en moyennes annuelles, des pertes d'ENAF, sur le SCoT de Gascogne et les 3 PETR (en ha)

Sources : Fichiers Majic 2006-2015, DGFIP 2017, aua/T

	2006-2009	2009-2012	2012-2015	2006-2015
PETR Pays d'Armagnac	-76	-67	-54	-66
PETR Pays d'Auch	-81	-79	-71	-77
PETR Pays Portes de Gascogne	-109	-126	-80	-105
SCoT de Gascogne	-266	-272	-204	-247

Cette baisse généralisée est de l'ordre d'une soixantaine d'hectares, faisant basculer les prélèvements, à l'échelle du SCoT, de 266 ha en moyenne par an entre 2006 et 2009 à 204 ha par an pour la période 2012-2015.

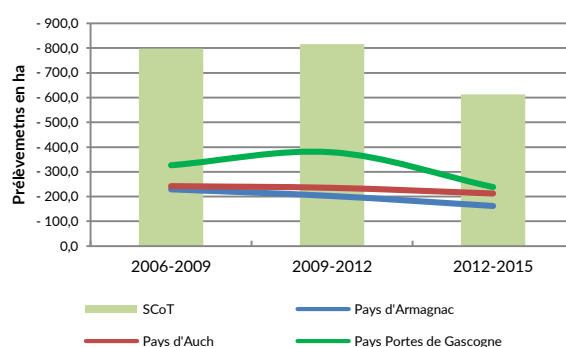
Elle résulte de la conjonction de plusieurs phénomènes, conjoncturels d'une part, avec la

crise économique de 2008 à l'origine d'un net ralentissement de la production de logements ; et structurels d'autre part, avec le coût des mobilités... Ces chiffres masquent toutefois des disparités chronologiques et ce fléchissement doit être relativisé.

En effet, bien que la crise économique ait débuté en 2008, les années 2012 et 2014 montrent certains signes de reprise dans la production de logements, que ce soit à l'échelle du SCoT comme à celles des PETR Pays Portes de Gascogne et Pays d'Auch (mise en place notamment de dispositifs de défiscalisation...). (cf. Gascogne habitée)

### Consommation d'ENAF, sur le SCoT de Gascogne et les 3 PETR (en ha)

Sources : Fichiers Majic 2006-2015, DGFIP 2017, aua/T



### A l'échelle intercommunale, une consommation d'espace observée principalement sur l'agglomération d'Auch et le long des principaux axes de communication

Les consommations d'espace les plus importantes ont été effectuées sur la CA Grand Auch Cœur de Gascogne avec près de 380 hectares concernés sur la période d'observation, suivi des CC de la Gascogne Toulousaine (environ 290 ha) et de la Lomagne Gersoise (250 ha). A contrario, ces prélèvements restent inférieurs à une centaine d'hectares sur les CC Cœur d'Astarac en Gascogne (73 ha), Artagnan en Fezensac (84 ha) et Coteaux Arrats Gimone (96 ha).

A l'échelle communautaire, trois dynamiques se dégagent sur le territoire :

- une dynamique de diminution constante des prélèvements d'ENAF observée depuis 2006 sur les CC Artagnan de Fezensac, CC Bastides de Lomagne, CC Cœur d'Astarac en Gascogne et CC Coteaux Arrats Gimone ;
- une baisse de consommation d'espace entre 2006-2009 et 2012-2015, après une hausse sur la période intermédiaire (2009-2012) ;

- une dynamique d'accroissement des prélèvements sur les espaces naturels, agricoles et forestiers observée sur certains EPCI (CC Lomagne Gersoise, CC Ténarèze et CC Val de Gers).

A un échelon plus local, il est intéressant d'observer que les disparitions d'ENAF se concentrent principalement sur l'agglomération d'Auch et le long des principaux axes de communication du territoire, notamment :

- la RN 21, où la quasi-totalité des communes traversées par cette voirie connaît des mutations d'ENAF au profit d'espaces artificialisés.

C'est le cas plus particulièrement pour la Préfecture et les communes de première couronne, comme Pavie et Roquelaure, mais également Mirande au Sud, ou encore Fleurance et Lectoure au Nord. ;

- la RN 124 avec, à l'Est, les communes de l'Isle-Jourdain, Pujaudran, Fontenilles, Gimont et dans une moindre mesure Lias, Auradé..., Vic-Fezensac

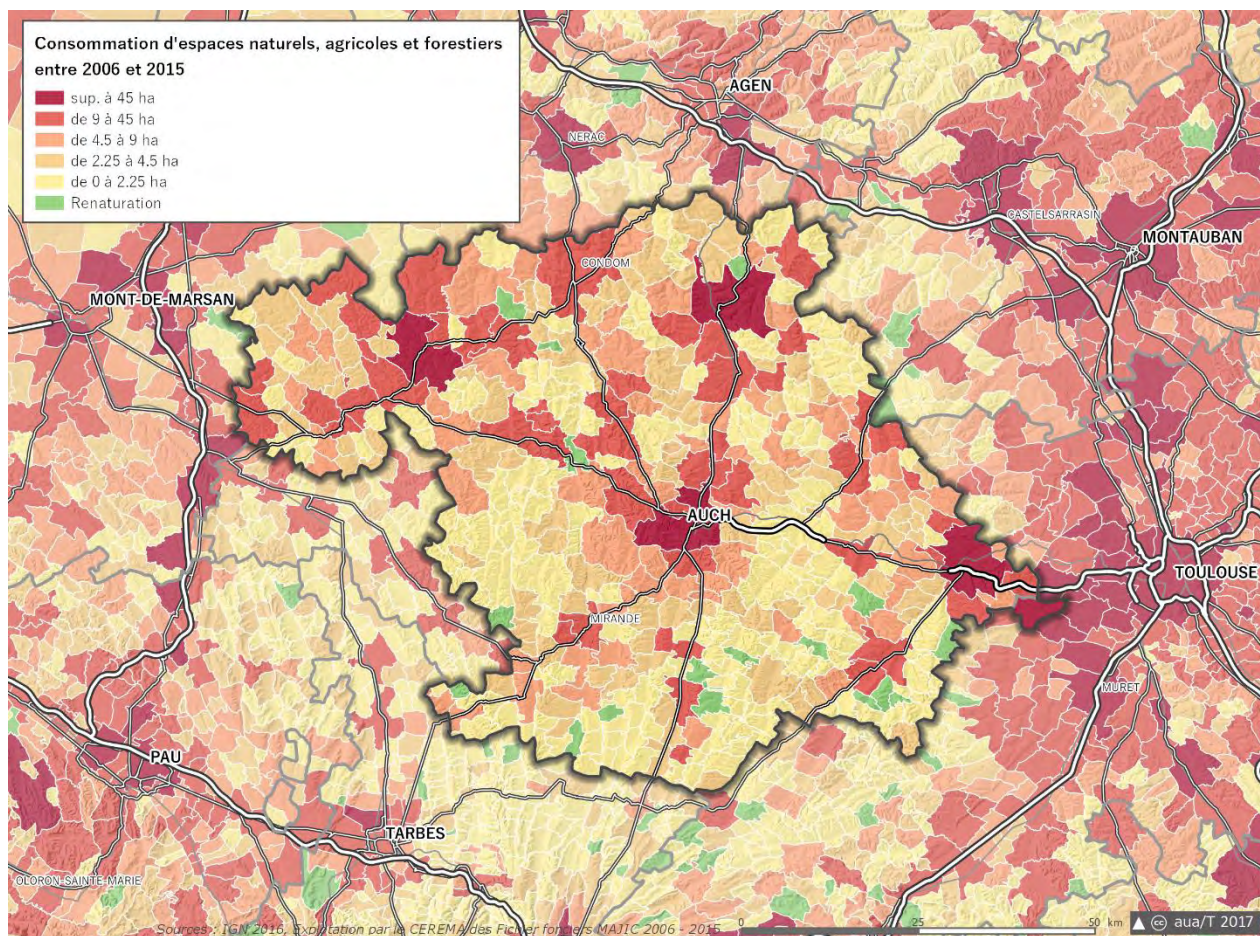
à l'Ouest, sont aussi concernées par des prélèvements d'ENAF importants à des fins d'urbanisation.

En outre, le maillage routier secondaire constitue un vecteur d'urbanisation avec des consommations d'espace observées à proximité du réseau routier départemental. C'est le cas notamment pour la RD 632 avec les communes de Lombez et Samatan ; la RD 929 avec Masseube et Seissan ; la RD 928 avec Mauvezin et Solomiac ; la RD 930 avec Condom, Eauze, Manciet, Lagraulet-du-Gers, Gondrin, la RD 931 avec Nogaro, ou encore la RD 6 avec Le Houga.

Ces prélèvements se sont traduits par une urbanisation au profit du développement de zones d'habitat, d'emprises dédiées à l'économie qui ont largement contribué sur le territoire du SCoT à la régression des espaces agricoles et naturels.

### Evolutions des surfaces naturelles, agricoles et forestières sur le SCoT de Gascogne entre 2006 et 2015 (en ha)

Sources : Fichiers Majic 2006-2015, DGFIP 2017, aua/T



Apprécies dans leur globalité, les prélèvements sur les ENAF font apparaître les parties du territoire sous pressions et/ou contraintes des développements urbains.

Lorsqu'ils sont rapportés à l'accueil démographique répertorié sur le SCoT, ce sont d'autres dynamiques qui se font jour.

En 2015, la population résidente du SCoT de Gascogne avoisinait les 179 200 habitants, soit près de 11 550 habitants supplémentaires depuis le recensement de 2006. Depuis cette date, le territoire a accueilli, en moyenne, environ 1 300 habitants supplémentaires par an avec des dynamiques particulières selon les secteurs géographiques.

La cartographie ci-contre fait apparaître, à l'échelle communale, la consommation moyenne annuelle d'ENAF, toutes vocations confondues (habitat, activités, équipement) pour un habitant

supplémentaire. Les variations de couleurs indiquent, des teintes les plus claires, aux teintes les plus foncées, un volume croissant de prélèvement pour l'accueil d'un habitant supplémentaire.

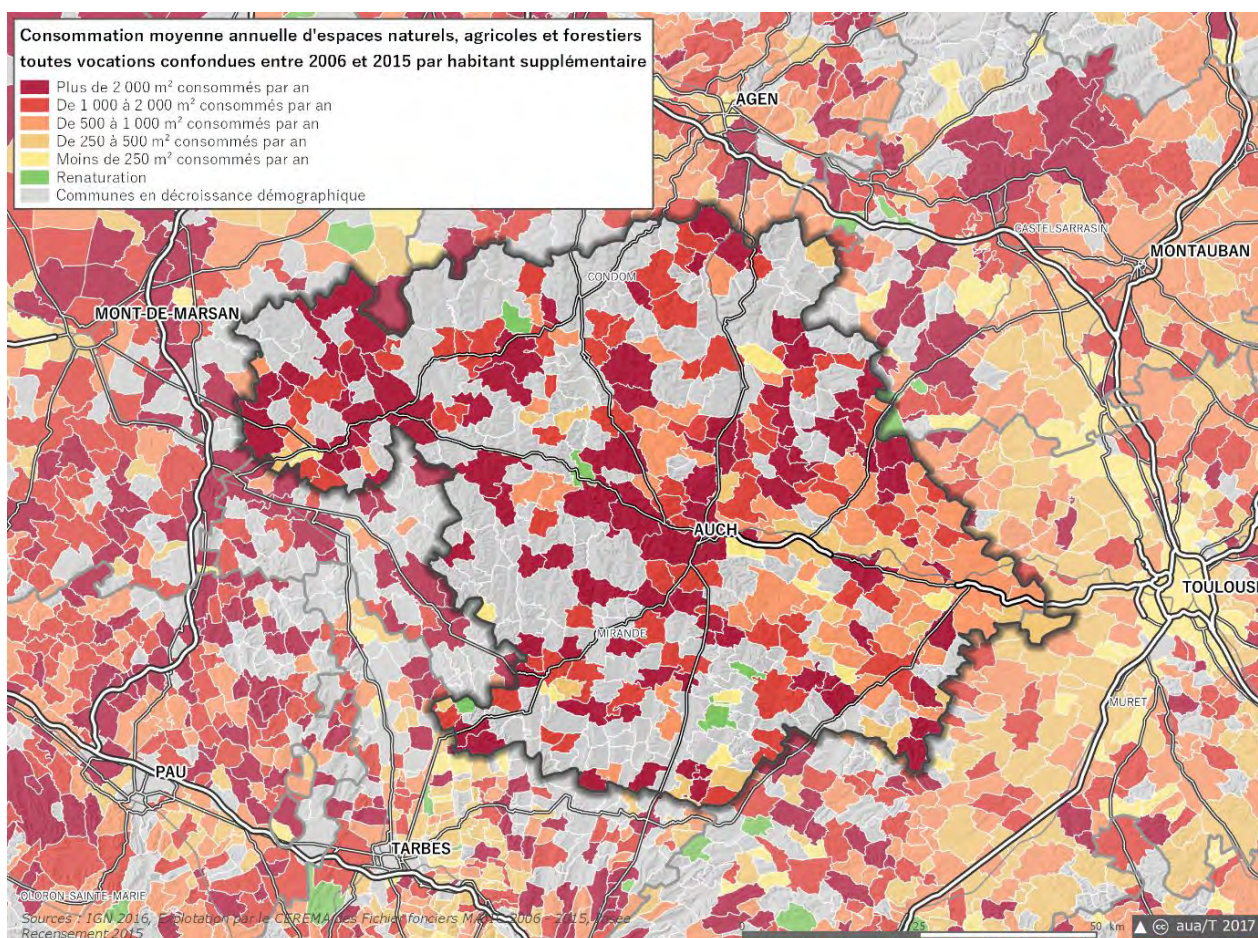
Deux grands enseignements se dégagent à la lecture de cette carte :

- en premier lieu, il est constaté qu'un habitant supplémentaire sur la partie Est du territoire mobilise moins de foncier (ENAF) qu'un nouvel arrivant sur l'agglomération auscitaine ou encore sur la partie Ouest du SCoT. Ceci s'explique notamment par le coût du foncier, la capacité des communes à accueillir cet afflux de population (équipements publics...);

- Le second concerne les communes disséminées sur l'ensemble des zones rurales, à l'écart des axes majeurs de communication, dont les prélèvements d'ENAF pour un nouvel arrivant dépasse les 1 000 m<sup>2</sup>, marquant l'essor d'un habitat individuel « aéré ».

### Consommation moyenne annuelle d'ENAF, toutes vocations confondues par habitant supplémentaire

Sources : Fichiers Majic 2006-2015, DGFIP 2017, aua/T



## Des constructions marquées par le poids de l'habitat individuel

En complément de l'analyse statistique menée à partir des fichiers MAJIC, des travaux de localisation des mutations ont été entrepris afin de « dépasser » la représentation communale des évolutions des surfaces d'espaces naturels, agricoles et forestiers.

Ayant une double finalité, cet exercice a permis de géolocaliser les changements d'affectation des sols (continuité / discontinuité du tissu urbain), de caractériser leur vocation (habitat, mixte, économique...), ainsi que les types de formes urbaines déployées sur le territoire.

La méthodologie développée a consisté, sur un carroyage (maille de 30 hectares), à mettre en exergue les différentes typologies de changements repérés. Pour bâtir cette expertise, les photographies aériennes de 2004 ont été comparées aux ortho-express de 2016 afin de se caler au plus près des périodes d'analyses statistiques.

La cartographie ci-dessous repère l'ensemble des mutations à vocation d'habitat ou mixte (carreaux rouges et orangés) intervenues sur cette période.

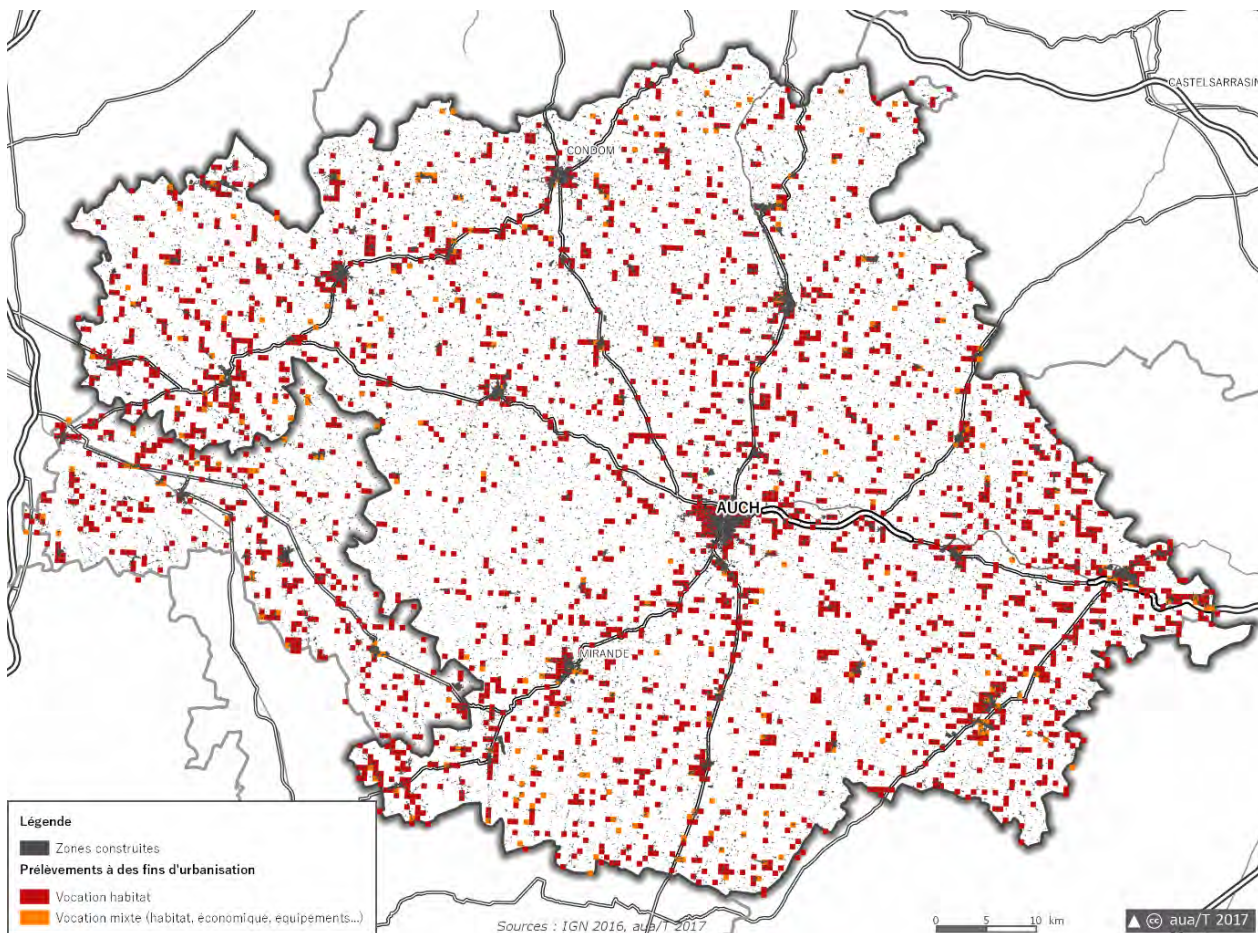
Plusieurs phénomènes s'observent :

- le premier d'entre eux repère les extensions, à vocation d'habitat, dans la continuité des tissus urbains des principales « polarités » du territoire, telles Auch dans sa partie Sud, Mirande, Samatan, L'Isle-Jourdain, Gimont, Fleurance, Condom, Eauze, Vic-Fezensac... ;
- le second identifie la concentration de mutations à des fins d'urbanisation le long des axes de communication (RN 21, RN 124, RD 632, RD 634, RD 929, RD 931...);
- le troisième, s'apparente à une constellation de mutations diffuses au sein du territoire rural. Rappelons qu'au cours des années 2000, deux logements individuels commencés sur trois demeurent construits en diffus. Ces développements sont d'autant plus prégnants, qu'ils ne sont pas contraints, en l'absence de documents de planification communaux ou intercommunaux (PLU, PLUi, Carte Communale), dès lors que le calibrage des réseaux structurants (eau potable...) apparaît suffisant.

A noter également, le faible niveau de développement de l'habitat, dans un secteur, à l'Ouest d'Auch, compris entre le sud de la RN 124 et le Nord de la RN 21, dans un triangle Manciet-Saint-maur-Auch.

### Repérage des espaces ayant muté à des fins d'urbanisation à vocation d'habitat ou mixte, entre 2004 et 2016, sur le territoire du SCoT de Gascogne

Sources : IGN, aua/T 2017



### Exemple, secteur d'Eauze

Habitat individuel en secteur diffus, taille moyenne des parcelles de 5 000 m<sup>2</sup>

Sources : Google Street View, Google earth 2017



### Une proportion croissante des logements individuels en lotissement

Alors que la construction dans le diffus représentait plus de trois quarts des réalisations au cours des années 2000, la proportion de production de logements individuels inclus dans des opérations groupées a connu une forte augmentation depuis 2013. Aujourd'hui, la proportion des logements individuels produits en lotissement représente au moins un logement individuel sur trois.

En dehors de ces dernières années, ce type d'offre a représenté entre 20 % et 25 % des logements individuels commencés depuis milieu des années 90.

Sur cette période, la taille moyenne des opérations a oscillé entre 7 et 8 lots, les programmes de taille importante présentant 20 parcelles ou plus ne constituant quant à eux que 9 % de l'offre globale.

La surface moyenne des parcelles individuelles apparaît corrélée à la taille de ces lotissements : de 970 m<sup>2</sup> environ pour les opérations de 20 lots ou plus, à près de 1 560 m<sup>2</sup> pour celles de 6 à 9 lots jusqu'à plus de 2 300 m<sup>2</sup> pour celles de moins de 4 lots.

Une part importante de ce type d'offre se concentre aujourd'hui sur la partie Est du territoire. Pour l'année 2016, à l'échelle du Gers, un lot sur deux s'est ainsi réalisé au sein des 3 EPCI de la Gascogne Toulousaine, des Coteaux Arrats Gimone et du Savès.

Au regard de l'attractivité résidentielle importante de ces territoires, ceux-ci accueillent notamment certains des programmes les plus importants (ceux de plus de 20 lots), même s'il convient de rappeler qu'ils sont loin d'être représentatifs de l'ensemble de la production sur le territoire du SCoT. Cette typologie a notamment pu se dessiner sur l'Isle-Jourdain avec de nombreux lots sortis de terre au cours des années 2 000.

### Exemple, secteur de L'Isle-Jourdain

Lotissements de plus de 20 lots, 10-15 logements à l'hectare, taille moyenne des parcelles environ 700 m<sup>2</sup>

Sources : Google Street View, Google earth 2017



Les opérations de moins de 20 lots apparaissent quant à elles réparties de façon plus homogène sur le territoire. Celles-ci, ce sont notamment insérées dans des secteurs ruraux à proximité d'axes routiers structurants tels que la RN 124 avec des parcelles d'une superficie moyenne dépassant les 1 000 m<sup>2</sup> dont une partie importante est notamment réservée aux accès privés.



### Exemple, secteur de Montégut

Lotissements de 10 à 19 logements,  
8-10 logements à l'hectare, taille moyenne des parcelles  
environ 1 200 m<sup>2</sup>

Sources : Google Street View, Google earth 2017

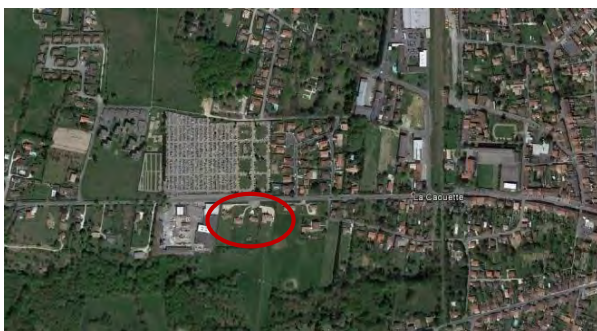


De plus petits lotissements comportant des parcelles aux surfaces moyennes plus importantes peuvent également être recensés, notamment sur certaines entrées de centre-bourg, en linéaire des axes routiers.

### Exemple, secteur de Fleurance

Lotissements inférieurs à 5 lots en entrée de ville, environ 5 logements à l'hectare, taille moyenne des parcelles plus de 2 000 m<sup>2</sup>

Sources : Google Street View, Google earth 2017



## Les réalisations en collectif : une empreinte importante des résidences défiscalisées

Si une large partie de la production immobilière réalisée à l'échelle du SCoT s'est traduite par de l'habitat individuel et des formes pavillonnaires diffuses induisant un mitage de l'urbanisation, les modalités de développement observées depuis une dizaine d'années ont fait émerger de nouvelles formes d'habitat plus dense (collectif, individuel groupé).

Depuis le milieu des années 2000, la production en collectif s'est matérialisée sous diverses formes. Près d'un tiers de cette production s'est réalisée au sein de la préfecture auscitaine où de nombreuses résidences en promotion ont été mises en chantier entre les années 2005 et 2008, période marquée par le recours aux dispositifs défiscalisés avec 150 à 300 logements collectifs commencés annuellement. Ce type d'opération s'est le plus souvent inséré en lisière du tissu urbain au sein des quartiers péricentraux d'Auch et moins en comblement de dent creuse dans le cœur urbanisé.

### Exemple, secteur d'Auch

Résidence en collectif R+2, 80-100 logements à l'hectare, taille moyenne d'une parcelle 100-120 m<sup>2</sup>

Sources : Google Street View, Google earth 2017



Les réalisations en collectif ont également intégré de nombreux logements sociaux (cf. partie Gascogne habitée).

## Une majorité de constructions économiques destinée à l'agriculture

40 % de la surface de bâtiments produite sur la dernière décennie sur le SCoT de Gascogne s'est traduite par la réalisation de locaux agricoles (soit plus de 500 000 m<sup>2</sup>). Après une forte baisse entre 2008 et 2013, ces derniers connaissent une nouvelle dynamique de construction depuis 2013.

Les hangars, silos ou autres bâtiments agricoles sont des éléments structurants des paysages ruraux du SCoT de Gascogne.

Ils jouent un double rôle ; pratique d'une part, pour le stockage et l'entretien des différents matériels nécessaires aux exploitations agricoles ; symbolique, d'autre part, car ils sont également le reflet du dynamisme et du développement de ces activités.

L'ensemble de ces constructions, au plus près des exploitations, sont majoritairement desservis par les principaux réseaux (eau, électricité, téléphone...), et connecté aux routes qui maillent le territoire.

De nombreux hangars « photovoltaïque » ont été créés au cours de cette période, favorisant la rénovation des bâtis anciens ou encore le développement d'activités sur zone (financement du développement des exploitations grâce à la vente d'énergie solaire, modernisation des structures...).

Répertoriées sur l'ensemble du territoire du SCoT, ces bâtis (cartographie ci-dessous), s'inscrivent, sur la dernière décennie principalement au Sud de la RN 124 (Astarac) et dans d'Armagnac.

### Exemple, secteur de Roquelaure

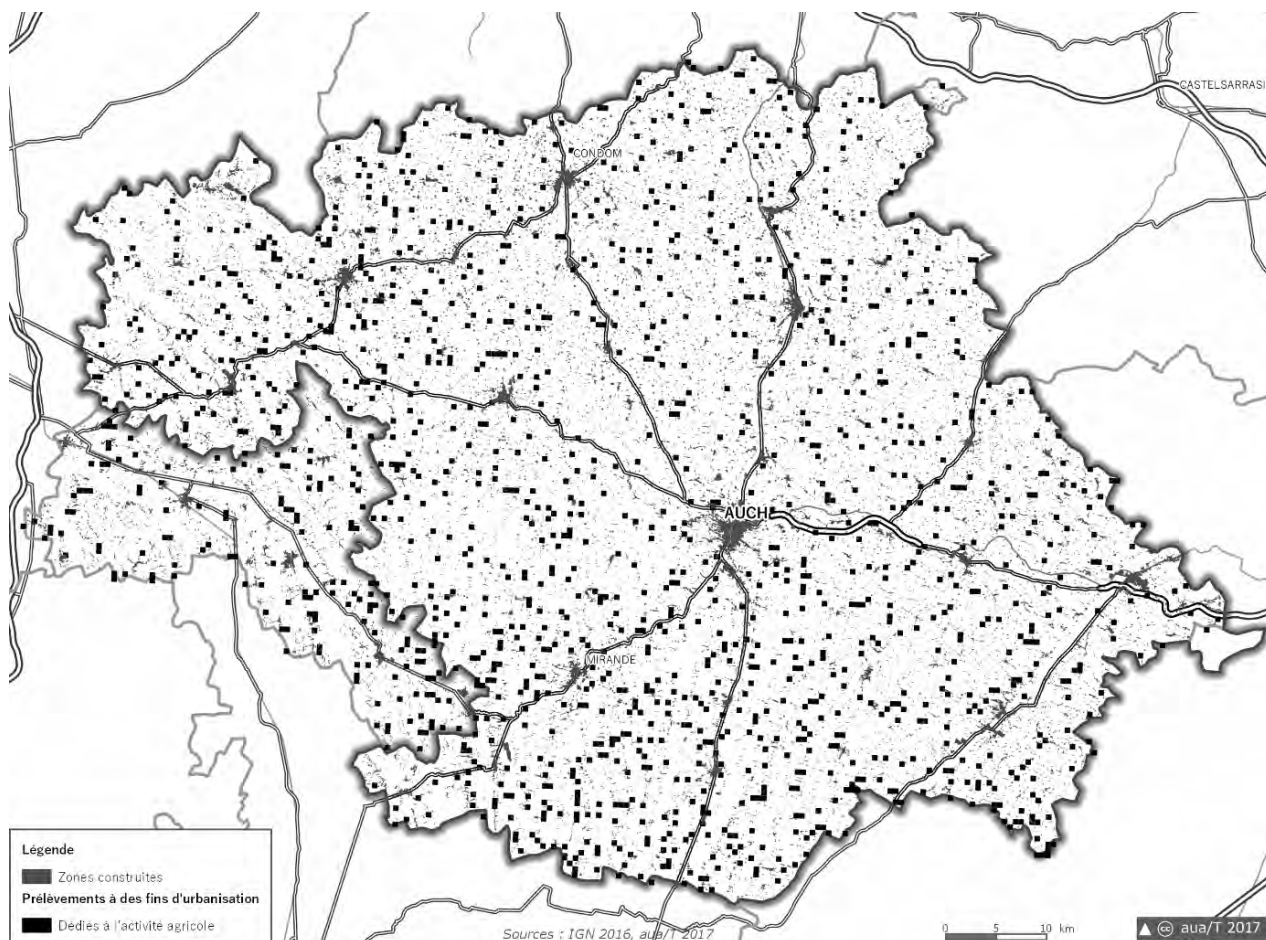
Hangar agricole « photovoltaïque »

Sources : Google earth 2017



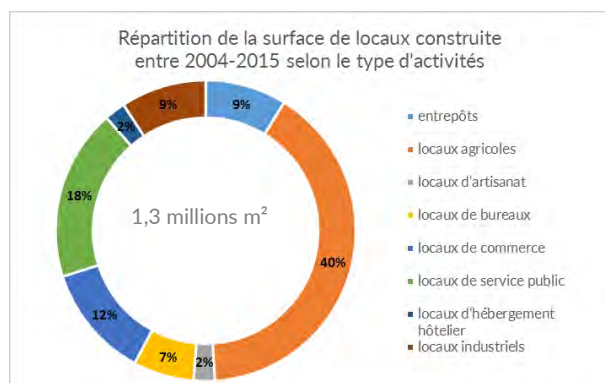
## Repérage des espaces ayant muté pour la construction de bâtiments agricoles, entre 2004 et 2016, sur le territoire du SCoT de Gascogne

Sources : IGN, aua/T 2017



Les autres secteurs d'activités ayant fait l'objet de constructions importantes depuis 2004 sur le SCoT sont principalement les équipements publics (18%), et les commerces (12% de locaux commerciaux).

Le tertiaire, l'industrie et l'artisanat n'ont, eux, représenté qu'une faible proportion des surfaces construites.



Source : Sitadel

L'offre immobilière et foncière constitue un levier d'attractivité pour l'accueil et le développement d'entreprises sur le territoire. Toutefois, les espaces d'accueil économique sont aussi une source importante de consommation d'espace et de recul des ENAF.

## Un ralentissement de la production de locaux d'activités depuis 2008

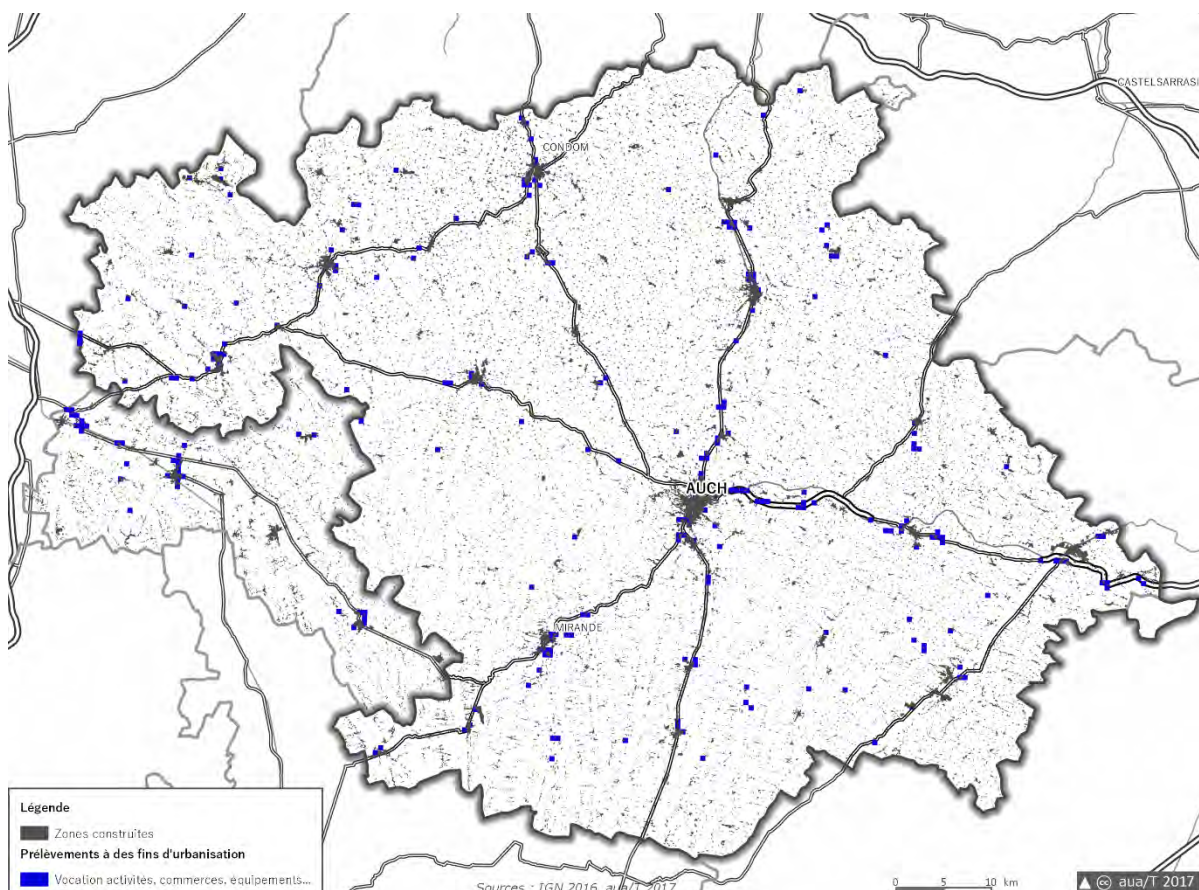
Entre 2004 et 2015, près d'1,3 millions de m<sup>2</sup> de locaux d'activités ont été construits sur le territoire du SCoT de Gascogne, soit une moyenne annuelle de 10 ha de nouveaux bâtiments économiques.

Ces nouveaux bâtiments se sont développés de manière relativement homogène dans chacun des EPCI composant le SCoT, avec une prépondérance toutefois à noter sur le principal pôle urbain puisque la CA Auch Cœur de Gascogne a accueilli 14 % de ces constructions. Trois autres EPCI se démarquent légèrement avec une production plus importante que les autres : il s'agit des deux communautés de communes de la frange Est sous influence toulousaine (CC Gascogne Toulousaine et CC Lomagne Gersoise) ainsi que la CC Ténarèze, qui ont accueilli toutes les trois entre 10 et 11 % de la production de bâtiments économiques. Les 9 autres intercommunalités ont toutes accueilli entre 5 et 8 % des locaux d'activités produits sur la dernière décennie.

La cartographie ci-dessous repère, à l'inverse des développements à vocation d'habitat ou de bâtiments agricoles, une polarisation des mutations à vocation économique (artisanat, industrie, commerces...) sur les principales zones d'activités du territoire.

## Repérage des espaces ayant muté pour la construction de bâtiments d'activités, de commerces..., entre 2004 et 2016, sur le territoire du SCoT de Gascogne

Sources : IGN, aua/T 2017



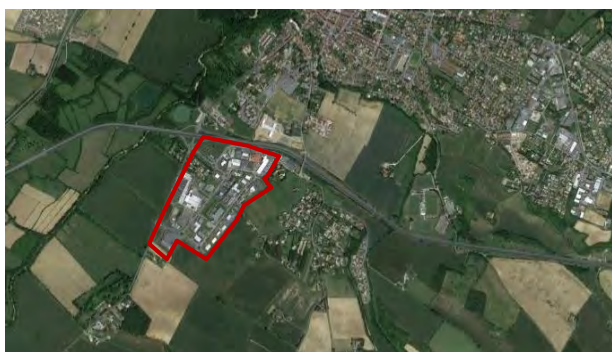
Du point de vue de l'évolution de la construction, depuis la crise de 2008, le rythme de production immobilière s'est fortement ralenti sur le territoire. Entre 2004 et 2007, la production annuelle dépassait les 150 000 m<sup>2</sup> de locaux d'activités, alors que sur la période récente (2008-2015), seulement 83 000 m<sup>2</sup> ont été produits annuellement.

Certaines opérations d'envergure qui se sont déployées récemment sur le territoire, notamment sur la frange Est, ont bénéficié de réflexion d'ensemble voire de procédure d'aménagement. C'est le cas par exemple de la Zone d'activité mixte de Pont Peyrin à l'Isle Jourdain. Localisée en bordure de la RN 124 et identifiée comme l'une des 36 ZIR (Zone d'Intérêt Régional) de l'ex-Région Midi-Pyrénées, cette zone d'activités implantée en discontinuité du centre-ville a connu un fort développement sur la dernière décennie : au début des années 2 000, elle accueillait, sur environ 5 ha, un hôtel d'entreprises en entrée de zone et une petite dizaine d'entreprises commerciales en bordure de la RN 124. Depuis, ce sont plus de 20 ha qui ont été urbanisés pour accueillir une polarité commerciale, une trentaine d'entreprises et environ 500 emplois.

#### L'Isle Jourdain

ZA de Pont Peyrin

Sources : Google earth 2017



Si les principales zones d'activités du territoire sont concentrées dans les communes les plus importantes du SCoT, il n'en reste pas moins que de nombreuses petites zones se sont développées dans le milieu rural pour répondre aux besoins des entreprises locales. En effet, 70 % des communes du SCoT (soit 284 communes) accueillent au moins un espace économique sur son territoire.

Ces activités apparaissent souvent implantées en discontinuité de l'urbanisation, le long des infrastructures de transport, induisant ainsi un mitage et une consommation foncière importante.

#### Ordan-Larroque

Implantation logistique dans la CC de, au croisement de la RN 124 et de la RD 374, sur un tènement de 3 ha

Sources : Google Street View, Google earth 2017



#### Lannux

Vente de matériel agricole, le long de la RD 22, sur un tènement de 7 000 m<sup>2</sup>

Sources : Google Street View, Google earth 2017



Outre le développement des zones d'activités de rayonnement régional, intercommunal ou plus local, le territoire a enregistré d'autres formes de mutations des espaces agricoles, naturels et forestiers par la réalisation notamment d'infrastructures structurantes de transports (aménagement de la RN 124 sur les communes d'Auch, Lahitte, Marsan...), d'équipement hospitalier (Hôpital de Vic-Fezensac...), de parc de stationnement (Institut de formation en soins infirmiers à Auch...), de château d'eau, de centrale à béton...

**A venir :**

- Information sur les ventes de biens bâtis (appartements, maisons, ancien, neuf), ventes de terrains, volumes financiers...
- Repérage des potentialités foncières (parcelles libres et intensifiables) dans les principales communes du territoire
- Analyse de l'évolution de la couverture par les documents de planification communaux et intercommunaux

## 1.1 Valorisation et protection du patrimoine



### Préservation du patrimoine naturel et de la biodiversité

#### Ce qu'il faut retenir :

- Une mosaïque de milieux très diversifiés et des conditions écologiques favorables à une biodiversité riche et patrimoniale
- Des espaces agricoles essentiels au fonctionnement des milieux naturels (espaces agropastoraux : prairies, pelouses sèches ...)
- Une périurbanisation et une évolution des pratiques agricoles qui impactent le fonctionnement des milieux naturels et fragilisent cette richesse écologique (développement résidentiel pavillonnaire, recul du système traditionnel polyculture-élevage, diminution du bocage, augmentation du drainage et de l'irrigation...)
- Une reconnaissance du patrimoine naturel et de la biodiversité au travers de périmètres réglementaires et d'inventaires (Natura 2000, ENS, ZNIEFF...)
- Un projet de PNR sur l'Astarac
- Un maillage de continuités écologiques fonctionnel et des espaces reconnus à travers le SRCE à prendre en compte pour construire le projet de Trame Verte et Bleue
- Des corridors à remettre en bon état impactés par plusieurs obstacles : artificialisation des sols, mitage, pratiques agricoles, ouvrages hydrauliques, infrastructures routières ...

#### Chiffres clés

85 300 ha Espaces naturels

5 Sites Natura 2000

1200 Km Cours d'eau classés

153 ZNIEFF

4 500 ha Zones humides inventoriées par la Département

68 Espaces Naturels Sensibles dont 18 prioritaires

31 600 ha Réservoirs de biodiversité boisés (SRCE)

1500 Km Corridors écologiques (SRCE)

760 Obstacles aux continuités (SRCE)

#### Une patrimoine naturel riche et diversifié entre plaines et coteaux

Soumis à plusieurs influences climatiques et géographiques (atlantique, méditerranéenne, montagnarde et continentale), le territoire du SCoT de Gascogne offre une grande diversité de milieux naturels et des conditions écologiques favorables à une biodiversité riche et patrimoniale auxquels s'ajoutent l'empreinte de l'homme et l'activité agricole en particulier.

Situé entre plaine et coteaux, la biodiversité du Gers constitue un maillon important à l'échelle du Sud- Ouest, essentiellement porté par les zones humides des étangs de l'Armagnac, boisements et milieux ouverts de plaine de l'Astarac et de l'Armagnac. La biodiversité du Gers conserve encore ses fonctionnalités, grâce à un maillage de

continuités écologiques permettant le déplacement des espèces de plaine du piémont pyrénéen à l'Armagnac, mais également vers le massif central. Le territoire du SCoT de Gascogne présente un rôle important dans les continuités écologiques vers d'autres régions et constitue une portion de l'axe « Pyrénées-Atlantiques » identifié à l'échelle nationale.

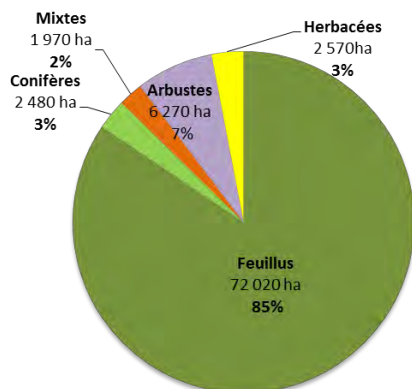
Le territoire du SCoT étant fortement marqué par l'agriculture, la richesse des milieux naturels, de la faune et de la flore est en outre étroitement liée au type d'activité agricole rencontré.

Les espaces agricoles jouent un rôle important dans le maintien et le fonctionnement de ces continuités écologiques. Toutefois, l'évolution de l'agriculture et des exploitations agricoles, notamment le recul du système traditionnel de polyculture-élevage, la diminution du bocage, l'augmentation du drainage et de l'irrigation ont des répercussions sur le fonctionnement des milieux naturels.

## Des habitats naturels très diversifiés en mosaïque

Une grande diversité d'habitat compose le territoire du SCoT de Gascogne. Les statistiques issues de la couche d'occupation du sol OCS GE de l'IGN de 2013 illustre de par son échelle et sa précision que partiellement cette diversité. D'après ce référentiel les espaces naturels couvrent 15 % du territoire du SCoT, soit plus de 85 000 ha composés à plus de 97 % d'espaces boisés.

### Espaces naturels rencontrés sur le SCoT



Source : OCS GE 2013

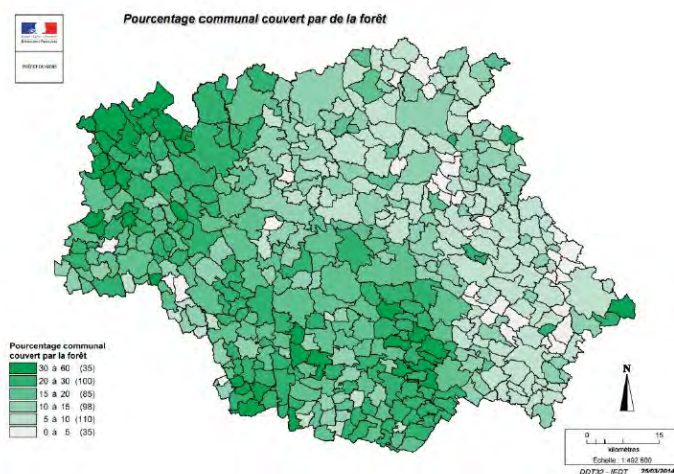
La typologie des habitats rencontrés sur le territoire du SCoT suivante reprend les éléments issus du Schéma départementale des espaces naturels sensibles réalisé par le Conseil départemental en 2017.

### Des bois et forêts omniprésents et très morcelés

Couvrant près de 15 % du territoire, la couverture forestière est omniprésente au sein du SCoT. Même si le département ne se démarque pas par sa superficie boisée, une des plus faible de la région, quelques forêts ou grands bois méritent une attention particulière. Citons sans hiérarchisation les bois de Masous, d'Aignan, d'Auch, de Bassoues, de Saint-Blancard, les forêts de Berdoues, de Réjaumont, de Gajan et enfin les secteurs boisés de l'Armagnac. Mais ce sont surtout de nombreux petits bois et bosquets que l'on rencontre. Ils illustrent le plus souvent la régression des grandes forêts et le recul du bocage.

La surface boisée est effectivement très morcelée et constitue les fragments résiduels d'une vaste forêt originelle et des immenses possessions seigneuriales ou monastiques. Tout le territoire est mité de ces nombreux lambeaux, dont les principaux forment aujourd'hui l'essentiel des bois communaux et des forêts domaniales regroupées majoritairement autour de l'Astarac et de l'Armagnac.

## Répartition des surfaces forestières



Source : DDT 32

Carte à faire à l'échelle du SCoT Données sur les surfaces forestières à récupérer

### Boisements des coteaux de l'Astarac



Source : aua/T

Quatre grands types de bois ou forêt présents dans le Gers peuvent être décrits :

- **Forêts ou bois de feuillus** (chênaie à chênes sessile, chênaie thermophile, pubescente ou acidiphile) : les boisements de chênes sessile les plus répandus sur le territoire du SCoT, ont été largement morcelés dans les secteurs les plus cultivés, et occupent généralement les pentes les plus abruptes. Les boisements de chênes pubescents thermophiles, installés sur les sols secs et calcaires comme en Astarac, recèlent un potentiel d'espèces élevé et abritent un cortège végétal très diversifié (Orchidées). Les chênes acidiphiles (sessile, pédonculé) et les châtaigniers se retrouvent dans les bois de l'Armagnac ;
- **Forêts riveraines, fourrés humides** (saulaie-peupleraie, l'aulnaie-frênaie, ...) : ces formations arborées se retrouvent quasiment le long de tous les cours d'eau et étangs ou lacs collinaires ;
- **Forêts ou bois de résineux** ;
- **Forêts mixtes.**

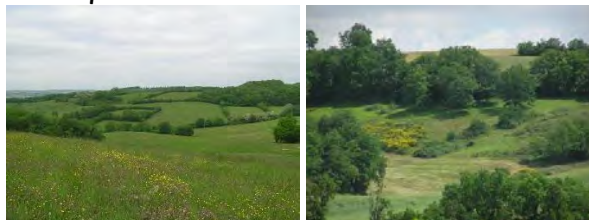
### **Des prairies et pelouses fragilisées par l'évolution des pratiques agricoles**

Plusieurs grands types de prairies ou de pelouses sont présents sur le territoire du SCoT. Directement liées aux pratiques agricoles, ces habitats naturels sont très favorables à la diversité floristique :

- **Prairies de fauche ou pâtures hygrophiles (substrat humide)** ; situées généralement en fonds de vallée ou en zone inondable, ces prairies sont très sensibles aux actions modifiant leur équilibre hydrique (drainage), leurs teneurs en minéraux (amendements) ou leur caractéristiques pédologiques (labours, piétinements...). Ces prairies sont actuellement en forte régression du fait de la mise en culture et du drainage de l'irrigation et des plantations de peupliers. Ces prairies humides sont directement liées à des pratiques agricoles, principalement la fauche et le pâturage. De floraison de fin de printemps, elles peuvent, bien que bien souvent dominées par des graminées, être très colorées et spectaculaires, et accueillir une flore assez diversifiée, voire menacée (Fritillaire pintade, Jacinthe de Rome). Elles présentent par ailleurs un intérêt pour la faune (papillons comme le Cuivré des marais, chauves-souris notamment). Elles sont rares à l'échelle régionale et certaines sont classées en habitat d'intérêt communautaire. Outre leur intérêt pour la faune et la flore, ces prairies participent au cycle de l'eau (filtration, alimentation des nappes, expansion des crues).
- **Prairies de fauche et pâtures mésophiles (substrat frais mais non mouillé)** ; Ce sont les prairies les plus intensives, faisant l'objet d'amendements importants et réguliers, soumises à plusieurs fauches dans l'année ou bien supportant un chargement animal important. Les graminées y sont importantes et la flore dans l'ensemble assez peu diversifiée, dépendant étroitement de l'intensification des pratiques et de l'usage agricoles. Cependant, quelques rares prairies « naturelles » subsistent, pâturées pour la plupart ou fauchées une à deux fois par an (avec peu de fertilisation), offrant alors un très intéressant cortège floristique et faunistique.
- **Prairies et pelouses acidophiles** ; Elles sont localisées dans la partie occidentale du territoire, essentiellement dans l'Armagnac, mais aussi sur les versants orientaux des coteaux du sud. S'y développent quelques étendues d'herbes basses avec notamment de belles populations d'*Orchis morio*.
- **Les pelouses calcaires et sèches**, que l'on rencontre essentiellement en coteaux (principalement dans l'Astarac), le plus souvent

sur de faibles surfaces, sur les sommets et les versants exposés ouest ou sud, sont caractérisées par leur richesse et originalité floristique (nombreuses espèces à affinités méridionales ou steppiques, nombreuses orchidées). En mosaïque avec des landes sèches, elles présentent également un fort intérêt faunistique, en particulier pour l'entomofaune et l'herpétofaune. Nombre de ces pelouses ne se maintiennent que grâce au pâturage ou à la fauche, empêchant la reprise de l'évolution progressive vers la forêt. Ces milieux sont sensibles à l'érosion (piétinement et surpâturage), à l'eutrophisation (apports de minéraux par amendements) et à la déprise agricole (risque de fermeture du milieu si abandon des pratiques agricoles).

### **Prairies sur les coteaux du Lizet et de l'Osse près de Montesquiou**

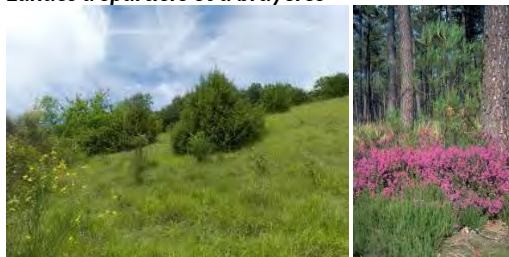


Source : CPIE Pays Gersois

### **Des landes et fourrés issus de l'enfrichement des pelouses**

Plusieurs types de landes et fourrés s'imbriquent étroitement entre les pelouses, prairies et boisements. Il s'agit notamment des landes à genêts scorpions, sur des sols plutôt secs et superficiels des versants sud et sud-ouest (notamment dans l'Astarac), des landes à spartiers, sur des sols un peu plus profonds, qui se développent rapidement en l'absence de pâturage des pelouses sèches, des landes à genévriers, sur les sols argilo ou marno-calcaires des versants nord. Nombre de ces habitats sont issus de l'enfrichement des pelouses sèches, colonisés par des arbustes pionniers : ronces, églantiers, genévriers, genêts et ajoncs, mais aussi Genêt hérissé et Genêt scorpion, beaucoup plus rares. Les landes évoluent par la suite en fourrés puis boisements. En Armagnac, les landes atlantiques inféodées à ce climat sont dominées par des bruyères et ajoncs qui se développent sur des sols pauvres et sableux.

### **Landes à spartiers et à bruyères**



Source : ADASEA 32



### Des espaces cultivés et en jachère favorables aux plantes messicoles

Les champs et autres terres cultivées (céréales, vignes, vergers, prairies améliorées) représentent les surfaces les plus importantes du département. Même si, a priori, ces milieux cultivés ne sont pas connus pour leur intérêt botanique, ils ont la particularité de favoriser des plantes liées au travail du sol. Ainsi, les cultures céréalières, et plus particulièrement automnales (blé, orge, etc.), permettent le développement d'espèces annuelles, telles que les messicoles<sup>1</sup> des cultures, notamment dans les parcelles conduites de manière plus « extensive ». Dans les vignes et verges, le travail du sol peut favoriser les plantes à bulbes telles que les tulipes sauvages. Les grandes cultures (céréales d'hiver, maïs, etc.) se trouvent majoritairement sur les reliefs doux. En vallée, les terres inondables enrichies par les alluvions sont souvent vouées à la maïsiculture. Les vignes ont fortement régressé au cours des siècles, et notamment depuis la crise du phylloxera à la fin du XIX<sup>ème</sup> siècle, et sont majoritairement cantonnées dans l'Armagnac et le Ténarèze aujourd'hui. Représentant une surface limitée aujourd'hui, des vergers sont surtout localisés en Lomagne et Ténarèze, en marge de la plaine garonnaise et de l'Agenais. Ce sont principalement des vergers de prunes d'Ente, ou prunes d'Agen, destinées à la fabrication des pruneaux. Plus rares, les champs de noyer, pommiers et noisetiers alimentent une fruiticulture plus confidentielle. En bordure des habitations, le long des chemins et en bordure des champs, des arbres fruitiers étaient entretenus mais ils le sont malheureusement de moins en moins.

La spécialisation de l'agriculture, l'intensification des vignes et vergers et, d'une manière générale, les modifications des pratiques agricoles, ont fait disparaître de nombreux habitats d'une flore originale. Aujourd'hui, les plantes caractéristiques de ces milieux trouvent refuge, dans la majorité des cas, en bordure des parcelles agricoles, dans des friches et parfois des jardins.

#### Plantes messicoles



Source : ADASEA 32

<sup>1</sup> Les plantes messicoles, ou simplement messicoles, sont des plantes annuelles à germination préférentiellement automnale ou hivernale et habitant dans les moissons

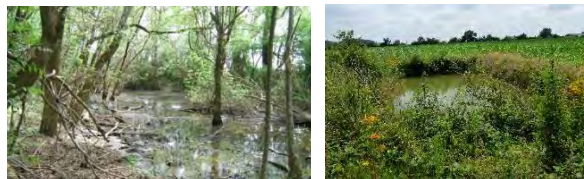
### Des rivières, étangs et autres zones humides diversifiés mais fragilisés

Le département du Gers n'est pas connu pour ses zones humides, pourtant, historiquement, de grandes zones marécageuses et tourbeuses se développaient dans l'Armagnac à la limite des Landes. Mais ces secteurs ont depuis longtemps été drainés et les zones humides n'y sont plus que relictuelles, dispersées, le plus souvent fortement dégradées et en situation de sursis. Certains de ces milieux ont même été entièrement créés par l'homme (mares, étangs, lacs collinaires, fossés, gravières...). D'autres au contraire ont vu leur surface se réduire jusqu'à la quasi-disparition depuis la moitié du XX<sup>e</sup> siècle. Le Gers possède néanmoins encore aujourd'hui quelques zones humides, de taille plus modeste, réparties un peu partout sur le territoire du SCoT :

- Les étangs et landes humides de l'Armagnac sont encore riches d'une flore et d'une faune originale, malgré la pression anthropique (drainage, intensification agricole, pollution, etc.) ;
- Le complexe alluvial de l'Adour et ses affluents (ripisylves, bancs de graviers, gravières) accueille une flore riche et diversifiée même si de nombreuses plantes exotiques et adventices viennent concurrencer certaines espèces patrimoniales ;
- Les autres rivières comme la Save, le Gers, l'Arrats ou la Gimone, offrent également quelques faciès différents ;
- De nombreux lacs collinaires ponctuent le chevelu hydrographique du département. Les vases et zones exondées de ces retenues accueillent de façon éphémère des peuplements végétaux originaux, et sont favorables à certaines espèces animales ;
- Les mares de l'Astarac réservent également quelques surprises botaniques et faunistiques ;
- Enfin, les dernières prairies humides qui subsistent dans les plaines inondables des différentes rivières, souvent très anciennes, offrent encore une belle diversité végétale.

Les milieux humides au sens large sont donc diversement représentés dans le Gers. Bien entendu, toutes ces zones sont extrêmement fragiles et menacées.

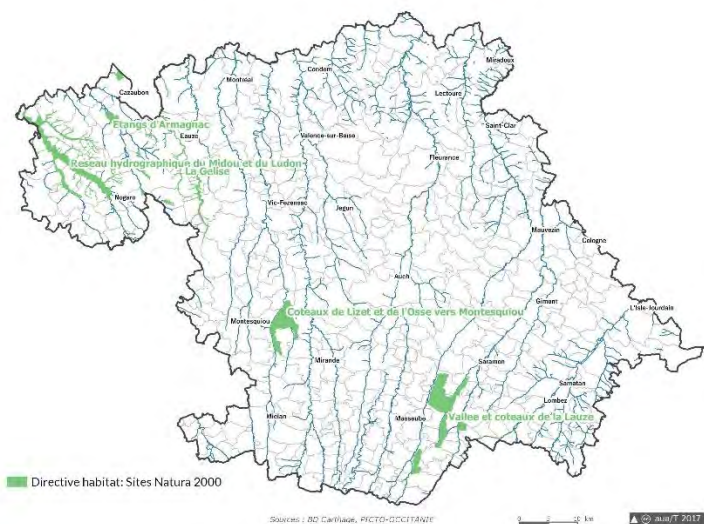
#### Zones humides



Source : ADASEA 32, CD 32



## 5 sites Natura 2000 recensés sur le territoire du SCoT de Gascogne



Vison d'Europe, Cistude d'Europe et Lamproie de Planer

Les deux sites Natura 2000 des vallées asymétriques de la Lauze du Lizet et de l'Osse dans l'Astarac présentent également une forte variété de formations végétales et d'occupation du sol : Bois, landes sèches, prairies et cultures s'imbriquent en mosaïque. Ces milieux à orchidées remarquables sont vulnérables et étroitement liés à l'évolution des pratiques agricoles. Le recul du pâturage et de l'élevage présente une menace pour ces espèces avec un risque de fermeture des milieux sur les pentes les plus importantes ou la mise en culture des prairies humides en fond de vallée.

Dans le Gers, un Comité Départemental Natura 2000 suit les actions menées sur ces différents sites. L'animation et gestion est pour la plupart des sites assuré par l'ADASEA 32<sup>3</sup>.

### Des sites classés et inscrits aux composantes naturelles avérées

Certains sites classés ou inscrits sont essentiellement urbains, et de ce fait hors de propos dans la réflexion des espaces naturels sensibles. Parmi les 14 sites classés et les 92 sites inscrits recensés sur le territoire du SCoT, respectivement seuls 8 et 13 ont été déterminés comme « à dominante naturelle » et sont rappelés ci-dessous.

Les **sites classés** sont des espaces dont le caractère de monument naturel ou les caractères « historique, artistique, scientifique, légendaire ou pittoresque nécessitent, au nom de l'intérêt général, la conservation ». Le classement est une protection forte qui correspond à la volonté de strict maintien en l'état du site désigné, ce qui n'exclut ni la gestion, ni la valorisation.

Les **sites inscrits** sont des espaces dont le caractère de monument naturel ou les caractères « historique, artistique, scientifique, légendaire ou pittoresque nécessitent, au nom de l'intérêt général, la conservation ». La procédure simplifiée d'inscription à l'inventaire départemental des sites constitue une garantie minimale de protection, en soumettant tout changement d'aspect du site à déclaration préalable.

Type de zonage	Référence	Nom	Surface	Gestionnaire / Animateur	Surface (ha) dans le SCoT	% dans le SCoT
SIC <sup>2</sup>	FR7200741	La Gélise	3823,06	DDT47	■	■
SIC	FR7200806	Réseau hydrographique du Midou et du Ludon	6542,28	Non communiqué	■	■
ZSC	FR7300891	Etangs d'Armagnac	1 027,96	ADASEA 32	■	■
ZSC	FR7300893	Coteaux de Lizet et de l'Osse vers Montesquiou	1 860,9	ADASEA 32 + CPIE pour le volet valorisation pédagogique et touristique	■	■
ZSC	FR7300897	Vallée et coteaux de la Lauze	3 595,32	ADASEA 32	■	■

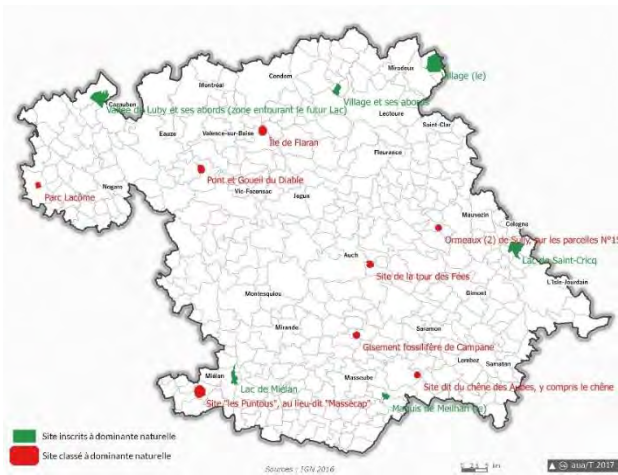
Source : DREAL Occitanie

Dans l'Armagnac, trois sites Natura 2000 situés autour des vallées de la Gélise, du Midou, du Ludon et autour des étangs de l'Armagnac offrent de nombreux habitats (prairies humides, pelouses sèches, landes et broussailles, eau douces stagnantes et courantes ...) particulièrement intéressants pour plusieurs espèces d'intérêt communautaire (Vison d'Europe, Loutre, Cistude d'Europe notamment). Les zones humides des étangs de l'Armagnac constituent un espace unique en Midi-Pyrénées comprenant la plus grande population de Cistude d'Europe de la région (98% de la population régionale). Sur ces sites plusieurs espèces piscicoles sensibles comme la Lamproie de Planer, le Chabot, la Bouvière et le Toxostome y trouvent également des habitats favorables. L'amélioration de la qualité de l'eau, la bonne gestion des niveaux d'eaux, le maintien de pratiques agricoles non intensives, la lutte contre l'érosion et la gestion des espèces animales et végétales invasives sont des enjeux pour ces trois sites.

<sup>2</sup> Sites D'importance Communautaire, SIC, première étape des ZSC

<sup>3</sup> Association ou Organisme Départemental pour l'Aménagement des Structures des Exploitations Agricoles

## Sites classés et inscrits à dominante naturelle recensés sur le territoire du SCoT de Gascogne



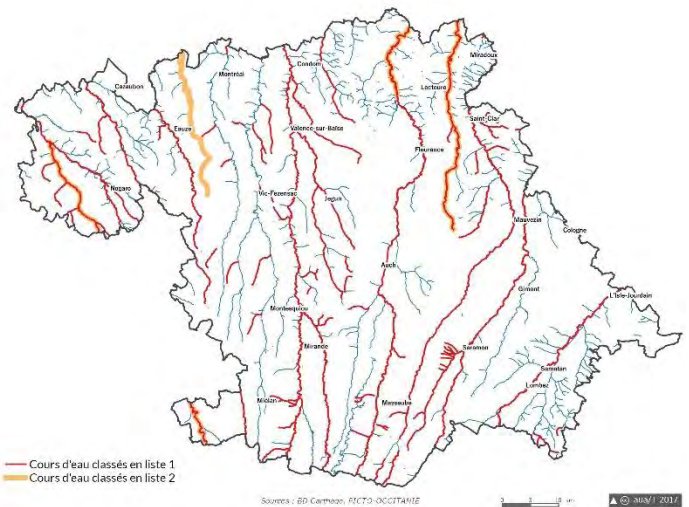
Type de zonage	Référence	Nom	Surface (ha)	Surface (ha) dans le SCoT	% dans le SCoT	
Site classé	1320820SCA03	Site « les Puntous », au lieu-dit « Massecap »	82,93	82,93	100%	
	1330915SCA01	Site dit du chêne des Aubes, y compris le chêne	0,03	0,03	100%	
	1340219SCA05	Pont et Goueil du Diable	4,63	4,63	100%	
	1340626SCA02	Site de la tour des Fées	3,97	3,97	100%	
	1430914SCA02	Ormeaux (2) de Sully, sur les parcelles N°15 et 31, section C	0,03	0,03	100%	
	1920909SCD01	Île de Flaran	18,65	18,65	100%	
	1480830SCA01	Gisement fossilifère de Campane	4,62	4,62	100%	
	1360824SCD02	Parc Lacôme	0,18	0,18	100%	
	1430204SIA01	Pont Vieux, château, plan d'eau de l'Auzoue	0,49	0,49	100%	
Site inscrit	1430205SIA04	Pont de l'Artigue à Vopillon, plan d'eau de l'Osse, rives de la rivière	0,54	0,54	100%	
	1430304SIA11	Grotte et Source de Maloisane avec les bois qui l'entourent	1,52	1,52	100%	
	1430524SIA03	Pont vieux d'Aurenque, le C.v.o. n°6, plan d'eau de Gers, cascade et l'île	2,21	2,21	100%	
	1430622SIA09	Grotte et source de Pitcharotte et leurs abords	0,03	0,03	100%	
	1430628SIA03	Source, perte et résurgence du Riou de la Hobbyo et leurs abords	0,79	0,79	100%	
	1440925SIA01	Dalles de pierres et le bois qui les entoure au lieu-dit Hourrés	0,93	0,93	100%	
	1710324SIA01	Village de Flamarens	978,94	978,94	100%	
	1721018SIA01	Vallée de Luby et ses abords (zone entourant le futur Lac)	712,69	712,69	100%	
	Site inscrit	1750723SIA01	Lac de Miélan	290,44	290,44	100%
		1750828SIA06	Lac de Saint-Cricq	623,31	623,31	100%
1860711SIA03		Village et ses abords	245,59	245,59	100%	
1910304SIA02		Maquis de Meilhan (le)	145,76	145,76	100%	

## Des cours d'eau classés pour préserver les continuités écologiques

Afin de préserver et restaurer la continuité écologique des cours d'eau, un classement a été mis en place par les services de l'Etat, au regard de leur état écologique et de leur rôle dans le cycle de vie des poissons et des grands migrateurs amphihalins. L'arrêté préfectoral du 7 octobre 2013 a ainsi classé la plupart des principaux cours d'eau du SCoT dans la liste 1 : le Midou, la Douze, la Gélise, la Baïse et ses affluents, le Gers, l'Arrats, la Gimone, et la Save. L'objectif est la préservation de ces cours d'eau à caractère « patrimonial », sur lesquels il est interdit de construire de nouveaux ouvrages (barrage, seuil...) faisant obstacle à la continuité écologique, dont la hauteur de chute sera > à 50 cm.

Le ruisseau de l'zaute (affluent du Midou), l'zaute (affluent de la Gélise), le Gers à l'aval de Lectoure, l'Auroou et l'Arros ont également été retenus dans la liste 2, arrêtée le 7 octobre 2013, comme des cours d'eau sur lesquels il convient d'assurer ou de rétablir la libre circulation des poissons migrateurs et le transit des sédiments, dans les cinq ans suivant l'arrêté de classement (soit d'ici 2018).

### Classement des cours d'eau



Source : DREAL Occitanie

En 2017, seulement 30 % des ouvrages hydrauliques visés par la liste 2 sont impliqués dans la restauration des continuités écologiques sur le territoire du SCoT ; Sur les 37 ouvrages hydrauliques visés par la liste 2 (15 sur l'Auroou, 6 sur l'zaute et la Gélise, 16 sur le Gers aval et 5 sur l'zaute du Midou), 6 ne font plus obstacles aux continuités et 5 sur l'zaute de la Gélise et le Gers

sont associés à une opération groupée portée par le syndicat de rivière<sup>4</sup>.

## Les espaces naturels inventoriés

### Un inventaire des zones humides

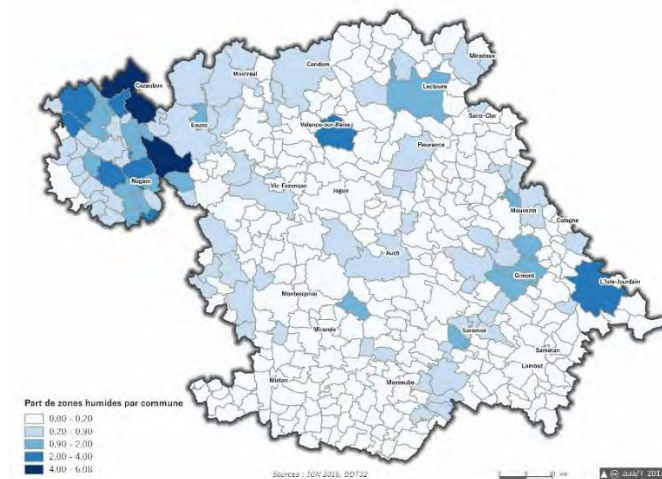
Les étangs, zones humides et prairies humides offrent également des écosystèmes très particuliers : milieu d'eau stagnante de type mares, étangs, cours d'eau, marais et marécages et certaines prairies humides en fonds de vallées. Le maintien et la préservation, voire la restauration, de ces zones humides est primordiale car elles assurent plusieurs rôles. Elles constituent des milieux « éponges » qui reçoivent de l'eau, la stockent puis la restituent (fonction hydrologique). Elles sont aussi des « filtres naturels » au niveau des bassins versants puisqu'elles reçoivent des matières minérales et organiques, les emmagasinent, les transforment et/ou les restituent aux milieux (fonctions physiques et biogéochimiques). Enfin, elles constituent des milieux d'une richesse biologique très importante (fonction écologique). Les zones humides bénéficient à ce titre d'une attention particulière, qui s'est notamment traduite, à l'échelle départementale par la réalisation d'un inventaire des zones humides<sup>5</sup>. *Cet inventaire fournit un état des connaissances des zones humides, il ne constitue en aucun cas un document exhaustif et doit être actualisé en continu.*

A l'échelle du SCoT, ce sont ainsi **2367 zones humides** qui ont été recensées, représentant une surface globale de 4500 hectares. Elles sont principalement constituées de prairies humides le long des berges de nombreux cours d'eau (Midouze, Douze, Izaute, Gers, Gimone et Save), ainsi que d'éléments de forêts alluviales, d'étangs ou de plans d'eau dans l'Armagnac.

Le SDAGE Adour-Garonne 2016-2021, au travers de son Orientation D « Préserver et restaurer les zones humides et la biodiversité liée à l'eau », impose la prise en compte des inventaires de zones humides dans les documents tels que le SCoT, et incite à la mise en place de programmes de gestion et de restauration pouvant s'inscrire dans une démarche de planification. De plus, les zones humides étant considérées comme des éléments de la Trame Verte et Bleue, les inventaires disponibles sur le territoire constitueront des éléments d'information utiles pour tout projet d'aménagement sur la présence possible de ce type de milieux, en vue de prioriser la réalisation d'inventaires plus fins.

<sup>4</sup> Source : Porté à Connaissance de l'Etat, DDT 32, 2017

### Pourcentage communal en zone humide



Source : DDT 32

### Les zones humides des étangs de l'Armagnac

Elles constituent un espace unique en Midi- Pyrénées, associant activité humaine et biodiversité. Ces étangs, dont certains datent du Moyen-âge, constituent des réserves d'eau et sont utilisés pour la pisciculture, l'irrigation, l'abreuvement du bétail, l'agrément... Recueillant les eaux de ruissellement, ils remplissent un rôle hydraulique ; ils ralentissent les crues, rechargent la nappe phréatique et participent à l'épuration des eaux. Ce sont des habitats privilégiés pour le cycle de vie et la reproduction de nombreuses espèces liées aux milieux humides comme la Cistude d'Europe, dont les populations gersoises (98% de la population régionale) se prolongent en Aquitaine via l'Adour. Le site Natura 2000 du même nom ne couvre cependant pas l'ensemble des étangs.

### Etangs de Guerre à Eauze et de Perchède



Source : La Dépêche

<sup>5</sup> Inventaire des zones humides, Conseil Départemental du Gers, 2009

## Les Zones Naturelles d'Intérêts Ecologique Faunistique et Floristique, ZNIEFF : inventaires

Si les ZNIEFF correspondent à des inventaires naturalistes et n'ont pas de visée réglementaire directe, le maintien de leur intégrité est toutefois affiché comme un enjeu national. Une attention particulière devra dès lors être portée quant à l'impact potentiel des projets sur ces réservoirs d'espèces et sur leur bon fonctionnement écologique. Au total, **153 ZNIEFF** sont recensées sur le territoire du SCoT sur les milieux ouverts et boisés de l'Astarac, les secteurs humides de l'Armagnac et espaces agricoles ou boisés de la Lomagne et la forêt de Bouconne :

- **133 ZNIEFF de type 1** : caractérisées par des secteurs de grand intérêt biologique ou écologique.
- **20 ZNIEFF de type 2** : constituées de grands ensembles naturels riches ou peu modifiés, offrant des potentialités biologiques importantes.

### ZNIEFF recensées sur le SCoT

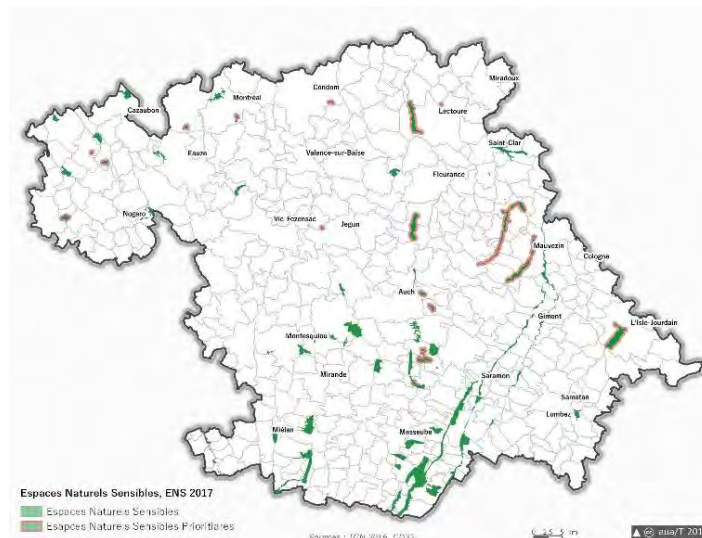


## Les Espaces Naturels Sensibles, ENS : un outil de gestion

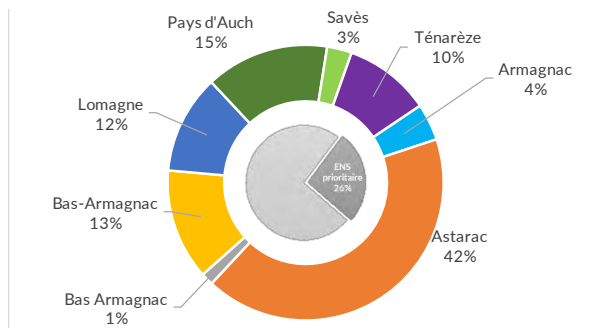
Afin de préserver la qualité des sites, des paysages, des milieux naturels et des champs naturels d'expansion des crues et d'assurer la sauvegarde des habitats naturels, le département du Gers est compétent pour élaborer et mettre en œuvre une politique de protection, de gestion et d'ouverture au public des Espaces Naturels Sensibles et des zones humides. Cette compétence s'est traduite par l'élaboration d'un **Schéma Départemental des ENS** révisé pour la période **2017-2021**. Plusieurs sites représentatifs de la diversité et la richesse des milieux naturels gersois ont ainsi été sélectionnés avec le concours de naturalistes. **69 sites, dont 18**

**prioritaires** sont aujourd'hui recensés sur le territoire du SCoT et font l'objet de programmes de gestion adaptés aux différents milieux. Les milieux dominants les plus représentés sont les cours d'eau, les massifs forestiers, les coteaux secs et prairies inondables et sont regroupés pour près de la moitié sur l'Astarac (42%). La démarche ENS est complémentaire aux outils de protection du patrimoine naturel.

### Répartition des Espaces Naturels Sensibles



### Répartition des Espaces naturels Sensibles en nombre

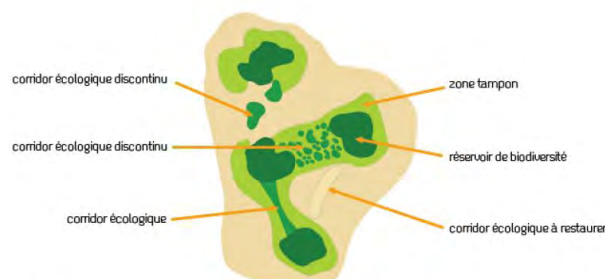


## Fonctionnement écologique

### Genèse de la Trame Verte et Bleue

La biodiversité fait l'objet de politiques de préservation au niveau international et national depuis la fin du XXe siècle. Elle est en effet particulièrement menacée : fragmentation et destruction des milieux naturels, exploitation non durable d'espèces sauvages, pollutions de l'eau, des sols et de l'air, introduction d'espèces exotiques envahissantes animales et végétales, changement climatique. Face à ce constat d'érosion de la biodiversité, le Grenelle de l'Environnement a instauré la notion de Trame Verte et Bleue (TVB), qui désigne à la fois un réseau de continuités écologiques (c'est-à-dire les milieux qui répondent aux besoins des espèces, notamment en termes de cycle de vie et d'habitats) et un outil d'aménagement du territoire. D'ores et déjà intégrée dans le droit français, la TVB apporte une vision globale et destinée à être durable, et prend en compte l'ensemble des milieux naturels : biodiversité ordinaire et espaces plus remarquables. Elle prend également en compte les activités humaines et économiques, les usages et les usagers du territoire.

#### Représentation schématique des composantes de la TVB



Source : Pavard I. et Paquin M., 2006

### Le Schéma Régional de Cohérence Ecologique, SRCE : un nouvel outil pour construire la TVB

Le Schéma Régional de Cohérence Ecologique (SRCE) Midi-Pyrénées approuvé le 27 mars 2015 peut être considéré comme une traduction régionale de la Trame Verte et Bleue. S'il ne crée pas de nouvelle réglementation, il fournit en revanche des éléments de référence à l'échelle régionale. Il constitue en ce sens un document charnière entre les différents outils et niveaux de planification mis à disposition par le législateur.

Au titre du SRCE, le territoire du SCoT s'inscrit dans une vaste entité biogéographique dite de « plaine ». Parmi les sous trames sur lesquelles a été réalisé le SRCE (milieux boisés de plaine, milieux boisés

d'altitude, milieux ouverts et semi-ouverts de plaine, milieux ouverts et semi-ouverts d'altitude, milieux rocheux d'altitude, milieux cultivés, milieux humides, cours d'eau), quatre sont identifiées sur le territoire du SCoT, deux au titre de la trame verte et deux au titre de la trame bleue :

- La sous-trame des milieux boisés de plaine (trame verte) : Bien que peu boisé, le département abrite des réservoirs de biodiversité principalement sur les secteurs du Bas Armagnac et de l'Astarac avec la présence de massifs boisés plus structurants que sur le reste du territoire
- La sous-trame des milieux ouverts et semi ouverts de plaine (trame verte) présente également des réservoirs de biodiversité de cette sous trame sur le secteur du pays d'Auch, du Bas Armagnac et de l'Astarac (pays mirandais) essentiellement.

La trame verte gersoise est fortement liée à la présence des coteaux qui accueillent essentiellement des réservoirs et des corridors présents. Les principales trames sont globalement orientées Nord-Sud avec des connexions latérales Est-Ouest le plus souvent qualifiées de corridors à remettre en bon état (pour les deux sous trames concernées).

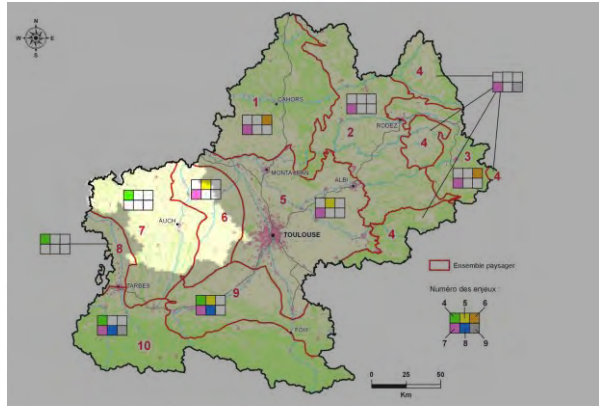
**La trame bleue gersoise** est constituée de la sous-trame des cours d'eau et de la sous-trame zone humide correspondant aux fonds de vallées humides et inondables des principaux cours d'eau (Adour, Midou, Douze, Baise, Osse, Arrats, Gimone...). Cette dernière est fortement impactée par de nombreux obstacles à l'écoulement. Les travaux d'assainissement réalisés sur la plupart des cours ont également fortement perturbé les continuités latérales cours d'eau et les zones humides.

Le SRCE, établi essentiellement à partir d'une lecture paysagère, fait apparaître les secteurs de l'Armagnac et de l'Astarac comme les plus intéressants en termes de présence des continuités écologiques. Ils présentent en effet certaines caractéristiques plus intéressantes que le reste de l'entité « plaine » : paysage hétérogène, pratiques agricoles diversifiées, richesse relative en éléments naturels. La perméabilité des corridors est beaucoup moins marquée au Nord Est du département, leur densité y étant la faible du territoire. Plusieurs facteurs sont actuellement défavorables aux continuités écologiques, et notamment : artificialisation des sols et mitage de l'espace, remembrement agricole, fragmentation induite par l'urbanisation mais aussi les infrastructures linéaires, ...

## Des enjeux de biodiversité majeurs identifiés à l'échelle régionale et locale

Prenant place au sein de deux grands ensembles paysagers « Coteaux » (n°7) et « Lomagne » (n°6) identifiés au sein du SRCE, le SCoT de Gascogne doit aujourd'hui répondre à plusieurs enjeux de biodiversité d'ordre régional et local.

### Spatialisation des enjeux du SRCE par ensemble paysager



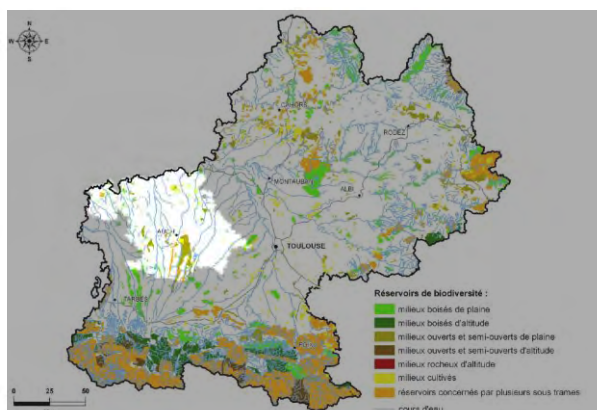
Source : SRCE Midi-Pyrénées 2015

### Des enjeux valables à l'échelle régionale :

#### **Enjeu régional n° 1 : La conservation des réservoirs de biodiversité**

Les réservoirs de biodiversité jouent un rôle majeur dans le réseau écologique, renfermant parfois des espèces ou des habitats rares ou menacés, ou assurant des fonctions écologiques importantes pour le cycle de vie des espèces. Un enjeu important réside donc dans le maintien de la qualité et de la gestion de ces réservoirs de biodiversité. Il constitue un enjeu phare qui conditionne tous les autres enjeux retenus à l'échelle régionale.

#### **Représentation de l'ensemble des réservoirs de biodiversité de la TVB de Midi-Pyrénées**



Source : SRCE Midi-Pyrénées 2015

Sur le territoire du SCoT de Gascogne, les réservoirs de biodiversité sont principalement situés sur les

milieux ouverts et semi-ouverts de plaines (prairies, bocages, landes, pelouses, mares...) autour des vallées du Gers et de l'Arrats au sud du SCoT. Les milieux boisés de plaine de l'Astarac et milieux cultivés de la Lomagne gersoise sont également recensés comme réservoirs de biodiversité au titre du SRCE.

#### **Enjeu régional n° 2 : Le besoin de préservation des zones humides et des continuités latérales des cours d'eau**

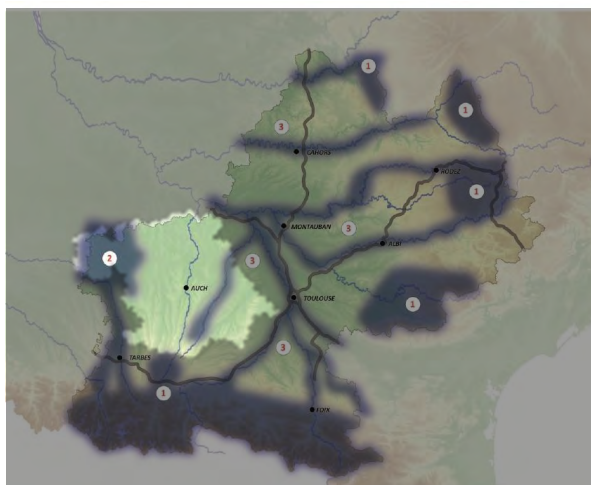
Les zones humides ont de multiples fonctions, qui dépassent largement le seul point de vue écologique. Certaines espèces sont strictement inféodées à ce type de milieu, d'autres les utilisent à certains stades de leur vie. Le maintien du maillage et de la densité des zones humides constitue un enjeu pour leur bon fonctionnement. Le territoire du SCoT est caractérisé par une multitude de zones humides (zones humides d'accompagnement de cours d'eau, mares, étangs ...) sur l'ensemble du département et principalement sur le secteur de l'Astarac<sup>6</sup>. A ce titre, les zones humides des étangs de l'Armagnac sont mises en avant à l'échelle régionale comme un espace unique en Midi-Pyrénées associant activité humaine et biodiversité.

La continuité latérale des cours d'eau joue, quant à elle, un rôle particulier pour de nombreux milieux et de multiples espèces. La liaison entre les cours d'eau et les milieux qui leur sont associés (prairies humides, zones humides rivulaires, boisements alluviaux, ripisylves...) est essentielle à maintenir pour permettre à de nombreuses espèces aquatiques d'accéder à des espaces indispensables à leur survie, notamment en période de reproduction (frayères). Les prairies humides situées le long de l'Arrats sont identifiées comme des milieux particulièrement intéressants à l'échelle régionale.

#### **Secteurs concernés par les enjeux de préservation des zones humides et continuités latérales des cours d'eau**

<sup>6</sup> Recensement des zones humides sur le département du Gers, 2014. Source : DDT 32





Source : SRCE Midi-Pyrénées 2015

**Enjeu régional n° 3 : La nécessaire continuité longitudinale des cours d'eau**

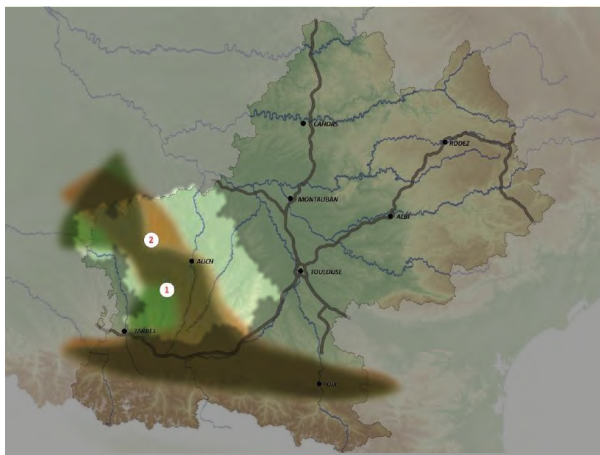
Axes majeurs de la charpente paysagère du territoire, les cours d'eau et leurs berges constituent des lieux de vie et de déplacements pour de nombreuses espèces, aquatiques ou non. Leur continuité est essentielle à maintenir, participant notamment aux liens en amont et en aval du territoire.

**Des enjeux spatialisés, spécifiques au territoire du SCoT de Gascogne**

**Enjeu régional n°4 : Le maintien des déplacements des espèces de plaine du piémont pyrénéen à l'Armagnac**

En dehors de la vallée de l'Adour, le secteur de plaine compris entre le piémont pyrénéen et l'Armagnac présente des caractéristiques intéressantes pour les continuités Cet axe de déplacement joue, de par sa particularité, un rôle important au niveau de la plaine elle-même et de la région dans son ensemble, mais aussi au niveau interrégional et national puisqu'il constitue une portion de l'axe « Pyrénées-Atlantiques » identifié à l'échelle nationale.

**Secteurs concernés par l'enjeu maintien des déplacements des espèces de plaine : du piémont pyrénéen à l'Armagnac**



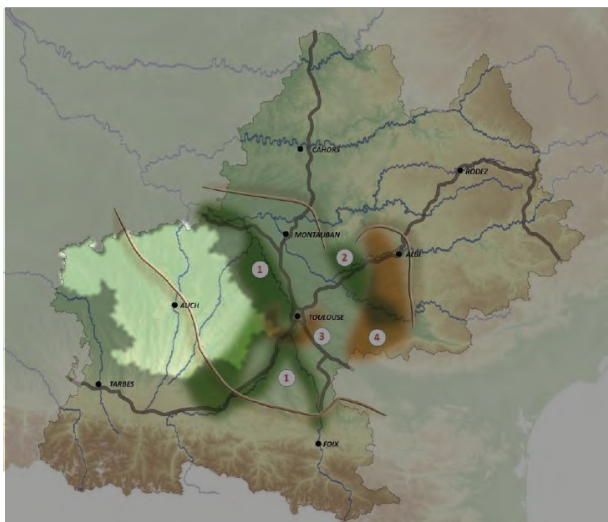
Source : SRCE Midi-Pyrénées 2015

Les coteaux de l'Astarac, ainsi que les nombreux petits massifs de l'Armagnac, permettent le maintien d'une continuité des milieux boisés remarquables. Entre ces massifs boisés, l'hétérogénéité de la matrice agricole, avec la richesse (relative) du réseau de haies, de bosquets et de boqueteaux de prairies sèches, sert de relais aux continuités écologiques des milieux boisés de plaine. Cet axe boisé « Pyrénées/Littoral Atlantique » rencontre toutefois de nombreux obstacles lors du passage des infrastructures de communication reliant Toulouse à Pau et connaît un « goulot d'étranglement » au sud-ouest de Vic-Fezensac, où l'état boisé est moins important.

**Enjeu régional n° 5 : L'amélioration des déplacements des espèces de la plaine : le bassin de vie toulousain et ses alentours**

Au sein du bassin toulousain, de nombreux facteurs apparaissent défavorables aux continuités écologiques : artificialisation des sols et mitage de l'espace, fragmentation induite par l'urbanisation et les voies de communication, pollution lumineuse... Dans ce contexte, le maintien et la restauration des espaces agricoles (uniformes) et naturels (morcelés, sur le pourtour de l'agglomération toulousaine et en Lomagne), comme supports de continuités représente un enjeu majeur. La place de la nature en ville devient particulièrement importante à considérer, comme support possible de biodiversité ordinaire. La préservation de ces continuités, localement, permet de maintenir le lien avec les régions limitrophes, via la vallée alluviale de Garonne. Les réservoirs de biodiversité associés à la sous-trame des milieux boisés de plaine concernés par l'amélioration des déplacements de plaine sur le SCoT sont concentrés dans les espaces naturels du pourtour de l'agglomération Toulousaine à l'Ouest du territoire (forêt de Bouconne, à Pujaudran et Lias). Ils sont isolés et particulièrement concernés par l'artificialisation des sols et la fragmentation du territoire. Les continuités reliant les massifs forestiers de la Lomagne gersoise avec les autres éléments forestiers de la plaine sont également menacées par la faible représentation des systèmes de haies, de bosquets et de boqueteaux dans l'espace agricole et plus globalement par la faible couverture des milieux boisés.

**Secteurs les plus favorables aux continuités écologiques au sein de la plaine**



Source : SRCE Midi-Pyrénées 2015

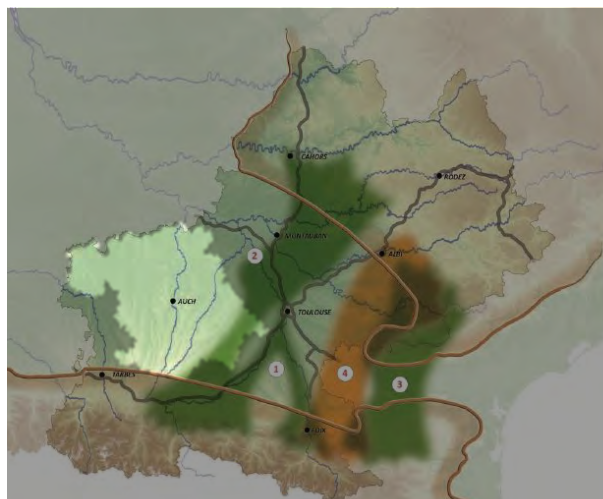
**Enjeu régional n° 7 : Le besoin de flux d'espèces entre Massif central et Pyrénées pour assurer le fonctionnement des populations**

Afin d'assurer un bon fonctionnement des populations, des déplacements d'individus, et donc des continuités écologiques, doivent être maintenus entre le Massif central et les Pyrénées.

Les massifs boisés relictuels de l'arc de la haute terrasse de Garonne (Bouconne) sont les traces

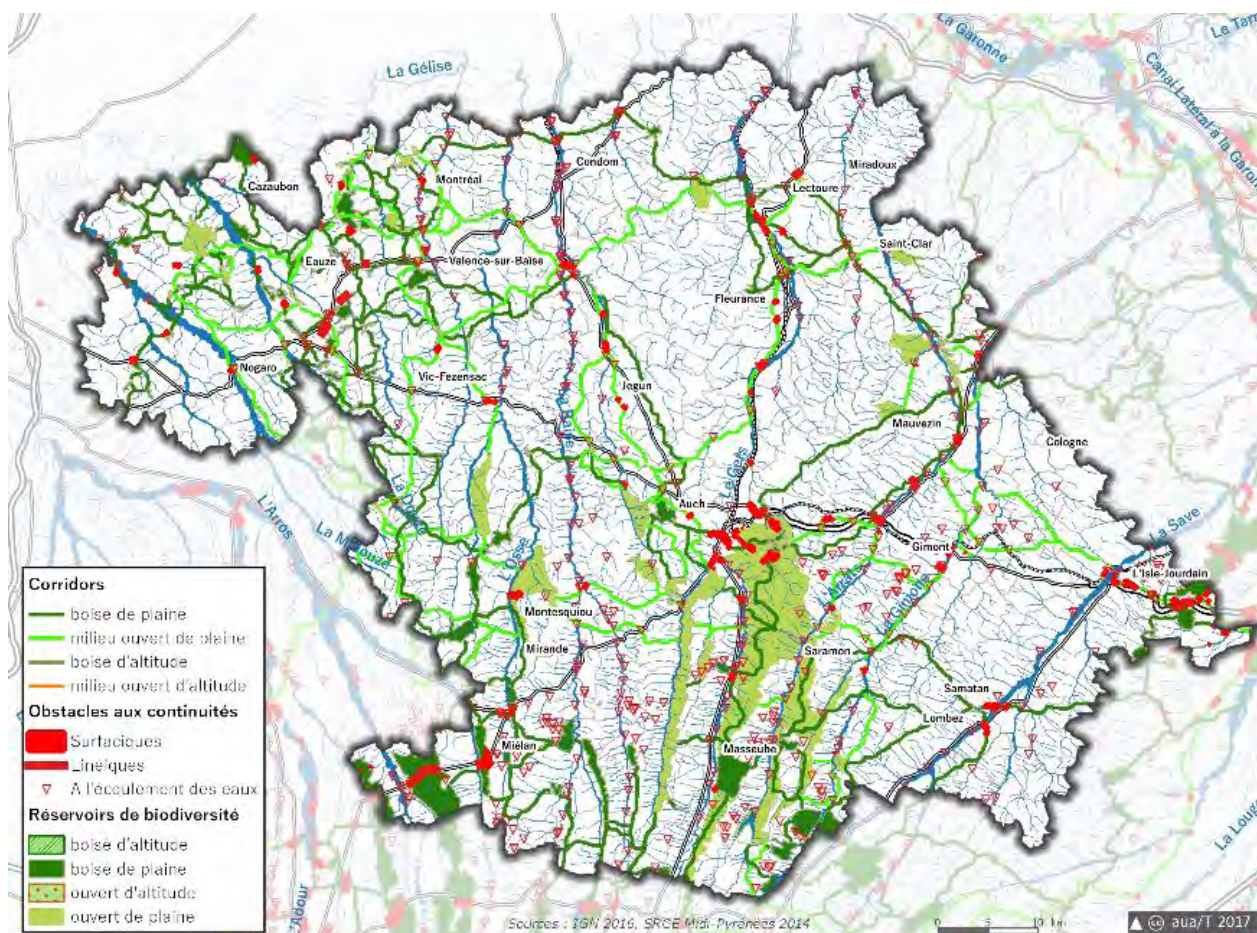
d'un grand massif forestier allant du piémont Pyrénéen à Agen. Sur le territoire du SCoT, l'extrémité Ouest de la forêt de Bouconne très fragmentée par l'urbanisation est identifiée comme un milieu favorable aux déplacements des espèces.

**Secteurs concernés par l'enjeu besoins de flux entre Massif central et Pyrénées pour assurer le fonctionnement des populations**



Source : SRCE Midi-Pyrénées 2015

**Synthèse des réservoirs de biodiversité et continuités écologiques identifiées par le SRCE sur le territoire de SCoT**



Source : SRCE Midi-Pyrénées 2015

## La fonctionnalité écologique potentielle du territoire

### Préalable méthodologique

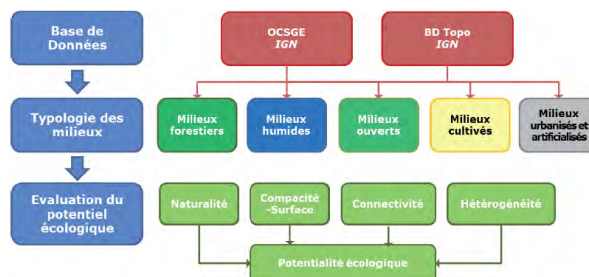
Les travaux menés dans le cadre du SRCE permettent d'apporter un premier niveau d'analyse de la Trame Verte et Bleue. Etant réfléchi à l'échelle régionale, le SRCE n'apporte toutefois pas d'éléments d'échelle suffisante pour une traduction satisfaisante dans le SCoT. La protection des espaces naturels et de leur biodiversité ne peut pas être efficacement assurée par la seule désignation de périmètres naturels identifiés et « labellisés ». Par ailleurs, les données qualifiant la qualité des espaces naturels et de la biodiversité sont globalement très disparates et hétérogènes, quand elles ne sont pas tout simplement absentes.

Afin de pallier ces difficultés, une évaluation de la fonctionnalité écologique potentielle du territoire a été menée par l'aua/T dans le cadre de l'élaboration du SCoT. Elle a pour objectif d'homogénéiser l'information et la représentation cartographique à l'échelle du SCoT de Gascogne. L'approche engagée doit permettre de cibler ultérieurement et plus précisément les secteurs nécessitant des investigations naturalistes complémentaires, sans avoir vocation à remplacer ces dernières.

Cette évaluation s'appuie sur une série d'indices éco-paysagers<sup>7</sup>, qui intègrent des notions de fonctionnement écologique et de dynamique de la biodiversité ordinaire, à travers l'analyse « paysagère » (au sens d'occupation du sol) du territoire.

Elle doit permettre de faciliter la mise en compatibilité des continuités écologiques du SCoT avec le SRCE, en précisant la Trame verte et Bleue à l'échelle du SCoT et en aidant à sa déclinaison à venir au sein des documents de planification de rang inférieur (PLU et PLUi).

## Les sources utilisées dans l'évaluation de la fonctionnalité écologique



Source : aua/T

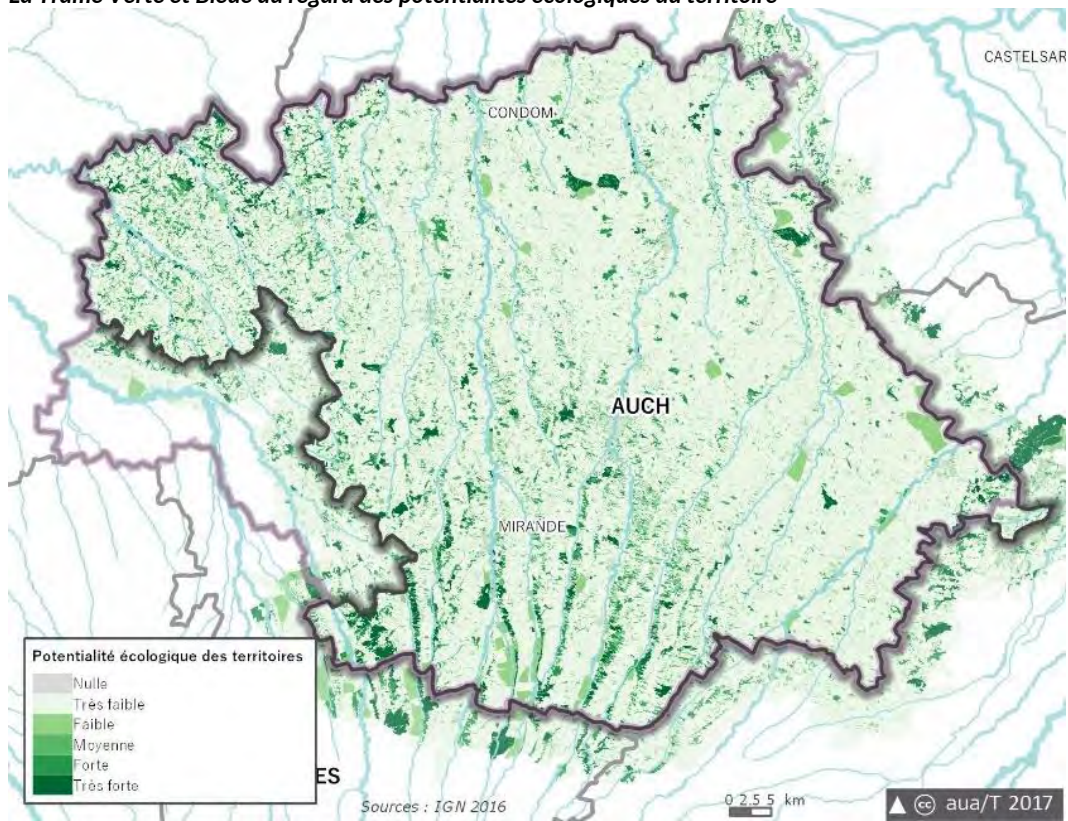
L'approche développée vise à préciser les enjeux environnementaux sur le territoire considéré, en évaluant la capacité « potentielle » des milieux rencontrés à assurer une ou plusieurs fonctions concourant au maintien des équilibres écologiques, à partir de cinq indices éco-paysagers ; indice de naturalité, de compacité-surface, de connectivité et d'hétérogénéité.

L'analyse pas à pas de ces indices éco-paysagers permet de décrypter les caractéristiques territoriales a priori favorables, ou non, au fonctionnement écologique sur le territoire du SCoT de Gascogne. Elle s'appuie indifféremment sur les éléments de biodiversité remarquables et ordinaires, qui tous concourent au maintien des équilibres écologiques.

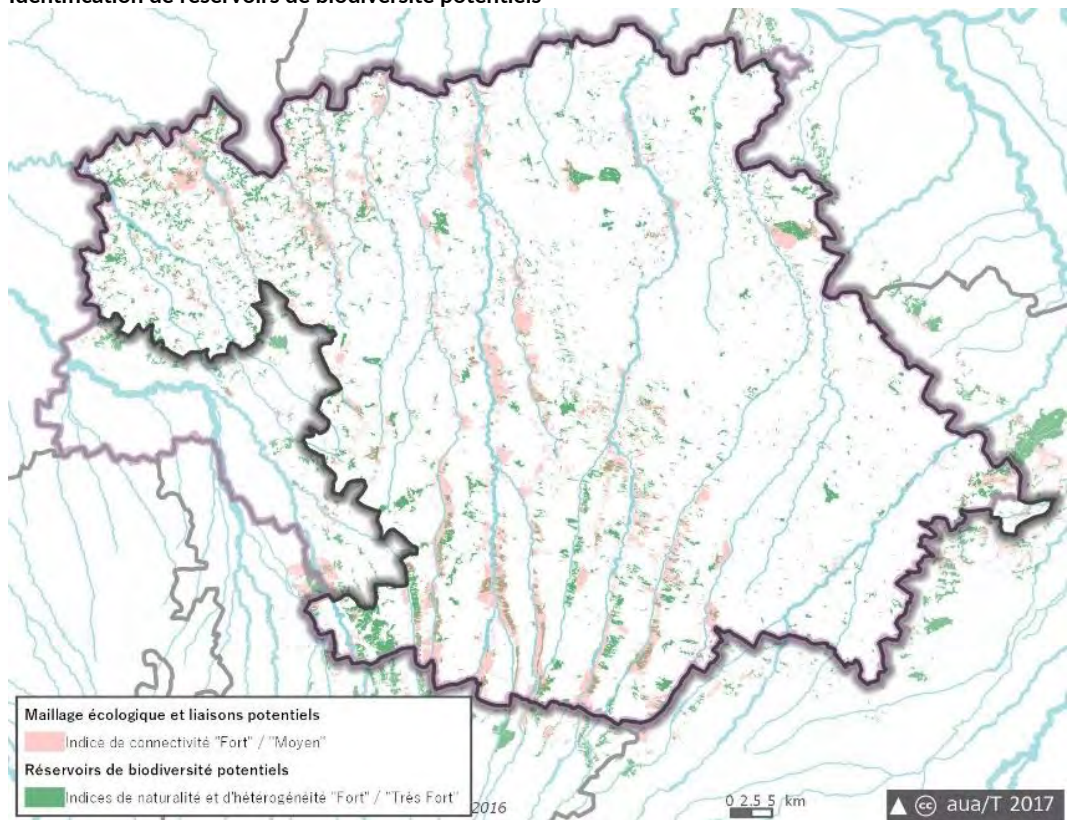
**La méthodologie détaillée ainsi que l'analyse des différents indices éco-paysagers seront développées dans la prochaine publication**

<sup>7</sup> Publication n° 4\_Potentialités écologiques du SCoT de Gascogne, aua/T mars 2018

**La Trame Verte et Bleue au regard des potentialités écologiques du territoire**

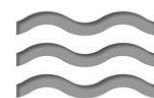


**Identification de réservoirs de biodiversité potentiels**



Source : aua/T

## 1.2 Valorisation des ressources



### Gestion de la ressource en eau

#### Ce qu'il faut retenir :

- Un réseau hydrographique dense alimenté artificiellement par la Neste qui garantit la sécurisation des usages et les activités socio-économiques
- Un déficit structurel en eau et un équilibre fragile malgré les nombreuses retenues et la réalimentation par la Neste
- Des cours d'eau et plans d'eau menacés par le changement climatique
- Des besoins importants pour l'irrigation
- Des problèmes de pollutions diffuses par les nitrates et les pesticides liés à l'activité agricole
- Une production d'eau potable vulnérable, difficile à protéger et à exploiter
- Des usages touristiques sensibles à la qualité et à la quantité de la ressource
- Des documents cadres de gestion des eaux en faveur de la préservation de la ressource qui couvrent partiellement le territoire

#### Focus préalable sur les plans et programmes de rang supérieur en matière de gestion de l'eau

Afin de concilier les différents usages de l'eau et des milieux aquatiques et d'assurer un partage équitable de la ressource dans le respect des équilibres naturels, plusieurs outils existent sur le territoire du SCoT et permettent de constituer un cadre d'action commun dans le domaine aquatique.

#### *Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux, SDAGE*

Réuni en séance plénière du 1er décembre 2015, le comité de bassin Adour-Garonne a adopté le SDAGE pour 2016-2021 et rendu un avis favorable au programme de mesures associé. Ces documents prévoient les modalités pour atteindre d'ici 2021 le bon état des eaux pour l'ensemble des milieux superficiels et souterrains, les autres objectifs fixés par la DCE (Directive Cadre sur l'Eau), ainsi que les objectifs spécifiques au bassin (maîtrise de la gestion quantitative, préservation et restauration des zones humides, préservation et restauration des poissons migrateurs, ...). Le

#### Chiffres clés

**6400 km** de cours d'eau

**21** cours d'eau réalimentés artificiellement

**2500** retenues collinaires

**79 %** des prélèvements pour l'irrigation

**93 %** des masses d'eau en état écologique mauvais à moyen

**53 %** des captages d'eau potable sensibles aux pollutions

SDAGE Adour-Garonne fixe pour le territoire des objectifs en matière d'amélioration de l'état des masses d'eau ;

**Orientation A** « Gérer les conditions de gouvernance favorables » ;

**Orientation B** « Réduire les pollutions » ;

**Orientation C** « Améliorer la gestion quantitative » ;

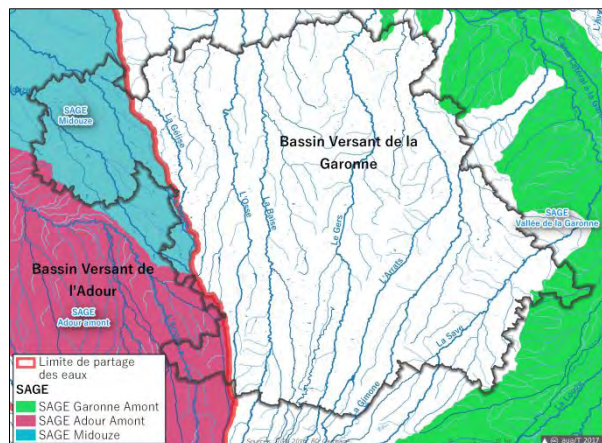
**Orientation D** « Préserver et restaurer les milieux aquatiques (zones humides, lacs, rivières...) ».

#### *Schémas d'Aménagement et de Gestion des eaux, SAGE*

Trois SAGE sont recensés dans le Gers sur les bassins versants de l'Adour et de la Garonne et couvrent partiellement le territoire du SCoT. Ils donnent les orientations de la politique de l'eau au niveau local, s'inscrivent dans un rapport de compatibilité avec le SDAGE Adour Garonne, et posent des dispositions et des règles avec lesquelles le SCoT et les PLU devront être compatibles. Une étude d'opportunité pour la réalisation d'un SAGE sur la Neste et les rivières de Gascogne réalisée en mai 2017, pose des éléments d'enjeux sur le reste du territoire du SCoT dans toutes les dimensions de la ressource (qualité, quantité, biodiversité, économie, cadre de vie) et

réfléchit aux conditions d'un débat multi-acteurs en vue de l'émergence d'un projet de SAGE.

### Périmètres des SAGE



Source : AEAG

### Les SAGE du SCoT de Gascogne

Opposable depuis le 29 janvier 2013, le **SAGE du bassin de la Midouze** constitue la partie Nord du bassin de l'Adour. Son périmètre couvre toute la partie ouest de l'Armagnac autour des cours d'eau de la Douze et la Midouze et pose plusieurs règles :

- Améliorer les rejets des stations d'épurations domestiques ou industrielles pour les paramètres altérant la qualité de l'eau du milieu récepteur ;
- Raisonner et optimiser la création de plans d'eau, limiter leur impact sur les cours d'eau à l'aval ; A cet effet, tous les nouveaux plans d'eau, soumis à autorisation ou déclaration au titre de la loi sur l'eau ne doivent pas être créés directement sur un cours d'eau ou dans les bassins versant des cours d'eau en très bon état écologique au sens du SDAGE<sup>1</sup>.
- Préserver les zones humides d'intérêt environnemental particulier, ZHIPE et les zones stratégiques pour la gestion de l'eau, ZSGE ;
- Préserver la continuité écologique sur les cours d'eau hors listes de l'article L214-17 du CE en interdisant les nouveaux ouvrages soumis à autorisation au titre de la loi sur l'eau.

Le **SAGE Adour Amont** approuvé depuis le 19 mars 2015, concerne les communes les plus à l'ouest de l'Astarac autour du cours de l'Arros et règlemente comme sur le bassin de la Midouze la création de plans d'eau :

- Raisonner et optimiser la création de plans d'eau, tout en limitant leur impact à l'aval des ouvrages ; (même règle que pour le SAGE de la Midouze)
- Préserver les zones humides 2 ; cette règle s'applique à toutes les installations, ouvrages, travaux ou activités visés à l'article L. 214-1 ainsi qu'aux installations classées pour la protection de l'environnement visées aux articles L. 512-1. Dans le cas, où une destruction ou dégradation d'une zone

1 Règlement du SAGE Adour Amont

humide ne peut être évitée, le maître d'ouvrage du projet devra compenser cette perte par la re-création ou la restauration de zone(s) humide(s) dégradée(s), sur le territoire du SAGE et si possible dans le bassin versant de la masse d'eau impactée. Cette compensation s'attachera à garantir la capacité des milieux recréés à reproduire, de façon pérenne, les fonctions écologiques assurées par les milieux détruits et devra être au minimum de 150% de surface ou du linéaire impactés. La gestion et l'entretien de ces zones humides doivent être garantis à long terme<sup>3</sup>.

- Et préserver les périmètres admis des espaces de mobilité sur les cours d'eau, notamment autour de la rivière Adour située en dehors du périmètre du SCoT.

Le **SAGE de la vallée de la Garonne** actuellement en cours de réalisation concerne 7 communes en limite est du SCoT sur le PETR Pays portes de Gascogne ; Montpézat, Auradé, Pujaudran, Fontenilles, et Lias pour la partie Arrats-Save, Castéron et Mauroux pour la Lomagne. Le projet de stratégie du SAGE doit être examiné à l'automne 2017. Les éléments de diagnostics territoriaux des commissions 2, 3 et 4 développés ci-avant guideront l'analyse de compatibilité du SCoT et des PLU avec le futur SAGE vallée de la Garonne.

<sup>3</sup> Règlement du SAGE Adour Amont

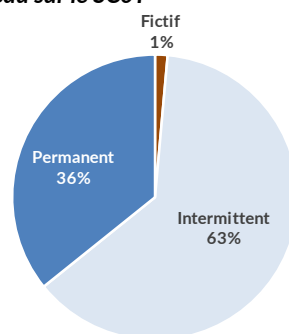
## Réseau hydrographique

### Un réseau dense, largement aménagé et alimenté artificiellement par le système Neste

Avec 6400 km de cours d'eau, le SCoT de Gascogne dispose d'un réseau hydrographique très dense dû aux sols argileux et imperméables. Le territoire appartient à deux grands ensembles : le bassin de l'Adour à l'ouest, qui couvre 13 % de la superficie du SCoT (732 km<sup>2</sup>), et le bassin de la Garonne qui draine la grande majorité des rivières gersoises issues du plateau de Lannemezan (4882 km<sup>2</sup>, soit 87 % du territoire). L'écoulement est orienté de façon générale du sud au nord, avec des rivières drainant des bassins très effilés et des affluents latéraux nombreux mais très courts. Le caractère globalement imperméable du sous-sol et donc l'absence de nappe connectée aux cours d'eau souligne l'attention particulière à apporter à la gestion du sol, seul réservoir capable de soutenir naturellement les débits des cours d'eau.

Sur les 6400 km de cours d'eau, plus de 60 % sont recensés comme intermittent selon la base de données Carthage4. Au sein de ce réseau hydrographique dense, les principaux cours d'eau disposés en éventail drainent l'ensemble du territoire : la Baïse, le Gers et la Save pour les plus importants, l'Arros, la Midouze, la Douze, la Gélise, l'Auzoue, l'Osse, l'Auvignon, l'Auroue, l'Arrats, la Gimone, et la Bouès. Au total, les rivières de Gascogne sont regroupées en dix sous-bassins versants, dont l'aménagement historique induit de nombreuses interactions hydrauliques, par un système dense de canaux et de transferts (canaux de la Neste, de l'Arrats, de la Gimone ...).

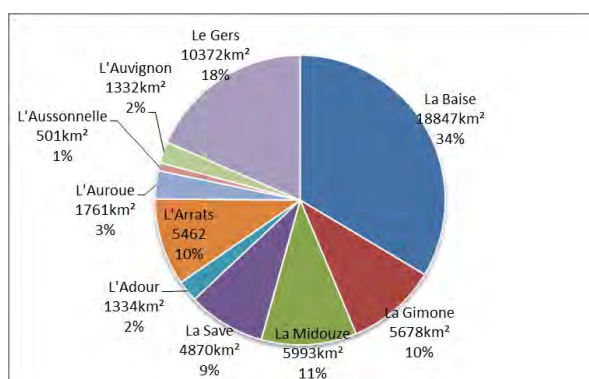
### Etat des cours d'eau sur le SCoT



Source : BD Carthage

C'est un territoire où les cours d'eau ont été largement aménagés. En effet, la configuration physique du bassin, fait que les rivières de Gascogne ne bénéficient pas naturellement de l'abondance de la ressource en eau du haut bassin pyrénéen et présentent naturellement des étiages sévères. C'est pourquoi, le canal de la Neste a été construit au milieu du XIX<sup>ème</sup> siècle afin de relier hydrauliquement l'eau des sommets pyrénéens à la zone de source des principales rivières gasconnes au niveau du plateau de Lannemezan, dans le cadre de ce qui fût appelé le « **Système Neste** ». Plus tardivement, ce système a été complété par la création d'aqueducs et renforcé depuis 30 ans par la construction d'un chapelet de barrages-réservoirs en tête de bassins (lacs de Miélan, de Thoux-Saint-Cricq, de Pessoulens, de l'Astarac, de la Gimone...), ainsi que d'une multitude de retenues collinaires dispersées dans les vallons de toute la Gascogne (près de 2500 retenues d'après la DDT32).

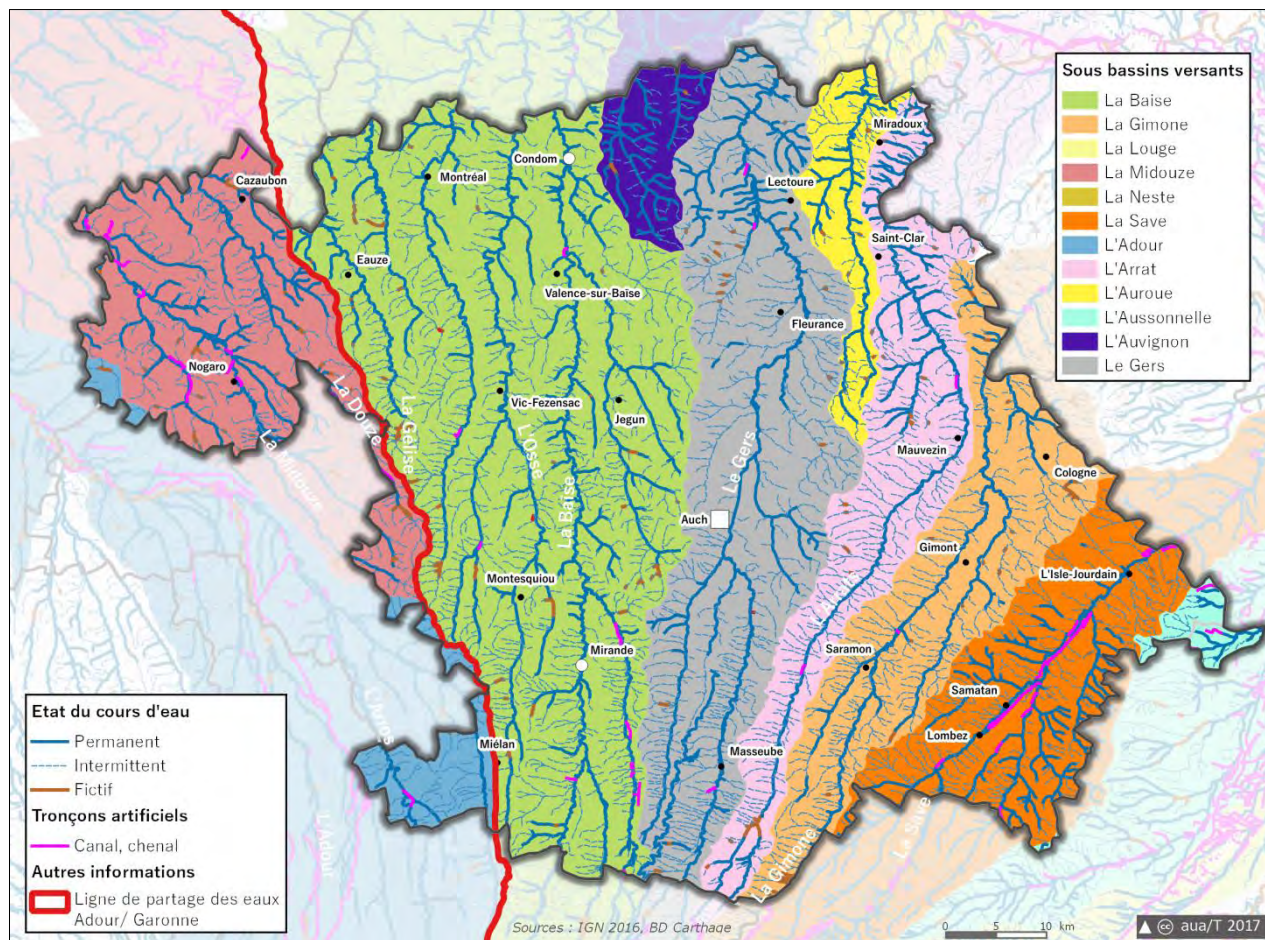
### Répartition des sous-bassins versants sur le SCoT



Source : BD Carthage

<sup>4</sup> BD CARTHAGE® : Base de Données complète du réseau hydrographique français.

Répartition des sous-bassins versants et état des cours d'eau



Source : IGN BD Carthage



**Le « Système Neste » : Un ensemble hydraulique de réseaux artificiels et naturels indissociable**



Canal de la Neste et barrage réservoir de la Gimone.

Le système Neste est un complexe hydraulique qui achemine, par des voies artificielles et naturelles, l'eau des Pyrénées vers la Gascogne. Cet ensemble hydraulique géré par la Compagnie d'Aménagement des Coteaux de Gascogne, CACG, n'a pas de définition réglementaire et regroupe :

- 29 km de canal et 90 km de rigoles construits à partir de 1848 pour acheminer une partie de l'eau détournée de la rivière Neste jusqu'au plateau de Lannemezan et réapprovisionner les cours d'eau gascons,
- 14 réservoirs de haute montagne (Orédon, Cap de Long, Oule, Caillaouas, Aubert pour les plus importants ...), et 54 réservoirs collectifs qui stockent 120 Millions de m<sup>3</sup>,
- 17 rivières réalimentées (dont 12 inscrites sur le territoire du SCoT),
- Les affluents et sous-affluents des rivières réalimentées et leurs retenues.

L'optimisation hydraulique de ce système complexe mobilise l'expertise de la CACG qui travaille sur l'efficacité hydraulique de la réalimentation des cours d'eau.

Au total ce système représente un linéaire de 2000 km de rivière et un bassin versant de près de 7000 km<sup>2</sup> implanté sur cinq départements, situé pour plus de 50 % sur le territoire du SCoT. Cet ensemble est complété par des bassins dits « autonomes » hydrauliquement indépendants du système Neste qui ne peuvent compter que sur les apports naturels de leurs bassins versants : La Midouze et la Douze, la Gélise, l'Auzoue, l'Auvignon et l'Auroue.

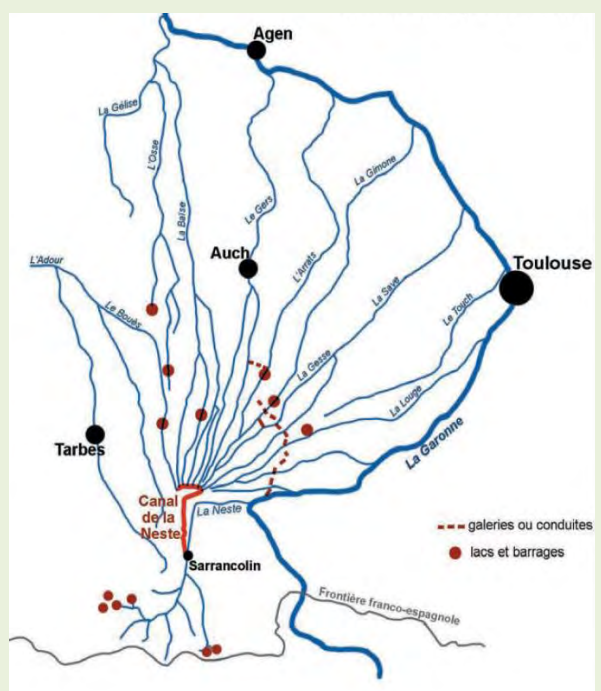
Les transferts d'eau importants réalisés via le canal de la Neste au service des cours d'eau gascons et des populations qui en dépendent, très pénalisés par la géographie qui les privent des ressources pyrénéennes, se font donc au détriment des débits de la Garonne amont.

Le cadre de gestion du canal est fixé par décret mais, la solidarité hydraulique Garonne Gascogne reste un sujet important avec une obligation de coadaptation aux évolutions climatiques.

Aujourd'hui ce système et ses nombreuses ramifications ont permis de développer une agriculture riche et diversifiée plaçant le département du Gers au rang de deuxième département agricole dans l'ex Région Midi-Pyrénées en termes de Surface Agricole Utile, SAU. Cette activité représente le 2<sup>ème</sup> secteur économique du département.

Outre son usage agricole, cette eau des Pyrénées permet également l'alimentation en eau potable aux populations, aux industries, garantit le développement du tourisme et des loisirs et le maintien des débits dans des rivières qui représenteraient, sans cette ressource, des assés réguliers.

**Schéma de ce qui compose le « système Neste »**



Source : Etude d'opportunité de SAGE Neste et Rivières de Gascogne, Eaucéa, mai 2017

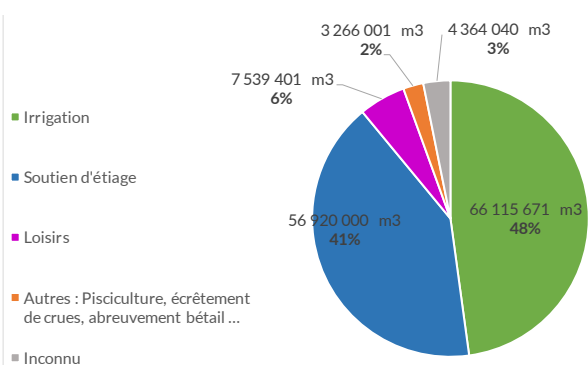
## Un déficit structurel en eau

### Un équilibre fragile malgré les retenues et la réalimentation par le système Neste

D'un point de vue quantitatif, le territoire du SCoT est déficitaire et présente une sensibilité forte vis-à-vis de la ressource en eau notamment en période d'étiage. Les pénuries sont fréquentes en été et les risques de sécheresse, entendue comme un déséquilibre entre le besoin de ressource en eau et sa disponibilité, sont amenés à s'accroître. A ce titre, tout le département du Gers est classé en Zone de Répartition des Eaux, ZRE<sup>5</sup>, caractérisée par une insuffisance chronique des ressources en eau par rapport aux besoins. Ce classement a pour conséquence de soumettre à autorisation tout prélèvement supérieur à 8 m<sup>3</sup>/h. En période de crise, des arrêtés préfectoraux permettent de restreindre certains usages pour concilier satisfaction des besoins et bon fonctionnement du milieu aquatique.

De nombreuses retenues artificielles ont été réalisées pour permettre le stockage de l'eau et assurer le soutien d'étiage afin de répondre à différents usages (respect du débit réservé, irrigation, ...). Plus de 2500 lacs sont ainsi recensés par la DDT32. Ces retenues totalisent sur le territoire du SCoT un volume de stockage de 138 millions de m<sup>3</sup> principalement dédié à l'irrigation (48 %), mais également au soutien d'étiage (41%). Le principe est de remplir les retenues d'eau lors des épisodes pluvieux (hiver et printemps) pour une utilisation estivale.

#### Répartition des volumes par usage des retenues sur le SCoT

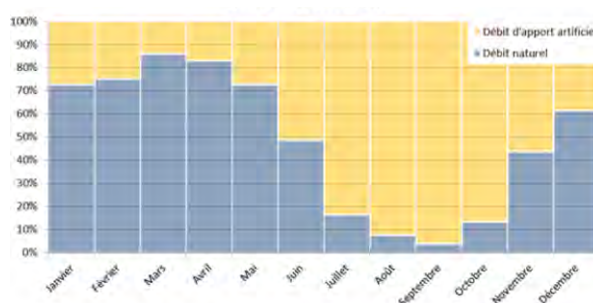


Source : DDT 32\_2017

21 cours d'eau, soit 896 km de cours d'eau sur le territoire du SCoT, sont également considérés comme réalimentés par le système Neste dans le cadre du soutien d'étiage. Cette réalimentation constitue la garantie d'une sécurisation des usages et de l'activité socio-économique.

<sup>5</sup> Décret n°94-354 du 29 avril 1994.

#### Proportion du débit artificiel dans les débits totaux des rivières de Gascogne



Source Etude d'impact AUP OUGC Neste et Rivières de Gascogne 2015

Sur les rivières de Gascogne d'août à septembre, plus de 90 % du débit est constitué par les apports régulés du système de réalimentation. Cette part est supérieure à 80 % pour les mois de juillet et octobre. La part des débits « naturels » est donc extrêmement faible en période estivale et les cours d'eau les plus dépendants de la réalimentation sont la Baise et l'Arrats.

Malgré ces retenues et les réalimentations, l'équilibre reste fragile au regard des besoins importants (irrigation, eau potable, industrie, loisirs ...) et la ressource peut être déficitaire lors de périodes de sécheresse.

#### Des Débits d'Objectif d'Etiage, DOE, non respectés l'été et l'hiver

Les débits d'étiage sur toutes les rivières de Gascogne sont faibles, très marqués et ne respectent pas individuellement les Débits d'Objectif d'Etiage, DOE<sup>6</sup>, définis par le SDAGE, l'été au niveau de la station de Montestruc-sur-Gers, sur l'Arrats à St Antoine et sur l'Osse à Andiran. Ces mêmes cours d'eau ne respectent pas non plus les objectifs d'hiver, ainsi que la Gimone. cf. Annexe : Suivi des DOE sur les rivières de Gascogne.

Les débits d'étiage n'ont cessé de diminuer dans les cours d'eau ou les nappes d'accompagnement en lien avec l'augmentation des prélèvements et l'évolution du changement climatique. Par exemple en 2005, sur le bassin de la Midouze, il a été montré une chute des débits d'étiage de 33% en 35 ans sur la Midouze et du même ordre de grandeur pour le Midou.

<sup>6</sup> Débit d'Objectif d'Etiage, DOE : Valeur seuil de débit d'étiage fixée par le SDAGE au-dessus de laquelle il est considéré que l'ensemble des usages (activités, prélèvements, rejets ...) en aval est en équilibre avec le bon fonctionnement du milieu aquatique. Les DOE sont individualisés depuis 2010 sur la Neste Rivières de Gascogne.

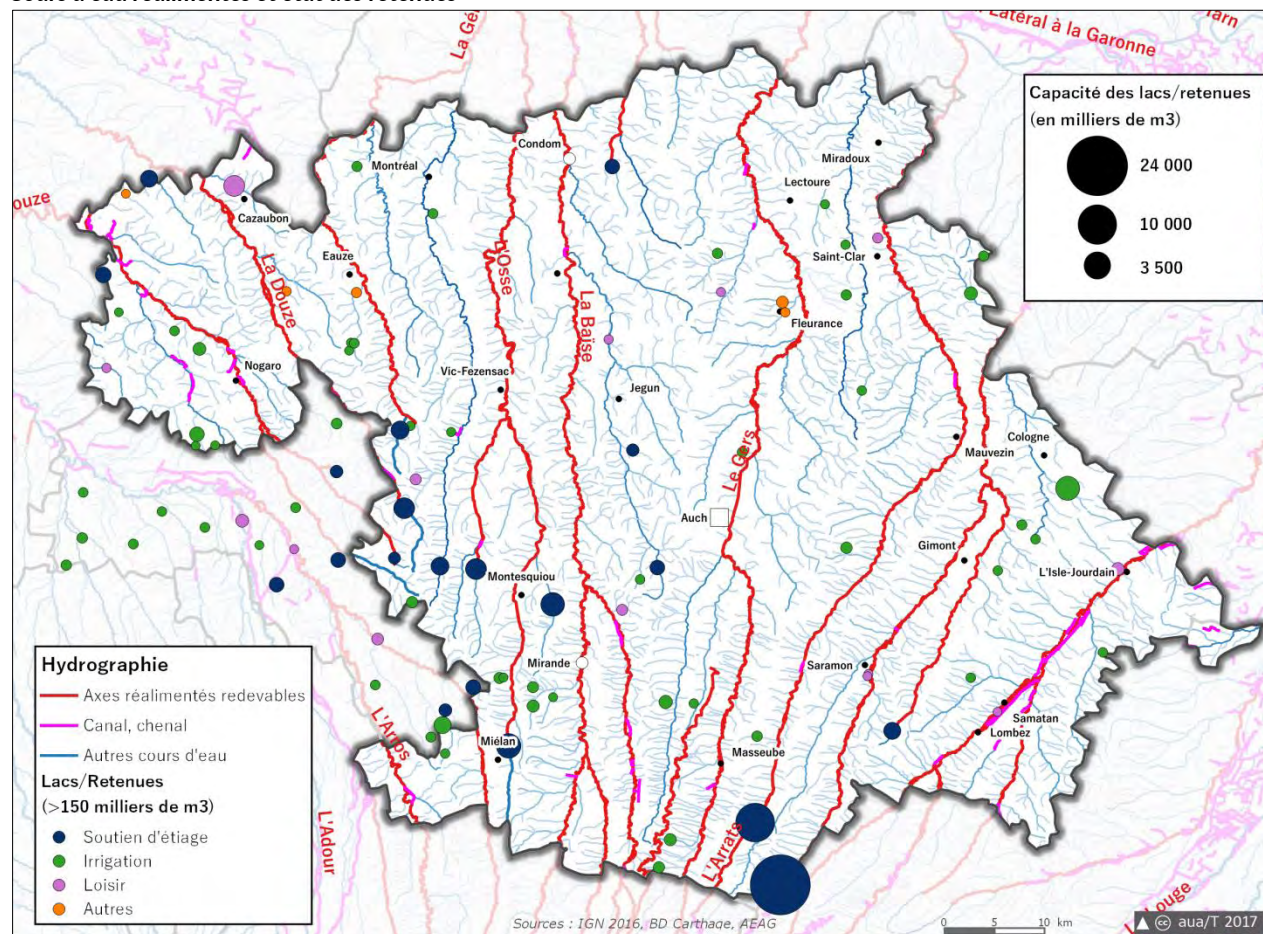
## Des cours d'eau non réalimentés par la Neste fréquemment en assec sous surveillance

De nombreuses rivières, n'ont pu, pour des raisons techniques ou simplement géographiques, être reliées au dispositif de réalimentation par la Neste. Ces cours d'eau non réalimentés artificiellement constituent la plus grande part du réseau hydrographique (86%), soit environ 5 600 km sur les 6 400 km recensés dans la BD Carthage sur le territoire du SCoT. Leur taille est très variable mais l'on distingue généralement :

- **Les cours d'eau permanents**, affluents directs de la Garonne (Auroze, Auvignon), ou affluents internes aux rivières principales (Gélise, Auzoue...). Ces bassins dits « autonomes » au titre du Plan de Gestion des Etiages, PGE, font aujourd'hui l'objet d'une surveillance particulière lors des périodes d'étiage.
- **Les petits cours d'eau intermittents**, constitués de drains issus des coteaux, de faible longueur

et avec des écoulements souvent interrompus. Leur fonctionnement hydrologique est à ce jour mal connu, mais ils sont fréquemment en assec. Ces cours d'eau intermittents représentent le petit chevelu dont la prise en compte est essentielle, mais parfois difficile étant donné l'importance du linéaire. Leur fonctionnement écologique particulier invite à la plus grande prudence en termes de gestion. En effet, un cours d'eau en assec n'est pas un cours d'eau mort. La vie perdue dans les sédiments et le retour de conditions favorables est rapidement accompagné d'une recolonisation du cours d'eau. L'association Arbre et Paysage (AP32) est à ce titre un acteur local impliqué dans la mise en œuvre d'actions favorables à la rétention et la régulation de l'eau dans le sol sur ces bassins versants (création de haies, évolution des pratiques culturales, agroforesterie...). Une ferme expérimentale existe également à Masseube, afin de progresser vers une agronomie permettant une moindre consommation en eau.

### Cours d'eau réalimentés et état des retenues

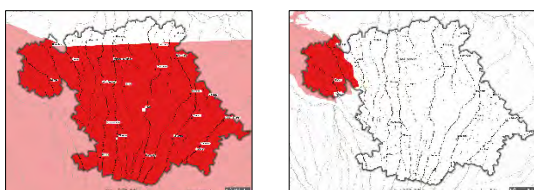


Source : BD Carthage, AEAG, DDT32

## Un mauvais état quantitatif des masses d'eau souterraines

5 masses d'eau souterraines sur 18 recensées sur le territoire du SCoT sont identifiées en mauvais état quantitatif. Toutefois, la plupart de ces masses d'eau dépassent largement le département du Gers ou concernent à minima le territoire du SCoT. cf. *Annexe : Etat quantitatif de la ressource en eau*. La masse d'eau des sables Calcaires et dolomies de l'éocène-paléocène captif sud AG (FRFG082) constitue une ressource importante pour le Gers notamment pour l'alimentation en eau potable et apparaît comme un enjeu fort pour le territoire. Elle couvre plus de 90 % du territoire du SCoT. Toutefois, son mauvais état quantitatif n'est pas lié à un excès de prélèvement, mais à des fluctuations du niveau de la nappe provoquées par des stockages de gaz dans le sous-sol. 41 % de la masse d'eau des sables fauves BV Adour (FRFG066) recensée à l'Ouest du SCoT est également en mauvais état quantitatif et doit être préservée.

### Emprises des deux principales masses d'eau souterraines en mauvais état quantitatif



FRFG082 : Sables, calcaires et dolomies de l'éocène-paléocène captif sud AG

FRFG066 : Sables fauves BV Adour région hydro q

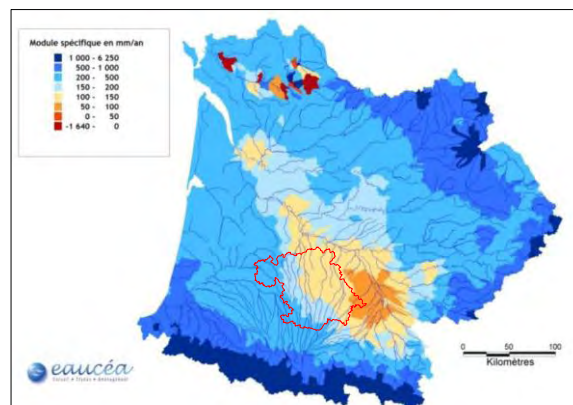
Source : AEAG, SDAGE 2016 (Etat de référence 2011-2012-2013) / Sandre 2016

## Une ressource menacée par le changement climatique

L'ensemble du territoire du SCoT est directement menacé par les changements climatiques avec des conséquences hydrologiques perceptibles sur la fréquence des assèchs et la perte de volume annuel ruisselé. Les secteurs dont le bilan hydrique (pluie-EvapoTranspiration Potentielle<sup>7</sup>) est le plus faible verront leur situation s'aggraver. Ces conséquences seront aussi très importantes pour le remplissage des réservoirs qui assurent le soutien d'étiage. En montagne, l'hydrologie des cours d'eau va varier, avec des fontes de neiges tardives qui pourront avoir un impact sur les réservoirs de haute montagne associés au système Neste.

<sup>7</sup> Une EvapoTranspiration Potentielle, EVP, est la quantité d'eau susceptible d'être évaporée sous un climat donné par un couvert végétal continu bien alimenté en eau. Elle s'exprime en hauteur d'eau.

## Vulnérabilité hydrologique du sud-ouest face au changement climatique



Source : Etude d'opportunité de SAGE Neste et Rivières de Gascogne, eaucéa, mai 2017

L'étude de vulnérabilité des bassins versants au risque climatique fait apparaître un corridor très vulnérable qui encadre la Garonne autour de Toulouse et se prolonge à l'ouest vers l'aval des bassins- versants du Gers. Les petits cours d'eau de ce corridor seront menacés d'assèchs très réguliers. Dans les secteurs en jaune, une augmentation annuelle de 1 mm de l'évapotranspiration réelle<sup>8</sup> se traduira par une perte d'environ 1 % du débit annuel. En 10 ans, 10 % de la ressource peut ainsi disparaître. Dans la zone bleu foncé du piémont pyrénéen, la même augmentation se traduira par une réduction de seulement 0,1% en un an, soit une diminution peu perceptible de 1 % en 10 ans. Même si ce bilan en montagne sera moins visible, c'est le régime de la neige qui imposera un nouveau calendrier des débits.

Il convient donc de sécuriser la ressource en eau face au changement climatique pour permettre le maintien, dans les meilleures conditions possibles, des différents usages de l'eau en tenant compte des contraintes de l'économie gersoise.

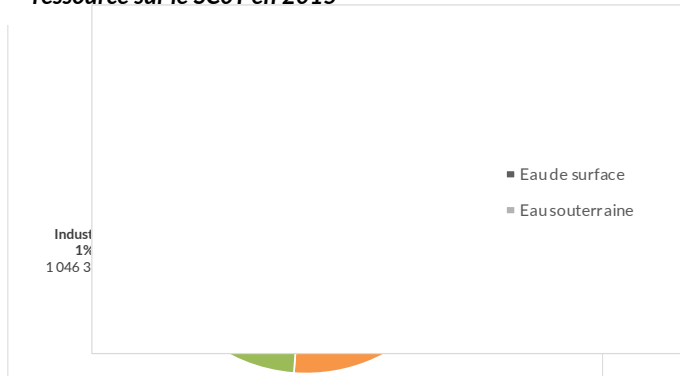
## Des prélèvements dans les eaux de surface dominés par les besoins d'irrigation

Sur le territoire du SCoT, les eaux de surface et eaux souterraines sont sollicitées pour satisfaire les besoins agricoles (79%), domestiques (20%) et dans une moindre mesure pour l'industrie (1%). Ces prélèvements sont aujourd'hui indispensables pour alimenter les populations en eau potable, garantir une économie agricole productive et faire fonctionner les autres activités du territoire (tourisme, loisirs...). Ces prélèvements sont toutefois largement dépendants du

<sup>8</sup> Une EvapoTranspiration Réelle, EVR, est la quantité totale d'eau qui s'évapore du sol ou du substrat et des plantes lorsque le sol est à son taux d'humidité naturel.

réapprovisionnement par le système Neste, puisque 94 % d'entre eux sont réalisés dans les eaux superficielles. Les prélèvements dans les eaux souterraines ne représentent que 6 % des prélèvements totaux. Au total, c'est près de 86 millions de m<sup>3</sup> d'eau qui sont prélevés en 2015<sup>9</sup>, largement dominés par les besoins d'irrigation de l'activité agricole, représentant près de 68 millions de m<sup>3</sup> en 2015, soit 79 % des prélèvements sur le SCoT.

#### Répartition des volumes prélevés par usage et par type de ressource sur le SCoT en 2015



Source : AEAG, Données prélèvement 2013-2015

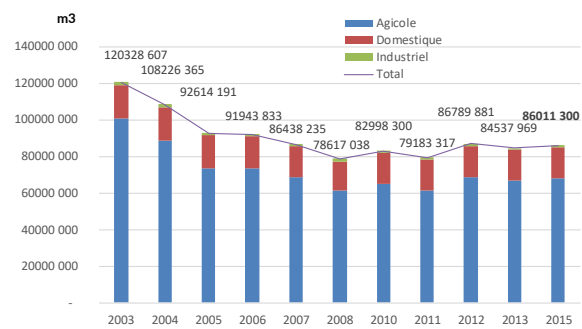
Nb : Ces données concernent les volumes prélevés, à ne pas confondre avec les volumes consommés (différence entre le volume prélevé et le volume retournant au milieu).

#### Des prélèvements plus importants sur le PETR d'Auch

Les répartitions des volumes prélevés par usage ou par type de ressources sont similaires à l'échelle des 3 PETR avec des pressions plus importantes sur les bassins versants du PETR d'Auch (à l'amont du Gers, de l'Arrats et de la Baïse). En 2015, près de 50 % des volumes prélevés totaux du SCoT s'effectuent sur le PETR Pays d'Auch. Celui-ci regroupe à lui seul 47 % des prélèvements en eau potable du SCoT et 50 % des prélèvements agricoles du SCoT. Par ailleurs, le PETR Pays d'Armagnac regroupe 50 % des prélèvements industriels du SCoT.

Les évolutions de prélèvements font état d'une tendance générale à la baisse entre 2003 et 2008 pour ces trois usages et une certaine stabilité des volumes prélevés entre 2008 et 2013.

#### Evolution des volumes prélevés entre 2003 et 2015 sur le SCoT (en m<sup>3</sup>)



Source : AEAG, Données prélèvement 2003-2015

Toutefois, les pressions qui s'exercent sur la ressource en eau dues aux prélèvements devient de plus en plus importante chaque année car les besoins en eau des cultures seront accrus par le réchauffement climatique qui accentue les phénomènes d'évapotranspiration.

#### Des outils de gestion quantitative : une réglementation renforcée pour encadrer la gestion des prélèvements

Ces déficits quantitatifs ont abouti à la mise en place de mesures de gestion quantitatives qui s'expriment notamment à travers deux Plans de Gestion des Etiages (PGE Neste Rivières de Gascogne, PGE Adour Amont) et une réglementation renforcée pour encadrer la gestion des prélèvements. Le PGE constitue un protocole d'accord entre différents partenaires dans le domaine de la gestion quantitative de la ressource en eau en période d'étiage. Il vise à retrouver une situation d'équilibre entre les usages de l'eau et le milieu naturel, traduite par le respect des objectifs d'étiage du SDAGE. Sur le SCoT, le PGE Neste Rivières de Gascogne de 2002 couvre 87 % du territoire. Conformément au SDAGE 2016-2021 dans sa disposition C5, l'équilibre de la ressource en eau est respecté sur le territoire du SCoT en raison d'une habitude administrative stricte des autorisations d'irrigation qui sont soumises à des accords de compensation (convention de restitution)<sup>10</sup>.

Trois Organismes Uniques de Gestion Collective, OUGC, sont actuellement chargés du renouvellement des autorisations de prélèvement

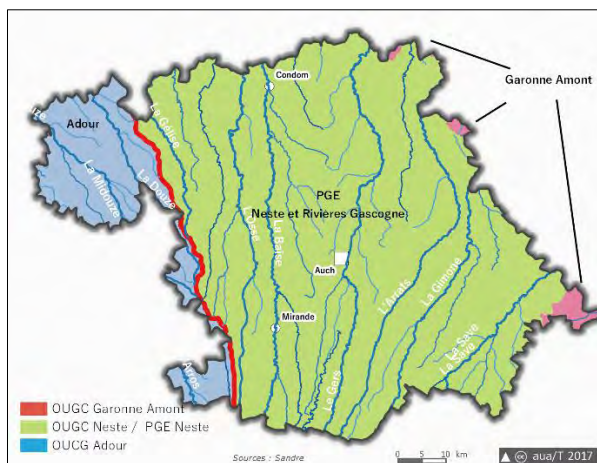
<sup>9</sup> Données analysées à partir de l'assiette de la redevance "prélèvement" de l'Agence de l'Eau Adour Garonne sur la période 2003-2015.

<sup>10</sup> Cette convention détermine les modalités d'accès à la ressource en fonction de la ressource stockée chaque année, des contraintes techniques d'acheminement de l'eau et du besoin des usagers. La somme de ces autorisations doit être compatible avec la ressource en eau. Ce dispositif mis en place sur le territoire du PGE Neste Rivières de Gascogne contingente donc l'accès à la ressource et est à l'origine du principe de liste d'attente qui a inspiré la nouvelle réglementation sur les volumes prélevables.

d'irrigation sur le territoire du SCoT : l'OUGC Neste Rivières de Gascogne, porté par la Chambre d'Agriculture du Gers, l'OUGC Garonne Amont, porté par la Chambre d'Agriculture de la Haute-Garonne et l'OUGC Irrig Adour sur le bassin de l'Adour, porté par le syndicat mixte ouvert composé de l'Institution Adour et les quatre Chambres d'Agriculture (65, 64, 32, 40). Actuellement, Pour l'OUGC Neste-Rivières de Gascogne, les demandes sont maintenues inférieures aux volumes prélevables par les OUGC. Les prélèvements d'irrigation ont donc été de nouveau autorisés jusqu'au 31 mai 2022 sur le bassin de la Neste, mais restent largement dépendants de la réalimentation par le canal de la Neste.

Pour les bassins versants de l'Adour Amont et de la Midouze, les volumes autorisés par IRRIGADOUR sont à peu près équivalents (légèrement en dessous) des volumes prélevables définis (réforme des volumes prélevables). En revanche, les volumes réels consommés sont inférieurs, puisque la saison estivale est caractérisée par de sévères étiages. Des restrictions d'usages sont donc appliquées afin de maintenir les débits consignés, fixés sur les cours d'eau. Les volumes autorisés pour l'irrigation ne sont donc pas assurés. Se pose alors la question de création de nouvelles réserves. Actuellement deux projets de territoire sont en cours sur le bassin de l'Adour (projet du Midour et de l'Adour amont) pour réfléchir à la nécessité de créer de nouvelles réserves.

**Périmètres du PGE Neste Rivières de Gascogne et des organismes chargés des autorisations de prélèvement**



Source : AEAG

## Une qualité de l'eau contrastée

Dans le cadre de la Directive européenne Cadre sur l'Eau, DCE, l'Etat a défini des objectifs de bon état des eaux à atteindre pour les masses d'eau<sup>11</sup> superficielles (149 sur le SCoT), souterraines (18) et les plans d'eau (9) et donne des informations sur leur qualité et les pressions qui s'y exercent. Le territoire du SCoT regroupe 149 masses d'eau superficielles, 18 masses d'eau souterraines et 9 masses d'eau lacs.

Au titre de la DCE, 95 % des cours d'eau du territoire sont ainsi considérés comme des masses d'eau « naturelles » aptes à atteindre le bon état au sens des objectifs européens. Seuls, la Baïse, la Gimone et quelques affluents sont reconnus au titre du SDAGE comme des Masses d'Eau Fortement Modifiées (MEFM) pour lesquelles les objectifs ont été ajustés et doivent atteindre un bon potentiel écologique. Le SDAGE a prévu un report de délai pour atteindre le bon état à 2021 et 2027 sur plus de 90 % des masses d'eau du SCoT. Ce calendrier permet de tenir compte du temps d'actions à enclencher ou à poursuivre et du temps de réponse du milieu aquatique. Les actions de lutte contre les pollutions diffuses identifiées et mises en œuvre au sein des Programmes d'Actions Territorialisés, PAT, et des SAGE viennent préciser les priorités du territoire en termes de qualité de l'eau.

En déclinaison du SDAGE et de son programme de mesures (PDM), les services de l'Etat et de l'Agence de l'eau pilotent l'élaboration de Plan d'Actions Opérationnels Territorialisés (PAOT) dont l'objectif est de co-construire avec les acteurs des grands et petits cycles de l'eau une feuille de route d'actions à mener pour la reconquête du bon état des cours d'eau, par bassin versant.

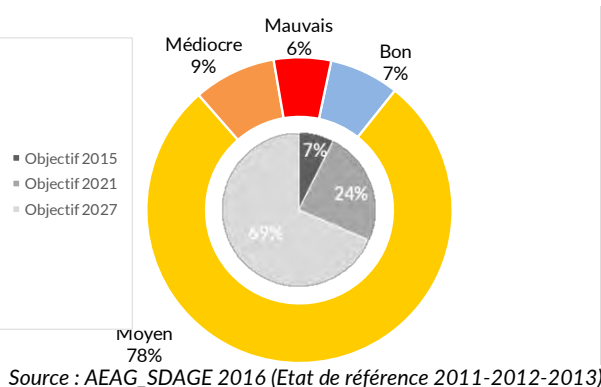
## Un état écologique des masses d'eau superficielles moyen altéré par les pesticides et les nitrates

Ce qui caractérise les rivières de Gascogne, c'est un état moyen généralisé pour 78 % des masses d'eau superficielles. Seules 7 % des rivières du territoire peuvent être considérées en bon état écologique et concernent quelques affluents de l'Osse, de la Baïse et de la Save. Les principaux paramètres causant le déclassement sont les pesticides, pour 135 masses d'eau et les nitrates pour 101 masses d'eau du

<sup>11</sup> Masse d'eau : découpage élémentaire des milieux aquatiques destinée à être l'unité d'évaluation de la Directive Cadre sur l'Eau, 2000/60/CE. Les masses d'eau sont regroupées en types homogènes qui servent de base à la définition de la notion de bon état.

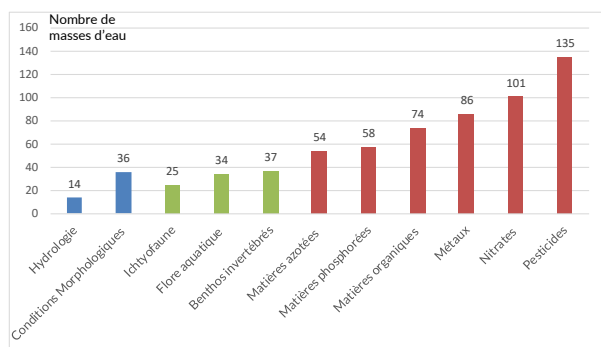
SCoT<sup>12</sup>. Ce constat traduit principalement des problèmes de pollutions diffuses par les nitrates et les pesticides majoritairement liés à l'activité agricole et en particulier à la production en grandes cultures qui altère de manière significative la qualité des eaux superficielles de nombreuses rivières (Baïse, Gers, Arrats, Gimone, Save et affluents).

### Etat écologique actuel et objectifs de qualité des 149 masses d'eau superficielles du SCoT



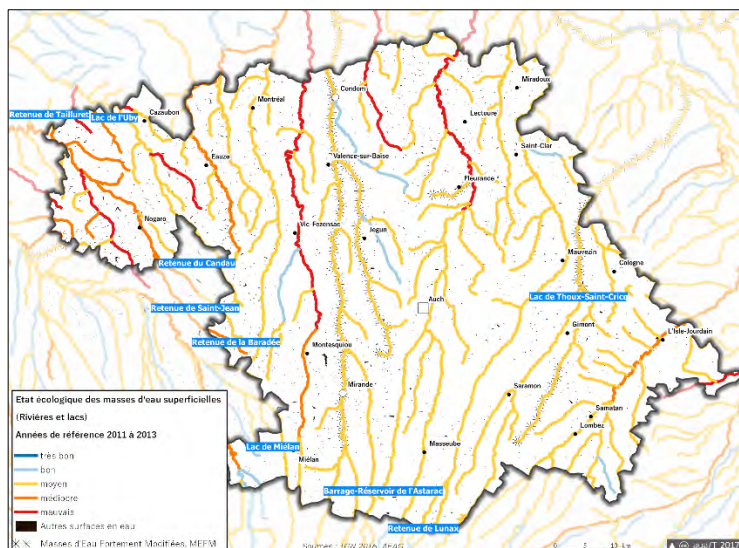
Des pollutions d'origine industrielle et agroalimentaire par les métaux sont également relevées pour 86 masses d'eau et sont principalement liées aux activités d'abattage, de conserverie ou d'anciens sites industriels. Des pollutions urbaines liées aux rejets d'eaux usées et d'apports par les eaux pluviales se retrouvent également dans plus d'un tiers des masses d'eau du SCoT sous forme de matières organiques, phosphorées et azotées. Ces dernières étant en partie à l'origine des phénomènes d'eutrophisation des cours d'eau. 9 masses d'eau sont plus spécifiquement classées en mauvais état au titre de la DCE ; l'Isaute, le ruisseau du Bergeron, l'Osse, l'Auvignon, le Gers en aval de Fleurance et l'Aussonnelle en raison de mauvais indices biologiques. cf. Annexe : Etat qualitatif de la ressource en eau.

### Analyse des paramètres déclassants sur les masses d'eau du SCoT, (nombre de masses d'eau)



<sup>12</sup> Source : Données SDAGE 2016-2021 - Etat des masses d'eau superficielles, version 2016.

### Etat écologique des 149 masses d'eau superficielles



### Des actions de prévention en direction de l'agriculture pour limiter les pollutions par les nitrates

En vue de limiter progressivement les phénomènes d'eutrophisation, la directive européenne « nitrates » du 12 décembre 1991 prévoit la définition de zones vulnérables et des actions de prévention en direction de l'agriculture. Ainsi le territoire du SCoT est concerné par une Zone vulnérable à la pollution par les nitrates d'origine agricole (arrêtés du 10/04/2007 31/12/12 et 13/03/2015) pour la quasi-totalité du SCoT. Sur cette zone, les programmes d'actions national et régional visent à encadrer l'utilisation de fertilisants azotés et à tendre vers une gestion adaptée des terres agricoles. Les mesures concernent principalement l'élevage (capacité de stockage et plafonnement des apports azotés organiques issus des effluents d'élevage) et les cultures (réglementation de l'épandage des fertilisants organiques et minéraux et des doses d'azote à apporter aux cultures, obligation de couverture du sol pendant l'inter-culture, mise en place de bandes enherbées le long des cours d'eau). Le département du Gers est en zone dérogatoire argileuse, ce qui rend la couverture des sols obligatoire uniquement sur 20 % de la surface avec en contrepartie la mise en place de bandes végétalisées le long des tous les cours d'eau et la tenue d'un bilan de fin de culture.

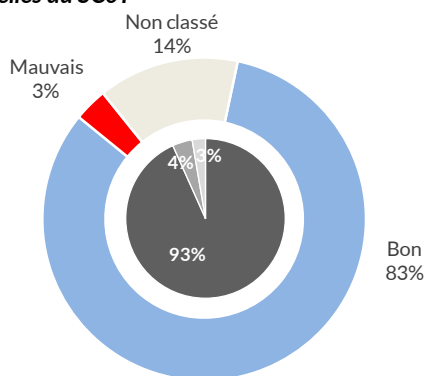
### Un bon état chimique des eaux superficielles

L'état chimique des masses d'eau superficielles est globalement bon pour 82 % des masses d'eau<sup>13</sup>. Seules 5 masses d'eau présentent un état chimique mauvais, liés à la présence de cadmium (Bèze, Auvignon), de phtalates (Gélise, Gimone) ou d'Octylphenol (Aussonnelle)

<sup>13</sup> Etat chimique des masses d'eau sans ubiquiste. Source : AEAG\_SDAGE 2016 (Etat de référence 2011-2012-2013)

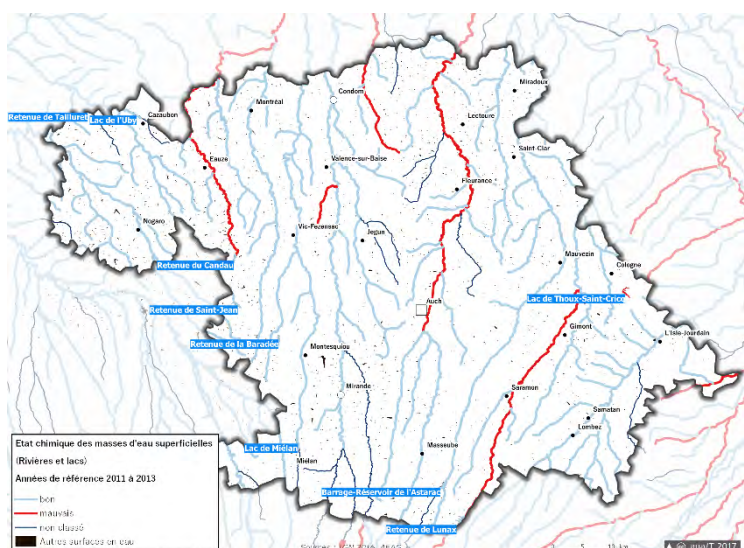
cf. Annexe : Etat qualitatif de la ressource en eau.

### Etat chimique et objectifs de qualité des 149 masses d'eau superficielles du SCoT



Source : AEAG\_SDAGE 2016 (Etat de référence 2011-2012-2013)

### Etat chimique des 149 masses d'eau superficielles



Source : AEAG\_SDAGE 2016 (Etat de référence 2011-2012-2013)

### Des plans d'eau de qualité moyenne à bonne

A l'image des cours d'eau, l'état écologique des 9 masses d'eau lacs<sup>14</sup> est moyen avec un objectif de bon potentiel fixé à 2027 pour ces masses d'eau fortement modifiées<sup>15</sup>. Leur état chimique est bon à l'exception du lac de Thoux-Saint-Cricq (état mauvais) en raison de la présence d'une substance chimique néfaste pour les végétaux et les organismes (tributylétain, composé organostannique) cf. Annexe : Etat qualitatif de la ressource en eau.

### Une masse d'eau souterraine libre d'échelle régionale sensible aux pollutions de surface

La plupart des masses d'eau souterraines sont peu concernées par le territoire, puisqu'elles se situent

<sup>14</sup> Masses d'eau identifiées au titre de la DCE

<sup>15</sup> Source : SDAGE 2016 (Etat de référence 2011-2012-2013)

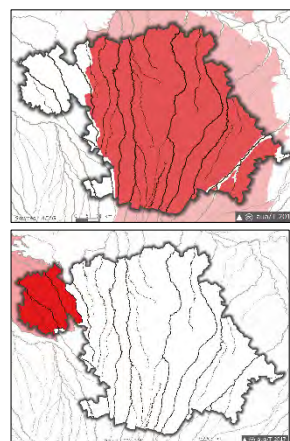
à plus de 80 % en dehors du périmètre du SCoT ou bien sont en bon état chimique. Sur les 19 masses d'eau souterraines du SCoT, 8 sont identifiées en mauvais état chimique pour les nitrates et les pesticides. cf. Annexe : Etat qualitatif de la ressource en eau.

L'enjeu porte principalement sur la nappe libre des molasses d'échelle régionale (FRFG043) qui couvre 11 540 km<sup>2</sup>, pour un tiers située dans le périmètre

- Objectif 2015: il s'étend sur plus de 83 % du territoire
- Objectif 2021 : son caractère libre la rend directement
- Objectif 2027 : t vulnérable aux pollutions de surface.

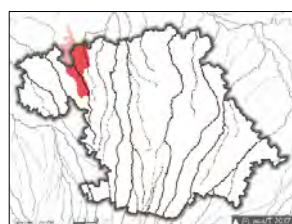
Les nappes libres des sables fauves (FRFG066 et FRFG085) sont essentielles pour l'alimentation en eau potable des territoires du nord-ouest du SCoT, avec quatre captages utilisés par le Syndicat Armagnac Ténarèze (Eauze, Gondrin) et le Syndicat des Eaux des Territoires de l'Armagnac (Estang, captage prioritaire et Le Houga).

### Emprise des principales masses d'eau souterraines en mauvais état chimique



■ FRFG043 : Molasses du bassin de la Garonne et alluvions anciennes de Piémont

■ FRFG066 : Sables fauves BV Adour région hydro q



■ FRFG085 : Sables fauves BV Garonne région hydro

Source : AEAG\_SDAGE 2016 (Etat de référence 2011-2012-2013) / Sandre 2016

### Une altération des cours d'eau par les particules en suspension provenant de l'érosion des sols

Le Réseau Départemental de Surveillance des Eaux superficielles et des Milieux Aquatiques, RDSEMA 2014, enregistre également une altération des cours d'eau par les Particules en Suspension, PAES, caractérisée par la charge en Matières en Suspension (MES). 23 stations du



RDSEMA sur 30 suivies sur le territoire du SCoT présentent ainsi une mauvaise qualité pour les PAES. Cette altération provient d'une érosion importante des sols sur la plupart des bassins versants des cours d'eau, combinée à leur occupation et à leur utilisation notamment en période hivernale. L'atteinte des objectifs de qualité sur le territoire du SCoT passe nécessairement par une maîtrise de l'érosion des sols sur les bassins versants.

## Systemes d'assainissement

### Des problèmes de performance et de non-conformité pour les petites stations d'épuration

Sur le territoire du SCoT, l'assainissement collectif est assuré par 168 Stations de Traitement des Eaux Usées, STEP<sup>16</sup>, qui représentent une capacité totale de traitement de 207 705 Equivalents Habitants EH<sup>17</sup>. Les deux tiers des STEP sont des petites stations d'épuration de moins de 300 EH qui représentent seulement 7 % du parc épuratoire en termes de capacité de traitement. Ce sont toutefois les plus grosses unités de traitement qui pèsent le plus, puisque les dix stations de plus de 5000 EH représentent à elles seules plus des deux tiers de la capacité de traitement du territoire du SCoT. A noter que la station d'Auch, la plus importante du territoire avec 50 000 EH, présente une non-conformité vis-à-vis de la collecte en raison de rejets directs par temps sec. Sa mise en conformité est prévue pour le 31 décembre 2018 ~~20~~<sup>18</sup>. Sans cette dernière station, la capacité de traitement des stations d'épuration non-conformes représente moins de 7 % de la capacité totale de traitement du parc à l'échelle du SCoT. A l'exception d'Auch (50 000 EH), Nogaro et Fontenilles (3000 EH chacune), la non-conformité regroupe principalement de petites stations d'épurations de moins de 300 EH réparties sur l'ensemble des sous-bassins versants du territoire et pour lesquelles des problèmes de performance sont essentiellement relevés. Les bassins versants les plus affectés par des problèmes de non-conformité sont le Gers, la Save et la Baïse.

87 % des réseaux sont de type séparatif et collectent séparément les eaux de pluies des eaux usées domestiques ou industrielles. **Projets de STEP en attente**

<sup>16</sup> Source : Sieag 2017

<sup>17</sup> L'Equivalent Habitant (EH) est une mesure qui se base sur la quantité de pollution émise par une personne par jour, soit 1 EH= 60 g de DBO<sub>5</sub>/jour (Demande Biologique d'Oxygène en 5 jours)

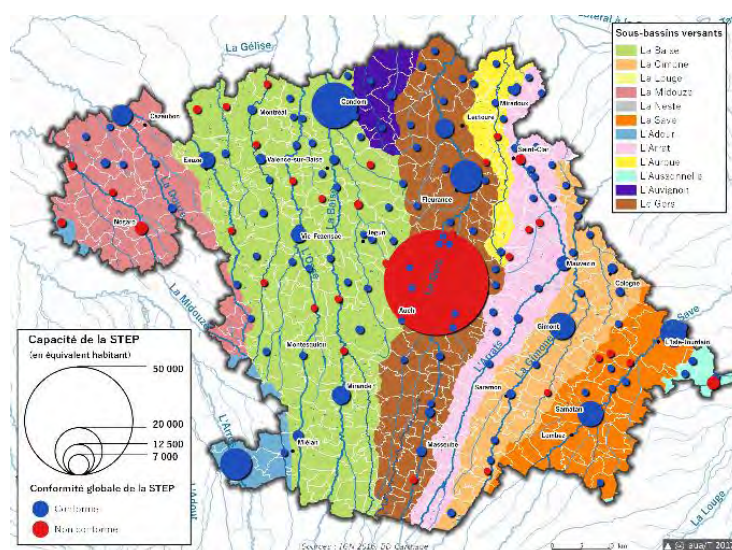
<sup>18</sup> Base de Données sur les Eaux Résiduaires Urbaines, année de référence 2015

### Répartition en nombre des STEP et capacité du parc épuratoire sur le SCoT



Source : Observatoire de l'assainissement 2015

### Capacité et conformité globale des stations de traitement des eaux usées



Source : observatoire de l'assainissement 2015

### Zonage réglementaire dans le domaine de l'assainissement urbain pour limiter l'eutrophisation des cours d'eau

Tout le territoire du SCoT, excepté le sous-bassin de la Midouze, est concerné par la Zone sensible à l'eutrophisation (arrêté du 23/11/97). Ce zonage n'a de portée réglementaire que dans le domaine de l'assainissement urbain. Les collectivités concernées par la gestion d'une station d'épuration urbaine d'une capacité supérieure à 10 000 EH ou envisageant une extension à plus de 10 000 EH, disposent de 7 ans pour la mise en œuvre de traitement complémentaire du phosphore et/ou de l'azote. Les agglomérations du Gers concernées (Auch, Condom, Fleurance) sont toutes déjà équipées d'un traitement plus poussé de l'azote et du phosphore.

### Des installations d'assainissement non collectif généralisées en milieu rural pour l'habitat dispersé

Dans le Gers, c'est la moitié des foyers qui est concernée par l'assainissement non collectif. Il s'agit d'une solution technique et économique

adaptée au contexte rural et dispersé. Le territoire du SCoT est couvert par 10 Services Publics d'Assainissement Non Collectif, SPANC, chargés du contrôle, du suivi et de l'entretien des installations d'assainissement non collectif.

#### Données à compléter

### Des usages et des milieux sensibles à l'état qualitatif et quantitatif de la ressource en eau

#### Une production d'eau potable vulnérable aux pollutions, difficile à protéger et exploiter

Au-delà des objectifs européens d'atteinte du bon état en 2021 ou 2027 sur la majorité des masses d'eau, les enjeux sanitaires sont forts sur le bassin des rivières de Gascogne, avec en premier lieu un enjeu de qualité des eaux captées pour l'eau potable. Cette ressource est très fragile, difficile à protéger et à exploiter. La sécurisation et la production d'eau potable à un prix raisonnable est actuellement un enjeu important pour le territoire.

L'eau que boivent les gersois provient pour 70 % des principales rivières (Gers, Baise, Arros, Arrats...) ou bien pour les 30 % restants des nappes souterraines de l'Adour, des sables fauves de l'Armagnac ou encore du très profond aquifère de l'éocène.

Le SCoT est couvert par plusieurs syndicats garantissant la production et la distribution d'eau potable :

- Un syndicat mixte de production d'eau potable : TRIGONE
- 20 syndicats intercommunaux d'alimentation en eau potable et 12 communes assurant à la fois la production et la distribution d'eau potable
- 5 syndicats intercommunaux d'AEP n'assurant que la distribution d'eau potable

#### Carte des périmètres des syndicats

Le Schéma Départemental d'Alimentation en Eau Potable adopté en partenariat avec l'Etat et l'Agence de l'Eau Adour-Garonne en 2004 organise la production d'eau potable à partir de la ressource et des infrastructures existantes en procédant aux regroupements nécessaires pour diminuer les coûts et procéder à des investissements nouveaux indispensables à la maîtrise de l'évolution du prix de l'eau.

#### Secteurs présentant des problèmes d'approvisionnement

Actuellement 53 captages servent à la production d'eau potable sur le territoire du SCoT: 49 pour les besoins de la population et 2 pour des usages industriels et thermaux<sup>19</sup>. La SDAGE 2016-2022 a identifié 28 captages sensibles aux pollutions diffuses ou susceptibles de l'être pour les aspects nitrates et/ou pour les aspects pesticides (20 en eaux superficielles et 7 en eaux souterraines).

Le fait que la production en eau potable s'appuie majoritairement sur des eaux de surface présente des difficultés pour la protection de la ressource quand il s'agit de cours d'eau (bassin d'alimentation de captage très vaste) et des contraintes qualitatives (ressource à l'air libre, directement vulnérable aux pollutions ponctuelles et diffuses et aux aléas climatiques). Ces contraintes sont réelles pour les collectivités, qui ont l'obligation de distribuer des eaux conformes, indemnes de pesticides. Ainsi l'analyse des bilans annuels de l'Agence Régionale de Santé, ARS, indique que la qualité de l'eau distribuée dans le Gers montre parfois des dépassements des normes de potabilité sur les pesticides. Concernant les nitrates, le traitement est aujourd'hui efficace. L'eau distribuée est globalement de bonne qualité, avec des concentrations majoritairement inférieures à 25 mg/l. Cependant, des concentrations un peu plus élevées ont été mesurées au nord du territoire avec des valeurs parfois supérieures à 40 mg/l. Les teneurs en matières fines des cours d'eau gascons, parfois élevées, sont une contrainte importante dans la potabilisation de l'eau : colmatage des filtres, vecteurs de polluants, ... Des problèmes de conductivité sont parfois relevés sur le Gers, en amont d'Auch.

La qualité des eaux brutes est donc un paramètre essentiel pour produire une eau potable de qualité. Le département du Gers, très sensible aux pollutions diffuses (pesticides, nitrates et matières en suspension) ne dispose pas d'usine de potabilisation capable de traiter les nitrates, ni totalement les pesticides. Il n'existe d'ailleurs aucun traitement efficace économiquement et rentable pour abattre toutes ces pollutions. Les coûts induits pour la production d'eau potable sont également impactés par la filière rejets des boues (lits de séchage, évacuation des boues ...).

La sécurisation de l'eau potable en premier lieu sur les nitrates, les pesticides et la diminution des matières en suspension (coûts de traitement), et l'amélioration de la qualité des eaux brutes ressortent donc comme des enjeux majeurs pour le bassin versant.

<sup>19</sup> Source : Porté à Connaissance de l'Etat du SCoT actualisé en 2017.

## Données de consommation d'eau potable par commune/ interco à compléter

### Une protection des eaux captées pour l'alimentation en eau potable bien avancée

La protection de la qualité des eaux captées pour l'alimentation en eau potable passe par plusieurs outils :

- **La réglementation, via l'instauration de périmètres de protection des captages.** Elle est bien avancée dans le Gers (75, 9% en 2015) et sur le territoire du SCoT (70%). 37 captages sur 53 recensés sur le SCoT disposent ainsi d'un périmètre de protection, 9 sont avec une procédure en cours et 7 captages sont abandonnés.
- **L'identification de certaines ressources stratégiques :** l'enjeu de préservation de l'eau potable est identifié par le SDAGE sur les cours d'eau du Gers et la Baïse (classés en Zones à Objectifs plus Stricts, ZOS<sup>20</sup>, pour les eaux superficielles) et sur les bassins versants de la Douze et la Midouze (classés en ZOS, pour les eaux souterraines). 3 captages sont également recensés comme prioritaires par le SDAGE pour la mise en œuvre de programmes de restauration à l'échelle de leurs aires d'alimentation : le captage de la Gimone à Beaumont-de-Lomagne (situé dans le Tarn-et-Garonne), dont l'Aire d'Alimentation de Captage, AAC, concerne le territoire du SCoT, la fontaine d'Estang disposant d'une AAC, et d'un Plan d'Action Territorial en cours de renouvellement, et la source Gachiot à Eauze, dont l'AAC est en cours de définition. Les Programmes d'Actions Territoriales, PAT, de la Gimone 2016-2020 et celui de l'Estang (en cours de révision) visent à mettre en œuvre des pratiques conduisant à améliorer la qualité des milieux et de l'eau, lutter contre les pollutions agricoles ou assimilées, tout en respectant l'économie et la dynamique sociale locale.

**PAT des 3 AAC à récupérer auprès des syndicats AEP**

### Captages prioritaires

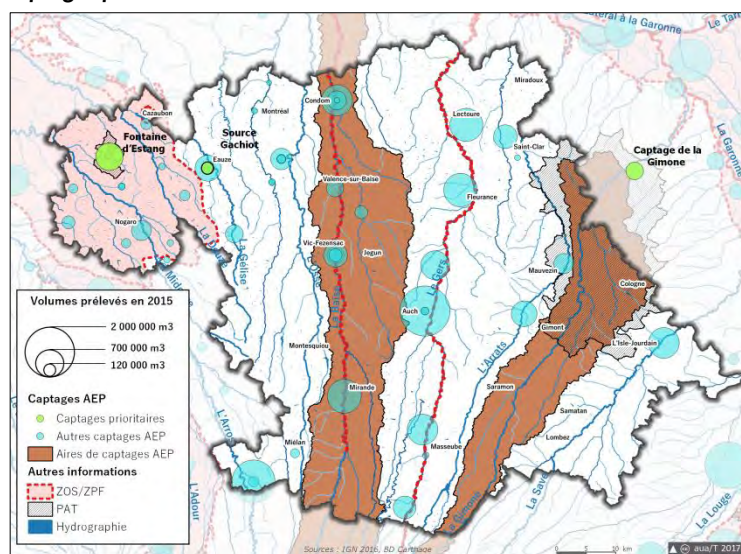
Les réflexions environnementales issues du Grenelle de l'Environnement ont abouti au classement de captages d'eau potable dits « prioritaires ». Ces classements ont été établis eu égard aux pollutions diffuses menaçant la ressource en eau (nitrates et produits phytosanitaires) ainsi que la population desservie et le niveau stratégique du captage. Sur l'ensemble du territoire français, la

<sup>20</sup> Le niveau national et européen identifie des Zones d'Alimentation en Eau Potable Future (ZAEPF). Parmi celles-ci des Zones à Objectifs plus Stricts (ZOS) viennent préciser certains objectifs comme celui de réduire les coûts de traitement de l'eau potable au sein d'espaces stratégiques pour l'alimentation à l'échelle du bassin Adour-Garonne.

protection de 507 captages d'eau potable dits "Captages Grenelle" contre les pollutions diffuses a été engagée et pour lesquels des aires d'alimentation et des plans d'actions doivent être élaborés et déployés afin de participer au renforcement de la lutte contre les pollutions liées aux nitrates et aux produits phytosanitaires. Cette démarche de protection a été étendue à 1000 captages prioritaires par la Conférence Environnementale de septembre 2013.

Les Schémas Directeurs d'Aménagement et de Gestion des Eaux, SDAGE, 2016-2021 disposent d'une liste révisée de captages d'eau destinée à la consommation humaine, dits « prioritaires » sur lesquels des actions doivent être lancées. 3 captages prioritaires sont identifiés sur le territoire du SCoT de Gascogne.

### Captage d'eau potable et aires d'alimentation des captages prioritaires



Source : AEAG, Données prélèvement 2003-2015

### Le Plan d'Action Territorial, PAT, de la Gimone

Le PAT Gimone, animé par les Chambres d'Agriculture du Tarn, de la Haute-Garonne et du Gers, a été mis en place vis-à-vis du captage de Beaumont de Lomagne sur la Gimone dans le département du Tarn-et-Garonne. Il s'agit d'un dit « captage Grenelle ». L'objectif du PAT est de préserver la qualité de l'Eau de la rivière pour l'eau potable et la qualité du milieu aquatique. Il concerne tout le bassin versant de la Gimone en amont du captage depuis Beaumont de Lomagne jusqu'à Gimont. Le diagnostic initial a mis en évidence des enjeux d'érosion, de pollution diffuses (phytos, nitrates) et de préservation de la biodiversité (réseau de prairies inondables avec intérêt patrimonial). Le territoire représente 32 000 ha de SAU et concerne 775 exploitations.

L'objectif du PAT est de limiter la pollution de l'eau par les nitrates, les produits phytosanitaires et les matières en suspension (ruissellement et érosion des terres).

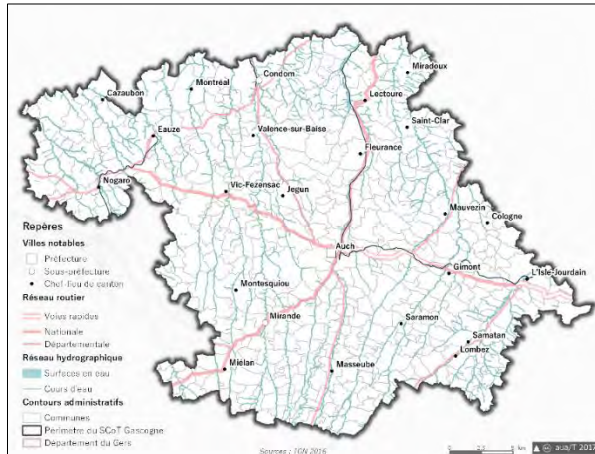
Les agriculteurs qui adhèrent à ces objectifs et souhaitent engager une démarche de progrès sur leur exploitation peuvent être accompagnés par les techniciens des structures partenaires (CA32, Coopérative Gersycoop, Arteris, Qualisol, Agrod'OC l'ADASEA, Arbres et Paysages 32, GABB32) sur :

- Les pratiques agricoles (successions culturales, fertilisation, phytos, couverts végétaux, techniques de travail du sol),
- la conversion à l'agriculture biologique,
- l'agroforesterie,
- le développement du maillage de zones tampons,
- la préservation des prairies inondables.

### Des usages touristiques sensibles à la qualité et quantité de la ressource en eau

Le poids du tourisme dans l'économie du territoire est loin d'être négligeable : 1,2 millions de personnes sont venues visiter le département du Gers en 2014, dépensant environ 213 millions d'euros (6% du PIB Gersois). Le tourisme est donc une composante importante de l'usage de l'eau à ne pas négliger.

#### Principales activités touristiques liées à la ressource en eau



Carte à créer : localisation des stations thermales, bases nautique / qualité des eaux de baignade suivies par l'ARS)

Les sites de baignades et bases nautiques suivis par l'ARS sont généralement de bonne qualité. L'enjeu est davantage sur la transparence de l'eau, du point de vue de la santé, mais aussi de la sécurité.

Les activités nautiques se développent en rivière (canoë-kayak, aviron, paddle...) notamment sur les cours d'eau de la Gélise aval, de la Baïse aval, du Gers et de la Save, mais également sur le lac de l'Uby. L'état sanitaire de ces secteurs touristiques n'est pas connu puisqu'ils ne rentrent pas dans le champ du suivi pour la qualité des eaux de baignade. La pêche fait également partie des usages récréatifs, mais aucun référentiel ne permet actuellement de qualifier l'enjeu sanitaire pour les pêcheurs.

Les centres thermaux (Barbotan-les-Thermes à Cazaubon, Castéra-Verduzan, Valvidal à Lectoure) exploitent des ressources dont l'excellente qualité et les propriétés naturelles assurent l'image de marque. Préserver l'image de marque de l'activité

thermale passe essentiellement par la maîtrise de la qualité bactériologique de ces ressources souterraines (ce qui se joue dans l'environnement immédiat des captages) et par le maintien d'une ressource en eau souterraine suffisante.

La Baïse est navigable à partir de Valence-sur-Baïse sur 63 km vers la confluence avec la Garonne. Cette activité est importante sur le plan économique pour le département du Gers. Une convention spécifique de soutien d'étiage est portée par le département pour sécuriser cet usage.

## 1.2 Valorisation des ressources

### Changement climatique, air et énergie

#### Ce qu'il faut retenir :

- Un changement climatique d'ores et déjà en marche et mesurable. Des évolutions climatiques qui, de par leur inertie, vont se poursuivre et s'intensifier quel que soit le scénario retenu
- Des territoires volontaires pour une mutation vers un nouveau modèle énergétique et économique
- Des consommations énergétiques dominées par le secteur résidentiel-tertiaire
- Un risque d'accroissement de la précarité énergétique lié à l'augmentation du prix des énergies fossiles
- Des émissions de CO2 dominées par les émissions liées aux transports et à l'activité agricole
- Des pics de pollution à l'ozone en période estivale relevés par le réseau de surveillance de la qualité de l'air qui peuvent avoir des impacts sanitaires sur les populations
- Un territoire favorable au développement du solaire photovoltaïque et thermique, du bois énergie et d'unités de méthanisation

#### Un constat partagé du changement climatique

##### Des températures en nette hausse, et de plus en plus de journées chaudes <sup>1</sup>

A l'instar des observations faites à l'échelle nationale, le changement climatique en Midi-Pyrénées se traduit principalement par une hausse des températures, marquée surtout depuis les années 1980. On note ainsi une augmentation de 0.3°C par décennie en moyenne sur la période 1959-2009. Le réchauffement est plus marqué au printemps et en été, avec des hausses de 0.3°C à 0.4°C par décennie pour les températures minimales, et de l'ordre de 0.4°C pour les températures maximales. En automne et en hiver, les tendances sont également en hausse, mais avec des valeurs moins fortes, d'environ 0.2°C par décennie. Les années les plus froides depuis 1959 (1963 et 1980) sont antérieures à 1980. Les plus chaudes (2014, 2011, 1997, 2003 et 2009) ont été observées durant les vingt dernières années. Le corollaire de ces observations est

<sup>1</sup> ClimatHD - Météo France

#### Chiffres clés

**+ 4°C** de réchauffement à l'horizon 2071-2100 en l'absence de politique climatique

**2** Territoires à Energie Positive pour la Croissance Verte

**50 %** Part du secteur résidentiel-tertiaire dans la consommation énergétique du territoire

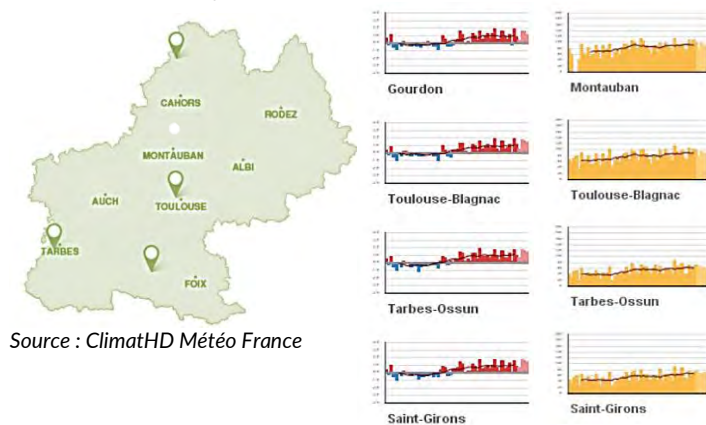
**55%** Part des transports dans les émissions de CO2 du territoire

**25** Nombre de jours de dépassement de la valeur cible pour l'ozone en 2015

**1350** kWh/m2.an

une augmentation du nombre de journées chaudes (températures maximales supérieures ou égales à 25°C), comprise entre 3 et 6 jours par décennie, et une diminution du nombre de jours de gel (de l'ordre de -1 à -3 jours par décennie). L'année 2003 apparaît à la première place des années ayant connu le plus grand nombre de journées chaudes.

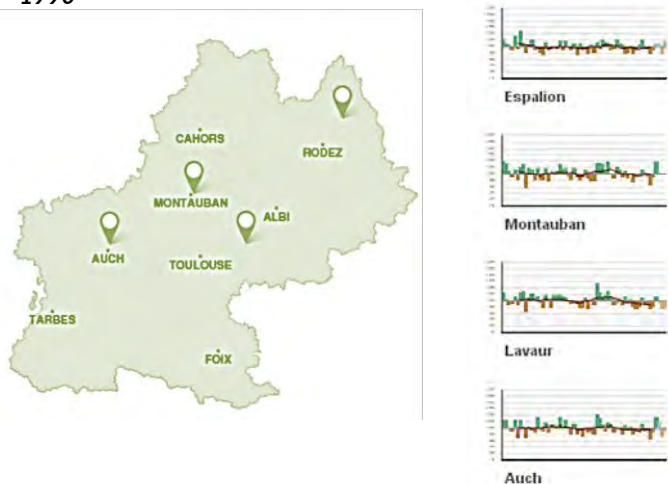
#### Température moyenne annuelle (écart à la référence 1961-1990) et nombre de journées chaudes



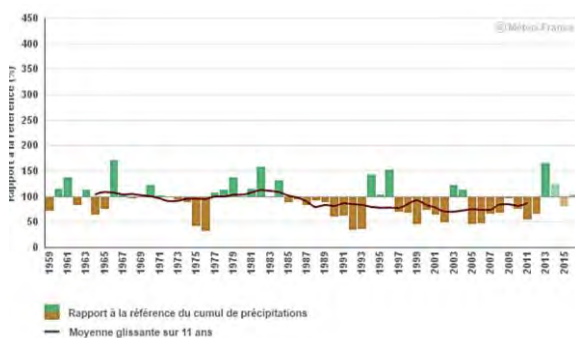
### Des tendances peu marquées pour les précipitations

L'évolution des précipitations est peu sensible, en raison d'une variabilité importante d'une année sur l'autre. Les tendances annuelles sur la pluviométrie sont ainsi peu marquées sur la période 1959-2009. Une légère baisse des cumuls de précipitations est toutefois enregistrée sur cette période en hiver. La stagnation des précipitations et l'augmentation de la température favorisent l'augmentation de la sécheresse et du déficit en eau dans le sol, essentiellement par effet d'évaporation. Par ailleurs, la durée d'enneigement diminue en moyenne montagne.

### Cumul annuel de précipitations : rapport à la référence 1961-1990



### Cumul hivernale de précipitation : rapport à la référence 1961-1990 - Auch



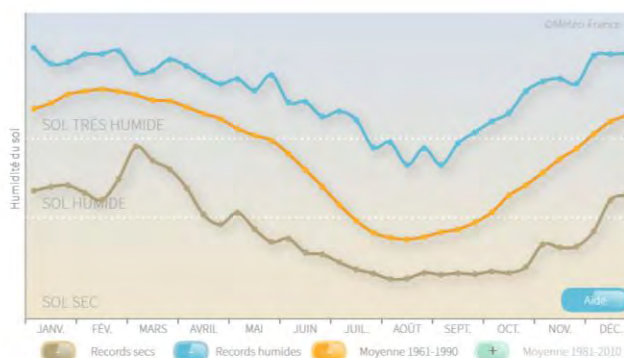
Source : ClimatHD Météo France

### Un sol plus sec au printemps et en été

La comparaison du cycle annuel d'humidité du sol entre les périodes de référence climatique 1961-1990 et 1981-2010 montre, sur la région Midi Pyrénées, un assèchement proche de 7 % sur l'année, à l'exception de l'automne. Cette évolution se traduit par un léger allongement moyen de la période de sol sec en été et d'une diminution faible de la période de sol très humide au printemps, pour la végétation et les cultures non irriguées. Pour les cultures irriguées, elle se traduit potentiellement par un accroissement du besoin en

irrigation. Les événements récents de sécheresse de 2012 et 2011 correspondent aux records de sol sec depuis 1959 respectivement pour les mois de mars et mai.

### Cycle annuel d'humidité du sol, moyenne et records

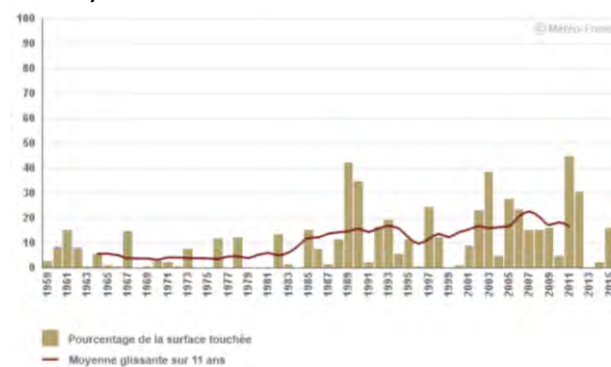


Source : ClimatHD Météo France

### Des sécheresses des sols plus fréquentes et plus sévères

L'analyse de l'extension moyenne des sécheresses des sols en Midi-Pyrénées depuis 1959 rappelle l'importance des événements récents de 2012, 2011 et 2003, sans oublier des événements plus anciens comme 1989 et 1990. L'évolution de la moyenne décennale montre une hausse des sécheresses. Depuis le début du XXI<sup>e</sup> siècle, 12 années sur 16 ont dépassé la moyenne des surfaces touchées sur la période 1961-1990.

### Pourcentage annuel de la surface touchée par la sécheresse Midi - Pyrénées



Source : ClimatHD Météo France

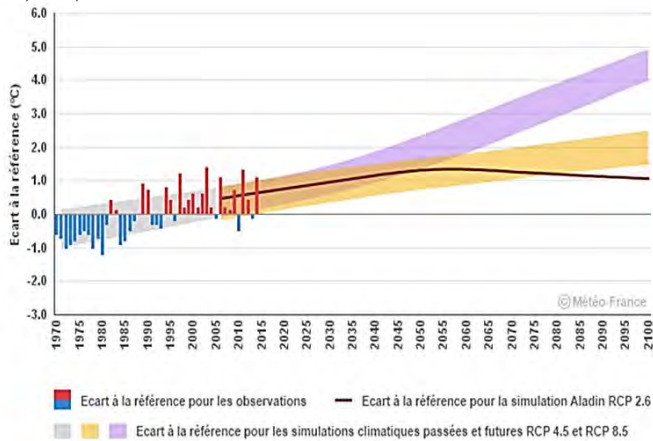
### Climat futur

A l'échelle de la région Midi-Pyrénées, les projections climatiques montrent une poursuite du réchauffement annuel jusqu'aux années 2050, quel que soit le scénario. Sur la seconde moitié du XXI<sup>e</sup> siècle, l'évolution de la température moyenne annuelle diffère cependant de façon significative selon le scénario considéré. Seul le scénario RCP2.6 permet de stabiliser le réchauffement,

alors que, selon le scénario RCP8.5<sup>2</sup>, l'absence de politique climatique pourrait entraîner un réchauffement de 4°C à l'horizon 2071-2100, par rapport à la période 1976-2005.

### Température moyenne annuelle en Midi-Pyrénées : écart à la référence 1976-2005

Observations et simulations climatiques pour les 3 scénarios d'évolution RCP 2,6 4,5 et 8,5

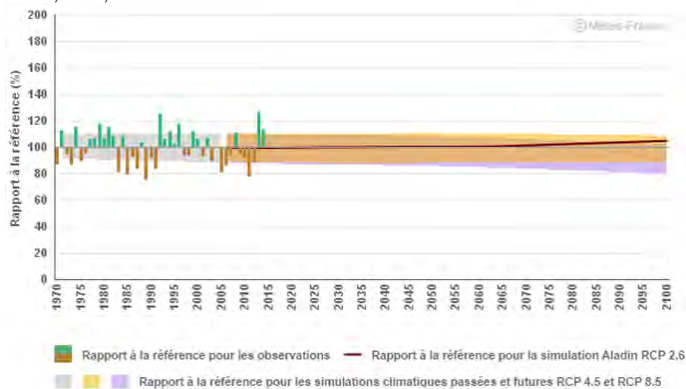


Source : Météo-France

Les différentes projections climatiques montrent peu d'évolution des précipitations annuelles d'ici la fin du XXIe siècle, avec cependant des contrastes saisonniers.

### Cumul annuel de précipitations en Midi-Pyrénées : rapport à la référence 1976-2005

Observations et simulations climatiques pour trois scénarios d'évolution RCP 2,6 4,5 et 8,5

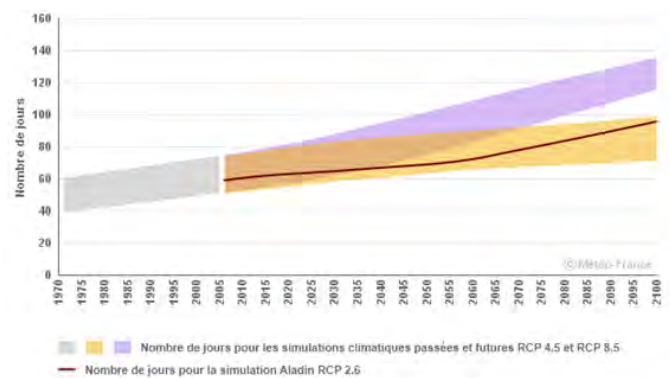


Source : Météo France

Le nombre de journées chaudes augmentent, en lien avec la poursuite du réchauffement. Jusqu'en 2050, cette augmentation est similaire d'un scénario à l'autre. Mais, à l'horizon 2071-2100, une différence se joue entre le scénario RCP4.5 où cette augmentation serait de l'ordre de 24 jours par rapport à la période 1976-2005 et le scénario RCP8.5 où elle atteindrait 57 jours.

### Nombre de journées chaudes en Midi-Pyrénées

Situations climatiques sur passé et futur pour trois scénarios d'évolutions RCP 2,6 4,5 et 8,5

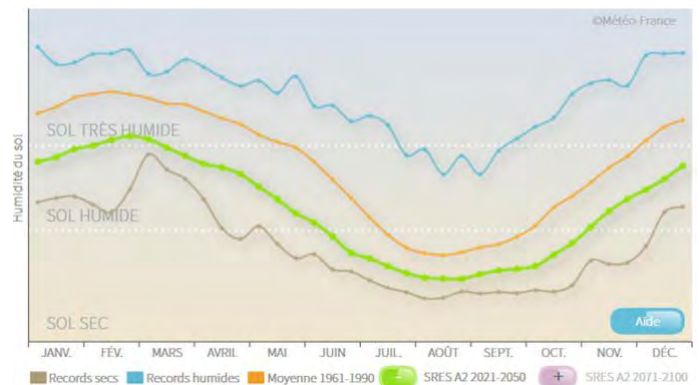


Source : Météo France

L'assèchement des sols est de plus en plus marqué au cours du XXIe siècle, en toute saison. Cette évolution se traduit par un allongement moyen de la période de sol sec de l'ordre de 2 à 4 mois tandis que la période humide se réduit dans les mêmes proportions. L'humidité moyenne du sol en fin de siècle pourrait ainsi correspondre aux situations sèches extrêmes d'aujourd'hui.

### Cycle annuel d'humidité du sol

Moyenne 1961-1990, records et simulations climatiques pour deux horizons temporels (scenario d'évolution SRESA2)



Source : Météo France

### Quels enjeux pour demain ?

- Un changement climatique d'ores et déjà en marche et mesurable,
- Une sensibilité des territoires aux événements extrêmes, notamment dans un contexte de climat urbain : vagues de chaleur plus nombreuses, voire plus intenses ; vagues de froid en régression, mais encore présentes,
- Des évolutions climatiques qui, de par leur inertie, vont se poursuivre et s'intensifier au moins jusqu'en 2050, quel que soit le scénario retenu : **l'adaptation** du territoire est

<sup>2</sup> Les scénarios RCP (pour Representative Concentration Pathway) sont quatre scénarios de trajectoire du forçage radiatif jusqu'à l'horizon 2300. Ces scénarios ont été établis par le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) pour son cinquième rapport. Un scénario RCP permet de modéliser le climat futur. Dans l'AR5, sur la base de quatre hypothèses différentes concernant la quantité de gaz à effet de serre qui sera émise dans les années à venir (période 2000-2100), chaque scénario RCP donne une variante jugée

probable du climat qui résultera du niveau d'émission choisi comme hypothèse de travail. Les quatre scénarios sont nommés d'après la gamme de forçage radiatif ainsi obtenue pour l'année 2100 : le scénario RCP2.6 correspond à un forçage de +2,6 W/m<sup>2</sup>, le scénario RCP4.5 à +4,5 W/m<sup>2</sup>, et de même pour les scénarios RCP6 et RCP8.5. Plus cette valeur est élevée, plus le système terre-atmosphère gagne en énergie et se réchauffe.

nécessaire afin de réduire la vulnérabilité des systèmes naturels et humains aux impacts induits par ces évolutions,

- A l'horizon de la fin du siècle, l'intensité du changement climatique dépendra des politiques climatiques décidées et mises en œuvre pour réduire les émissions de gaz à effet de serre qui en sont la cause : les efforts d'**atténuation** sont fondamentaux dès aujourd'hui, pour que les politiques d'adaptation restent opérantes demain !
- La nécessité de s'appuyer sur des résultats robustes pour l'élaboration des politiques d'adaptation et d'atténuation du changement climatique,
- L'amélioration de la connaissance des phénomènes locaux, afin d'en réduire les incertitudes.

#### Adaptation

On fait avec, on réduit la vulnérabilité, voire on en tire du « positif » (résilience)

#### Atténuation

On lutte contre

### Un double défi climatique

**Sensibilité du territoire au changement climatique**  
= phénomène atmosphérique global, lent, causé par rejets CO<sub>2</sub> et autres GES

Politique énergétique & réduction des émissions de gaz à effet de serre

**Microclimat spécifique à la ville : l'îlot de chaleur urbain**  
= phénomène atmosphérique local, rapide et récurrent, non causé par rejets CO<sub>2</sub> et GES

Politiques territoriales & urbaines

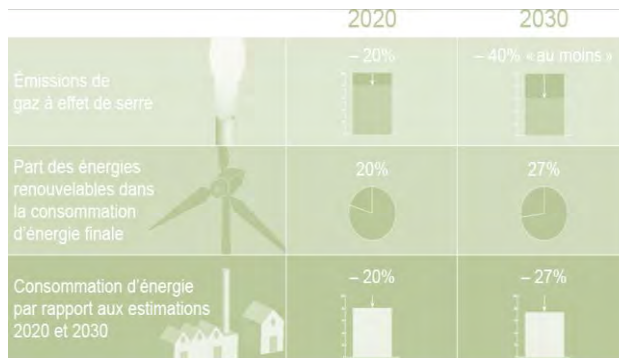
### Des objectifs internationaux et nationaux... aux initiatives locales

Au niveau national, la politique climatique a été considérablement renforcée ces dernières années, notamment au travers des lois Grenelle (2009 et 2010) et de la loi relative à la Transition Énergétique (2015) pour la croissance verte. Ces lois permettent à la France de contribuer au respect des engagements internationaux pris dans le cadre du Paquet Énergie-Climat<sup>3</sup>. Les lois précitées fixent au premier rang des priorités la lutte contre le changement climatique et l'adaptation à ses effets en réponse aux engagements internationaux. Elles traduisent cet objectif par un certain nombre de dispositions qui renforcent notamment la place de l'énergie et du climat dans l'urbanisme et l'aménagement durable des territoires. Ce processus s'est traduit par plusieurs modifications du Code de l'Urbanisme<sup>4</sup>. L'énergie accède ainsi au statut de « motif d'urbanisme » au même titre que la mixité sociale, la préservation de la biodiversité ou la prévention des risques. Elles prévoient la mise en place des Schémas Régionaux Climat Air Énergie (SRCAE), en

<sup>3</sup> Paquet Énergie-Climat : adopté initialement en 2009, il définit trois objectifs à l'horizon 2020 appelés les « 3x20 ». Un nouveau Paquet Énergie Climat adopté en 2014, fixe aujourd'hui des objectifs plus ambitieux à l'horizon 2030.

remplacement des Plans Régionaux de la Qualité de l'Air, (PRQA). Elles imposent également pour les collectivités de plus de 500 000 habitants la réalisation de bilans d'émissions de Gaz à Effet de Serre (GES) et de Plans Climat Énergie Territoriaux (PCET).

### Objectifs européens dans le cadre du Paquet Énergie Climat à l'horizon 2030



Source : MEDDE 2014

### Loi pour la Transition Énergétique et la Croissance Verte

LA TRANSITION ÉNERGÉTIQUE pour la CROISSANCE VERTE

Publiée le 18 août 2015 au journal officiel, la loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte renforce la compétence des territoires pour favoriser la décentralisation et fixe des objectifs communs pour réussir la transition énergétique :

- Réduire de 40 % les émissions de GES d'ici 2030 par rapport à 1990,
- Porter à 32 % la part des ENR dans la consommation finale d'énergie d'ici 2030 et à 40% de la production d'électricité,
- Diviser par deux la consommation finale d'énergie d'ici 2050 par rapport à 2012, en visant un objectif intermédiaire de 20 % en 2030,
- Réduire de 30 % la consommation d'énergies fossiles en 2030 par rapport à 2012,
- Réduire de 50 % la part du nucléaire dans la production d'électricité, à l'horizon 2025.

La loi prévoit également la réalisation de Plan Climat Air Énergie Territorial, PCAET, au plus tard le 31 décembre pour les collectivités de plus de 50 000 habitants et le 31 décembre 2018 pour les collectivités de plus de 20 000 habitants, existantes au 1er janvier 2015.

De façon complémentaire, les lois Macron (2015) et NOTRe (2015) appuient l'objectif de transition énergétique à intégrer dans les SCoT, via :

- L'élaboration du schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (SRADDET), qui « intègre » désormais le SRCAE, et que le SCoT devra prendre en compte (NOTRe art. 10),

<sup>4</sup> Refonte de l'article L121-1 du Code de l'Urbanisme par l'article 14 du Grenelle II de l'Environnement.



- La possibilité de majoration de volume constructible pour les programmes de logements dans certains secteurs par le règlement (Macron art. 79),
- La possibilité de réglementation de certaines extensions de constructions dans les zones naturelles et agricoles (Macron art. 80).

Par ailleurs en termes d'adaptation au changement climatique, la France a adopté en 2011 un Plan National d'Adaptation au Changement Climatique<sup>5</sup>, dont l'objectif est de présenter des mesures concrètes et opérationnelles, notamment en matière de lutte contre les inondations et la préservation de la ressource en eau et des forêts. Au niveau local, de nombreuses initiatives et dispositifs en faveur de la lutte contre le changement climatique et la qualité de l'air ont été initiées et renforcées par les lois Grenelle : Agenda 21, Bilan d'émission des GES<sup>6</sup>, Plans Climats Energie Territoriaux (PCET<sup>7</sup>), Plan de Protection de l'Atmosphère (PPA<sup>8</sup>), Plans de Déplacements Urbains (PDU)...

En parallèle de la loi « transition énergétique », le ministère du développement durable a mobilisé les territoires volontaires pour une mutation vers un nouveau modèle énergétique et économique, via un appel à projets « **Territoires à Energie Positive pour la Croissance Verte** ». La réponse des collectivités a été massive : 528 territoires ont exprimé au niveau national leur souhait de s'engager dans cette démarche. Parmi les 212 lauréats, 5 ont été retenus dans le Gers :

#### 2 territoires à énergie positive pour la croissance verte :

- « Gers Croissance Verte », Conseil Départemental du Gers
- Pays des Portes de Gascogne « un territoire à énergie positive »

#### 2 territoires à énergie positive en devenir :

- D'Etigny 2.0, Communauté d'agglomération du Grand Auch
- Communauté de Communes Astarac Arros en Gascogne (CDC AAG)

#### 1 contrat local de transition énergétique :

- Construction d'une salle de sports avec toiture photovoltaïque, mairie de Saint-Clar

Le SRCAE, document stratégique introduit par la loi Grenelle 2, fixe également d'importants objectifs pour l'horizon 2050 à l'échelle régionale en matière de lutte contre la pollution atmosphérique, de maîtrise de la demande énergétique, de développement des énergies renouvelables, de réduction des émissions de Gaz à Effet de Serre et d'adaptation aux changements climatiques. Le SRCAE Midi-Pyrénées, approuvé en juin 2012, n'a toutefois pas vocation à comporter des mesures opérationnelles. Il définit en revanche un certain nombre d'objectifs avec lesquels les PCET

devront être compatibles. Deux PCET sont aujourd'hui recensés sur le territoire du SCoT et peuvent être pris en référence par le SCoT : PCET du Conseil Départemental du Gers, PCET du PETR des Portes de Gascogne. Un PCAET est également en cours d'élaboration sur l'agglomération d'Auch.

#### Objectifs stratégiques du SRCAE Midi-Pyrénées



##### Réduire les consommations énergétiques (sobriété et efficacité) :

Bâtiments : -15% (entre 2005 et 2020)

Transports : -10%

Réduire d'ici 2020 au moins de moitié le nombre de nouvelles constructions implantées à l'extérieur des tâches urbaines par rapport au rythme actuel



##### Réduire les émissions de gaz à effet de serre :

Bâtiments : -25 %

Transports : -13 %

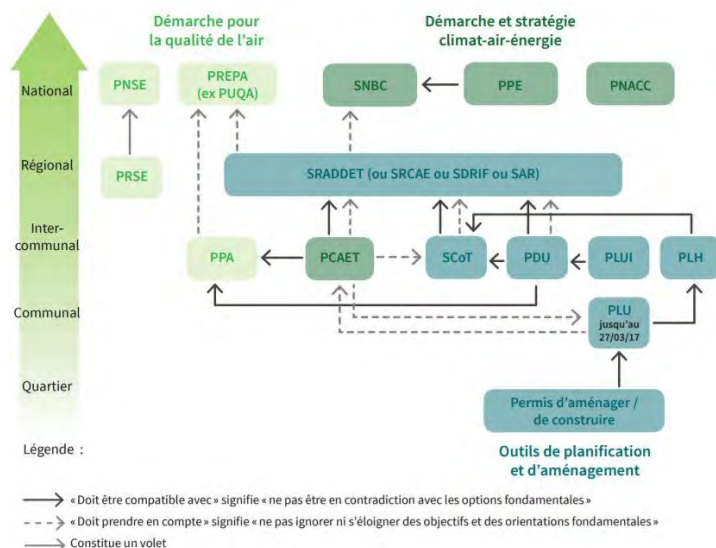
Réduire le rythme d'artificialisation des sols au moins de moitié au niveau régional par rapport à celui constaté entre 2000 et 2010



##### Développer la production d'énergies renouvelables :

Augmenter de 50 % la production d'ENR entre 2008 et 2020

#### Articulation des plans et programmes en matière d'énergie et de climat



NB : Suite aux lois Grenelle et Alur, le SCoT est considéré comme le document le mieux adapté pour intégrer les enjeux environnementaux compte tenu de sa mission première de planification du développement urbain. Il encadre dans ce sens les PLU, en intégrant aussi les autres documents de planification (PDU, PLH) et s'adossant aux documents spécifiques tels que SRCAE, PCET, volets énergétiques des Agendas 21...

<sup>5</sup> Plan National 2011-2015

<sup>6</sup> Bilans d'émissions de Gaz à Effet de Serre : devenus obligatoires suite aux lois Grenelle pour les collectivités de plus de 250 000 habitants et pour les entreprises privées de plus de 500 salariés avant le 31 décembre 2012.

<sup>7</sup> PCET : rendus obligatoires par la loi Grenelle 2 pour les collectivités de plus de 50 000 habitants avant le 31 décembre 2012.

<sup>8</sup> PPA rendus obligatoires par la loi Grenelle 2 pour les collectivités de plus de 250 000 habitants

## Consommation énergétique du territoire du SCoT

### Une consommation énergétique marquée par le secteur résidentiel-tertiaire

Les données de consommation, d'émissions de Gaz à Effet de Serre et de production d'énergie renouvelable présentées ci-après sont issues du bilan énergétique territorial réalisé en 2018 par l'Observatoire Régional de l'Energie en Occitanie (OREO), sur le territoire du SCoT de Gascogne.

#### Consommation d'énergie finale<sup>9</sup>

##### Cadre méthodologie

La base de données construite par l'OREO couvre 90% de la consommation d'énergie régionale.

Les consommations non comptabilisées (pour le moment) sont :

- le transport aérien et ferroviaire ;
- Une partie de l'industrie (vapeur, combustibles spéciaux ...);
- Les consommations de bois énergie pour le chauffage d'appoint ou d'agrément chez les ménages (30% de la consommation de bois des ménages) ;

Les bilans énergétiques proposés permettent d'établir un premier état des lieux mais ne sont pas assez robustes pour assurer un suivi fin des consommations énergétiques territoriales.

La méthode d'élaboration des bilans de consommations énergétiques est présentée en annexe de l'étude de 2017 et repose sur des données existantes (communales, ERDF, GRDF) combinées à des données estimées à partir des différentes sources (INSEE, CEREN, GEREP...) lorsque la donnée n'existe pas, comme pour le bois et autres produits pétroliers.

Cet état des lieux n'est en aucun cas un outil de suivi, étant donné qu'il repose sur des estimations.

Depuis 2005, la consommation énergétique régionale en Occitanie se stabilise, malgré une hausse démographique (+0,9 %/an)<sup>10</sup>. Cette stabilité s'explique par une maîtrise des consommations dans le secteur tertiaire et résidentiel et par une légère baisse dans le secteur des transports (- 3,5 % entre 2005 et 2014) liée à l'amélioration de la performance des moteurs, l'augmentation du prix des carburants et la baisse du transport de marchandises.

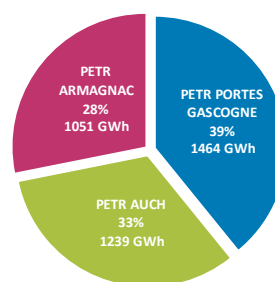
D'après le bilan énergétique réalisé par l'OREO en 2017 à l'échelle du SCoT de Gascogne, la consommation d'énergie finale du territoire est de l'ordre de 323 Ktep<sup>11</sup> et représente 3,1 % des consommations énergétiques régionales (pour 7, 7% de la superficie

<sup>9</sup> L'énergie finale : énergie livrée aux consommateurs (électricité, gaz naturel, gazole...)

<sup>10</sup> Source : Chiffres clés de l'énergie et des gaz à effet de serre en Occitanie Pyrénées-Méditerranée - Données 2014/2015 - Edition 2016

régionale et 3,1% de la population régionale<sup>12</sup>). Près de 40 % des consommations énergétiques du territoire sont portées par le PETR des portes de Gascogne. Les consommations énergétiques du territoire sont plus importantes sur l'agglomération d'Auch (17 % de la consommation du territoire, soit 648 GWh), et les communautés de communes de la Gascogne toulousaine, de la Ténarèze, de la Lomagne Gersoise et le Grand Armagnac (respectivement 12 %, 10 %, 10 % et 9 % des consommations du territoire).

#### Consommation d'énergie finale des PETR du SCoT

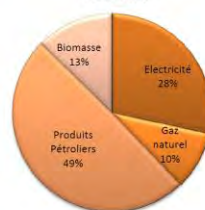


Source : OREO 2017

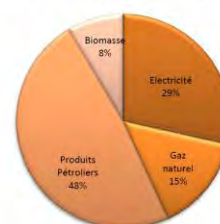
La répartition des consommations par énergie sur le territoire du SCoT sont similaires à celles observées à l'échelle régionale avec une part très importante des produits pétroliers qui atteignent près de la moitié des consommations énergétiques du territoire. Même si la méthode de l'OREO sous-estime la consommation du bois-énergie, notamment pour le secteur résidentiel, la biomasse représente une part des consommations non négligeable sur le territoire du SCoT 13 %, soit 5 points de plus que la moyenne régionale.

#### Répartition des consommations par énergie

Consommation énergétique de la région Occitanie



Consommation énergétique du territoire du SCoT



Source : OREO 2017

#### Résidentiel / Tertiaire : Premier poste de dépense énergétique du territoire

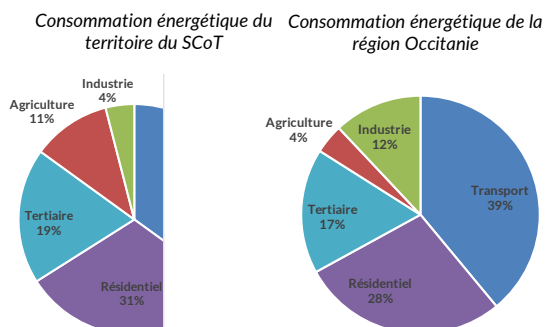
Au niveau régional, comme sur le SCoT de Gascogne, c'est le résidentiel-tertiaire qui représente le premier poste de dépense énergétique avec 50 % des consommations (46 % au niveau régional). La réduction

<sup>11</sup> La tonne d'équivalent pétrole (tep) : c'est l'unité de mesure de l'énergie. Une tep correspond à l'énergie produite par la combustion d'une tonne de pétrole ce qui représente environ 11 600 KWh.

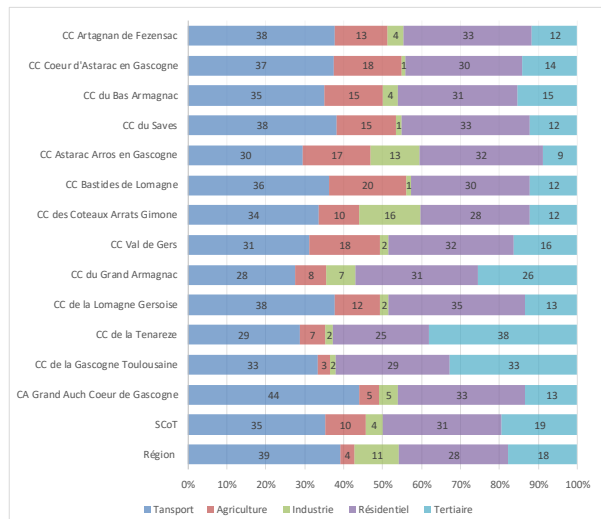
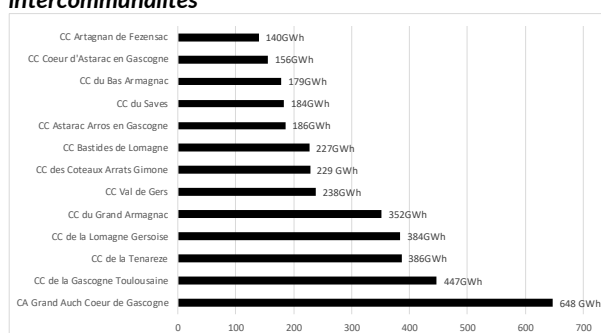
<sup>12</sup> RGP INSEE 2013

des consommations générées par le secteur résidentiel-tertiaire représente un enjeu majeur sur le territoire du SCoT, d'autant plus que le territoire compte une part importante de maisons individuelles, forme urbaine plus consommatrice en énergie que l'habitat collectif<sup>13</sup>. De plus, même si la performance énergétique des logements a légèrement progressé ces dernières années, elle reste moyenne, puisque plus de 45 % des logements construits après 2000 dans le Gers se situent en classe « D » (ou inférieure) du Diagnostic de Performance Energétique (DPE)<sup>14</sup>.

### Répartition sectorielle des consommations énergétiques

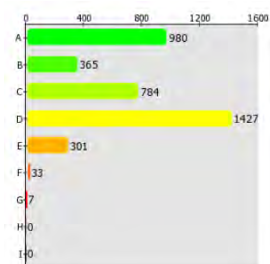


### Consommations énergétiques et répartition sectorielle par intercommunalités



Source : OREO 2017

### Nombre de DPE par consommation énergétique dans le département du Gers pour les logements construits après 2000

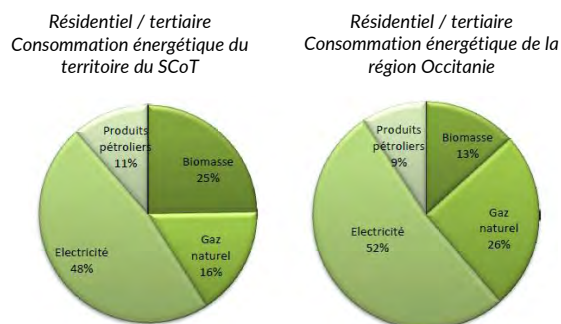


Source : ADEME, Observatoire DPE 2018

D'après le diagnostic de l'OREO, les consommations résidentielles tertiaires du territoire sont pour près de la moitié liées à l'électricité (48 %). Le bois biomasse, plus utilisé sur le territoire du SCoT que sur le reste de la région pour le chauffage des logements, concerne un quart des consommations et se place devant le gaz naturel (16%) et le fioul (11%).

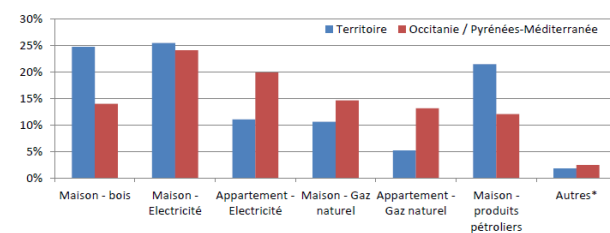
Nb : Seul le bois énergie (biomasse) utilisé pour le chauffage principal est comptabilisé dans l'étude OREO. Par manque de données, les consommations de bois énergie en chauffage d'appoint ou d'agrément ne sont pas estimées.

### Répartition par type d'énergie des consommations du secteur résidentiel / tertiaire



Source : OREO 2017

### Répartition des résidences principales en fonction de leur combustible de chauffage principal (INSEE 2013)



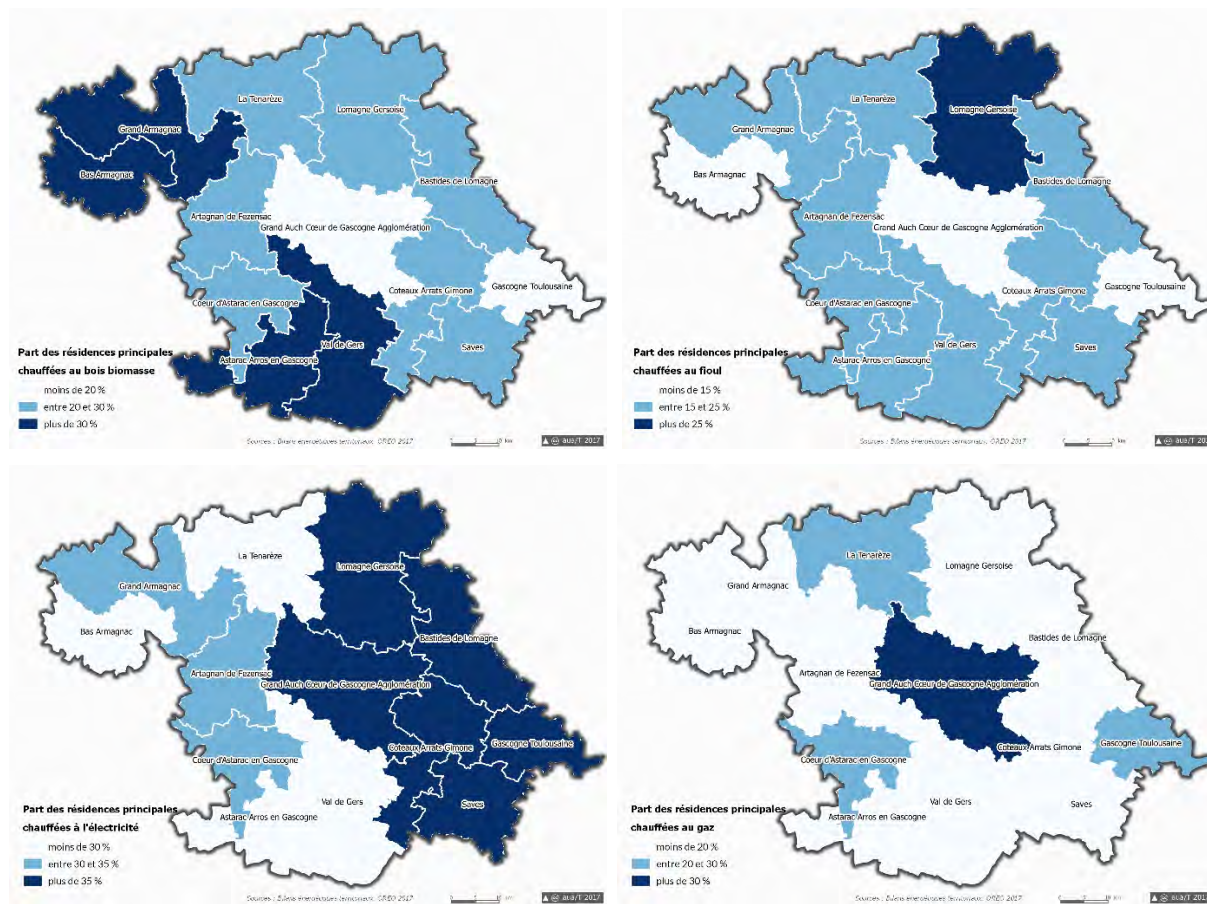
Source : OREO 2017

Le chauffage des logements au bois et au fioul sont majoritairement présents sur les intercommunalités périphériques à l'agglomération d'Auch. Plus on se rapproche de l'agglomération d'Auch, et de l'agglomération toulousaine, plus la part de l'électricité et du gaz naturel augmente parmi les combustibles de chauffage utilisés.

<sup>13</sup> Une maison individuelle consomme 30 % d'énergie de plus qu'un logement collectif (Ademe)

<sup>14</sup> Source : Observatoire DPE, ADEME, 2018

## Répartition des résidences principales au regard des types de chauffage



Source : OREO 2017

### Des consommations énergétiques dans le secteur des transports plus marquées sur l'agglomération d'Auch

Avec une part de 35 % (39 % au niveau régional), le secteur des transports impacte lourdement le bilan énergétique du territoire. La part la plus importante de cette consommation relevant du transport routier, ce secteur constitue un enjeu particulier notamment sur l'agglomération d'Auch avec une part dans la consommation énergétique de 44%, soit 5 points de plus que sur la part moyenne régionale et 9 points de plus que la part moyenne estimée à l'échelle du SCoT.

*Nb : Seules les consommations de carburants du transport routier (marchandises et particuliers) sont estimées dans l'étude OREO.*

Malgré une part importante de ce secteur, les consommations énergétiques dans le domaine des transports diminuent légèrement depuis 2005 à l'échelle régionale (-3,5% entre 2005 et 2014). La meilleure performance des moteurs, la baisse des distances moyennes parcourues liée à l'augmentation du prix des carburants et probablement au succès du covoiturage, la baisse sensible du transport de marchandises, expliquent en grande partie cette évolution générale.

### Des consommations énergétiques dans le secteur agricole dominées par l'utilisation de produits pétroliers non routiers

Le secteur de l'agriculture très prégnant dans l'économie du territoire, représente 10,4% des consommations énergétiques du territoire, c'est près de deux fois plus qu'à l'échelle régionale (4% en Occitanie / Pyrénées-Méditerranée). Sa part dans la consommation énergétique grimpe à 20 % et 18 % dans les communautés de communes des Bastides de Lomagne, Cœur d'Astarac en Gascogne et du Val de Gers caractérisés par un tissu agricole encore très important.

Plus de 90 % de ces consommations sont liées à la l'utilisation de produits pétroliers non routiers pour le fonctionnement des engins agricoles.

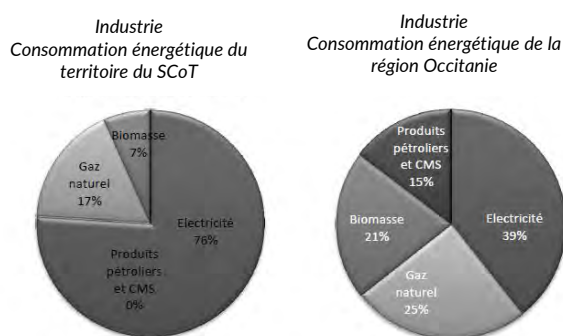
*Nb : Seules les consommations de produits pétroliers sont estimées (essentiellement carburants des tracteurs).*

### Des consommations dans le secteur industriel dominées par l'énergie électrique

L'industrie peu présente sur le territoire représente 4% des consommations énergétiques du territoire, soit trois fois moins qu'en Occitanie (12%). Pour ce secteur, les

consommations énergétiques du territoire se concentrent essentiellement sur les communautés de communes des Coteaux Arrats Gimone et Astarac Arros en Gascogne qui regroupent notamment d'importantes industries agroalimentaires (ex : Danone, Prolainat ...). Comme en Région, l'électricité est la principale énergie utilisée dans le secteur industriel, mais représente une part deux fois plus importante (79%, contre 39 % en région).

#### Répartition par type d'énergie des consommations dans le secteur de l'industrie



Source : OREO 2017

Nb : En région, la consommation de biomasse du secteur industriel est en grande partie due à la papeterie de Tembec (Saint-Gaudens). Les consommations de produits pétroliers du secteur industriel concernent essentiellement les industries les plus polluantes. D'autre part, seules les grosses chaufferies (bois et dérivés du bois) sont comptabilisées. Enfin, les consommations d'électricité et de gaz naturel sont à considérer avec précaution. Pour des raisons de secret statistique (information commercialement sensible), les consommations énergétiques du secteur de l'industrie ne sont pas connues à l'échelle locale et reposent donc sur des estimations.

#### Un risque d'accroissement de la précarité énergétique liée à l'augmentation du prix des énergies fossiles

Le concept de précarité énergétique é est défini par la loi Besson (1990) comme concernant « une personne qui éprouve dans son logement des difficultés particulières à disposer de la fourniture d'énergie nécessaire à la satisfaction de ses besoins élémentaires en raison de l'inadaptation de ses ressources ou de ses conditions d'habitat ». L'augmentation du prix des énergies fossiles et les difficultés économiques sont ainsi de nature à favoriser la précarité énergétique dans la mesure où elles contribuent à créer des inégalités face à la facture énergétique. A cela s'ajoute la situation de l'habitat vis-à-vis du lieu d'emploi, l'éloignement à la ville-centre faisant invariablement augmenter la part des budgets des ménages consacrée à l'énergie. Aujourd'hui, d'après l'Observatoire National de la Précarité Energétique (ONPE)<sup>15</sup>, entre 10 % et 15 % des ménages français seraient ainsi touchés par la précarité énergétique,

dépensant notamment plus de 10 % de leurs ressources pour se chauffer.

Dans le Gers, le Fonds de Solidarité Logement, FSL, placé sous la responsabilité du Conseil Départemental reçoit environ 2 300 demandes d'aides financières par an. Depuis 2004, le Conseil Départemental soutenu par l'ADEME et l'ensemble des partenaires du FSL, mène une action de prévention pour tenter de remédier à la cause du problème :

- Réalisation de diagnostics thermiques au domicile des personnes en difficulté,
- Suivis de petits travaux pour une réponse à court terme et si possible poursuivie par des travaux plus importants avec l'aide de l'ANAH et de toutes les sources de financements mobilisables.

Depuis octobre 2011, le Département du Gers a mis en place un dispositif de lutte contre la précarité énergétique sur le territoire de l'OPAH du Bas Armagnac : le SLIME (Service Local d'Intervention pour la Maîtrise de l'Energie). Gratuit, il s'adresse à l'ensemble de la population (propriétaires et locataires) et contribue à aider les ménages à réaliser des économies d'énergie et d'eau et de les accompagner à résoudre d'éventuelles difficultés.

#### Bilan 2011-2016 du SLIME OPAH Bas Armagnac



Entre 2011 et 2016, dans le cadre du projet SLIME, ont ainsi été réalisés :

- **212 permanences** tenues à Nogaro, Le Houga, Aignan et Manciet, soit 24 par mois,
- **364 visites et évaluations la performance énergétique** des logements, dont 34 visites d'immeubles appartenant à des propriétaires potentiellement intéressés par une mise en location ont été effectuées,
- **190 demandes de subventions** ont été déposées auprès de l'Anah, dont **178 dossiers de propriétaires occupants et 12 logements locatifs**

Ainsi, 28 communes (sur les 32 constituant le territoire de l'OPAH), ont été concernées par au moins un projet d'amélioration de l'habitat financé dans le cadre de cette procédure. Les communes de Nogaro, Aignan, Manciet et Le Houga concentrent logiquement le plus grand nombre de demandes du fait de leur importance démographique. Les communes de Saint-Martin-d'Armagnac, Margouët-Meymes et Urgosse se distinguent également par le nombre de ménages ayant bénéficié des aides de l'OPAH.

Conformément aux objectifs de l'opération, la majorité des dossiers engagés concernent les travaux d'amélioration de la performance énergétique avec un gain énergétique supérieur à 25% (57% des dossiers). Il est à noter que la proportion des dossiers sur cette thématique s'est continuellement accrue au cours de ces 5 années d'animation. Ce SLIME a également permis une plus grande sensibilisation des habitants sur cette thématique. Notons que 141 propriétaires ont pu mobiliser une prime « FART » afin de financer les travaux de rénovation

<sup>15</sup> 1<sup>er</sup> rapport de l'ONPE, septembre 2014

thermique les plus efficaces permettant un gain d'au moins 25 % sur la consommation d'énergie.<sup>16</sup>

## Emissions de Gaz à Effet de Serre du territoire

### Des émissions de CO<sub>2</sub> dominées par les transports et l'activité agricole

D'après le bilan énergétique réalisé par l'OREO en 2017, les émissions de CO<sub>2</sub> d'origine énergétique sur le territoire du SCoT sont de l'ordre de 1 420 kteqCO<sub>2</sub> et représentent 4,8 % des émissions régionales d'Occitanie.

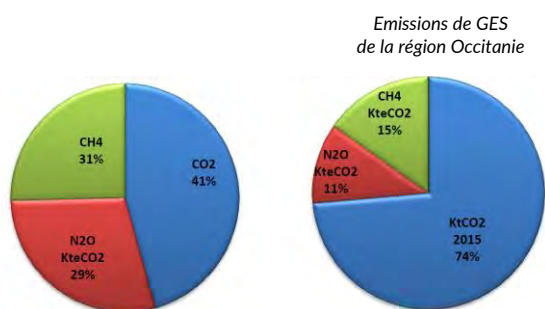
Le principal contributeur en matière de gaz à effet de serre (GES) reste le dioxyde de carbone (CO<sub>2</sub>), qui comptabilise à lui seul 74 % des émissions directes régionales de GES. Les émissions de CO<sub>2</sub> sont près de deux fois moins importantes sur le territoire rural du SCoT (41% des émissions de GES, soit 651 KteqCO<sub>2</sub>). Les deux tiers de ces émissions de CO<sub>2</sub> sont dues à la combustion des produits pétroliers (carburants, fioul domestique, fioul lourd ...).

A cela viennent s'ajouter les émissions de méthane (CH<sub>4</sub>) et de protoxyde d'azote (N<sub>2</sub>O) provenant principalement de l'activité agricole (CH<sub>4</sub> : Fermentation entérique des ruminants et gestion des déjections animales / N<sub>2</sub>O : épandage d'engrais azoté). Le territoire du SCoT, qui regroupe 8,1 % du cheptel régional (gros bétail AGRESE 2010) et 12,6 % de la SAU régionale (AGRESTE 2010), émet selon l'OREO deux fois plus de CH<sub>4</sub> et de N<sub>2</sub>O que la moyenne régionale (respectivement 31% et 29% en raison de son caractère très rural et agricole).

42 % des émissions de GES totales sont portées par le PETR des Portes de Gascogne (598 KteqCO<sub>2</sub>).

### Répartition des émissions de GES du territoire

	Unité	CO2	CH4	N2O	Total
Territoire	KteqCO <sub>2</sub>	651	359	410	1 420
Part de la région	%	3,0%	8,0%	12,6%	4,8%



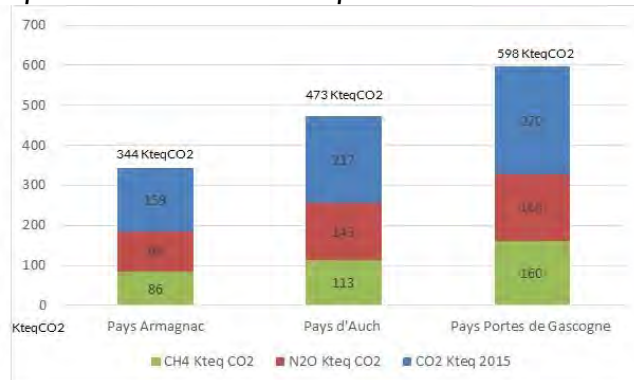
Source : OREO 2017

L'agglomération d'Auch, la Gascogne Toulousaine et la Lomagne Gersoise sont les intercommunalités qui émettent le plus de CO<sub>2</sub> (respectivement 117 ktCO<sub>2</sub>, 83

ktCO<sub>2</sub>, et 71 KtCO<sub>2</sub>). Elles représentent toutes les trois plus de 40 % des émissions de CO<sub>2</sub> du territoire du SCoT, principalement liées à la combustion des produits pétroliers.

Les émissions de méthane et de protoxyde d'azote provenant de l'activité agricole (élevage, épandage d'engrais azoté) sont plus importantes sur la Lomagne Gersoise, le Val de Gers et les Bastides de Lomagne.

### Répartition des émissions de GES par PETR



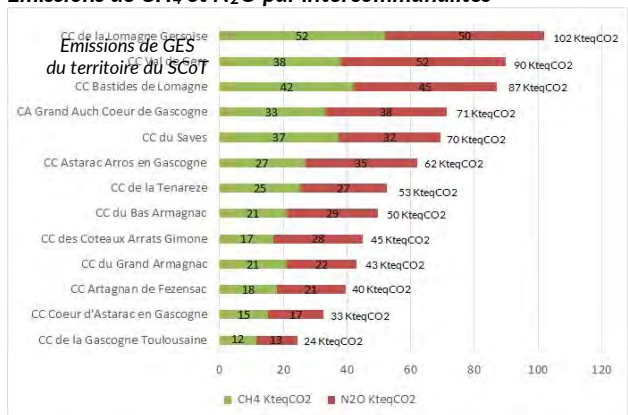
Source : OREO 2017

### Emissions de CO<sub>2</sub> par intercommunalités



Source : OREO 2017

### Emissions de CH<sub>4</sub> et N<sub>2</sub>O par intercommunalités



Source : OREO 2017

<sup>16</sup> OPAH Bas Armagnac, Evaluation finale 2011-2016

## Cadre méthodologique

### Emissions de CO<sub>2</sub> d'origine énergétique

**Les énergies fossiles :** Les émissions de CO<sub>2</sub> issues de la combustion des énergies fossiles (gaz naturel, produits pétroliers et charbon) sont calculées à partir de facteurs d'émissions proposés par le Groupe d'Experts Intergouvernemental sur l'Evolution du Climat (GIEC - lignes directrices 1996).

**Le cas de l'électricité :** L'ADEME, en partenariat avec EDF et la DGEC, élabore un facteur d'émission de CO<sub>2</sub> pour l'électricité en fonction de son usage. Ainsi 1 kWh d'électricité utilisé pour du chauffage en période de pointe émet 172 g de CO<sub>2</sub> (contenu moyen hors pertes). Alors qu'un kWh d'électricité utilisé dans l'industrie en période de base émet 32 g de CO<sub>2</sub> (note de cadrage de février 2015).

**Le cas du bois :** Les émissions de CO<sub>2</sub> dues à la combustion du bois sont absorbées lors de la croissance des végétaux, par photosynthèse. Ainsi, à couvert végétal constant, il est supposé que l'utilisation du bois énergie ne contribue pas à l'augmentation des émissions de Gaz à Effet de Serre.

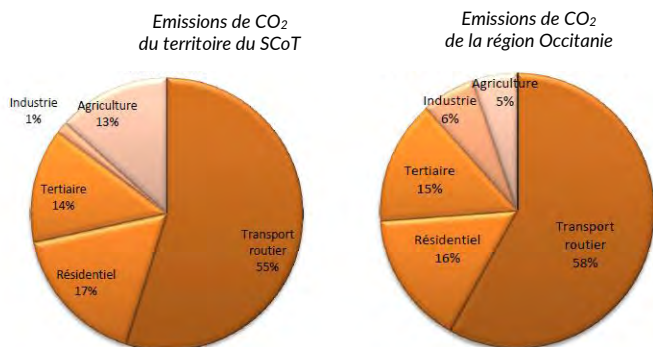
**Les émissions de CO<sub>2</sub> (définition) :** D'origine énergétique sont les émissions de dioxyde carbone dues à la combustion de charbon, pétrole et de gaz naturel sur le territoire (émissions directes). Ces émissions concernent plus de la moitié des émissions de Gaz à Effet de Serre régionales visées par le Protocole de Kyoto (CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>, N<sub>2</sub>O, PFC, HFC, SF<sub>6</sub> et le NF<sub>3</sub> à partir de 2013.).

A l'échelle régionale comme sur le territoire du SCoT, le secteur du transport pèse pour plus de la moitié des émissions de CO<sub>2</sub> (respectivement 58% et 55%). La part des transports dans les émissions de CO<sub>2</sub> atteint 77 % sur l'agglomération d'Auch et près de 40 % sur la Gascogne Toulousaine et la Lomagne Gersoise.

Sur le territoire du SCoT, l'agriculture représente 13 % des émissions de CO<sub>2</sub>, soit plus de deux fois plus qu'à l'échelle régionale.

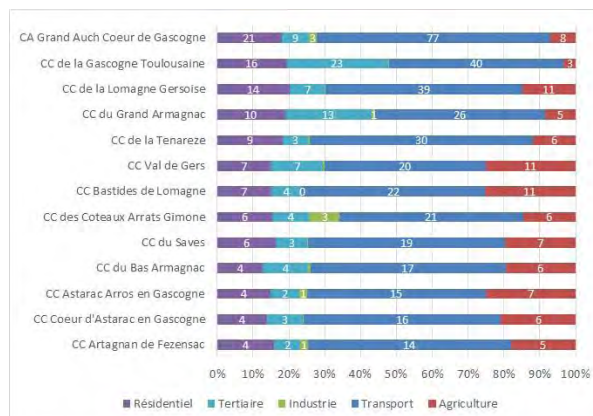
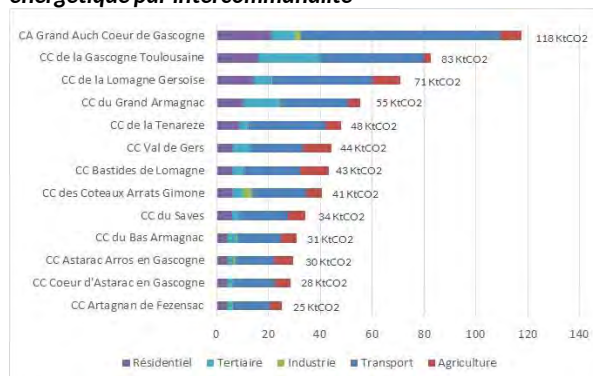
### Répartition sectorielle des émissions de CO<sub>2</sub> d'origine énergétique

	Unité	Résidentiel	Tertiaire	Industrie	Transport Routier	Agriculture	Total
Territoire	kktCO <sub>2</sub>	108	88	9	355	91	651
Part de la région	%	3,2%	2,8%	0,7%	2,8%	7,9%	3,0%



Source : OREO 2017

### Répartition sectorielle des émissions de CO<sub>2</sub> d'origine énergétique par intercommunalité



Source : OREO 2017

## Qualité de l'Air

### Un inventaire des émissions de polluants

Associée à la problématique du changement climatique par l'analyse de certaines substances « à effet de serre » présentes dans l'atmosphère, l'appréciation de la pollution / qualité de l'air apparaît fondamentale pour graduer l'enjeu sanitaire qu'il représente pour les populations et définir ainsi des objectifs en matière de lutte contre la pollution atmosphérique de fond et de proximité. La qualité de l'air a en effet un impact direct en termes d'effets physiques et pathologiques, mais aussi en termes d'épidémiologie. Le SRCAE Midi-Pyrénées intègre d'ailleurs, en l'adaptant, le Plan Régional de la Qualité de l'Air Midi-Pyrénées (PRQA) et traite de la pollution de l'air ambiant.

Depuis 2008, ATMO Occitanie réalise un inventaire des émissions de polluants en Occitanie. Act'Air répertorie les rejets directs de polluants atmosphériques (dioxyde d'azote, NO<sub>2</sub>, l'ozone, O<sub>3</sub> et les particules PM10 / PM2,5 notamment) issus des 4 grands secteurs d'activité ; transport, résidentiel/tertiaire, agriculture, industrie.

Le réseau de surveillance de la qualité de l'air mis en place par ATMO Occitanie sur le département du Gers, comprend trois stations de mesure situées sur le territoire du SCoT à :

- Auch, pour le suivi des phytosanitaires (9 molécules quantifiées : 3 fongicides, 4 herbicides et 2 insecticides)
- Gaudonville, pour le suivi de l'ozone en zone rurale,
- Peyrusse-Vieille pour le suivi de la qualité de l'air en zone rurale.

**Station de suivi de la qualité de l'air à Peyrusse-Vieille**



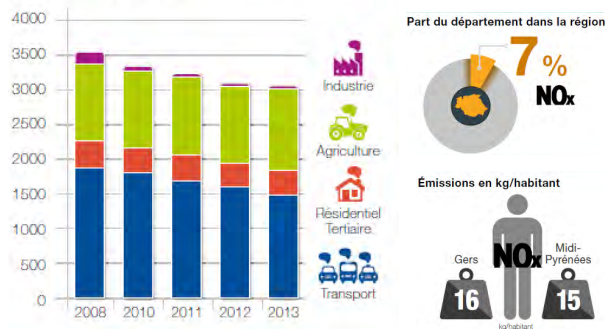
Source : ATMO Occitanie

Nb : Le Gers est également un des territoires étudié dans le cadre de la campagne de caractérisation chimique des particules menée en 2013 et 2014. Cette étude a également permis, par la caractérisation chimique, de mieux cibler de quelles activités proviennent ces substances dans l'atmosphère.

**Des émissions d'oxyde d'azote NO<sub>2</sub> liées au transport**

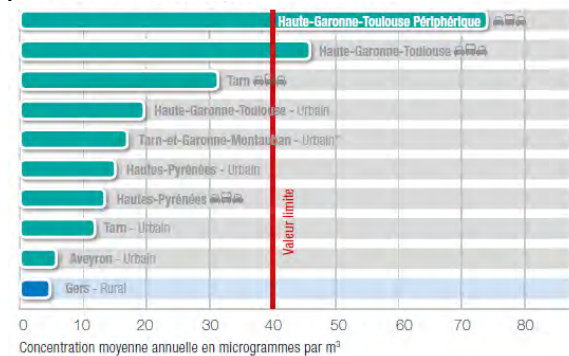
Les émissions provenant de ce secteur sont toutefois en diminution depuis 2008. L'augmentation du nombre de véhicules moins polluants permet de compenser les émissions associées à l'augmentation du nombre de déplacements. En 2015 d'après ATMO Occitanie, la réglementation en matière de qualité de l'air a été respectée en zone rurale dans le Gers pour le dioxyde d'azote.

**Evolution des émissions d'oxydes d'azote (NO<sub>2</sub>) entre 2008 et 2013 dans le Gers**



Source : L'air en Midi-Pyrénées – ATMO Occitanie, Edition 2015

**Suivi du dioxyde d'azote (NO<sub>2</sub>) et situation vis-à-vis de la protection de la santé en 2015**



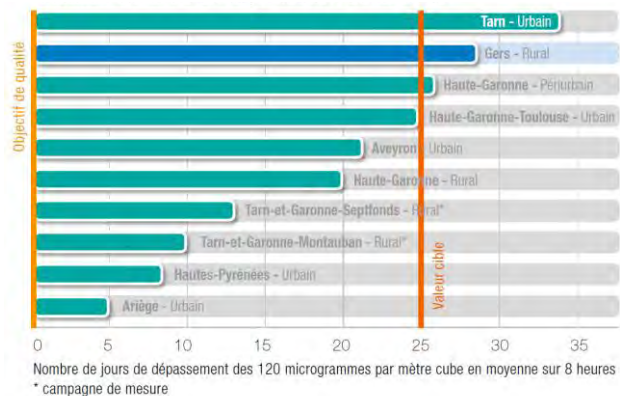
Source : L'air en Midi-Pyrénées – ATMO Occitanie, Edition 2015

**Des pics de pollution à l'ozone en période estivale**

Les NO<sub>2</sub> sont également précurseurs d'autres polluants : dans certaines conditions climatiques et d'ensoleillement, ils réagissent avec certains polluants selon des processus physico-chimiques complexes intervenant dans l'atmosphère. Ils réagissent en particulier avec les composés organiques volatils (COV) pour conduire à la formation d'ozone (O<sub>2</sub>). L'ozone est un polluant secondaire, irritant pour l'appareil respiratoire et les yeux et s'associe à l'augmentation du taux de mortalité durant les épisodes de pollution. Il affecte les végétaux et réduit le rendement des cultures par une perturbation de la photosynthèse. Il contribue à l'effet de serre et à l'oxydation de certains matériaux comme les textiles ou le caoutchouc. Les épisodes de pollution à l'ozone surviennent principalement durant l'été, lors de situations anticycloniques calmes, ensoleillées et chaudes, avec peu ou pas de vent. Les périodes de canicule sont donc propices à l'apparition de tels épisodes.

La valeur cible réglementaire pour l'ozone a été dépassée pour le Gers en 2015, ce qui n'était arrivé pas depuis 10 ans.

**Suivi de l'ozone (O<sub>2</sub>) et situation vis-à-vis de la protection de la santé en 2015**



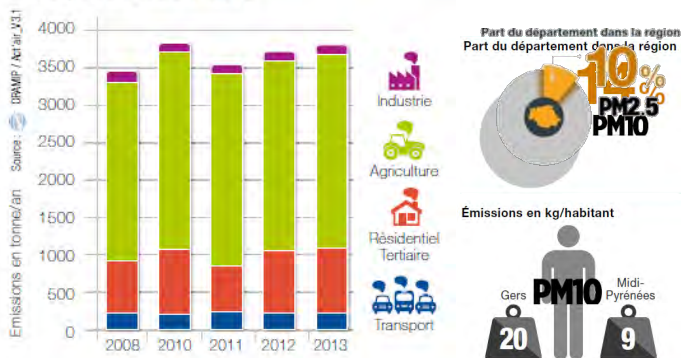
Source : L'air en Midi-Pyrénées – ATMO Occitanie, Edition 2015



## Des émissions de particules fines (PM10) liées au travail des parcelles agricoles

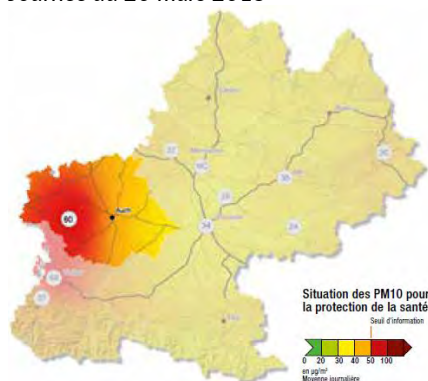
Le département du Gers représente 14% des émissions de particules PM10 de Midi-Pyrénées<sup>17</sup>. Le secteur agricole est le plus émetteur de particules PM10 avec 68% des émissions de PM10 du département. Les particules en suspension issues des activités agricoles proviennent principalement du travail du sol (74%), et peuvent être réduites par l'amélioration des pratiques agricoles. Les concentrations en PM10 sont globalement stables entre 2008 et 2013. Au cours de l'année 2015, le département du Gers a connu deux épisodes de pollution liées aux particules en suspension durant les journées des 20 et 21 mars 2015. La carte du 20 mars ci-après montre que l'épisode de pollution est resté localisé sur l'ouest de la région Midi-Pyrénées affectant ainsi les départements du Gers et des Hautes-Pyrénées. Il s'agissait d'un épisode de pollution d'envergure nationale et cet événement comportait une part importante de pollution importée par la masse d'air et non issue des seules émissions locales de polluants.

### Evolution des émissions de particules fines (PM10) entre 2008 et 2013 dans le Gers



Source : L'air en Midi-Pyrénées - ATMO Occitanie, Edition 2015

### Èvènement particulier de pollution aux PM10 Journée du 20 mars 2015



Source : L'air en Midi-Pyrénées - ATMO Occitanie, Edition 2015

## Des émissions de particules fines (PM2.5) liées au chauffage au bois

Le Gers représente 10% des émissions de particules PM2.5 de Midi-Pyrénées. Le chauffage individuel au bois du secteur résidentiel est le principal émetteur de particules fines du territoire et représente 47% des émissions de PM2.5 du Gers. Les niveaux en particules sont directement dépendants des conditions météorologiques, des températures (les hivers rigoureux entraînant par exemple des émissions accrues de particules provenant des systèmes de chauffage) et des conditions de dispersion atmosphérique. L'hiver le plus rigoureux de 2013 a provoqué l'augmentation des émissions de particules en suspension en raison de l'utilisation de chauffage d'appoint au bois. L'amélioration des appareils de chauffage domestique permet de réduire les émissions de particules fines. En 2015 d'après ATMO Occitanie, la réglementation en matière de qualité de l'air a été respectée en zone rurale dans le Gers pour les particules fines.

### Evolution des émissions de particules fines (PM2.5) entre 2008 et 2013 dans le Gers



Source : L'air en Midi-Pyrénées - ATMO Occitanie, Edition 2015

Même si la qualité de l'air sur le territoire du SCoT de Gascogne semble moins préoccupante que sur l'agglomération toulousaine, certains pics de pollution comme ceux liés à l'ozone peuvent être amenés à s'intensifier du fait du changement climatique. Ces polluants ont des incidences graves sur la santé humaine (dégradation de la fonction respiratoire, augmentation des affections respiratoires, dégradation des défenses de l'organisme aux infections microbiennes, augmentation des irritations oculaires, augmentation de la morbidité cardio-vasculaire, effets mutagènes et cancérigènes (particules fines, benzène)) et sur l'environnement (pluies acides, baisse de rendement des cultures, dégradation du patrimoine bâti...); ils nécessitent d'être surveillés. Néanmoins, le réseau de surveillance ATMO Occitanie ne couvre

<sup>17</sup> Source : L'air en Midi-Pyrénées - ATMO Occitanie, Edition 2015

qu'une petite partie du territoire et ne donne pas à voir de la qualité de l'air sur l'intégralité du territoire du SCoT. Dans le Gers, la campagne d'évaluation des produits phytosanitaires dans l'air vient compléter ce réseau de surveillance et consolide le socle des connaissances sur l'impact sur la santé et sur l'environnement.

### Etude sur les phytosanitaires dans l'air

Une campagne d'évaluation a été mise en place en mars 2014 pour un an sur deux sites de mesure : en environnement rural dans le Lauragais (Haute-Garonne) et en milieu urbain à Auch (Gers). Réalisées en parallèle, ces deux études ont permis une évaluation de la composition du compartiment aérien en phytosanitaires, sur deux territoires à topographie et conditions ambiantes différentes.

Les analyses ont porté sur 60 molécules, sélectionnées en fonction d'une liste socle nationale et établie en fonction des pratiques agricoles locales. S'inscrivant dans une démarche nationale d'évaluation de l'exposition de la population aux phytosanitaires, et en partenariat avec l'ANSES, les données collectées au cours de ces analyses alimentent une base de données nationale. Tous ces éléments consolident le socle des connaissances sur l'impact sur la santé et sur l'environnement, et améliorent les capacités d'action. En 2014 et 2015, les partenariats avec les conseils départementaux du Gers et de Haute-Garonne ont permis à ATMO Occitanie de déployer des campagnes de mesures complémentaires et approfondies, en zone de grandes cultures et en zone urbaine mettant en évidence :

- Un panel de phytosanitaires dans l'air plus important sur la station rurale de Haute-Garonne. Les molécules les plus fréquemment quantifiées sont les mêmes pour les deux territoires (des herbicides).

- Sont détectées des molécules non exclusivement destinées aux grandes cultures, même si celles-ci restent majoritaires. Ce sont parfois des molécules homologuées pour les traitements de jardins.

- Qu'il s'agisse de l'étude en milieu urbain ou de celle en milieu rural, la présence des phytosanitaires dans l'air est toujours marquée par une forte saisonnalité.

- Les premiers phytosanitaires sont détectés au mois d'avril, parmi lesquels les fongicides (principalement destinés aux cultures d'hiver) prédominent nettement en termes de niveaux de concentration.

- Les herbicides sont quantifiés durant 3 périodes : au printemps et en début d'été, ainsi qu'à l'automne. Certains fongicides, plutôt destinés aux vignes sont également présents en été, à des concentrations nettement plus atténuées qu'au printemps.

- Les insecticides sont ponctuellement détectés, à des niveaux bien inférieurs à ceux des fongicides ou herbicides.

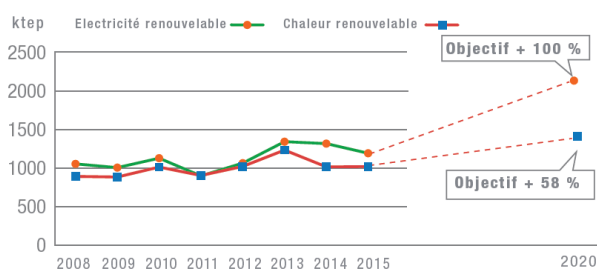
- Les phytosanitaires ne sont quasiment pas quantifiés en période hivernale.

- En milieu urbain (Auch), les phytosanitaires sont quantifiés de manière moins continue que dans un environnement rural et à des concentrations jusqu'à trois fois inférieures.

## Production d'énergie renouvelable

A l'image des tendances observées à l'échelle régionale, le recours aux énergies renouvelables ne cesse de croître sur le territoire du SCoT. Les initiatives sont ainsi de plus en plus nombreuses en matière d'écoconstruction et de recours à l'énergie solaire, notamment dans l'habitat individuel, collectif et dans le secteur agricole (installations de panneaux photovoltaïques, de séchage solaire des fourrages, unités de méthanisation ...).

### Production d'énergie renouvelable et objectifs du SRCAE en Occitanie en 2015



ÉLECTRICITÉ D'ORIGINE RENOUVELABLE EN OCCITANIE									
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2020*
Electricité renouvelable (GWh)	12 242	11 682	13 102	10 447	12 360	15 598	15 297	13 844	24 910
Dont hydroélectricité (hors 70 % pompage)	10 854	9 883	10 865	7 740	8 921	11 935	11 269	9 397	11 977
Dont éolien	1 110	1 421	1 757	1 815	2 072	2 197	2 189	2 314	9 000
Dont photovoltaïque	2	44	115	447	894	990	1 302	1 604	3 300
Dont cogénération (hors 50 % incinération)	277	354	365	445	473	476	537	529	633
CHALEUR D'ORIGINE RENOUVELABLE EN OCCITANIE									
Chaleur renouvelable (ktep)	891	883	1 012	903	1 020	1 232	1 015	1 018	1 408
Bois - énergie	800	804	942	834	938	1 148	931	931	1 150
Dont bois - énergie résidentiel	605	629	723	594	690	851	615	615	
Dont chaufferies bois (industriel)	191	165	199	210	220	249	255	255	
Dont chaufferies bois (tertiaire/agricole)	4	10	20	30	39	48	61	61	
Solaire thermique	10	11	13	14	16	18	19	19	24
Géothermie (basse et moyenne température)	34	34	33	30	39	40	39	39	116
Biogaz	1	1	2	3	3	4	5	6	28
Biogaz injecté sur réseau	0	0	0	0	0	0	0	0	9
Déchets renouvelables - chaleur (incinérateur)	9	9	9	9	10	9	9	10	32
Récupération de chaleur sur eaux usées	0	0	0	0	0	0	0	0	3
Biocarburants	38	24	13	13	13	13	13	13	48
ÉNERGIE TOTALE D'ORIGINE RENOUVELABLE EN OCCITANIE									
Electricité renouvelable	1 053	1 005	1 127	898	1 063	1 341	1 316	1 191	2 142
Chaleur renouvelable	891	883	1 012	903	1 020	1 232	1 015	1 018	1 408
Total (ktep)	1 944	1 888	2 139	1 802	2 083	2 573	2 331	2 209	3 551

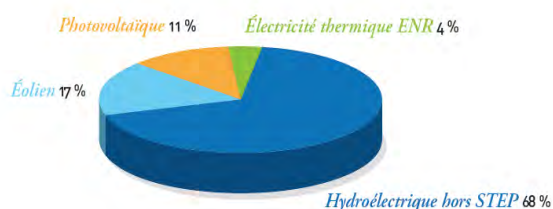
Source : Chiffres clés ENR en Occitanie, Edition 2016

Nb : Les données ci-avant de production d'électricité d'origine hydraulique et d'incinération à l'échelle régionale sont conformes à la méthode de calcul de la Directive européenne 2009/28/CE. Cette dernière déduit l'énergie consommée par le pompage de l'eau et ne comptabilise, par convention, que 50 % de la production électrique des incinérateurs en tant qu'électricité renouvelable. Aucune donnée de pompes à chaleur n'est encore disponible. Les Objectifs déduits des SRCAE des deux anciennes Régions par pondération des consommations d'énergie. Ils ne correspondent pas aux objectifs qui seront ceux du SRCAE de la nouvelle Région Occitanie.

En 2015, la production d'énergie en Occitanie est de 7,2 Mtep. Les énergies renouvelables représentent 30 % de la production d'énergie régionale. En 2015 la production régionale d'électricité d'origine renouvelable représente 40 % de la production totale d'électricité régionale (55 % d'origine nucléaire et 5 %

d'origine thermique fossile) et couvre 38 % de la consommation régionale d'électricité. 68 % de l'électricité d'origine renouvelable est produite par l'hydroélectricité. L'électricité thermique d'origine renouvelable provient de centrales en cogénération consommant des déchets ménagers (incinérateurs), du biogaz ou de la biomasse solide (déchets papetiers, bois).

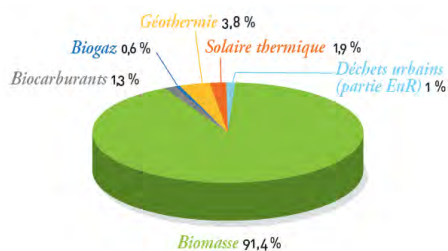
### Production d'électricité d'origine renouvelable en Occitanie en 2015



Source : RTE, 2014

En 2015, la production thermique à partir d'énergies renouvelables est de 1 Mtep en Occitanie et majoritairement issues de la biomasse (91,4%). La biomasse étant utilisée par les ménages qui consomment du bois énergie pour le chauffage, les chaufferies automatiques dans le secteur tertiaire, agricole, industriel consommant du bois et dérivés du bois (déchets papetiers).

### Production de chaleur d'origine renouvelable en Occitanie en 2015



Sources : Exploitants, Service Observations et Statistiques(SOeS), enquête OREMIP, Midi-Pyrénées Bois, Conseil Régional Occitanie

#### Cadre méthodologique

**Production d'énergie renouvelable :** en raison du secret statistique, seule la localisation des installations de production d'énergie et leur puissance installée sont disponibles à l'échelle territoriale.

Les énergies renouvelables sont fournies par le vent (énergie éolienne), la chaleur de la terre (géothermie), l'eau (hydroélectricité), le soleil (solaire photovoltaïque et solaire thermique), la biomasse (appareil de chauffage domestique, chaufferies), les déchets (incinération, biogaz).

Par définition, elles se renouvellent après avoir été consommées et sont donc inépuisables.

**Cogénération :** production conjointe de chaleur et d'énergie mécanique, généralement transformée en électricité, à partir d'une même source d'énergie (déchets, biomasse...).

D'après les données OREO, le territoire du SCoT de Gascogne dispose de 6 154 250 MW de puissances installées en énergie renouvelable, représentant 12,6 % de la puissance installée régionale en 2015.

### Production d'énergie renouvelable sur le territoire du SCoT

	Puissance installée (MW) sur le territoire	Nombre d'installations recensées	Production* (MWh) sur le territoire
<b>Electricité d'origine renouvelable</b>			
Hydroélectricité	7,9	19	7 988
Eolien	0,0	0	0
Photovoltaïque	114,3	2 158	72 132
Cogénération incinérateurs		0	0
<b>Chaleur d'origine renouvelable</b>			
Chaufferies bois	21	18	5 733 529
Consommation de bois énergie par les ménages		19 974	340 597
	Sur le territoire	En région	Production (MWh) sur le territoire
Valorisation de chaleur d'incinérateurs	0	7	0
Nombre d'installations biogaz	7	33	
Production géothermie	0	44 476	

Source : OREO 2017

\* Hypothèses retenues :

- Solaire photovoltaïque : énergie produite (en kWh) = (1 100 h) \* (Puissance de l'installation en kWc)
- Eolien : énergie produite (en kWh) = (2 400 h) \* (Puissance de l'installation en kW)
- Hydroélectricité : énergie produite (en kWh) = (3 600 h) \* (Puissance de l'installation en kW) lorsque la donnée est manquante
- Chaufferie Bois : consommation de bois énergie en MWh
- Consommation de bois énergie par les ménages : seul le chauffage principal est estimé. L'appoint et l'agrément ne sont pas considérés par manque de données.

Les puissances installées pour la production d'énergie renouvelable sur le territoire du SCoT sont essentiellement liées à la présence d'installations photovoltaïques (2158 sites, pour une puissance installée de 114,3 MW, représentant 9,6 % de la production régionale) et de chaufferies bois<sup>18</sup> (18 installations, pour une puissance installée de 21 MW, représentant 2,9 % de la production régionale). La production d'énergie renouvelable est plutôt équilibrée en 2015 entre les trois PETR, avec des différences dans la répartition des types d'énergies renouvelables produites :

- 36 % de la production d'énergie renouvelable du SCoT est ainsi installée sur le PETR des Portes de Gascogne (soit 51MW en 2015) et regroupe principalement des installations photovoltaïques (825 installations photovoltaïques pour une puissance de 45,2 MW sur le PETR en 2015).
- 33 % de la production d'énergie renouvelable du SCoT est installée sur le PETR d'Armagnac (soit 46 MW en 2015) avec une part plus importante dédiée à la production de chaleur d'origine renouvelable que sur le reste du territoire (5 chaufferies bois pour une puissance de 14,4 MW sur le PETR en 2015),
- 32 % de la production d'énergie renouvelable du SCoT est installée sur le PETR d'Auch (soit 45 MW)

<sup>18</sup> Chaufferies bois de plus de 50 KW

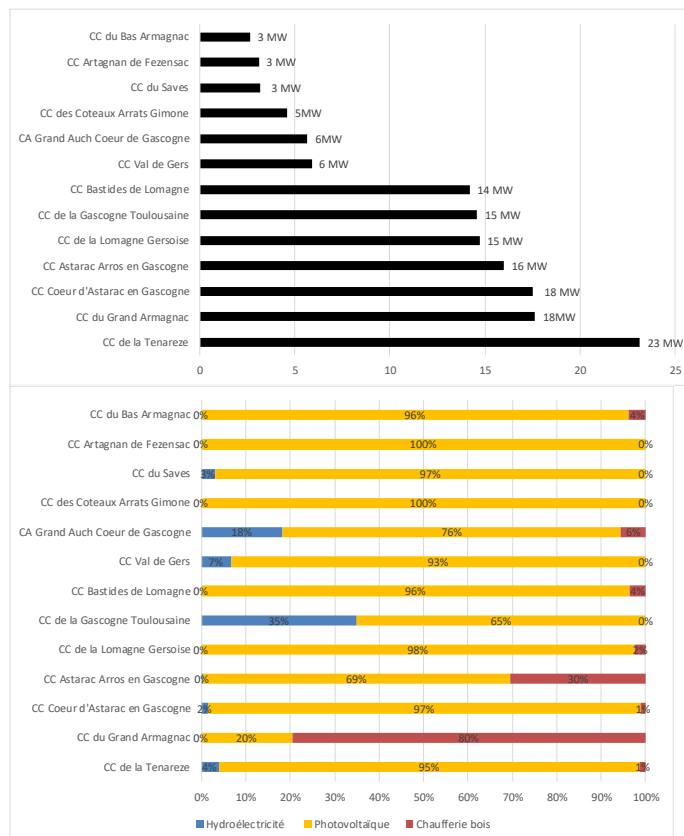
et concernent principalement des installations photovoltaïques (792 installations équivalent à 37,9 MW en 2015).

**Répartition de la production d'énergie renouvelable sur les PETR du SCoT**



Source : OREO 2017

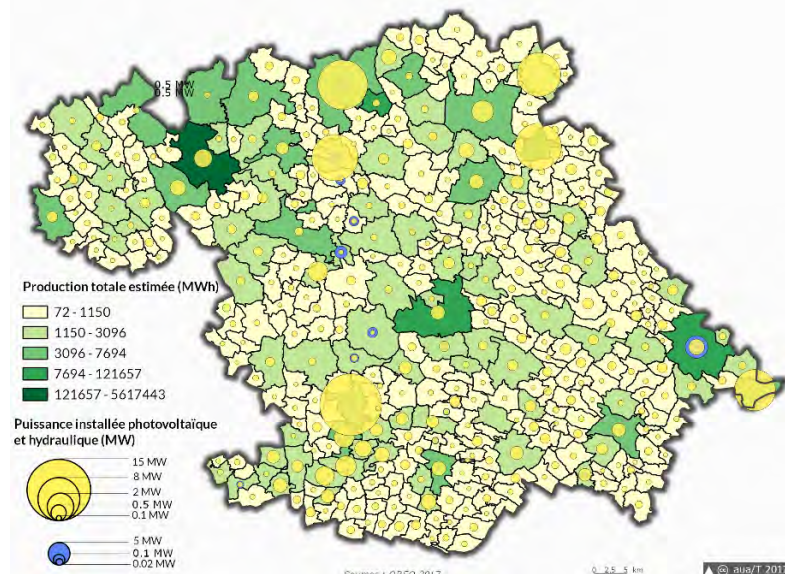
**Production d'énergie renouvelable par intercommunalités en 2015 (puissance installée en MW)**



Source : OREO 2017

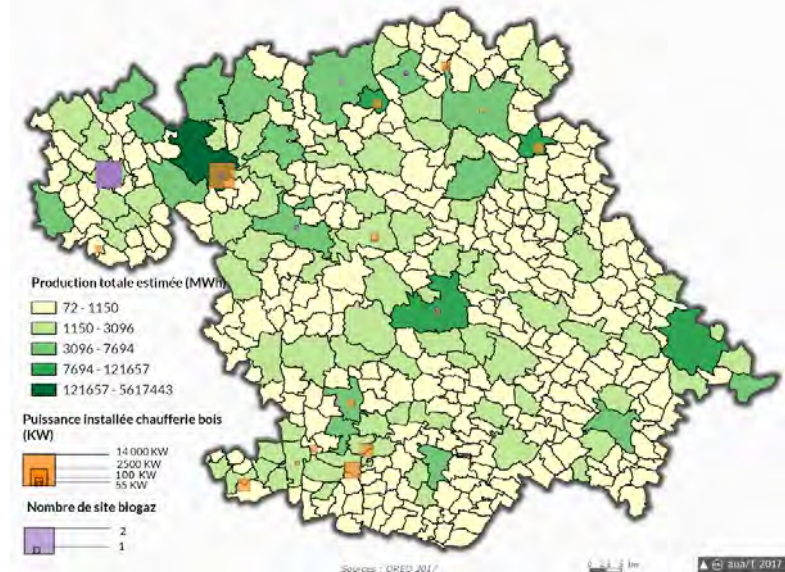
La Tenarèze et Cœur d'Astarac en Gascogne sont les deux intercommunalités qui produisent le plus d'électricité d'origine renouvelable (Plus de 95 % de photovoltaïque). La communauté de communes du Grand Armagnac est également bien placée en terme de production de chaleur d'origine renouvelable (2 chaufferies bois pour une puissance totale de 14 MW). L'hydroélectricité est principalement produite sur le territoire de la Gascogne Toulousaine et l'agglomération d'Auch grâce aux centrales hydroélectrique présentes le long de la Baïse et de la Save.

**Production d'énergie renouvelable estimée et électricité d'origine renouvelable installée (MWh)**



Source : OREO 2017

**Production d'énergie renouvelable estimée et chaleur d'origine renouvelable installée (en kW et en nombre)**



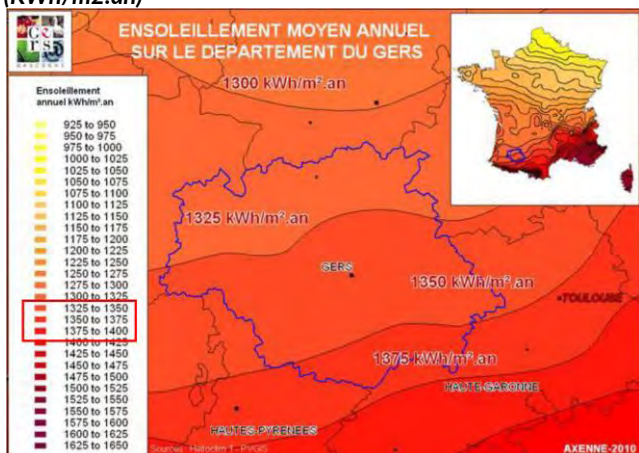
Source : OREO 2017

## Potentiel de développement des ENR sur le territoire du SCoT

### Des conditions favorables au développement du solaire thermique et photovoltaïque

Avec un ensoleillement annuel moyen de l'ordre de 1350 KWh/m<sup>2</sup>.an, le département du Gers dispose de conditions favorables au développement de l'énergie solaire thermique et photovoltaïque. Sur l'année, cet ensoleillement est légèrement supérieur à la moyenne nationale. En décembre et juillet, l'ensoleillement moyen correspond à la moyenne de la plage de valeur française<sup>19</sup>.

### Ensoleillement moyen annuel sur le département du Gers (KWh/m<sup>2</sup>.an)



Source : Potentiel du département aux énergies renouvelables, CD 32, octobre 2010

Dans le Gers, d'après les simulations réalisées dans le cadre de l'étude sur le potentiel de développement des énergies renouvelable du département<sup>19</sup>, ces niveaux d'ensoleillement permettrait de produire avec :

- Un chauffe-eau solaire individuel : 1 52 kWh/an, soit 53 % des besoins en eau chaude sanitaire d'une famille de 4 personnes<sup>20</sup>.
- Un chauffe-eau solaire collectif : 17 054 kWh/an, soit 54 % des besoins en eau chaude sanitaire considérées<sup>21</sup>.
- Une installation solaire photovoltaïque dans l'habitat individuel : 3500kWh/an et fonctionne 1166 heures à puissance nominale<sup>22</sup>.
- Une installation solaire photovoltaïque dans l'habitat collectif : 23 500 kWh/an et fonctionne 1175 heures à puissance nominale<sup>23</sup>.

Ces dernières années, le développement de chauffe-eau solaires a d'ailleurs été très important en Occitanie et largement encouragé par plusieurs programmes

<sup>19</sup> Source : Diagnostic sur le potentiel départemental des énergies renouvelables, CD32, octobre 2010

<sup>20</sup> Hypothèses retenues : 3 m<sup>2</sup> de capteurs, orientation sud, inclinaison 40°, ballon de stockage de 200 L, consommation de 180 L/j, température de consigne 50 °C. Logiciel utilisé : Solo 2000

<sup>21</sup> Hypothèses retenues : 32,5 m<sup>2</sup> de capteurs, orientation sud, inclinaison 40°, ballon de stockage de 2500 L, consommation de 2000L/j, température de consigne 50°C. Logiciel utilisé : Solo 2000

partenariaux de promotion des énergies renouvelables, initiés notamment par l'ADEME et la Région<sup>24</sup>. Dans le neuf, avec la nouvelle réglementation thermique, le recours au solaire thermique est quasi systématique tandis que dans l'ancien, son développement dépend quasi-exclusivement des mécanismes d'incitation. Aujourd'hui, il est nécessaire de développer ces installations sur les bâtiments collectifs, dont peu d'entre eux disposent d'équipements solaires. En 2010, plus de 1000 installations solaires thermiques sont recensées sur le territoire du Gers dont la grande majorité (plus de 90%) dans l'habitat individuel. **Données plus récentes à récupérer.**

Les communes d'Auch et Plaisance présentent les productions solaires thermiques les plus élevées et participent à 11 % de la production totale du département. Les communes de Larroque-sur-L'Osse, Vic-Fezensac, Samatan, Lectoure, Fleurance, Mirande et Cazaux-Saves présentent également des productions élevées (427 MWh, 13,5% de la production totale).

D'après l'OREO, plus de 2150 installations photovoltaïques, soit 114 MW sont installées sur le territoire du SCoT en 2015<sup>25</sup>. La Ténarèze, la Lomagne Gersoise, les Bastides de Lomagne, Astarac Arros en Gascogne et Cœur d'Astarac en Gascogne présentent les puissances les plus importantes.

Ces installations regroupent les puissances installées sur l'habitat individuel, l'habitat collectif, sur les bâtiments agricoles, mais également les centrales photovoltaïques au sol. 17 ha de panneaux photovoltaïques au sol ont ainsi été raccordés en 2010 sur les communes de Miradoux (7,9MWc), 23 ha sur la commune de Saint-Clar (8,9MWc, correspondant à une production équivalente à la consommation en électricité spécifique de 8 000 habitants), et 23 ha sur la commune de Valence-sur-Baïse (8,9MWc). **Projet de photovoltaïque à venir ?**

### Parcs photovoltaïques de Miradoux, Valence sur Baïse et Saint-Clar



Source : La Dépêche

<sup>22</sup> Hypothèses retenues : 29 m<sup>2</sup> de modules photovoltaïques, 20 kWc en polycristallin, orientation sud et inclinaison 30 ° sur une toiture terrasse. Logiciel utilisé : PVSYST

<sup>23</sup> Hypothèses retenues : 190 m<sup>2</sup> de modules photovoltaïques, 20 kWc en polycristallin, orientation sud et inclinaison 30 ° sur une toiture terrasse. Logiciel utilisé : PVSYST

<sup>24</sup> Programme PRELUDE et PLAN SOLEIL

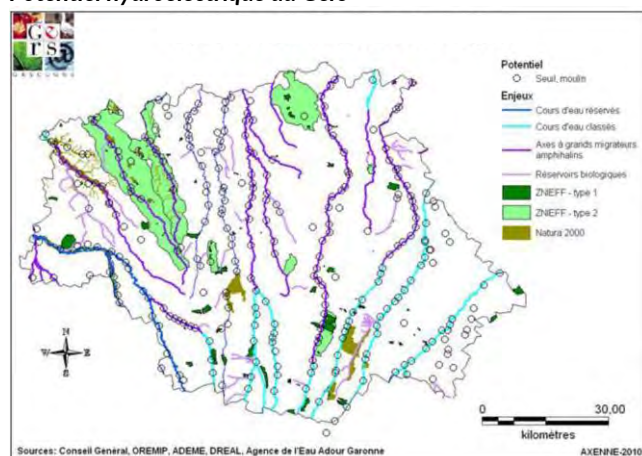
<sup>25</sup> Source : Soes, RTE 2015

## Un potentiel de développement de l'hydroélectricité faible

19 centrales hydroélectriques de puissances comprises entre 0,02 MW et 5 MW sont recensées sur le territoire du SCoT. D'après l'OREO, la somme des puissances installées de ces centrales s'élève à 7,87 MW en 2015 pour une production estimée à 7988 MWh<sup>26</sup> regroupées le long de la Baïse et de la Save. **Projet hydroélectrique à venir ?**

Le potentiel de développement des centrales hydroélectriques est moins important en raison de la présence de cours d'eau réservés<sup>27</sup>, du classement de certains cours d'eau pour la préservation des continuités aquatiques<sup>28</sup> et des pressions exercées par les autres usages (périmètres réglementaires et d'inventaires pour la protection des milieux naturels, protection des espèces piscicoles, alimentation en eau potable, agriculture, loisirs...).

### Potentiel hydroélectrique du Gers



Source : CD 32.

La carte ci-avant met en évidence les anciens seuils existants au XVIII<sup>ème</sup> siècle disposant d'un droit d'eau au regard de la réglementation en matière d'environnement.

Ainsi, seuls 25 % des ouvrages situés en dehors des périmètres réglementaires peuvent constituer un potentiel pour le développement de l'hydroélectricité.

## Un territoire peu favorable au développement de l'éolien

A ce jour, aucune installation d'éolienne n'est recensée sur le territoire du SCoT.

L'étude « développement maîtrisé de l'éolien en Midi-Pyrénées » réalisé en 2006 par le bureau d'études Abies, présente le gisement éolien du département à une hauteur de 60m. Le gisement est considéré par

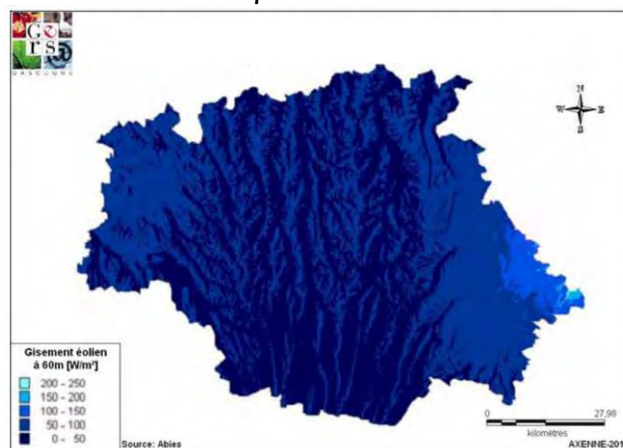
<sup>26</sup> Source : Soes, RTE, ENEDIS, 2015

<sup>27</sup> Cours d'eau pour lesquels aucune nouvelle autorisation ou concession n'est donnée, sauf si l'entreprise hydraulique existait à la date du 15 juillet 1980, sous réserve que la hauteur d'eau du barrage soit respectée. Liste des cours d'eau fixée par décret en Conseil d'Etat.

l'étude comme moyennement favorable entre 180 et 250W/m<sup>2</sup>, et comme faible pour des densités inférieures à 180W/m<sup>2</sup>. Seul le secteur de l'Isle Jourdain et une partie du secteur autour de Cologne présentent un gisement plus favorable que le reste du département, avec des densités de 150 à 200W/m<sup>2</sup>.

Dans l'ensemble, le département est peu favorable à l'implantation d'éoliennes : d'une part les vents sont faibles, d'autre part ils soufflent principalement d'est en ouest et, le département étant surtout composé de vallées orientées nord-sud, les éoliennes devraient être implantées en crête, avec un impact fort sur le paysage.

### Gisement éolien sur le département du Gers à 60 m de haut



Source : CD 32.

## Une ressource forestière pour la filière bois énergie difficile à mobiliser

Le département du Gers compte actuellement 18 chaufferies bois industrielles sur son territoire. Au total, la puissance de ces chaufferies installées s'élève à 5,3 MW et 5 733 529 MWh<sup>29</sup> principalement regroupées autour de l'Astarac, l'Armagnac et la Ténarèze.

### Projet de chaufferie bois à venir ?

D'après l'OREO, près de 20 000 ménages seraient équipés d'un système de chauffage au bois sur le territoire du SCoT (insert, foyer ...). **A réactualiser si possible**

L'approvisionnement de la filière bois énergie peut faire appel à des ressources bois de différentes natures, celles-ci pouvant déjà être captées par d'autres filières de valorisation du bois, en tout ou partie. Il est important de veiller à éviter les conflits d'usage sur la ressource bois.

Les trois principales origines du bois valorisé pour la production d'énergie sont les suivantes :

- Le bois issu de la forêt ;
- Les sous-produits des entreprises de transformation du bois (ils représentent

<sup>28</sup> Cours d'eau classés en liste 1 et 2 par l'arrêté préfectoral de 7 octobre 2013, pour lesquels il est interdit de construire de nouveaux ouvrages hydrauliques faisant obstacle aux continuités supérieures à 50 cm de haut (liste 1), il convient d'assurer la libre circulation des poissons migrateurs dans les 5 ans (liste 2).

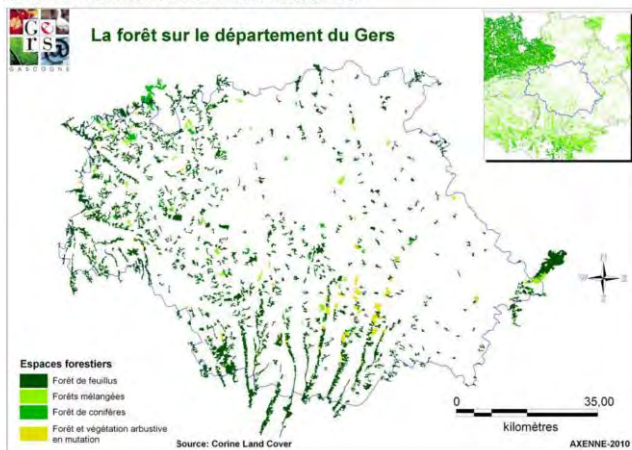
<sup>29</sup> Source : OREO 2017

environ la moitié d'un arbre coupé et restent encore à valoriser pour une partie relativement importante) ;

- Et le bois récupéré, provenant des déchetteries ou des entreprises de récupération (élagage, emballage, palette, ...) s'il n'est pas souillé (traitement, peinture, ...).

Le département du Gers possède un taux de boisement de 13%, soit 81 300 ha. Les forêts de feuillus (chêne notamment) occupent la majeure partie de la surface forestière du Gers (près de 94 %) <sup>30</sup>.

#### Types de peuplement et essences principales du Gers



Source: CD 32 (Corine Land Cover, 2006)

D'après l'étude « Biomasse forestière disponible pour l'énergie à l'horizon 2020 » réalisée par l'IFN, Solagro et FCBA pour le compte de l'ADEME en 2009, le volume de bois non récolté pouvant être valorisé en bois énergie serait de l'ordre de 182 700m<sup>3</sup>/an. Ce chiffre est néanmoins à nuancer, puisque plusieurs contraintes sont à prendre en considération lors de l'évaluation du gisement effectivement mobilisable : accessibilité de la ressource, durabilité de la récolte, comportement des propriétaires de parcelles, coût de mobilisation de la ressource, ... La forêt gersoise est en effet détenue à 95% par des propriétaires privés. Parmi ces 30 000 propriétaires, 25 000 sont de « petits détenteurs de bois », possédant des surfaces inférieures à 4 ha. 200 propriétaires, « grands détenteurs de bois », possèdent plus de 25 ha de forêts <sup>31</sup>. La mobilisation de bois auprès de ces nombreux propriétaires représente donc un véritable enjeu. De nombreuses actions sont menées par le CRPF pour sensibiliser les propriétaires forestiers à la nécessité de l'entretien de leurs parcelles. Plusieurs réunions de vulgarisation sont proposées par cet organisme.

L'arrachage de sarments et de ceps de vigne dans le secteur viticole constitue également un gisement pour la filière bois énergie (respectivement 22 803 t et 4 660

t de matière sèche d'après l'étude « Biomasse forestière disponible pour l'énergie à l'horizon 2020 »). Toutefois pour éviter les problèmes sanitaires, les ceps de vignes sont brûlés ou autoconsommés par les viticulteurs. Par ailleurs, les sarments de vigne constituent une matière organique non négligeable pour les sols des parcelles viticoles. Leur valorisation en bois énergie nécessiterait donc une compensation par un amendement organique sous forme de compost.

3100 tonnes de bois de rebut déposé en déchetteries peuvent également être utilisées pour le bois énergie (palette non réparables, cageots ...).

#### Des effluents et résidus agricoles valorisables par méthanisation

La plupart des déchets organiques peut être méthanisée et peuvent provenir de différentes origines municipale, industrielle ou agricole, sous forme liquide ou solide ; effluents et fumiers d'élevage, déchets de végétaux issus de l'agriculture, ordures ménagères, boues de stations d'épuration, graisses, huiles alimentaires ...

Selon le type de déchets et les conditions de température et de pression dans lesquelles ce traitement biologique s'effectue, cette fermentation conduit à la production de biogaz.

Composé majoritairement de méthane (60 à 80%) et de dioxyde de carbone (18 à 38%), le biogaz peut être valorisé de différentes manières ; par cogénération pour produire de l'électricité, par combustion pour la production de chaleur sur site, ou la fabrication de carburants, et de gaz naturel.

Il y a actuellement 5 unités de méthanisation recensées sur le territoire du SCoT ; Panjas, Eauze, Vic-Fezensac et Auch. Chacune d'entre elle ne méthanise que les déchets produits sur site (effluents vinicoles, lisiers de bovins, etc.). En 2010, 2177 MWh thermiques sont produits annuellement ainsi que 790 MWh électriques.

**A réactualiser si possible.**

75% des installations de méthanisation traitent des effluents vinicoles, d'un volume annuel d'environ 472 600kg DCO. Le traitement de ces effluents est saisonnier (généralement à partir de septembre), ce qui implique que la production de biogaz est limitée à une partie de l'année. Le biogaz est en partie valorisé sur site pour chauffer les effluents, la part non valorisée est brûlée en torchère ou en chaudière (jusqu'à 90% d'énergie non valorisée selon le site).

<sup>30</sup> Source : Diagnostic sur le potentiel départemental des énergies renouvelables, CD32, octobre 2010

<sup>31</sup> Source : CRPF

### Unité de méthanisation sur la zone industrielle de Lamothe

La mise en exploitation d'une unité de méthanisation sur la zone d'activités de Auch-Lamothe en 2012 sur 1,3ha, permet de méthaniser des sous-produits agricoles tels que les lisiers ou fumiers, ainsi que des sous-produits de l'industrie agroalimentaire et des déchets de cantine produits dans un rayon de 30 à 40km. L'usine dispose d'une capacité de traitement de 40 000t de déchets par an et le biogaz produit lors de la méthanisation des déchets est valorisé sous forme d'électricité et de chaleur (vapeur d'eau et eau chaude), par l'intermédiaire d'une cogénération de 800kW. La chaleur est consommée par des entreprises situées à proximité (SOAL, usine de fabrication d'aliments pour animaux, et JCB AERO) ainsi que la Ville d'Auch. L'électricité produite est réinjectée sur le réseau, dans une quantité équivalente à la consommation d'électricité spécifique de 2 900 habitants et le digestat est valorisé en engrais par les agriculteurs.



Source : La Dépêche

D'après l'étude sur le potentiel départemental des énergies renouvelables réalisé par le conseil départemental du Gers en octobre 2010, plusieurs gisements issus du secteur agricole peuvent faire l'objet d'une valorisation par méthanisation (effluents d'élevage et résidus de culture principalement). Les biodéchets et huiles alimentaires sont déjà valorisés, d'où un potentiel mobilisable nul. Les déchets des Industries Agro-Alimentaires sont très variés et la caractérisation de ce gisement (types de déchets, quantités produites, modes de traitements actuels, potentiels méthanogènes) nécessiterait une enquête précise auprès des industries.

### Gisements bruts des ressources méthanisables dans le Gers

Type de ressource	Potentiel mobilisable pour la méthanisation
	Matière organique [t MO]
Effluents d'élevages	154 097
Résidus de culture	428 561
Déchets des IAA	nc
Boues de STEP	1 280
Biodéchets des collectivités	0
Huiles alimentaires usagées	0
<b>TOTAL</b>	<b>888 911</b>

Source : CD 32.

### Un potentiel géothermie très basse énergie faible limité à la vallée de la Save pour l'habitat individuel

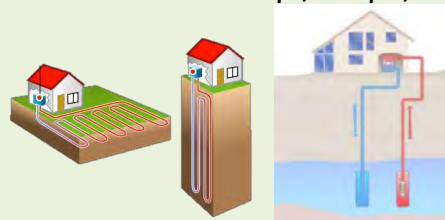
Il existe deux installations de géothermie basse énergie sur le territoire du SCoT. A Lamazère, plus de trois hectares de serres horticoles sont chauffés grâce à une eau à 57°C pompée à 1 700 m dans l'aquifère des sables infra-molassiques. A Nogaro, la pisciculture d'Estalens utilise également l'eau de l'aquifère des sables infra-molassiques, à 51°C. L'installation sert à chauffer les aquariums, et les bâtiments par le biais de planchers chauffants.

Un outil d'aide à la décision en matière de géothermie très basse et basse énergie sur la région Midi-Pyrénées a été mis au point par le BRGM en 2010. Chaque département a été étudié précisément et permet d'évaluer le potentiel géothermique dans les formations alluviales et dans les aquifères plus profonds.

### Différents types de géothermie

La géothermie très basse énergie, utilise la ressource des terrains et aquifères peu profonds (moins de 100m). La température exploitée est comprise entre 9°C et 15°C. Pour exploiter cette ressource, il est nécessaire de recourir à l'utilisation de pompes à chaleur pouvant fonctionner sur des dispositifs d'extraction d'énergie du sol (capteurs horizontaux, pour une profondeur inférieure à 2 m), du sous-sol (capteurs verticaux, profondeur inférieure à 100m), ou sur l'eau souterraine des aquifères peu profonds (puits de pompage).

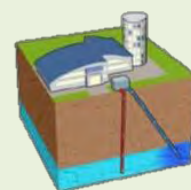
#### Géothermie très basse énergie sur capteurs horizontaux, verticaux et sur aquifère superficiel



Source : ADEME

La géothermie basse énergie contenue dans les aquifères profonds du bassin sédimentaire (1500 à 2000 m) est extraite et utilisée directement, via un échangeur de chaleur pour le chauffage.

#### Installation de géothermie basse énergie



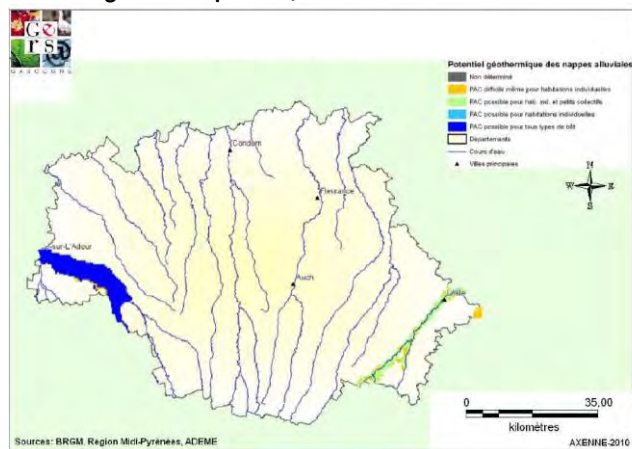
Source : ADEME, BRGM



Dans le département du Gers, l'aquifère des formations alluviales se situe le long de la Save et de la Gesse, et essentiellement le long de l'Adour. La nappe de l'Adour, rtement, est alimentée par l'infiltration directe des eaux de pluie au travers des différentes terrasses et par la rivière Adour lorsque le niveau de celle-ci est supérieur au niveau des nappes. Le potentiel de recharge de ces nappes est particulièrement sensible aux variations climatiques annuelles et aux prélèvements. D'après l'étude du BRGM sur le potentiel géothermique des formations alluviales sur le département du Gers, la température de la ressource en eau est favorable à la géothermie basse énergie sur l'ensemble de ces zones. En effet, l'eau y est supérieure à 12°C, ce qui permet un rendement optimal des pompes à chaleur.

Toutefois, seuls les secteurs disposant de débits supérieurs à 10 m<sup>3</sup>/h situés le long de l'Adour, en dehors du territoire du SCoT, sont caractérisés comme favorables à la géothermie très basse énergie pour les habitations individuelles et le petit collectif. Les débits plus faibles (inférieurs à 10 m<sup>3</sup>/h) relevés par le BRGM sur le territoire du SCoT le long de la Save présentent de plus faibles potentialités. Dans ces secteurs, les installations de pompes à chaleur sont envisageables pour des maisons individuelles de surface inférieure à 150m<sup>2</sup>.

#### Potentiel géothermique des formations alluviales du Gers



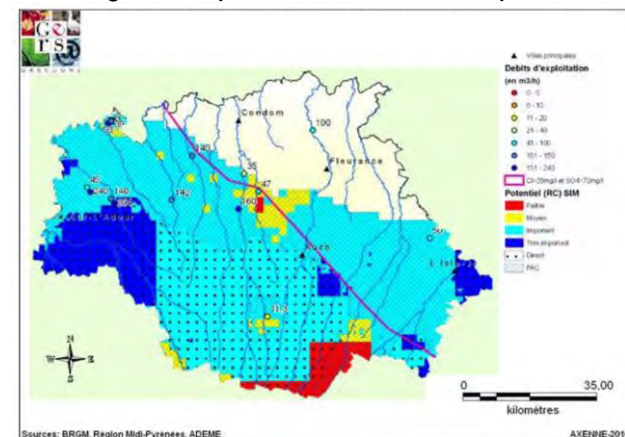
Source : CD 32

#### Un potentiel géothermique plus favorable dans les aquifères profonds, associés à des coûts de fonctionnement et d'investissement conséquents

L'étude du BRGM, a également étudié le potentiel géothermique dans les aquifères plus profonds des sables infra-molassique (SIM), datant de l'Eocène et situés entre 100 et 1500 m de profondeur. Les eaux de la nappe peuvent y atteindre des températures proches de 40 °C avec une bonne productivité sur une majeure partie du département. Cette nappe est jaillissante dans les vallées sillonnant le département et couvre une grande partie du territoire du SCoT.

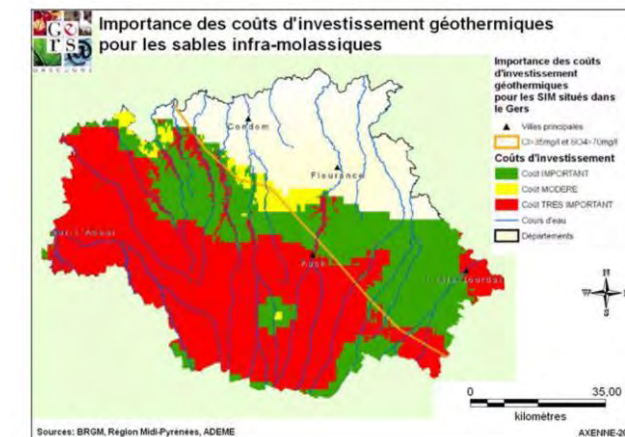
Dans l'ensemble, la recette calorifique (croisement entre la température et la transmissivité) de l'aquifère des sables infra-molassiques est importante sur le département du Gers. Certaines zones sont très favorables à la géothermie, telles que l'est du canton de l'Isle-Jourdain, le canton de Riscle ou encore la commune de Montpezat. L'utilisation d'une pompe à chaleur n'est pas nécessaire, et la ressource peut être valorisée directement par le biais d'un échangeur (forte productivité associée à une température élevée). L'utilisation d'une pompe à chaleur est nécessaire sur la zone nord de l'aquifère, de l'ouest à l'est du département, pour des raisons de températures plus faibles de la ressource (entre 20 et 40°C). Le sud du département présente un potentiel faible. Contrairement à l'aquifère des alluvions peu profonds, l'étude ne s'est pas arrêtée à la recette calorifique. En effet, la profondeur du toit des SIM varie fortement sur la région, et le département du Gers, ce qui a un fort impact sur le coût d'accès à la géothermie. En outre, les eaux sont corrosives et ont une salinité importante, ce qui influence les coûts de fonctionnement d'une installation géothermique.

#### Potentiel géothermique des sables infra-molassiques du Gers



Source : BRGM, Région Midi-Pyrénées, ADEME, 2010

#### Importance des coûts d'investissement géothermiques pour les sables infra-molassiques



Source : BRGM, Région Midi-Pyrénées, ADEME, 2010

Les coûts sont importants voire très importants sur la majeure partie du territoire couvert par l'aquifère des SIM. Cela est dû à des profondeurs importantes de la ressource en eau (de 1000 à 2000m pour la zone rouge), combinées à de l'artésianisme<sup>32</sup> pour les cantons de Cazaubon, Nogaro et Riscle ainsi que les zones rouges situées le long de rivières. En conclusion, la recette calorifique de l'aquifère des SIM est importante, voire très importante, sur une majorité de la surface couverte pas l'aquifère. Cependant, certaines zones très favorables vont présenter des coûts d'investissement très importants associés à des surcoûts de fonctionnement conséquents (par exemple une partie du canton de l'Isle-Jourdain).

### Un potentiel de raccordement au réseau électrique RTE limité

Le département du Gers compte un poste source de 225 kV à Jalis et 19 postes sources de 63 kV répartis sur son territoire. La carte ci-dessous met en évidence les postes sources ainsi que les ouvrages de transport de l'électricité. Les lignes à 63 kV sont tracées en rose, et la ligne à 225 kV en vert. L'habitat du Gers est diffus et la population peu nombreuse. Le réseau de transport géré par RTE est peu dense sur le département, une ligne de 63 kV pouvant alimenter de 30 000 à 40 000 habitants (soit environ 20% de la population du Gers).

L'électricité hydraulique produite par les centrales pyrénéennes transite par le département du Gers. Elle est peu consommée localement, et est distribuée vers Toulouse. De ce fait, le département du Gers possède un potentiel de raccordement très limité, à 15MW sur la majeure partie du territoire (ce potentiel est plus important au nord-ouest du département, 45MW pour Bretagne d'Armagnac et Montréal). Le réseau n'est pas développé pour accepter une production d'électricité supplémentaire. A titre d'exemple, le raccordement d'une centrale photovoltaïque de grande puissance nécessiterait la création de ligne supplémentaire permettant de transporter l'électricité vers des postes plus éloignés.

Par ailleurs, le département du Gers a la particularité de présenter des pointes de consommation d'électricité en été, due à une forte activité agricole (irrigation des cultures, principalement du maïs). Ce phénomène, associé à une baisse de la valeur maximale de courant admissible sur les lignes (due à des températures plus importantes) entraîne des baisses de tension chez certains consommateurs. Cependant, ceci n'apparaît que sur de courtes périodes et pas tous les ans, en fonction des conditions climatiques. La carte ci-contre, issue du schéma de développement du réseau public de transport d'électricité 2006-2020, présente en jaune les zones de fragilité électrique sur le département ayant

pour origine la sécurité d'alimentation. Cette carte met en évidence les secteurs pour lesquelles le renforcement ou le développement du réseau sera vraisemblablement nécessaire pour satisfaire les besoins des consommateurs et producteurs.

### Réseaux de transport de l'électricité du Gers



Source : RTE 2010

### Liste et caractéristique des postes sources de 63 Kv du Gers en mai 2010

Poste source	Potentiel de raccordement du réseau public de transport par poste électrique (MW)	Volume des projets en file d'attente par poste électrique (MW)	Capacité théorique d'accueil en production de la transformation HTB/HTA au poste électrique (MW)
Barbotan	0	0	20
Midour	40	0	40
Riscle	40	0	20
Montréal	45	0	20
Bretagne	45	0	20
Condom	15	9	20
Vic-Fezensac	15	0	30
Loussilgès	15	0	10
Lectoure	15	0	20
Fleurance	15	0	20
Auch	15	0	-
Jalis	15	0	-
Mirande	15	7	40
Laguian	15	10	20
Solomiac	15	0	20
Gimont	15	0	40
Semezies	15	0	20
Isle-Jourdain	35	0	40
Noilhan	15	0	-

Source : RTE, mai 2010

Nb : Le potentiel de raccordement est défini comme la puissance supplémentaire maximale acceptable par le réseau.

### Zones de fragilités électriques sur le Gers à l'horizon 2020



Zones de fragilités électriques ayant pour origine :

- La sécurité d'alimentation
- Le maintien en condition opérationnelle
- Le raccordement client
- La performance technique et économique

Postes et liaisons

- 400 kV
- 225 kV
- 150 kV
- 90 kV
- 63 kV
- < 63 kV

Source : RTE, Schéma de développement 2006-2020

<sup>32</sup> L'artésianisme se produit lorsque la configuration particulière de la géologie d'un lieu et sa topographie provoquent une telle mise en pression de l'aquifère que la ligne piézométrique « sort » et jaillit du sol

## 1.3 Vulnérabilité des biens et des personnes

### Limitation de la production de déchets et valorisation

#### Ce qu'il faut retenir :

- Des équipements et des sites de traitement présent sur tout le territoire
- Des élus et des habitants de plus en plus engagés dans la réduction des déchets
- Des partenariats entre Trigones, des entreprises et des associations à encourager

#### Chiffres clés

495 kg /an/hab de DMA

101 341 T/an de DMA pour le Gers

41 % des déchets sont valorisés

40 équipements dédiés à leur traitement

#### Structures de collecte et de traitement

Depuis le début des années 1990, la production de déchets en France a augmenté plus vite que la population, même si cette tendance semble se ralentir depuis les années 2000. Le pays a produit 355 millions de tonnes de déchets en 2010. Les déchets collectés par les municipalités dépassaient les 33 millions de tonnes, soit environ 452 kg/hab/an.

Sur le territoire du SCoT, 7 Syndicats Intercommunaux de Collecte et de Traitement des Ordures Ménagères (SICTOM) assurent la collecte et le traitement par délégation de compétences des communes :

- SICTOM Centre
- SICTOM Ouest
- SICTOM Sud-est
- SICTOM Est
- SICTOM de Condom
- SMCD
- et la SIDEL

Le Grand Auch assure ces services pour ses administrés.

#### Carte SICTOM en cours

Depuis 2001, les SICTOM et l'agglomération d'Auch ont transféré l'exploitation et la responsabilité de leurs sites de traitement situés sur les communes de Gondrin, Houga, Mirande, Moncorneil-Grazan, Mauvezin, Pauilhac, Pavie au Syndicat Mixte du Gers Trigone.

Trigone s'occupe du traitement des déchets ménagers et assimilés sur l'ensemble du territoire du SCoT.

#### Equipements et volumes traités

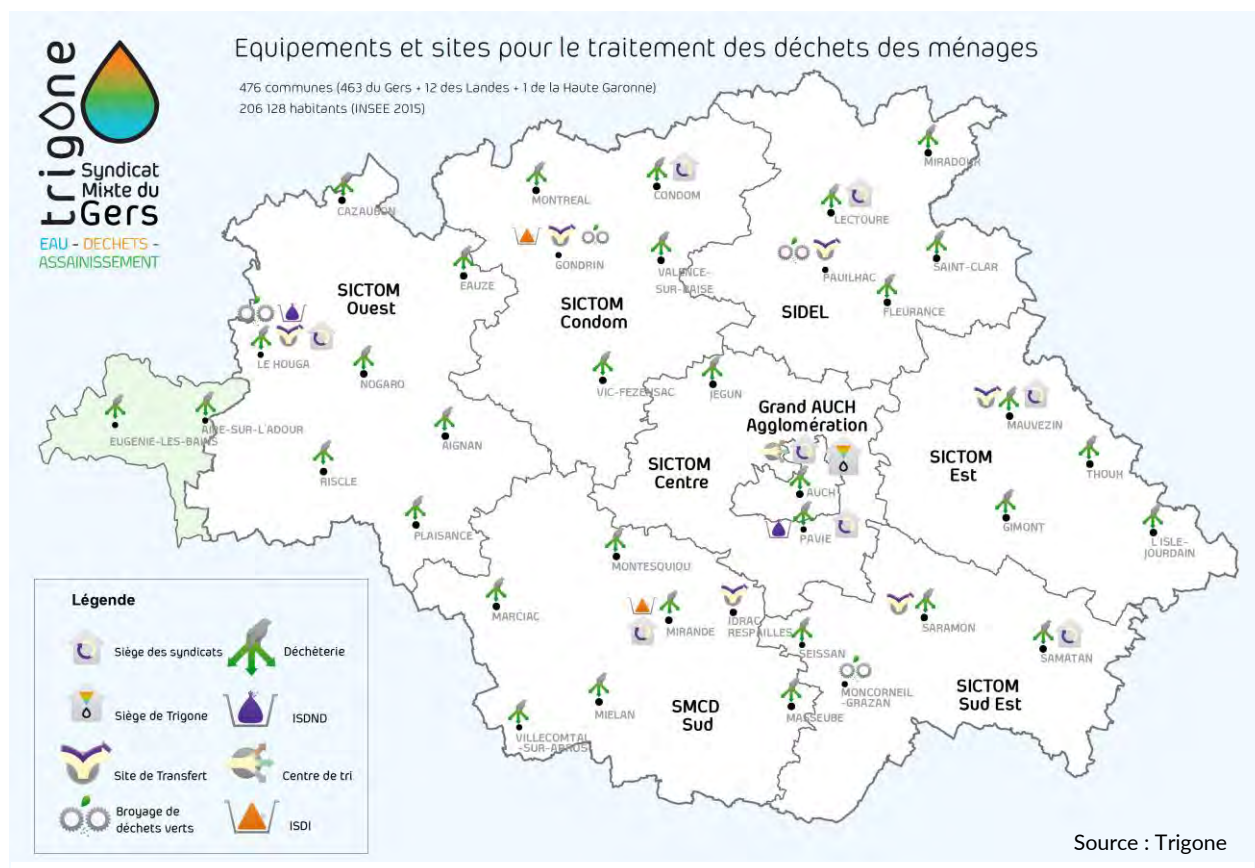
Pour gérer les déchets produits sur le territoire, le syndicat exploite en régie les installations suivantes :

- 2 Installations de Stockage de Déchets Non Dangereux, ISDND, certifiées ISO 14001 et OHSAS 18001 à Pavie et le Houga. L'installation de Pavie est autorisée pour 40000 tonnes / an jusqu'en 2033 et celle du Houga pour 28 250 tonnes / an jusqu'en 2024 ;
- 2 Installations de Stockage de Déchets Inertes, ISDI, à Gondrin et Mirande ;
- 4 plateformes de stockage et broyage de déchets verts à Gondrin, Le Houga, Pauilhac et Moncorneil-Grazan.
- 6 centres de transfert pour les Ordures Ménagères, OM et/ou la Collecte Sélective, CS (Le Houga (CS), Gondrin (OM et CS), Pauilhac (OM et CS), Mauvezin (OM et CS), Mirande (OM et CS), Saramon (CS))
- et 1 centre de tri des emballages et papiers à Auch.

De plus, Trigone a en charge la gestion du bas de quai des 33 déchèteries du territoire.

Afin d'assurer le transport des bennes de déchèteries et des centres de transfert vers les différents exutoires de traitement, une Société

Publique Locale, la SPL-TRIGONE a été créé en 2013 (13 camions et remorques, 15 chauffeurs).



Taille des équipements par volume traité ou collecté + faire apparaître les centres de compostage

### La valorisation des déchets

Dans le Gers, la collecte sélective est opérationnelle, avec 100% de la population couverte depuis fin 2005. La création d'un syndicat mixte départemental de traitement des DMA (Trigone) et d'un centre de tri départemental permet une gestion optimisée des déchets. Pour les déchets ultimes, le choix de l'enfouissement technique a conduit à fermer le dernier incinérateur en 2001. Néanmoins, avec 295 kg de déchets enfouis par habitant et par an, les efforts doivent être poursuivis pour réduire les quantités produites et limiter la hausse des collectes en déchetteries, en favorisant le réemploi.

### Le compostage pour diminuer ses ordures ménagères

Les déchets organiques ou biodéchets regroupent les déchets issus de ressources naturelles animales ou végétales. Dans les déchets ménagers, ils sont constitués surtout des déchets de cuisine (épluchures de légumes et autres restes alimentaires), des déchets verts du jardin (tailles de haie, tonte de gazon, feuilles mortes ...) et des déchets en cellulose (essuie-tout, mouchoir en papier). Les papiers et cartons peuvent aussi être rangés dans cette catégorie.

Les biodéchets se dégradent sous l'action des bactéries et d'autres micro-organismes. Les biodéchets représentent un tiers de la poubelle moyenne d'un ménage.

Depuis 2004, Trigone et les communes ont mis en œuvre divers démarches volontaristes afin de développer l'utilisation de composteur et ainsi réduire le volume d'ordure ménagère des ménages.

Le syndicat Trigone distribue des composteurs individuels à installer dans son jardin pour 10€. Il propose également l'adoption de deux poules gasconne pour les personnes disposant d'un jardin et d'un poulailler. Un ménage produit entre 150 et 200 kg de biodéchets par an, les poules consomment 12kg de déchet par mois réduisant ainsi la quantité de biodéchet qui sont non réutilisé.

En dehors des initiatives individuelles, les communes, les habitants et Trigones installent des aires de compostage collectives à l'échelle des quartiers ou dans des écoles pour sensibiliser à la réduction des déchets.

Déchets	Collecte et transfert		Traitement et valorisation		Evolution 14-16
<b>Ordures Ménagères-OM</b>	Porte à porte	Collecte et transfert vers les centres de transfert par les collectivités	Stockage	Centre d'enfouissement	-2,5% d'OM produites entre 2014-2016.  -11kg de déchets produit par habitants entre 2014 et 2016.
<b>Déchets recyclables</b>	Porte à porte  Tri sélectif	Collecte et transfert vers les centres de transfert par les collectivités	Tri sélectif  Recyclage	Centre de tri d'Auch et filières de recyclage spécifique	+2% de déchets recyclés entre 2014 et 2016
<b>Verre</b>	Apport volontaire	Collecte et transfert vers les centres de transfert par les collectivités	Recyclage	Filières de recyclage spécifique	La collecte et le recyclage de verre reste stable
<b>Encombrants</b>	Apport volontaire en déchèterie	Transfert par la SPL Trigone	Recyclage en partie	Filières de recyclage spécifique	+2% des encombrants sont valorisés entre 2014 et 2016
<b>Déchets verts</b>	Apport volontaire en déchèteries et sites de broyage	Transfert par la SPL Trigone	Compostage  Déchiquetage	Plateformes de stockage et broyage	
<b>Déchets inertes</b>	Apport volontaire au ISDI	-	Recyclage  Stockage	ISDI à Gondrin et Mirande	

A titre d'exemple, l'aire de compostage de Bagatelle à Lectoure, regroupe en 2017 5 composteurs et a permis de mobiliser 12 familles volontaires de la cité HLM. Pour aller plus loin dans l'expérience et encourager les participants, la municipalité a transformé une partie des espaces verts de la cité en parcelles à cultiver.

La commune de Simorre a inauguré fin 2017 une aire de compostage collectif sur la place du Couvent. Les composteurs sont installés depuis l'été 2017 et les 12 foyers vivant sur cette place ont adhéré au projet dès l'enquête préalable.

La commune de Mirande a inauguré une aire de compostage à la résidence Lézien en septembre 2017. Le compost récolté servira aux habitants à enrichir leurs plantations.

Le lycée professionnel Jean d'Arcet est le premier lycée du territoire du syndicat mixte du Gers - Est des Landes Trigone à se lancer dans une démarche de compostage de ses déchets de cuisine.

La collecte des sapins après les fêtes de fin d'années pour donner une seconde vie aux sapins en les transformant en compost.

**Carte avec la localisation des aires de compostage collectives + celle des établissements scolaires**

#### **Le réemploi, donner une seconde vie aux objets**

Trigone, en partenariat avec 2 associations Valoriser et AG2I ainsi que 2 collectivités, le Grand Auch et le SIDEL de Lectoure, a créé une opération appelée "Espace Réemploi"

Depuis le 1er septembre 2016, une expérimentation de collecte est ainsi menée par ces acteurs du réemploi sur 2 déchèteries gersoises : Auch et Fleurance. Le réemploi, la réparation et la réutilisation contribuent au prolongement de la durée de vie des produits et participent ainsi à la réduction des consommations de ressources et à la réduction des déchets, dans le cadre d'une économie circulaire.

#### **Les partenariats avec les éco-organismes**

En plus des partenariats créés dans le cadre de l'Espace Réemploi, Trigone travaille en relation avec des éco-organismes pour permettre de limiter la pollution et éviter le gaspillage des ressources naturelles. Ces éco-organismes sont des sociétés de droit privé investies d'une mission d'intérêt général.

Citeo est le regroupement d'Eco-Emballages et d'Ecofolio. Il a été créé pour réduire l'impact environnemental des emballages et des papiers.

Eco-mobilier, agréé par le ministère de l'Ecologie en 2013, cet organisme à but non lucratif encourage et développe la collecte et le recyclage des meubles usagés. Le Gers génère chaque année **4000T (450T d'après le PPGDND)** de déchet d'élément d'ameublement (DEA) et seulement 23 % sont recyclés. En partenariat avec Eco-mobilier, Trigone a installé depuis 2014 des bennes dédiées exclusivement à la récupération de mobilier au sein des déchèteries du Gers. Chaque année ces bennes permettent de récupérer 900T de DEA. Les meubles collectés sont triés par matière pour être recyclés ou valorisés sous forme d'énergie. En plus de l'Eco-mobilier, le territoire est couvert par plusieurs entreprises et associations tel qu'Emmaüs, Sésame, Secours populaire et Secours catholique

Eco-systèmes, assure depuis 2006 sur le territoire français la mise en place d'un dispositif national pour collecter, dépolluer et recycler les déchets d'équipements électriques et électroniques en fin de vie (DEEE).

DASTRI agréé depuis 2012. Il a une vocation sanitaire, financé en totalité par les industriels de santé. Ces missions sont de collecter les aiguilles dans les établissements de santé ou chez les particuliers et de traiter les boîtes à aiguilles.

Récylum est un organisme qui collecte et recycle les lampes usagées auprès des déchèteries et des magasins en France. Les lampes et tubes à économie d'énergies sont recyclable à + de 90 %.

Eco-DDS est un éco-organisme dédié aux Déchets Diffus Spécifiques (DDS) agréé depuis 2013. Il a pour mission de collecter et de traiter les déchets issus des produits d'entretien, de bricolage et de jardinage et cela dans des conditions respectueuses de l'environnement et de la santé.

Eco-TLC est société privée à but non lucratif agréés depuis 2009 par les pouvoirs publics. Elle a pour objectif de collecter et recycler tous les textiles (habillement, linge de maison et chaussures). Le département du Gers génère environ 600T de textiles par an. En plus d'Eco-TLC d'autres structures existent sur le territoire pour valoriser les textiles, le maillage des conteneurs de récupération est important même dans les petites communes. L'entreprise d'insertion le Relais est bien implantée pour la collecte et le tri des textiles. Basée à Marciac, elle employait 70 personnes (salariés et emplois en insertion) en 2013.

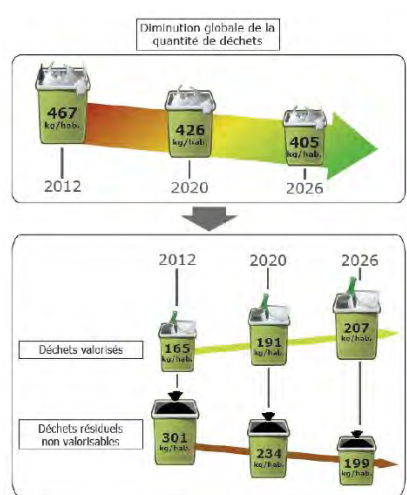
Corepile est un éco-organisme agréé en 2009. Il assure la collecte et le recyclage de toutes les catégories de piles et petites batteries portables. Le recyclage permet de diminuer le volume des déchets ménagers à traiter ainsi que de réduire le niveau de pollution, en garantissant la valorisation des métaux, précieux ou non, présents dans les piles et petites batteries comme le Fer, Nickel, Cobalt, Zinc. Cette valorisation permettra de réduire la consommation des ressources naturelles telles que les minerais.

### **Les politiques et cadres réglementaire**

Le plan départemental des déchets est un document fixant, à l'échelle du département, l'organisation à mettre en place et les objectifs à atteindre en matière de gestion des déchets. Il est en cours de révision depuis 2012 sur le département du Gers et les travaux de concertation sont actuellement en cours. Le nouveau plan s'est fixé trois grands objectifs :

- **La réduction de la quantité des déchets :** la réduction des déchets ménagers et assimilés ; 9 % entre 2012 et 2020 et 14 % entre 2020 et 2026,
- **Le développement du réemploi et de la valorisation :** augmenter de 50 % le flux de réemploi en 2020 et de 80 % en 2026, densifier le maillage de recycleries et augmenter la collecte de textile de 5kg/hab/an en 2020 et de 6kg/hab/an en 2026. Accroître la valorisation organique et matière des DMA 45 % en 2020 et 51 % en 2026 et des DAE 80 % en 2020.
- **Le traitement des déchets non valorisables avec un coût maîtrisé :** assurer le traitement des déchets résiduels en respectant l'environnement et avec un coût maîtrisé. Optimiser l'assainissement et le traitement des eaux, en valorisant 98 % d'ici 2026. Poursuivre la résorption des décharges et dépôts non autorisés et améliorer la gestion des déchets en situation exceptionnel.

### Les objectifs chiffrés du Plan Départemental des déchets en révision



Source : CD 32

### Les déchets d'activités économiques

Les déchets d'activités économiques (DAE) représentent tous les déchets qui ne sont pas des déchets ménagers au sens de l'article R 541-8 du Code de l'environnement.

Ils correspondent aux gisements suivant :

- entreprises industrielle et BTP
- artisans et commerçants
- services publics
- professionnels de la santé
- services tertiaires
- particuliers hors de leur domicile

D'après le PPGDND La question des Déchets d'Activités Économiques ne fait pas l'objet d'un suivi spécifique sur la zone du Plan.

La Chambre de Métiers et de l'Artisanat du Gers ainsi que les chambres consulaires des Landes proposent un accompagnement à leurs ressortissants sur la thématique globale du développement durable, incluant un volet d'action sur les déchets. **A compléter / réactualiser**

La Chambre d'Agriculture du Gers suit, quant à elle, le devenir des déchets issus de l'agrofourmiture, soumis à une REP et gérés par l'éco-organisme Adivalor. 224T ont été collectés en 2012 soit 68 T de bigs bags et sacs et 156T de film agricoles usagés

**A compléter / réactualiser cf. données auprès de la Chambre de l'Agriculture**

Le Plan Départemental de Gestion des Déchets du Bâtiment et des Travaux Publics (PDGDBTP) du Gers

Il est initié par la loi Grenelle. Il s'agit d'une nouvelle génération de plan BTP plus encadré et opposable, et animé à l'échelle départementale par le Conseil Départemental.

Ce document définit pour une période 12 ans, les objectifs et les actions à mettre en œuvre pour la prévention, la collecte, la valorisation, le transport et le traitement des déchets issus de chantiers du BTP.

**A compléter / réactualiser cf. CD 32**

## 1.3 Vulnérabilité des biens et des personnes



### Gestion des risques et des nuisances

#### Ce qu'il faut retenir :

- Un environnement sonore particulièrement dégradé autour des grands axes de communication et dans la traversée de plusieurs centres bourgs
- 2 aérodromes et 1 aéroport (Auch, Condom et Nogaro) règlementés par des Plans d'Exposition aux Bruits (PEB)
- Des sources de bruit non règlementées : Zones industrielles, carrières, circuit de Nogaro ...
- Des risques industriels et sites potentiellement pollués concentrés à proximité des grands axes le plus souvent liés à l'activité agricole ou aux industries agroalimentaires
- Des risques naturels liés à l'inondation de plaine et à des phénomènes d'érosion des sols et des mouvements de terrain
- Des dispositifs de prévention des risques naturels engagés sur la quasi-totalité du territoire : PPRI et PSS valant PPRI

#### Nuisances sonores

##### Des infrastructures terrestres et aériennes à l'origine de nuisances sonores

Le développement des infrastructures de transports terrestres (route et fer) et le développement des flux, engendrent des nuisances sonores toujours plus importantes. Le classement du réseau d'infrastructures terrestres en cinq catégories sonores et la délimitation de secteurs « affectés par le bruit » participent d'un dispositif réglementaire préventif. Ce classement permet de fixer les performances acoustiques minimales que les futurs bâtiments sensibles devront respecter. Il permet également de disposer d'une base pour des informations complémentaires à la réglementation acoustique des constructions. Les secteurs « affectés par le bruit » sont définis selon les nuisances émises, sans préjuger de la gêne subie par les populations, puisqu'ils ne tiennent pas compte des écrans acoustiques existants (murs, bâtiments, merlons de terre...).

Le classement des infrastructures terrestres entraîne, pour les secteurs concernés :

#### Chiffres clés

**50** communes traversées par des voies bruyantes

**244 km** de voies bruyantes

**3** PEB qui impactent 6 communes

**4** Sites SEVESO

**90** ICPE

**70** communes traversées par des canalisations de gaz

**99** communes concernées par un PPRI ou PSS

**8%** de la population soumise au risque d'inondation en 2009

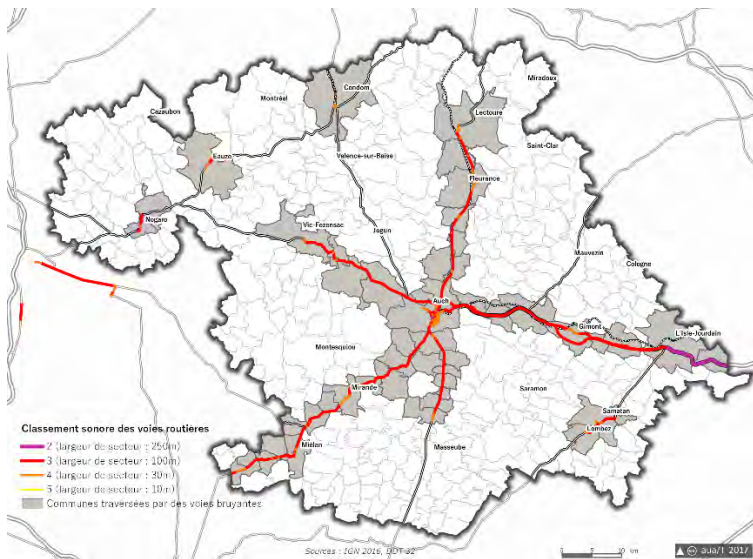
- Une obligation d'isolation acoustique de façade (obligatoire pour les constructions nouvelles de « bâtiments sensibles ») ;
- Une obligation d'information dans les documents et certificats d'urbanisme.

##### Un environnement sonore dégradé autour des grands axes de communication

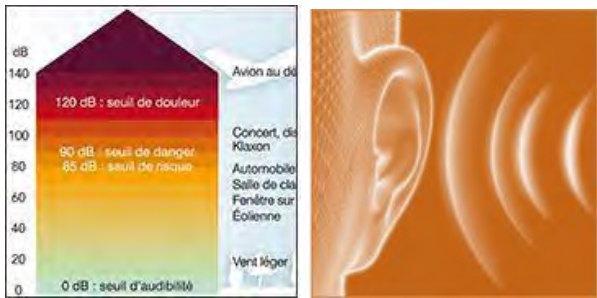
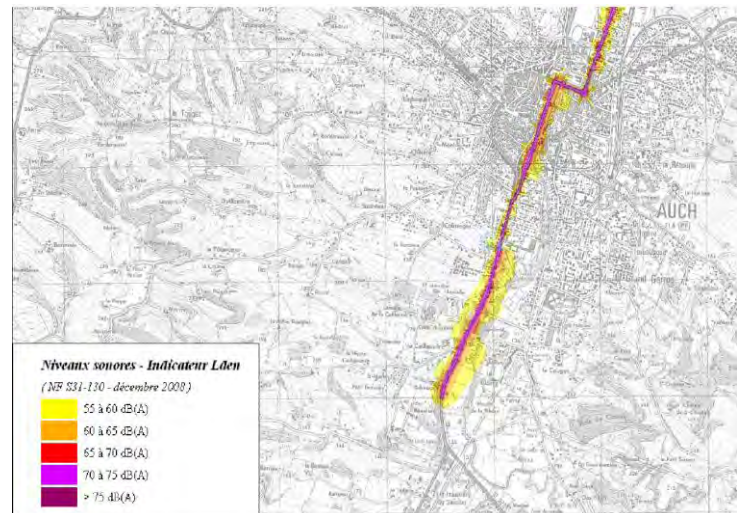
Le classement des infrastructures routières bruyantes figurant dans l'arrêté du 21 mars 2012 donne à voir des secteurs potentiellement affectés par le bruit. Il met en exergue un environnement particulièrement dégradé autour des principaux axes de communication (RN 124, RN 21, voie ferrée Auch-Toulouse et traversées d'Auch, Nogaro, Eauze, Mirande, Miélan, Lombez et Samatan). Au total, sur le territoire du SCoT, 244 km de voies routières sont classées bruyantes, dont 5 % occasionnent de très fortes nuisances sonores (catégorie 2 : RN124 de Pujaudran à l'Isle Jourdain, rue de Metz, rue Gambetta, Boulevard Sadi Carnot et place verdun à Auch). 50 communes du SCoT sont ainsi traversées par des voies bruyantes.



## Classement sonore des voies routières



## Carte de bruit du PPBE dans la traversée d'Auch



Même s'ils ne font pas l'objet d'un trafic important, les aéroports d'Auch, de Nogaro et de Condom sont également à l'origine de nuisances sonores aériennes qui viennent s'ajouter aux nuisances sonores terrestres. Aux abords des trois aéroports, les conditions d'utilisation des sols sont soumises à des prescriptions particulières établies dans le Plan d'Exposition au Bruit (PEB) fixés par arrêtés :

- PEB d'Auch du 18 décembre 2014,
- PEB de Nogaro du 21 mars 2013,
- PEB de Condom du 19 septembre 1975.

Le Plan de Prévention du Bruit dans l'Environnement, PPBE, du réseau routier national (RN 124, RN21) dans le département du Gers approuvé le 19 décembre 2014 propose des mesures d'évitement, de prévention ou de réduction des nuisances sonores pour les 5 ans à venir. Le PPBE fait suite à la publication des cartes de bruit stratégiques.

Le diagnostic des zones bruyantes et des populations exposées a abouti à l'identification :

- pour la RN 21 : 271 bâtiments dont une maison de retraite et une dizaine d'immeubles collectifs, soit 760 personnes exposées<sup>1</sup>
- pour la RN 124 : 0 bâtiment pour la RN 124 et aucune personne exposée

Les PEB visent notamment à maîtriser l'urbanisation et à ne pas augmenter la population dans les zones de bruits générées par le trafic aérien. Ceux-ci concernent neuf communes du SCoT : Auch, Roquelaure, Nogaro, Caupenne-d'Armagnac, Sainte-Christie d'Armagnac, Urgosse, Condom et Condom. **En attente du zonage sous sig du PEB Condom**

Le PEB d'Auch couvre aujourd'hui une surface totale de 600 ha situé sur environ 14 % des espaces urbanisés<sup>2</sup> principalement dédiés à l'activité. Les quelques bâtiments d'habitation situés sous le PEB d'Auch sont pour la plupart situés sous la courbe « D » du PEB<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Les décomptes de population effectués dans le cadre des cartographies du bruit ont une valeur en partie conventionnelle qu'il convient de manipuler avec prudence et de ne pas considérer comme une restitution fidèle de la réalité. Ce décompte est en effet basé sur un ratio de nombre d'habitants par habitation estimé d'après les données de l'INSEE.

<sup>2</sup> Source : OCS GE 2013 (IGN 2015)

<sup>3</sup> Le PEB intègre des estimations de trafic aérien à long terme actualisés et/ou de nouveaux modes de calculs basés sur l'indice de bruit dit « Lden », induisant la mise en place de quatre zones de bruit (A, B, C et D) soumises à des règles d'urbanisation spécifiques.

D'autres sources de bruit non réglementées d'un point de vue de l'urbanisme peuvent également être citées sur le territoire du SCoT et viennent se cumuler aux nuisances sonores routières et aériennes déjà évoquées. Il s'agit principalement des grandes zones d'activités situées le long des axes de circulation autour des bourgs centres. S'y ajoutent des équipements bruyants comme le circuit du Nogaro, dont les nuisances peuvent être perçues dans les communes voisines selon les vents. Les carrières de calcaires et d'argiles situées autour de l'agglomération d'Auch en Ténarèze et en Lomagne gersoise sont également une source potentielle de bruit même si elles sont plus éloignées des secteurs d'urbanisation.

**Aéroport d'Auch**



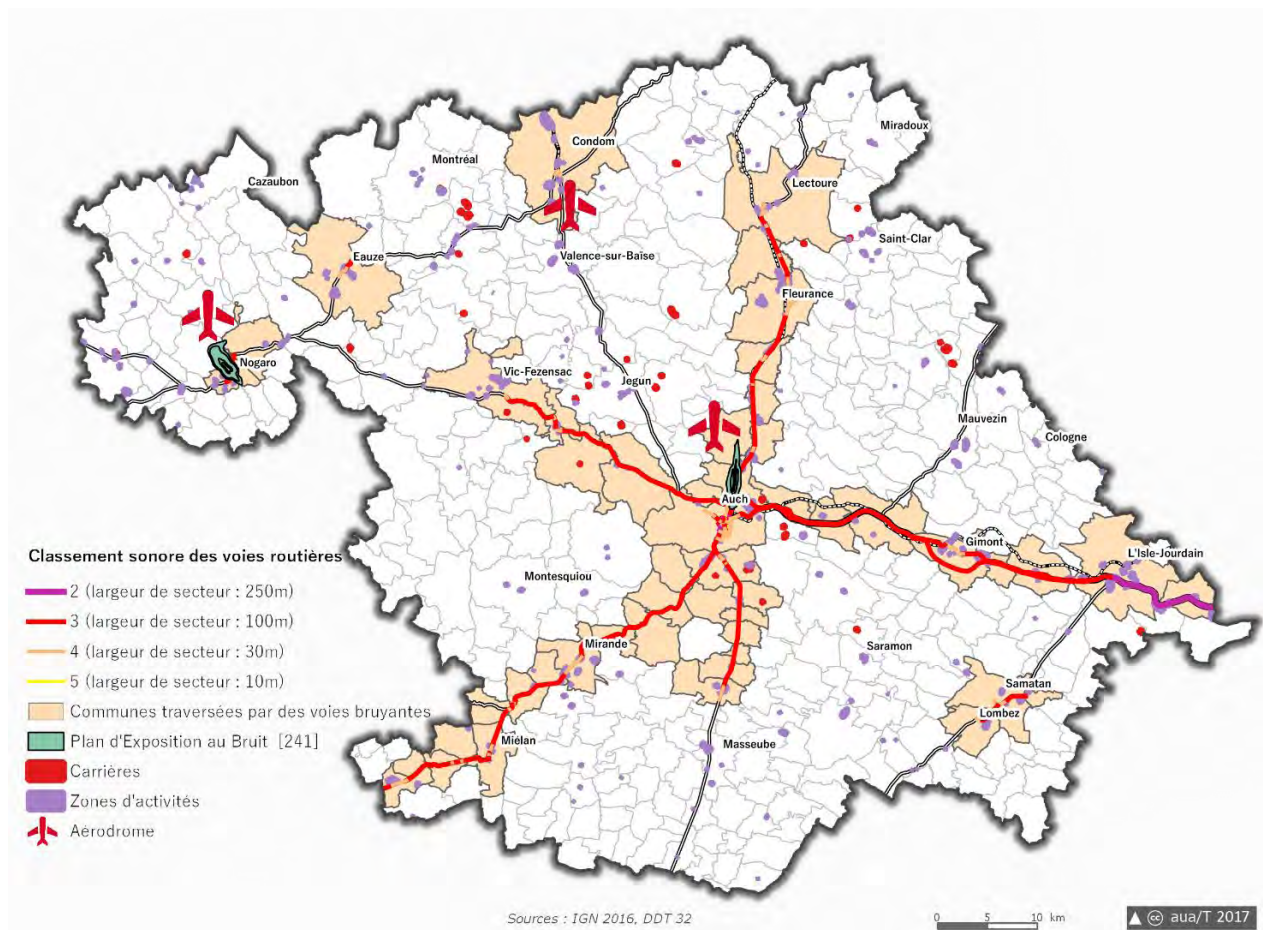
**Circuit de Nogaro**



Source : Mairies d'Auch et de Nogaro

**Infrastructures et activités bruyantes**

En attente du zonage sous sig du PEB de l'aérodrome de Condom + zoom sur les 3 PEB + localisation des carrières en exploitation et grandes zones d'activités bruyantes



## Risques industriels et sites potentiellement pollués

### Une concentration des risques industriels le long des principaux axes de communication

Les risques industriels liés à la présence d'activités qui stockent manipulent des produits dangereux sont traditionnellement installés le long des grands axes de communication.

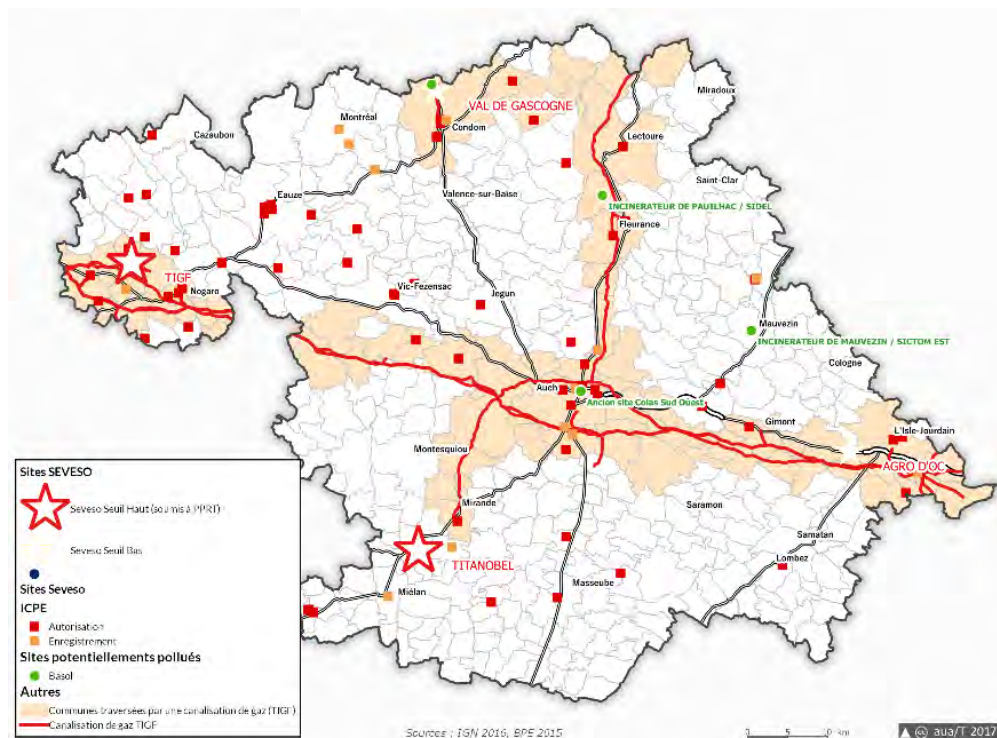
Sur le territoire du SCoT, les risques industriels recensés sont liés à la présence d'activités agricoles et d'industries agroalimentaires principalement impliquées dans la manipulation et le stockage de produits dangereux pour les productions animales et végétales, la viticulture, l'abattage, la conserverie ... Plusieurs carrières, stations d'épuration et déchetteries sont également recensées comme des équipements susceptibles de générer des risques pour les populations.

Au total, 90 Installations Classées pour la Protection de l'Environnement (ICPE)<sup>4</sup> sont recensées sur le territoire du SCoT. Situées, pour l'essentiel, le long des grands axes de communication et en milieu agricole.

### Entreprises et équipements susceptibles de générer des risques ou des dangers pour les populations environnantes

50 % des ICPE du SCoT sont situées sur le PETR de l'Armagnac et plus particulièrement sur la Communauté de Communes du Grand Armagnac (16 ICPE). La Communauté d'Agglomération du Grand Auch regroupe également un nombre important d'ICPE (15 ICPE). 83% des ICPE du SCoT présentent de graves dangers ou inconvénients pour l'environnement et bénéficient d'un régime d'Autorisation (A). Parmi elles, deux entreprises, TIGF à Laujuzan et Tinatobel à St Maur sont soumises à Autorisation avec Servitudes d'utilité publique (AS). Classées SEVESO Seuil Haut<sup>5</sup> par la Directive européenne, elles correspondent aux sites le plus dangereux, pour lesquels la législation impose la réalisation d'une étude de dangers et d'un Plan de Prévention des Risque Technologique, PPRT. Ces deux entreprises présentent un risque industriel majeur lié au stockage de substances dangereuses (explosifs, gaz) et sont associées à deux PPRT qui règlementent les usages de sols dans les zones identifiées à risques pour la population<sup>6</sup>. Le PPRT de l'entreprise TIGF à Lussagnet dans les landes impacte également le périmètre du SCoT sur la commune du Houga.

+ Zooms cartographiques sur les 3 PPRT (zones de danger associées / habitat)



<sup>4</sup> ICPE : Installations et usines susceptibles de générer des risques ou des dangers soumis à une législation et une réglementation particulières.  
<sup>5</sup> Du nom de la Directive européenne SEVESO 96/82CE qui impose aux Etats membres de l'Union européenne d'identifier les sites industriels présentant des risques d'accidents majeurs.

<sup>6</sup> PPRT Tinatobel : Publié le 24 février 2011 (modifié le 31 août 2016)  
PPRT TIGF : Publié le 9 janvier 2015 (modifié le 31 août 2016)

PPR Technologique	Entreprise	Approuvé	Nombre de commune du SCoT	Commune du SCoT
PPRT de St Maur	Tinatobel : Entreposage et stockage produits explosifs à usage industriel	9 décembre 2010	3	St Maur, Ponsampère, Berdoues
PPRT de l'Isaute	TIGF : Stockage souterrain de gaz naturel	26 décembre 2014	2	Laujuzan, Caupenne d'Aramagnac
PPRT de Lussagnet	TIGF : Stockage souterrain de gaz naturel	8 avril 2013	1	Le Houga

Les entreprises Val de Gascogne à Condom et Agro d'Oc à Monferran classées SEVESO Seuil Bas<sup>7</sup> stockent des engrais ou produits combustibles liées à l'activités agricole. Elles ne sont pas soumises à PPRT, mais font l'objet d'une attention particulière de la part de la DREAL. Face à ce risque, il s'agira des maîtriser l'urbanisation dans les zones de dangers des PPRT et de limiter l'urbanisation autour des ICPE les plus dangereuses. **Etude et zonages à récupérer**

#### TIGF à Laujuzan, et Val de Gascogne à Condom



#### Cas spécifique du site de stockage de gaz TIGF de l'Isaute à Laujuzan

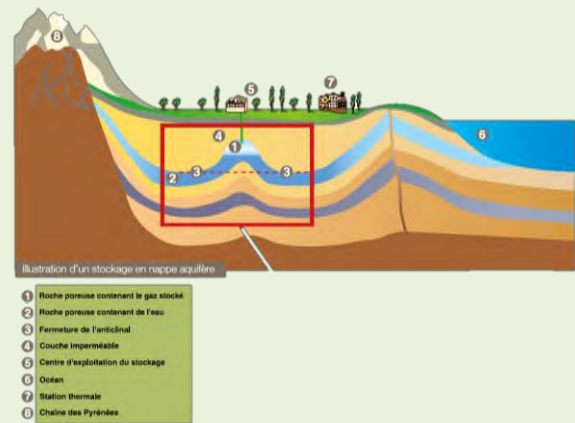
Au cœur de son réseau de canalisation de plus de 5 100 km, TIGF opère deux stockages souterrains de gaz naturel en nappe aquifère sur les sites de Lussagnet (Landes - 40) et Isaute (Gers-32, situé sur le territoire du SCoT de Gascogne). Ces deux stockages représentent près d'un quart des capacités françaises et alimentent en gaz naturel l'ensemble du réseau TIGF et une partie des autres réseaux français et européen. Le stockage de Lussagnet a été mis en exploitation en 1957 et le site de stockage d'Isaute, situé à environ 10 km du site de Lussagnet, a été mis en service au début des années 80 afin de répondre à l'augmentation des besoins en gaz naturel. Actuellement, le gaz stocké à Lussagnet et à Isaute provient essentiellement des sites de production de Mer du Nord, de Russie et d'Afrique. Après traitement pour mises aux normes commerciales, il est acheminé par gazoduc, via un terminal méthanier le cas échéant. Dans

<sup>7</sup> Ce classement s'appuie sur les mêmes activités et substances dangereuses mises en avant dans le cadre de la directive « seveso » et sur

l'avenir, ces sources d'approvisionnement vont probablement s'élargir à des pays comme le Qatar, l'Angola, le Yémen, ... avec la montée en puissance du Gaz Naturel Liquéfié (GNL).

Ces deux sites contribuent à alimenter en gaz naturel les réseaux de transport et de distribution du Grand Sud-Ouest, en utilisant la technique du stockage souterrain.

#### Stockages de Lussagnet et Isaute à plus de 500 m de profondeur par rapport au niveau du sol



Source : TIGF

Cette technique utilise la couche géologique poreuse et perméable, située à une profondeur d'environ 500 à 700 mètres, qui constitue la roche « réservoir ». Cette couche, de plusieurs mètres d'épaisseur, est structurée en forme de dôme et surmontée par une roche « couverture » imperméable. Essentiellement constituée d'argiles, elle permet de maintenir le gaz piégé et doit garantir l'étanchéité du stockage. Le gaz doit subir un traitement avant sa distribution afin d'extraire du gaz l'eau qui l'a saturé pendant sa période de stockage.

#### Bâtiment TIGF au Houga



Source : TIGF

La principale exigence associée à ce type de stockage est de ne pas perturber les utilisations multiples des eaux souterraines : thermalisme, géothermie, eaux potables, irrigation. Toutes les précautions sont prises afin de disposer d'un réseau de surveillance adapté à chaque stockage et de mesurer l'impact potentiel sur l'environnement et les eaux souterraines concernées.

des seuils inférieurs à ceux de « seveso seuil haut », mais ne soumet pas les établissements aux mêmes obligations.

## Un risque lié au transport de gaz naturel nécessitant une maîtrise de l'urbanisation dans les zones de danger

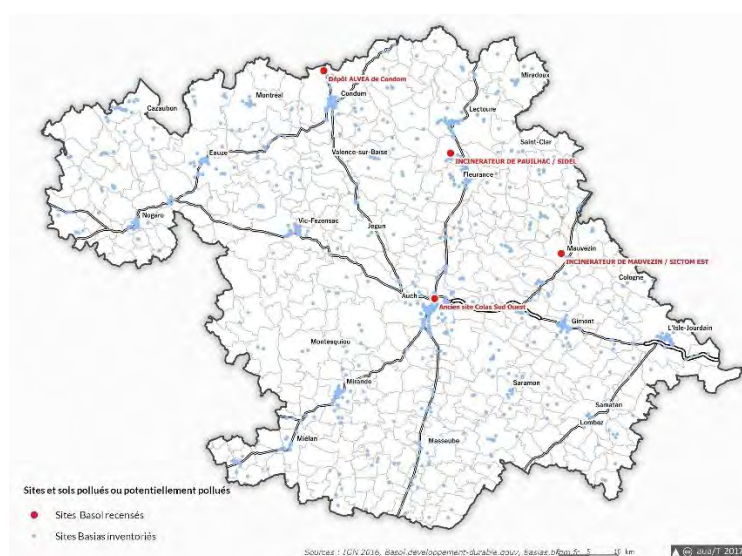
Plusieurs canalisations pour le transport de gaz naturel à Haute Pression<sup>8</sup> alimentent et parcourent le périmètre du SCoT. 70 communes du SCoT le long de la N124 et RN21 sont ainsi concernées par ces canalisations. Ces ouvrages présentent des risques potentiels qui nécessitent une maîtrise de l'urbanisation dans les « zones de danger » pour la vie humaine, de façon proportionnée aux niveaux de dangers (significatifs, graves, très graves), conformément à l'arrêté ministériel du 29 septembre 2005.

## Une concentration de sites pollués ou potentiellement pollués le long des grands axes de communication et sur le PETR des Portes de Gascogne

Les industries et les activités artisanales gersoises ont laissé leur trace à travers plusieurs sites et sols pollués ou potentiellement pollués. Pour autant, seulement 2 % d'entre eux sont aujourd'hui pris en main par les pouvoirs publics. Les retours d'expérience en termes de gestion de nombreux sites pollués permettent de constater que ce n'est pas tant la présence de polluants dans les sols qui est problématique en termes de risque, mais le fait que cette pollution soit mobilisable naturellement ou par de nouveaux usages humains, et susceptible d'affecter l'environnement ou une population exposée. Ainsi, une gestion réaliste des sites et sols pollués doit consister, en premier lieu, en la recherche systématique et organisée des sites concernés. Pour ce faire, un inventaire historique d'anciens sites industriels et de service, en activité ou non, a été réalisé par le BRGM<sup>9</sup> en 2003 (base de données Basias). Sa finalité est de conserver la mémoire des sites, pour fournir des données utiles à la planification urbaine et à la protection de l'environnement. 1077 sites sont aujourd'hui inventoriés sur le territoire du SCoT comme pollués ou potentiellement pollués, dont près de 60 % sont encore en activité<sup>10</sup>. Ces activités industrielles, artisanales et de services se sont traditionnellement installées au plus près des populations et se concentrent autour des plus grandes communes (Auch, l'Isle Jourdain, Gimont, Fleurance, Lectoure, Condom, Mirande, Vic Fezensac, Nogaro et Eauze) à proximité des grands axes de communication (RD928, RD930, RD931, RN21), ou le long des principaux cours d'eau du territoire (Save, Arrats, Gers, Baïse, Gélise et Douze). Même si le PETR des Portes de Gascogne regroupe plus d'un tiers de sites pollués ou potentiellement pollués du SCoT,

c'est la communauté d'agglomération d'Auch et la communauté de communes de la Lomagne Gersoise qui arrivent en tête en nombre de sites inventoriés (respectivement 15%, soit près de 150 sites chacune). La majorité des sites sont liés à des activités de collecte et traitement des déchets, des eaux usées et au stockage de produits inflammables liés à l'activité agricole ou à la présence de stations-services, ou de garages.

## Répartition des sites et sols pollués ou potentiellement pollués



Parmi ces activités inventoriées, quatre bénéficient d'une action des pouvoirs publics et font l'objet de suivis et sont inscrits dans la base de données Basol du Ministère de l'Écologie, du Développement Durable et de l'Énergie (MEDDE). Il s'agit de deux incinérateurs d'ordures ménagères à Pauilhac encore en activité et celui de Mauvezin en cessation d'activité depuis 2001, d'un ancien site de production de liant routier Colas Sud-Ouest à Auch et d'un dépôt d'hydrocarbure Alvéa à Condom. Hormis à Auch, ces activités de stockage et de services sont localisées en dehors des secteurs urbanisés.

Sites Basol	Activité	Activité	Polluants	Surveillance
Colas Sud-Ouest à Auch	Production de liants routiers	Cessation d'activité en 2008 Dépollution et réhabilitation pour un usage commercial et tertiaire en 2014	Hydrocarbures	Non (Site nécessitant des investigations supplémentaires)
Incinérateur de Mauvezin	Incinération d'ordures ménagères SICTOM	Cessation d'activité en 2001 Actuellement utilisé comme lieu de parcage et d'entretien des véhicules de collecte des déchets ménagers du SICTOM	Mâchefers Cendres	Oui
Incinérateur de Pauilhac	Incinération d'ordures ménagères SIDEL	Cessation d'activité en 1998 / travaux de dépollution	Mâchefers Cendres	Non (Site traité avec restrictions d'usages ou servitudes)
Dépôt Alvéa de Condom	Dépôt d'hydrocarbures	En activité	Hydrocarbures	Oui

<sup>8</sup> Concessionnaire : Transporteur Infrastructure Gaz France, TIGF

<sup>9</sup> BRGM : Bureau de Recherches Géologiques et Minières.

<sup>10</sup> Source : Basias, BRGM

## Un risque de rupture de barrage très faible, grâce à des contrôles très fréquents

Enfin, le territoire est également concerné par le risque de rupture de deux grands barrages <sup>11</sup>, situés en limite du département et exploités par la CACG :

- Le **barrage de Puydarrieux**, mis en service fin 1986, sur la Baisole, affluent de la Baise est situé dans le département des Hautes-Pyrénées, au sud de la RD reliant Tarbes à Castelnau-Magnoac. Constitué d'une digue en remblais compacté sur une hauteur de 23 m et d'une capacité de 15 Mm<sup>3</sup>, ce barrage est destiné à alimenter le canal de la Neste et son bassin versant.
- Le **barrage de la Gimone**, mis en service début 1992 sur la rivière du même nom est situé à la limite de la Haute-Garonne et du Gers, sur la commune de Lalanne-Argué sur le territoire du SCoT. D'une hauteur de 29 m, ce barrage en remblais compacté d'une capacité de 25 Mm<sup>3</sup> est destiné à l'irrigation au soutien d'étiage pour l'Alimentation en Eau Potable de la Garonne eu titre de la compensation des débits évaporés à la centrale électronucléaire de Golfech.

Sur le territoire SCOT le risque de rupture du barrage de Puydarrieux concernerait la haute vallée de la Baise entre Duffort et l'Isle-de-Noé et toute la vallée de la Gimone entre Lalanne-Argué et Avensac en passant par Gimont pour le barrage de la Gimone.

### Communes du SCoT concernées par le risque de rupture de barrage

Barrage de la Gimone (32)		Barrage de Puydarrieux (65)
Aurimont	Sarrant	Belloc-Saint-Clamens
Avensac	Simorre	Berdoues
Bedechan	Solomiac	Cuelas
Boulaur	Saint-Blancard	Duffort
Escombeboeuf	Saint-Caprais	Estipouy
Gaujan	Saint-Elix-d'Astarac	L'Isle-de-Noé
Gimont	Saint-Germier	Mirande
Juilles	Saint-Georges	Montaut-d'Astarac
Labrihe	Sainte-Marie	Sauviac
Mauvezin	Saint-Orens	Sainte-Aurence-Cazaux
Monbardon	Semezies-Cachan	Saint-Michel
Maongauzy	Tirent-Pontejac	Saint-Ost
Montiron	Touget	Viozan
Sarcos	Villefranche	
Saramon		

Ces ouvrages font l'objet de contrôles très fréquents et présentent un très faible risque de rupture. Ils sont également concernés par un Plan Particulier d'Intervention (PPI)<sup>12</sup> qui s'appuie sur les dispositions générales du plan ORSEC

<sup>11</sup> Grand barrage : hauteur supérieure ou égale à 20 m et retenue d'eau supérieure à 15 millions de m<sup>3</sup>

<sup>12</sup> PPI en cours de réalisation pour le barrage de Puydarrieux / PPI révisé et approuvé par un arrêté interdépartemental du 8 avril 2013 pour le barrage de la Gimone

départemental, et précise notamment les mesures spécifiques relatives à :

- L'information et à la protection au profit de la population et, le cas échéant, les schémas d'évacuation éventuelle et les lieux d'hébergement,
- La diffusion immédiate de l'alerte aux autorités par l'exploitant et, en cas de danger immédiat, aux populations voisines.

### Barrages de Puydarrieux (65) et de la Gimone (32)



Source : DDRM 32

## Risques naturels sur le territoire du SCoT

L'inondation est le principal risque naturel sur le territoire. Il est associé à des phénomènes d'érosion et de mouvement de terrain liés à la présence d'argile et à des risques de sismicité faibles.

### L'inondation de plaine, principal risques naturel sur le territoire

Les rivières gersoises peuvent connaître des crues exceptionnelles et provoquer de spectaculaires inondations. De nombreux aménagements ont été réalisés pour tenter de les domestiquer depuis de nombreux siècles. Ainsi, pour se prémunir des effets des crues, les berges ont été rehaussées par des levées de terres latérales. Perpendiculairement aux rivières, des digues ont été élevées dans le lit majeur et les plaines ont été compartimentées en différents casiers où les crues peuvent s'épancher. Outre leur intérêt pour la protection des terres et des constructions, ces ouvrages permettent d'amender les terres par un dépôt de limons et localement de les utiliser pour l'irrigation des terres par submersion.

Ainsi, selon la base Gaspar<sup>13</sup>, sur le territoire, 5 132 arrêtés de catastrophes naturelles ont été publiés au J.O. entre 1982 et 2015. Certaines communes en ont connu plus de 20 sur cette période (Castelsarrasin, Lasserre, L'Isle-Jourdain, Mauvezin). La majeure partie de ces arrêtés ont été pris suite à un épisode d'inondation (2 349).

<sup>13</sup> Gestion Assistée des Procédures Administratives relatives aux Risques naturels et technologiques (GASPAR) est un outil de système d'information sur les risques naturels créé par la Direction Générale de la Prévention des Risques (DGPR) du Ministère de l'environnement, de l'énergie et de la mer

Dans le département, l'inondation se traduit principalement par le débordement des cours d'eau dans leur lit majeur pour les rivières de Gascogne, ainsi que pour les rivières du bassin de l'Adour avec pour ces dernières la remontée de la nappe d'accompagnement notamment en cas d'inondation prolongée. Sur les petits bassins versants ruraux, on rencontre également des crues rapides, souvent aggravées par des embâcles générés par des végétaux et l'érosion des sols. Historiquement, certaines dates restent gravées dans la mémoire collective en raison de l'ampleur du phénomène physique observé et des pertes en vies humaines subies :

- Juin 1855 pour les rivières la Baïse et l'Arros ;
- Juillet 1897 pour les rivières de Gascogne ;
- Février 1952 pour les rivières de Gascogne et de l'Adour ;
- Et juillet 1977 pour les rivières de Gascogne.

#### Crue de 1977

Sur les bassins gascons, la crue du 8 juillet 1977, dont les débits maximaux sont issus des grandes rivières gasconnes, a été particulièrement marquante, provoquant des énormes dégâts ainsi que des pertes humaines (16 décès dont 5 à Auch, un milliard de francs de dégâts et 51 communes sinistrées dans le département du Gers). Le débit du Gers semble avoir dépassé 1000 m<sup>3</sup>/s, alors que son débit moyen estival naturel est inférieur à un ½ m<sup>3</sup>/s. Cette crue fut provoquée par une averse d'une longueur, d'une intensité et d'une étendue exceptionnelles (460 millions de m<sup>3</sup> d'eau tombés sur la Gascogne en 15 heures). L'averse fut qualifiée d'au moins centennale et peut-être millennale.



**Inondation de 1977, Auch**



**Inondation de 2014**

**8 juillet 1977 : Inondations catastrophiques en Gascogne**

Les 6, 7 et 8 juillet 1977 se sont abattus de fortes précipitations orageuses sur le sud-ouest de la France, entre la Dordogne et les Pyrénées. Cet épisode s'est déroulé en deux phases, la première à eu lieu du sud de la Charente-Maritime aux Pyrénées-Atlantiques dans la nuit du 6 au 7 et la deuxième du Lot-et-Garonne au Pyrénées centrales de la soirée du 7 à la fin de matinée du 8.

Sur la Gascogne, la quasi-totalité des précipitations est tombée en 15 heures le 8 juillet à partir de 0h00 légale. L'averse a déversé durant ces 15 heures près de 460 millions de m<sup>3</sup> d'eau sur les 4000 km<sup>2</sup> de Gascogne. Le record de la pluie a été enregistré à Labejan (Haute-Garonne) avec 225 mm de 0h00 à 15h00.

Toutes les rivières gasconnes ont débordé très rapidement. A Auch, les eaux du Gers montèrent de près de 3 mètres en moins de 45 minutes pour atteindre à 15h40 une hauteur de 7m76 au pont de la Treille noyant sous 3 mètres d'eau toute la ville basse et dépassant ainsi toutes les crues répertoriées par le passé entre 1835 et 1977 (la crue de juillet 1977 trouverait un précédent en 1770).

Juin 1835	Juin 1855	Juin 1875	Juillet 1897	Février 1952	Juillet 1977
5,50 m	7 m	5 m	7,35 m	5 m	7,76 m

Les dégâts furent immenses, le Gers compta plus de 6000 sinistrés dont 5000 à Auch, des pertes en vies humaines (16), 2200 maisons endommagées et 18 ponts emportés.

Des études hydrauliques. A la suite de la crue historique de juillet 1977, un important travail de cartographie a été réalisé de sorte qu'à l'heure actuelle les principales agglomérations sont couvertes, ainsi que les points singuliers hydrauliques que sont entre autres Castéra-Verduzan et L'Isle-de-Noé. Ces documents indiquent en particulier les limites des champs d'inondation decennaux et centennaux (Q10 - Q100) ainsi que les niveaux NGF atteints, la répartition des débits rive droite lit mineur, rive gauche, et qualifient les vitesses d'écoulement.

Les zones inondables occupent tous les fonds de vallée. Elles recouvrent en partie ou en totalité des bassins versant de la Save, de la Gimone, de l'Arrats, du Gers, de la Baïse, de l'Osse, de L'auzoue, de la Gélise, de la Douze, du Midour et du Boués.

La quasi-totalité des communes du département est concernée par l'aléa inondation, sans qu'il y ait forcément des enjeux humains mis en péril. Par contre, des enjeux économiques, principalement agricoles, peuvent être touchés, la majeure partie des zones inondables se trouvant en zone rurale.

La durée de submersion (montée des eaux puis décrue) ne devrait pas dépasser 24h, selon l'expérience des crues historiques. Cependant des parcelles, notamment agricoles, peuvent restées inondées plusieurs jours par défaut d'exutoire naturel, notamment si des digues empêchent le retour naturel des eaux dans le lit mineur. Les dispositifs de prévention du risque d'inondation sont bien engagés sur le territoire et couvrent l'ensemble de ces cours d'eau.

#### Des dispositifs de prévention des risques naturels bien engagés

Le Plan de Prévention du Risque inondation (PPRi) permet la maîtrise de l'urbanisation dans le but de limiter l'accroissement de la vulnérabilité. Ainsi, il contrôle le développement urbain en zone inondable et préserve les champs d'expansion des crues. Sur le territoire, ... PPRi ont été prescrits mais

seulement 18 ont été approuvés. Les 99 communes traversées par la Save, le Gers, et la Baïse sont concernées par trois Plans de Surface Submersible (PSS) valant PPRI.

### Une nouvelle stratégie nationale en cours de déclinaison pour améliorer la prise en compte des inondations

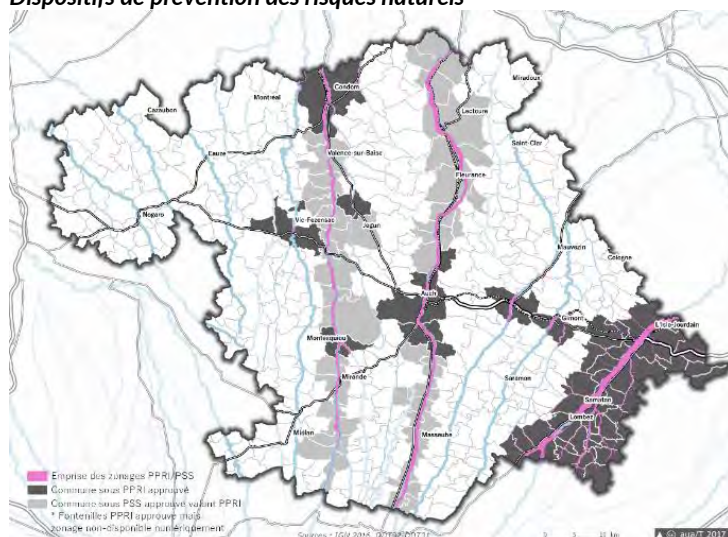
Pour renforcer la politique nationale en matière de gestion des risques d'inondation et dans le cadre de la mise en œuvre de la Directive inondation, une première Stratégie Nationale de Gestion des Risques d'Inondation a été arrêtée le 7 octobre 2014. Elle impose pour la première fois une approche proactive sur l'ensemble des territoires avec une attention particulière, notamment sur les secteurs les plus exposés. Cette stratégie s'est fixé trois grands objectifs :

- Augmenter la sécurité des populations ;
- Réduire le coût des dommages ;
- Raccourcir fortement le délai de retour à la normale des territoires sinistrés.

Elle se décline aujourd'hui à l'échelle des grands bassins hydrographiques à travers l'élaboration de Plans de Gestion des Risques d'Inondation (PGRI). Le PGRI du bassin Adour-Garonne a été approuvé le 1<sup>er</sup> décembre 2015. Il constitue le volet inondation du SDAGE Adour-Garonne avec lesquels les SCoT devront être compatibles.

PPR NATURELS	COMMUNES DU SCoT
<b>Bassin versant de la Save</b>	
PPRI de la Save	Prescrit le 04/10/2011
PPRI de l'Isle Jourdain	Approuvé le 16/04/2002
PPRI de Samatan	Approuvé le 03/02/2005
PPRI de Lombez	Approuvé le 03/02/2015
PPS de la vallée de la Save	Approuvé le 31/08/1959
<b>Bassins versants de la Gimone et de l'Arrats</b>	
PPRI de l'Arrats / Gimone	Prescrit le 07/12/2011
PPRI de Gimont	Approuvé le 05/08/1993
PPRI d'Aubiet	Approuvé le 16/01/2016
<b>Bassin versant du Gers</b>	
PPRI du Gers	Prescrit le 08/07/2014
PPRI d'Auch/ Preignan / Pavie / Auterrive	Approuvé le 13 / 03/2006
PPS de la vallée du Gers	Approuvé le 16/03/1950
<b>Bassins versants de la Baïse et de l'Osse</b>	
PPRI de l'Isle-de-Noé	Approuvé le 21/07/2007
PPRI de Castéra-Verdun	Approuvé le 21/11/2008
PPRI de Condom	Approuvé le 31 / 12/2007
PPRI de Fic-Fezensac	Approuvé le 29/07/2008
PPS de la Vallée de la Baïse	Approuvé le 14/04/1958
PPRI Baïse	??
<b>Bassins versants de l'Auzoue, de la Gélise, de la Douze, du Midour et du Boués</b>	
PPRI Auzoue, Gélise, Douze, Midour Boués	??

### Dispositifs de prévention des risques naturels



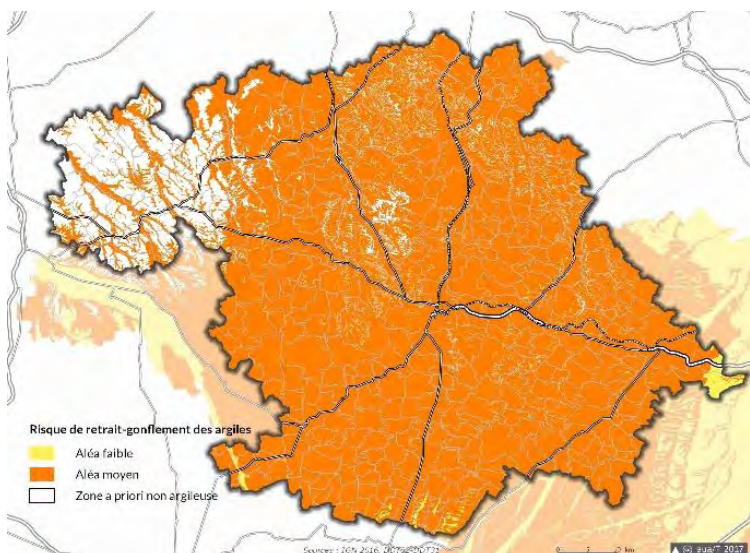
Source : DDT 32 / DDT 31  
Ajouter le zonage du PPRI de Fontenilles (31)

### Un risque de retrait et gonflement d'argiles prégnant sur le territoire du SCoT

En termes de mouvements de terrain, le risque majeur est sans nul doute le risque consécutif au phénomène de retrait-gonflement des sols argileux. Ce phénomène, sous l'effet de l'évaporation, en période de sécheresse, provoque une rétraction de l'argile pouvant induire des risques de fissuration dans les structures des constructions. Peu rapide, il provoque des dommages aux biens et aux aménagements considérables, souvent irréversibles. Les conséquences de ces sinistres peuvent être limitées si certaines dispositions constructives sont respectées lors de la construction de bâtiments situés en zone sensible. Le Gers fait partie des départements qui ont été le plus touchés par des désordres du bâti suite à des périodes de sécheresse exceptionnelle comme en 2003. Au 30 avril 2005, 426 des 463 communes du Gers ont été reconnues au moins une fois en état de catastrophe naturelle pour ce seul aléa et 180 communes l'ont été au moins 3 fois. Plus de 2200 sinistres ont été constatés. Toutes les communes du département du Gers sont concernées par cet aléa et sont à ce titre couvertes par des Plans de Prévention des Risque Retrait et Gonflement des Argiles, PPR-RGA, approuvés le 28 février 2014 et 20 juin 2014. Ils n'interdisent pas de construire mais définissent des prescriptions pour toutes nouvelles constructions.



### Risque de retrait et gonflement des sols argileux



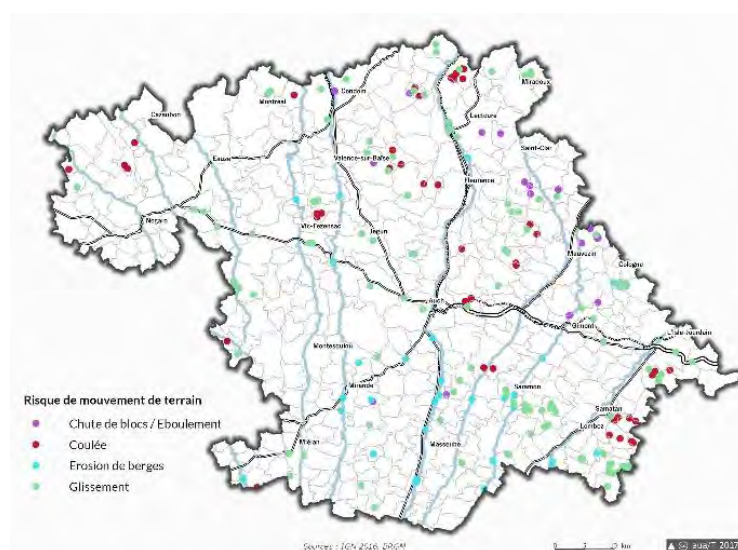
Source : BRGM

Le risque de mouvement de terrain lié à des effondrements de cavités souterraines naturelles ou artificielles, écroulements et chutes de blocs, coulées boueuses, de par son caractère soudain augmente la vulnérabilité des personnes et peuvent avoir des conséquences importantes sur les infrastructures (bâtiments, voies de communication). L'ensemble des mouvements de terrains (coulées, glissements, éboulements, chutes de blocs ...) a été recensé au niveau national par le BRGM.

Sur le territoire du SCoT, ces mouvements de terrain restent cependant très limités aussi bien en termes d'étendue, de volume et donc de conséquences. Les glissements de terrains et coulées de boues sont essentiellement recensés sur le PETR des portes de Gascogne et plus particulièrement sur la Lomagne Gersoise, alors que le PETR d'Auch est plus sensible au problèmes d'érosion de berges.

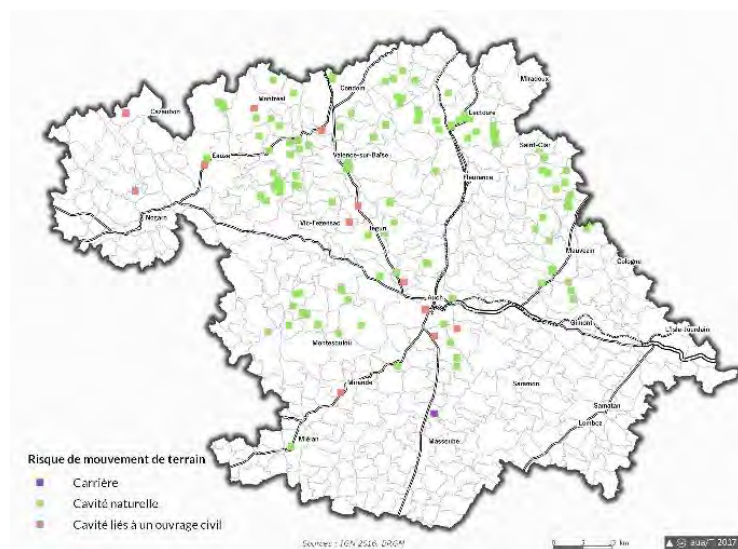
De même, le BRGM a recensé les cavités souterraines abandonnées (ouvrages souterrains d'origine anthropique et cavités naturelles) qui peuvent être à l'origine de mouvement de terrain et causer des désordres plus ou moins importants en surface. La plupart des cavités rencontrées sur le territoire du SCoT sont des cavités souterraines naturelles situés pour la plupart la Ténarèze et la Lomagne gersoise.

### Historique du risque de mouvement de terrain sur le territoire du SCoT



Source : BRGM

### Risque de mouvement de terrain lié à la présence de cavités

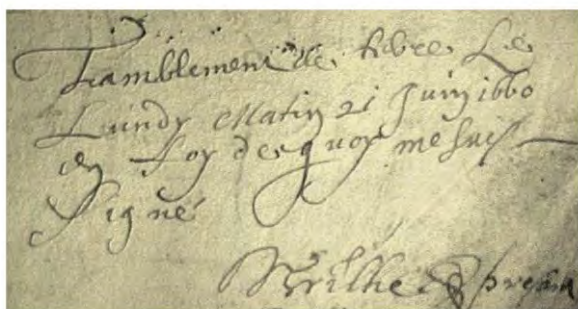


Source : BRGM

### Un risque sismique au sud-est du territoire et de nouvelles règles de construction parasismiques

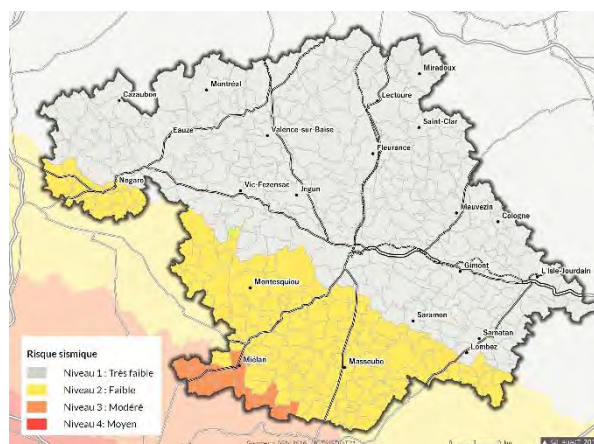
Historiquement, le département du Gers n'a pas eu à souffrir des conséquences graves d'un séisme. Il est cependant à noter que plusieurs fois par an, des séismes mineurs ayant leur épicentre dans la région Tarbes-Lourdes-Argelès sont faiblement ressentis, notamment dans le sud du département.

### Tremblement de terre du 21 juin 1660 ressenti à Masseube



Suite au nouveau zonage sismique en vigueur à compter du 1<sup>er</sup> mai 2011, de nouvelles communes au sud-ouest du territoire du SCoT sont classées en zones de niveaux 2 et 3 et donc soumises à l'application de nouvelles règles parasismiques dans la construction de bâtiments à compter de cette date (36 % des communes du SCoT en zone de niveaux 2 et 3). Ces règles de construction sismiques varient en fonction de la classe des bâtiments et sont définies par l'arrêté du 22/10/2010 selon leur nature et leur type d'occupation. 15 communes en sismicité modérée (niveau 3) et 128 communes en zone de sismicité faible (niveau 2) au sud-ouest du territoire sont ainsi soumises à des règles de construction parasismiques pour tous les nouveaux ouvrages ou les bâtiments faisant l'objet de modifications importantes. Le nord-est du territoire, plus préservé vis-à-vis du risque de séisme, regroupe 254 communes en zone de sismicité très faible (1) ou aucune prescription parasismique n'est imposées, sauf pour les installations à risque spécial (installations classées).

### Zones de sismicité



Source : Picto-Occitanie

### Un territoire soumis au risque d'érosion des sols

**+ à compléter avec un paragraphe sur le risque d'érosion des sols**

# GASCOGNE HABITEE

## 2.1 Dynamiques démographiques

### Ce qu'il faut retenir :

- Une légère reprise démographique depuis les années 1980, principalement liée à l'accueil de nouveaux habitants sur le territoire.
- Une dynamique démographique très inégalement répartie :
  - Un secteur sous influence toulousaine en forte croissance démographique
  - Les principaux chefs-lieux de canton, à l'exception d'Auch et des bourgs sous influence métropolitaine, en déclin de population (Condom, Mirande, Vic-Fezensac, Masseube, Fleurance, Eauze, Lectoure, Nogaro)
  - Une frange Ouest en léger regain démographique, tout comme les communes proches des chefs-lieux de canton
- Des dynamiques de vieillissement et de desserrement des ménages compensées par l'arrivée de familles, en particulier sur le PETR du pays Portes de Gascogne

### Chiffres clés

**178 670** habitants en 2014

**+925** habitants / an depuis 2009

**32** habitants au km<sup>2</sup>

**30%** de + 60 ans

**35%** de + de 65 ans en 2050

**0,67** habitant de moins de 20 ans pour 1 de plus de 60 ans

**2,2** personnes par ménage en 2014

**32%** des ménages composés d'une personne seule

A l'image de la dynamique départementale, le territoire du SCoT de Gascogne connaît, depuis plus d'une trentaine d'années, un **redressement démographique**. Celui-ci est cependant à relativiser. Le **regain de population reste modéré** et ne profite pas à l'ensemble des communes. La partie Est du territoire, portée par l'influence de Toulouse, bénéficie d'une forte attractivité. A l'inverse, certains secteurs cumulent les effets du vieillissement de population et de l'éloignement des centres urbains dynamiques qui se traduisent par une diminution continue du nombre d'habitants. D'autres, enfin, voient leur population stagner ou légèrement augmenter.

### Un territoire rural faiblement peuplé dans l'aire d'influence de Toulouse

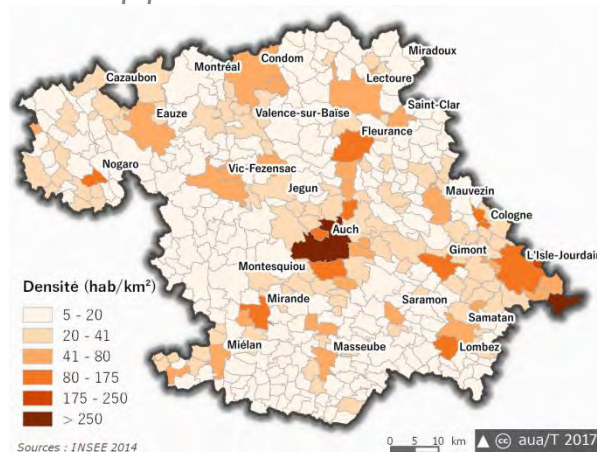
#### Une faible densité de population

Les **178 670 habitants** du SCoT de Gascogne (population municipale) représentent, en **2014**, 3,1 habitants sur 100 de la Région Occitanie.

La densité brute de population sur le territoire est globalement très basse : 34 habitants par km<sup>2</sup>. A titre de comparaison, elle est de 80 habitants par km<sup>2</sup> à l'échelle de l'Occitanie et de 104 habitants par km<sup>2</sup> à l'échelle nationale. Sur le territoire du

SCoT, une quinzaine de communes seulement ont une densité comprise entre 80 et 175 habitants par km<sup>2</sup>. En tête, seules Auch et Fontenilles dépassent les 250 habitants au km<sup>2</sup>.

#### Densité de population en 2014



Source : Insee, recensement

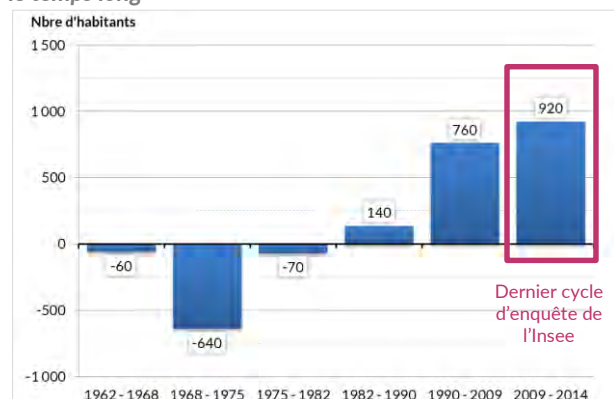
#### Une reprise démographique modérée

A l'échelle du territoire, les années 1960-1970 sont marquées par la poursuite du déclin de population entamé depuis le début du siècle. Les grandes communes du territoire, telles Auch,

Condom, Fleurance, Eauze, gagnent malgré tout des habitants.

Sur la fin des années 1970, la population se stabilise. C'est à cette période qu'une couronne périurbaine se forme autour de la ville d'Auch. Certains pôles ruraux commencent à perdre des habitants au profit de leur périphérie. A partir du **début des années 1980**, le territoire connaît une **reprise démographique** en lien avec l'attractivité de la métropole toulousaine, le long de la RN124 notamment. Cette dynamique s'intensifie légèrement à partir des années 1990 et se généralise à l'Est. Malgré une augmentation continue de population depuis 1982, le rythme de croissance ralentit progressivement à partir de 2006 traduisant une tendance au fléchissement sur la période récente. Depuis 2009, le territoire a « gagné » 4 600 habitants, soit un rythme moyen de 920 habitants supplémentaires par an (contre 1 250 habitants supplémentaires par an entre 2008 et 2013 et même 1730 de plus entre 2006 et 2011).

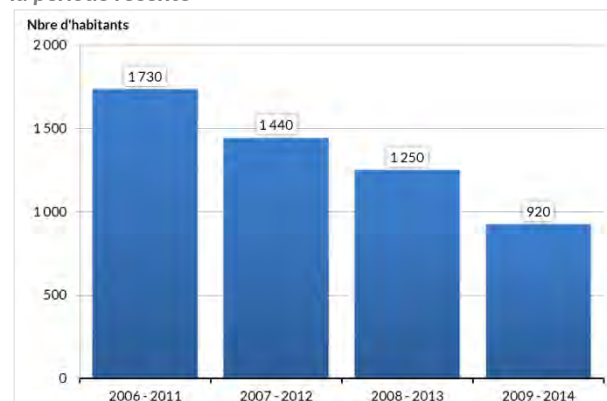
#### Évolution annuelle moyenne de la population du SCoT sur le temps long



Source : Insee, recensements

A l'échelle du SCoT, le taux d'évolution annuel moyen de la population de **+0,5 % entre 2009 et 2014** est équivalent à celui de la France métropolitaine mais inférieur à la moyenne régionale (+ 0,9 %).

#### Évolution annuelle moyenne de la population\* du SCoT sur la période récente



Source : Insee, recensements

\* Les périodes retenues correspondent aux cycles quinquennaux du recensement rénové. Depuis 2009, l'Insee met à disposition les données du nouveau recensement. Il faut désormais attendre un cycle complet de cinq ans pour pouvoir les comparer. Les recensements précédents apportaient un portrait complet à une date précise alors que désormais le recensement constitue davantage un « film » avec des séquences de données correspondant à des cycles d'enquêtes.

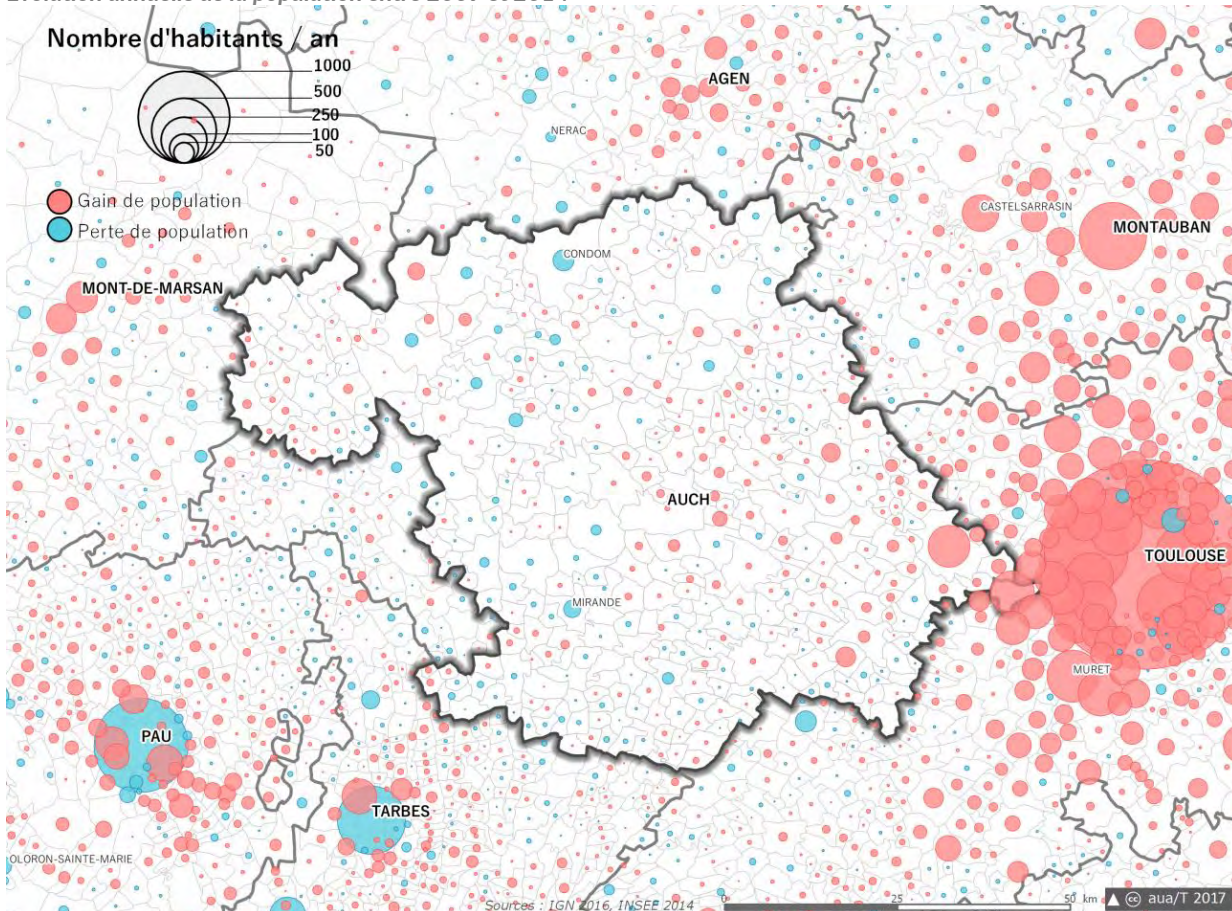
La population municipale comprend l'ensemble des habitants ayant leur résidence habituelle au sein du territoire communal. Sont notamment comprises les populations hors ménage, c'est-à-dire « vivant dans des habitations mobiles, les bateliers, les sans-abris et les personnes vivant en communauté (foyers de travailleurs, maison de retraite, résidences universitaires, maisons de détention).

La population totale est égale à la somme de la population communale et de la population comptée à part (qui comprend les personnes dont la résidence habituelle est dans une autre commune mais qui ont conservé une résidence sur le territoire de la commune).

## Une croissance de population inégalement répartie

La croissance démographique est marquée par d'importantes disparités territoriales.

Evolution annuelle de la population entre 2009 et 2014

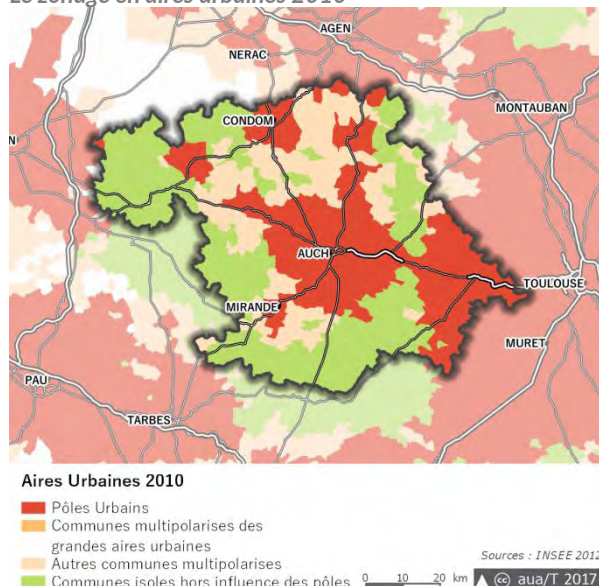


Source : Insee, recensements

Le développement périurbain de l'aire urbaine toulousaine se traduit, à l'Est du territoire du SCoT de Gascogne, par un accueil de familles, avec pour corollaire un rajeunissement de la population. Dans d'autres secteurs, des communes de taille importante perdent des habitants (Condom, Eauze, Vic-Fezensac...).

L'aire urbaine est définie comme un ensemble de communes, d'un seul tenant et sans enclave, constitué par un pôle urbain et par des communes périurbaines dont au moins 40 % de la population résidente ayant un emploi travaille dans le pôle ou dans des communes attirées par celui-ci.

Le zonage en aires urbaines 2010



Source : Insee

Le **PETR Pays Portes de Gascogne** représente à lui seul **94 % de la croissance démographique du territoire** des cinq dernières années. Celle-ci est

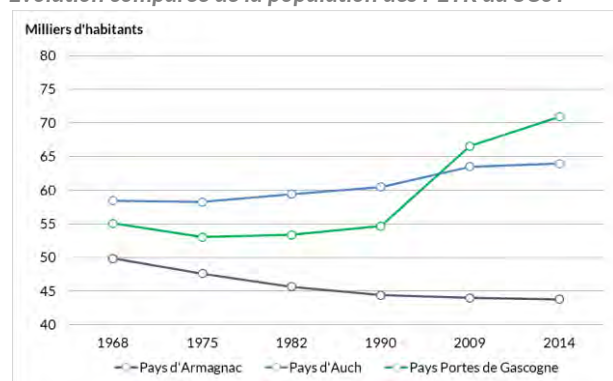
surtout favorable à la CC<sup>1</sup> de la Gascogne Toulousaine, entièrement comprise dans la couronne de l'aire urbaine toulousaine, avec un

<sup>1</sup> CC : Communauté de Communes

taux d'évolution annuel moyen de +3 %. A l'échelle du SCoT, Fontenilles et l'Isle-Jourdain (deuxième commune du département) avec une moyenne de 200 habitants supplémentaires par an, sont les communes qui gagnent le plus de population. Elles représentent à elles deux 48 % de la croissance démographique du territoire du SCoT. Lombez et Mauvezin avec plus de 40 nouveaux habitants par an représentent à elles deux 10 % de la croissance démographique des cinq dernières années. Avec 40 % de la population totale du SCoT en 2014, le PETR Pays Portes de Gascogne dépasse désormais la population du PETR Pays d'Auch (38 % de la population totale). Ce rapport s'est inversé au début des années 2000.

Le **PETR Pays d'Auch** qui s'inscrit dans une dynamique de croissance démographique sur la période 1990-2009 (+ 0,25 %) connaît depuis un **important ralentissement** même si son taux d'évolution reste positif (+ 0,14 % entre 2009 et 2014). L'**aire urbaine d'Auch** représente 23 % de la population du SCoT, soit 41 560 habitants en 2014. Dans l'influence de Toulouse, l'Est de l'aire urbaine est, là aussi, la plus dynamique. Après avoir perdu plus de 1500 habitants entre 1990 et 2006 la population de la ville centre tend à se stabiliser. Au sud, la CC Cœur d'Astarac en Gascogne perd des habitants avec un taux d'évolution de - 0,7 % entre 2009 et 2014 qui atteint les -1 % pour la commune de Mirande. Les CC Val de Gers et Astarac Arros en Gascogne voient leur population globale stagner même si de nombreuses communes, à l'image de Masseube, perdent des habitants.

#### Evolution comparée de la population des PETR du SCoT



Source : Insee, recensements

Depuis plusieurs décennies, le **PETR Pays d'Armagnac connaît une baisse continue de population**. Cette tendance s'atténue cependant à partir des années 1990. Si les principales villes continuent de perdre des habitants (Condom, Vic-Fezensac, Eauze, Cazaubon, Nogaro, Valence-sur-Baïse), plusieurs communes en périphérie de ces dernières gagnent de la population, sur la partie Ouest notamment. Depuis les années 2000, la CC

du Bas Armagnac gagne de nouveau des habitants. Quelques communes localisées à l'extrémité Ouest telles que Perchède, Sainte-Christie-d'Armagnac, Lanne-Soubiran connaissent un fort regain démographique. La mise en service de l'autoroute A65 reliant Langon à Pau en 2010 et de la proximité d'Aire-sur-l'Adour peut expliquer en partie cette nouvelle dynamique.

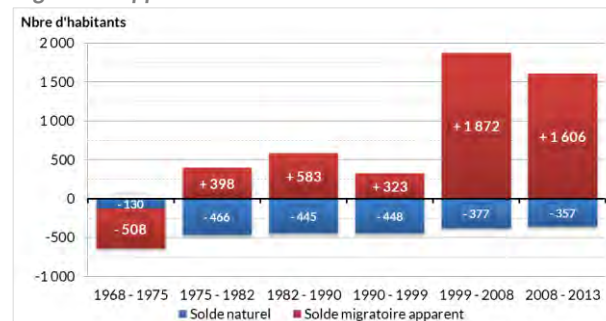
#### Une croissance démographique tirée par le solde migratoire

La croissance démographique est tirée par le solde migratoire qui y contribue à hauteur de +0,9 % en moyenne par an, soit l'équivalent de 1 600 nouveaux « arrivants » entre 2008 et 2013. Près des deux tiers participent à la croissance démographique du PETR Pays Portes de Gascogne. Le reste profite aux deux autres PETR à hauteur de 17 % pour le PETR Pays d'Armagnac et de 19 % pour le PETR Pays d'Auch. A l'échelle des EPCI, seule la CC Cœur d'Astarac en Gascogne connaît un solde migratoire négatif.

Le solde migratoire apparent établit l'apport de nouveaux habitants sur un territoire. Il est déduit (d'où le terme « apparent ») en comparant l'évolution « nette » de la population et le solde naturel du territoire, mesurant l'écart entre les naissances et les décès au cours de la période.

A contrario, la croissance du territoire du SCoT est freinée par un solde naturel « déficitaire » (plus de décès que de naissances) de -360 habitants, entre 2008 et 2013. La situation a tendance à s'améliorer sur le long terme du fait de l'arrivée de familles, sur les communes sous influence toulousaine en particulier, qui compense le vieillissement général de la population.

#### Évolution annuelle moyenne des soldes naturel et migratoire apparents de 1968 à 2013\*



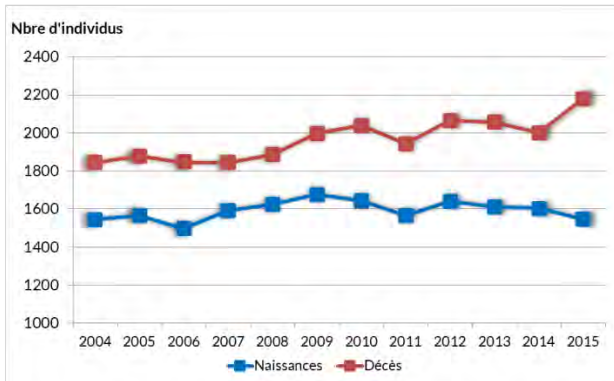
Source : Insee, recensements

\*Données qui seront actualisées dans la version finale du Diagnostic

A l'échelle du SCoT, les données de l'état civil sur la dernière période (2011-2015) montrent cependant un léger fléchissement de la natalité

alors que la mortalité est globalement en hausse au cours de la dernière décennie.

**Evolution des naissances et des décès de 2004 à 2015**



Source : Insee, état civil

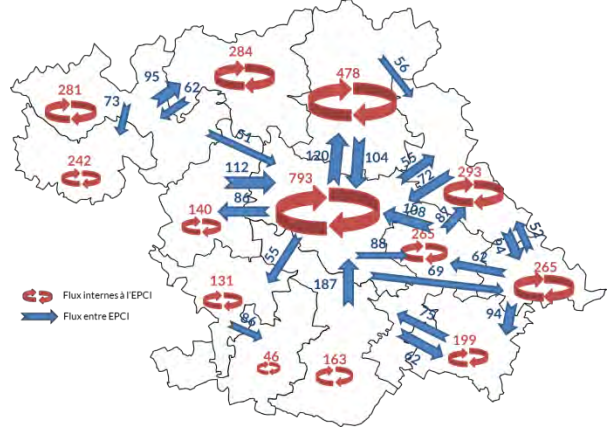
**Des mouvements migratoires qui s'accompagnent d'un fort renouvellement de la population**

Les mouvements résidentiels internes au territoire sont relativement peu nombreux, ils concernent 4 % de la population, soit **près de 7 000 habitants**. Ce sont les CC Grand Auch Cœur de Gascogne et de la Lomagne Gersoise au sein desquelles les changements de commune de résidence ont été le plus importants, et représentent respectivement 793 et 478 habitants.

C'est la CC du Grand Auch qui compte le plus grand nombre de nouveaux arrivants (851) en provenance des autres EPCI du territoire, soit 25 % des habitants ayant changé d'EPCI.

En 2014, environ 7 300 habitants ne résidaient pas sur le territoire du SCoT un an auparavant. Un entrant sur deux résidait ailleurs en région Occitanie et 16 % habitait en région Nouvelle-Aquitaine.

**Migrations résidentielles internes\* au territoire du SCoT**



Source : Recensements

\*Seuls sont représentés les flux supérieurs à 50 ménages.

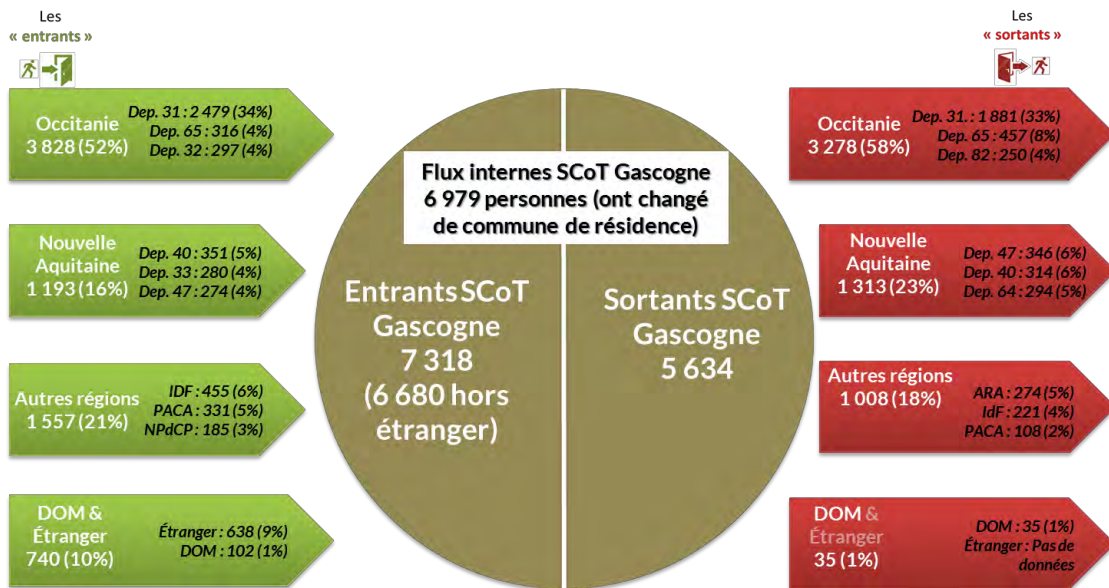
Les destinations privilégiées sont les CC de la Gascogne Toulousaine et Grand Auch Cœur de Gascogne.

Le renouvellement de la population, de +7 % sur un an est élevé, de 3 points de supérieurs au taux de renouvellement régional pourtant important (+4 %).

Parmi les 5 630 personnes qui ont quitté le territoire 58 % sont partis s'installer dans un autre département d'Occitanie (33 % en Haute-Garonne) et 23 % en Nouvelle-Aquitaine. Arrivent ensuite les régions Ile-de-France et Auvergne-Rhône-Alpes.

Le taux de renouvellement de la population correspond au rapport entre le nombre total de flux migratoires avec l'extérieur (entrants + sortants) et le nombre d'habitants.

**Migrations résidentielles (entre 2013 et 2014) pour le SCoT de Gascogne**



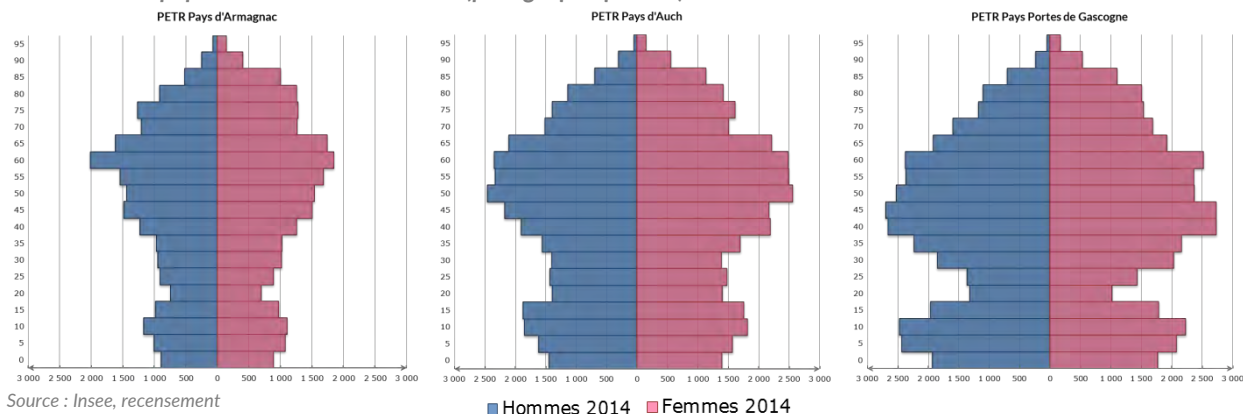
Source : Insee, recensement 2014



## Une population vieillissante qui se renouvelle à l'Est avec l'emménagement de familles

A l'image des dynamiques démographiques, le profil de la population est spatialement très contrasté comme l'illustrent les différentes configurations de pyramides des âges des trois PETR. L'arrivée de familles sur certains secteurs compense en partie les dynamiques conjuguées de vieillissement et de desserrement des ménages qui s'opèrent sur l'ensemble du territoire.

### Structure de la population des PETR en 2014 (par âge quinquennal)



### Un vieillissement structurel de la population

Le département du Gers est l'un des plus âgés de France métropolitaine. A l'échelle du SCoT, près d'un habitant sur trois a plus de 60 ans en 2014 (30 %), soit 2 points de plus qu'en 2009, 3 de plus qu'en Occitanie (27 %) et 6 de plus qu'à l'échelle nationale (24 %). Les 75 ans et plus représentent 14 % (11 % en Occitanie, 10 % en France métropolitaine). L'indice de jeunesse est bas. On compte seulement 0,67 habitant de moins de 20 ans pour un habitant de plus de 60 ans. Cette moyenne atteint 0,83 en Occitanie, elle est de 0,98 en France métropolitaine. Avec un taux d'évolution annuel de +0,2 % sur la dernière période, les moins de 20 ans progressent très légèrement. Ils représentent 20,5 % de la population en 2014.

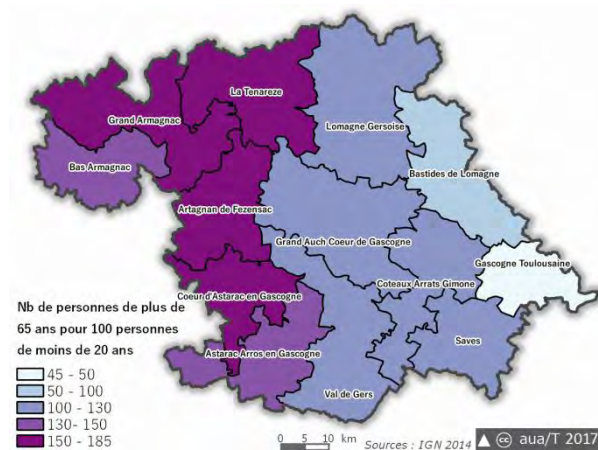
L'indice de jeunesse établit le rapport entre la population âgée de moins de 20 ans et celle de 60 ans et plus. Un indice autour de 100 indique que les 60 ans et plus et les moins de 20 ans sont présents dans à peu près les mêmes proportions sur le territoire ; plus l'indice est faible plus le rapport est favorable aux personnes âgées.

L'indice de vieillesse exprime le rapport entre la population âgée de 65 ans et plus et la population de moins de 20 ans. Plus l'indice est faible plus le rapport est favorable aux jeunes.

L'indice de vieillesse est particulièrement élevé pour le PETR Pays d'Armagnac à raison d'1,6 habitant de plus de 65 ans pour 1 habitant de moins de 20 ans en 2014. Les moins de 20 ans représentent moins de 18 % de la population dans les CC du Grand Armagnac et d'Artagnan de

Fezensac. Le rétrécissement de la base de la pyramide des âges traduit un **déficit de natalité** et en élargissement au sommet une **forte proportion de personnes âgées**. Le renouvellement de la population n'est plus assuré comme l'indique le solde naturel largement déficitaire sur cette partie du territoire (-280 en moyenne par an entre 2009 et 2014).

### Indice de vieillesse



Sur les deux autres PETR, les plus de 40 ans sont en plus grand nombre que les classes les plus jeunes ce qui annonce également un vieillissement de la population. Celui-ci devrait être en partie compensé à l'est avec une base (enfants, pré-adolescents et adolescents) plus large qu'ailleurs. La pyramide des âges du PETR Pays Portes de Gascogne révèle ainsi une **importante dynamique de renouvellement de la population**. Les 20-30 ans sont cependant sous-représentés. La faible dotation du territoire en établissements d'enseignement supérieur et formations post-bac

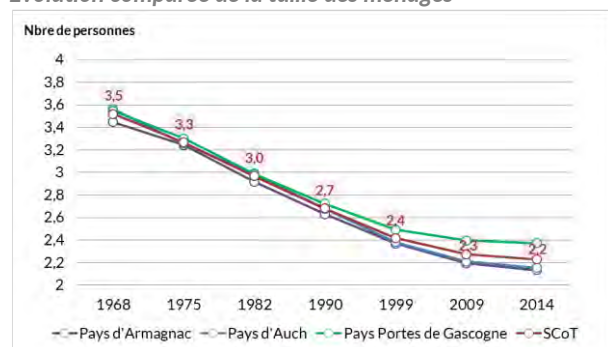
(avec une offre pléthorique sur Toulouse et son agglomération) et le manque d'emplois qualifiés pour ce type de population sont autant de facteurs d'explication. Cette classe d'âge est légèrement mieux représentée sur le **PETR Pays d'Auch**, notamment du fait de la concentration des établissements d'enseignement supérieurs sur la préfecture du département. La dynamique de renouvellement de la population y est, en revanche, moins importante.

### Une dynamique de desserrement des ménages qui se stabilise progressivement

Les évolutions sociodémographiques à l'œuvre depuis plusieurs décennies (à l'échelle nationale) se traduisent par une diminution constante de la taille moyenne des ménages, c'est-à-dire du nombre moyen de personnes vivant sous un même toit. Cette dynamique traduit un phénomène de décohabitation (départ des enfants ; installation tardive en couple/habitat séparé ; séparations/familles monoparentales ; veuvage/maintien à domicile de personnes âgées...).

Au sens statistique du terme, un ménage désigne l'ensemble des occupants d'un même logement et peut être composé d'une seule personne. Ces personnes ne sont pas nécessairement unies par des liens de parenté (ex : cohabitation). Le nombre de ménages est égal au nombre de résidences principales.

### Evolution comparée de la taille des ménages

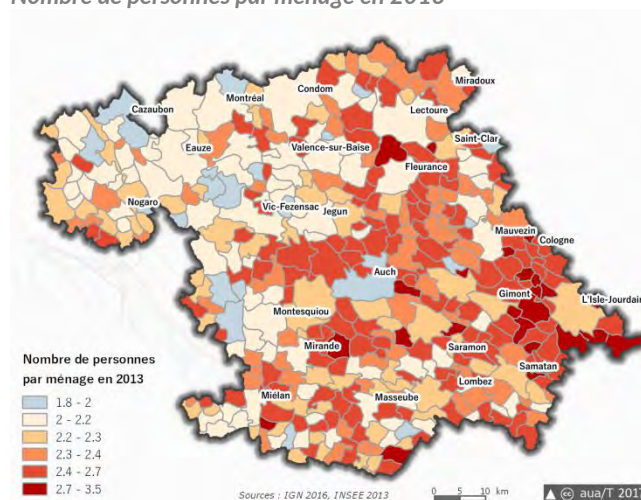


Source : Insee, recensements

A l'échelle du SCoT, depuis plus d'un demi-siècle, le desserrement des ménages est continu. Avec 2,2 personnes par ménage en 2014, le territoire présente désormais une taille moyenne équivalente aux moyennes régionale et nationale. Cette taille moyenne apparaît plus élevée pour le

**PETR Pays Portes de Gascogne** et plus généralement pour les communes qui connaissent une importante attractivité résidentielle se traduisant le plus souvent par l'accueil de familles. Le nombre moyen de personnes par ménage diminue en direction de l'Ouest. Une vingtaine de communes, dont plusieurs localités de l'Armagnac, présentent en 2013 une taille moyenne des ménages inférieure à 2. Le poids des personnes âgées vivant seules impacte de fait la taille moyenne des ménages sur ces territoires. La commune d'Auch avec 1,95 personnes par ménage héberge de nombreuses personnes seules (population âgée, étudiants, célibataires, jeunes actifs...) en raison des fonctions de centralité qu'elle remplit.

### Nombre de personnes par ménage en 2013

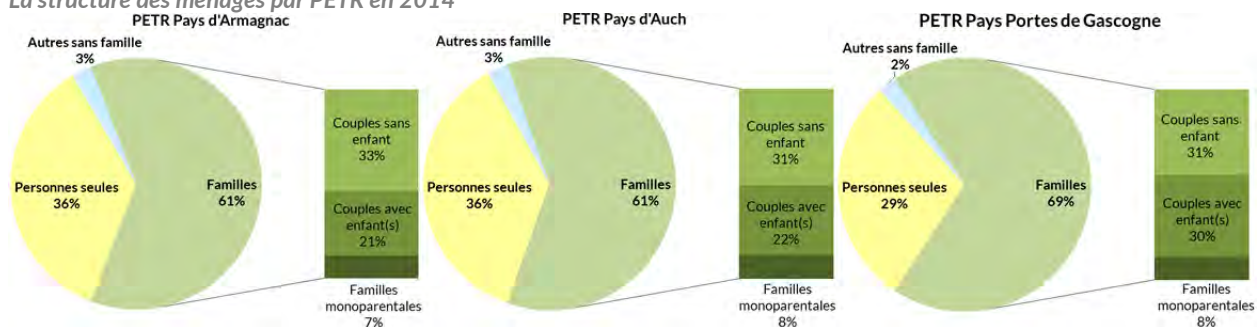


Source : Insee, recensements

La structure des ménages diffère entre PETR. En 2014, la part de personnes vivant seules ainsi que le nombre de familles sont équivalents aux moyennes régionales (respectivement 36 % et 61 %) pour les **PETR Pays d'Armagnac** et du **Pays d'Auch**. En termes de composition familiale, la part de couples sans enfants est en revanche plus élevée (5 points de plus pour le pays d'Armagnac, 3 pour le pays d'Auch).

La structure des ménages du **PETR Pays Portes de Gascogne** se distingue assez nettement, une fois de plus : la part des familles (69 %) est de 8 points supérieure à la moyenne régionale (celle des couples avec enfants de 5 points).

## La structure des ménages par PETR en 2014



Source : Insee, recensements

## Projections de population

Les projections de population réalisées par l'Insee (modélisation **OMPHALE 2017**) donnent un éclairage sur les évolutions démographiques à venir, à l'**horizon 2050**. Elles proposent des projections au « fil de l'eau » du nombre d'habitants basées sur les chiffres de population au 1<sup>er</sup> janvier 2013. Onze scénarios sont établis qui diffèrent en fonction des hypothèses retenues (évolution de la fécondité, de la mortalité et des échanges migratoires). **Ces projections ne constituent en aucun cas des prévisions** puisqu'il n'est pas possible d'associer une probabilité aux différentes hypothèses retenues.

En prolongeant les tendances démographiques des derniers recensements à l'horizon 2050, le département du **Gers** compterait **26 000 habitants supplémentaires**, soit une population totale de 216 300 habitants (d'après le scénario central). Cela correspondrait à un taux d'évolution annuel moyen de +0,34 %. Le Gers représenterait 2,1 % de la croissance démographique régionale. Le poids des plus de 65 ans représenterait près de 35 % de la population gersoise en 2050 (contre 25 % en 2013). **L'âge moyen passerait ainsi de 45 à 50 ans.**

## 2.2 Dynamiques socio-économiques

### Répartition territoriale de l'emploi

#### Ce qu'il faut retenir :

- Une concentration de l'emploi autour de 3 pôles principaux et 7 pôles secondaires
- Des pôles d'emplois qui présentent tous, à l'exception de L'Isle Jourdain, un ratio emploi/actif >1
- Des emplois stables à l'échelle du SCoT, mais en forte croissance sur la partie Est du territoire
- Une contraction de certains pôles d'emplois, notamment Auch et les pôles localisés au Nord du SCoT
- Un renforcement de la fonction économique de l'agglomération Auscitaine

L'emploi dans cette partie est appréhendé à travers l'emploi total au lieu de travail, qu'il soit salarié ou non.

L'analyse des secteurs d'activités, des fonctions économiques et de l'emploi salarié privé est traitée dans la partie « Gascogne active ».

#### Un emploi polarisé

Regroupant 65 440 emplois en 2014, le SCoT de Gascogne représente 3% de l'emploi régional.

Du point de vue de leur répartition territoriale, les emplois apparaissent très concentrés autour de certains pôles tels qu'Auch, L'Isle Jourdain ou Condom.

10 communes du SCoT concentrent près de 60 % des emplois, tandis que sur le reste du territoire, plus rural et moins peuplé, les communes sont faiblement pourvues en termes d'emplois et d'activités : 83 % d'entre elles regroupent moins de 100 emplois sur leur territoire communal.

Mais quasiment toutes les communes du territoire regroupent quelques emplois, laissant apparaître un emploi très diffus dans le secteur rural.

#### Des pôles d'emplois principaux et secondaires qui rayonnent

La ville d'Auch constitue le plus gros important pôle d'emplois du territoire : elle rassemble près de 16 200 emplois, soit 25 % de l'emploi total du SCoT.

#### Chiffres clés

**65 440** emplois, + 130 emplois entre 2009 et 2014

**58 %** des emplois concentrés dans 10 communes

**16 200** emplois à Auch, soit 25 % des emplois

Elle est suivie des communes de **L'Isle Jourdain** (3800 emplois) et de **Condom** (3 300 emplois) qui rassemblent chacune un peu plus de 5% de l'emploi du territoire.

En dehors de ces trois communes les plus pourvoyeuses d'emplois pour le SCoT de Gascogne, d'autres bourgs comme Fleurance, Eauze, Mirande, Lectoure, Gimont, Vic Ferenzac, et Nogaro regroupent plus de 1 000 emplois et constituent des pôles d'emplois secondaires au sein du périmètre de SCoT.

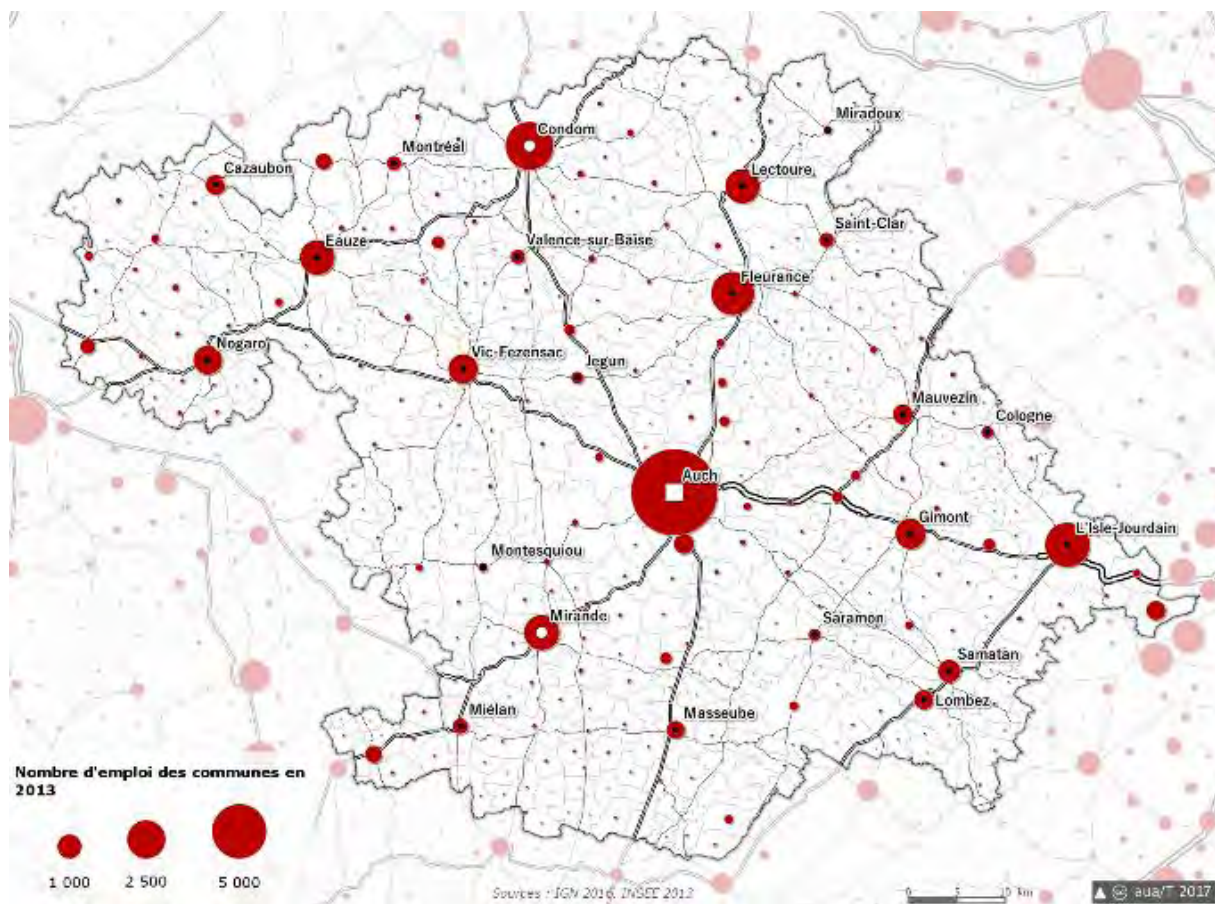
Ces communes bénéficient d'une attractivité économique et rayonnent sur leur bassin de vie. L'analyse du ratio emplois/actifs montre en effet que sur ces 10 communes qui regroupent le plus grand nombre d'emplois, 9 d'entre elles présentent un ratio supérieur à 1, c'est-à-dire qu'elles regroupent davantage d'emplois que d'actifs. Avec respectivement 2 et 1,7 emplois par actif en 2014, Nogaro et Auch présentent les ratios les plus élevés.

En dehors de ces pôles principaux et secondaires, quelques communes se distinguent par un nombre d'emplois très important par rapport aux actifs résidents, c'est le cas notamment :

- de la CC de Blanquefort qui, avec 220 emplois pour 26 actifs, présente de loin le ratio le plus important du territoire : 8 emplois pour 1 actif. La présence de l'entreprise Prolainat, spécialisée dans la fabrication de glaces et de sorbets explique ce phénomène ;

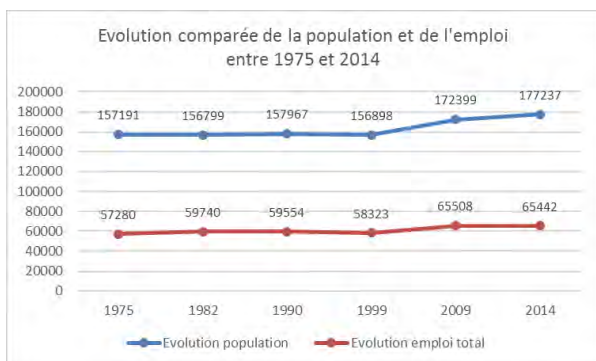
- des communes de Bézéril (120 emplois pour 54 actifs), Monguilhem (235 emplois pour 121 actifs) et Saint-Blancard (232 emplois pour 128 actifs) qui présentent elles aussi des ratios importants, proches de 2 emplois/actif.

### Répartition du nombre d'emploi total par commune en 2013



### Une évolution de l'emploi qui suit celle de la population

Entre les années 1970 et 2000, on constate que l'évolution de l'emploi sur le territoire a été corrélée à l'évolution de la population. Depuis 2000, l'emploi du SCOT de Gascogne se caractérise par une stabilité de ses effectifs (+ 130 emplois entre 2009 et 2014), tandis que la population continue d'augmenter.

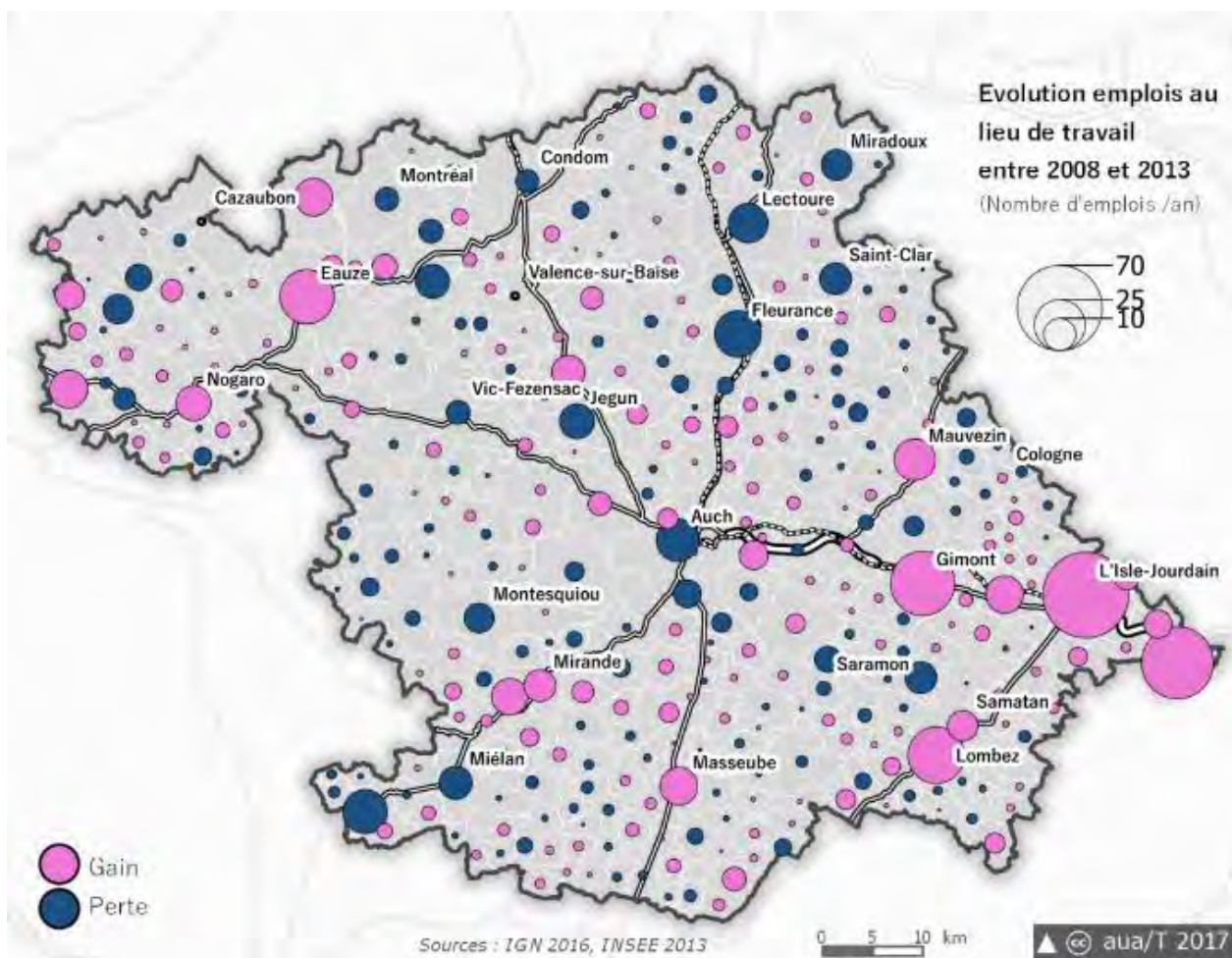


### Une évolution de l'emploi plus particulièrement marquée au Sud-Est du territoire

La stabilité de l'emploi à l'échelle du SCOT masque des disparités importantes quant aux dynamiques économiques territoriales.

En effet, l'analyse infra-territoriale de l'évolution de l'emploi montre que la frange Sud-Est du territoire, sous influence toulousaine, connaît une croissance importante des emplois, notamment sur les communes de L'Isle-Jourdain (+ 490 emplois entre 2009 et 2014), Fontenilles (+ 210 emplois), Lombez (+ 100 emplois) et dans une moindre mesure sur les communes de Masseube et Samatan (+ 50 emplois chacune).

A l'inverse, le pôle d'emploi principal du territoire, Auch, se « contracte » (-3 %), tout comme certains autres pôles d'emplois secondaires localisés sur la partie Nord du territoire tels que Lectoure (- 9 %), Fleurance (- 9 %) ou Condom (- 7 %).



### Un déséquilibre territorial à l'Est entre la localisation des emplois et la localisation des actifs occupés

Malgré l'accroissement du nombre d'emplois à l'Est du territoire, on constate sur cette partie du SCoT un déséquilibre entre les emplois et les actifs occupés résidents, ces derniers connaissant aussi une augmentation importante.

L'analyse du nombre d'emplois offerts sur le territoire montre que la CC de la Gascogne Toulousaine présente un ratio très faible (0,5 emplois/actif). Même l'Isle-Jourdain qui constitue l'une des communes les plus pourvoyeuses d'emplois du SCoT de Gascogne présente un ratio emplois/actifs inférieur à 1 (3 600 emplois et 4 175 actifs résidents). Ainsi, sur les 14 communes de l'EPCI, seule la commune de Monferran-Savès regroupe davantage d'emplois que d'actifs.

Ce déséquilibre entre les emplois et les actifs résidents illustre la forte influence de l'agglomération toulousaine sur ce secteur, et le phénomène de périurbanisation qui engendre de nombreux déplacements quotidiens d'actifs vers la Haute-Garonne.

### Une évolution générale des équilibres territoriaux

Même si depuis 1975 l'équilibre emploi / habitant s'est maintenu à l'échelle du SCoT de Gascogne, l'analyse de son évolution par EPCI permet de mettre en évidence certaines évolutions illustrant des tendances de fond à l'œuvre sur le territoire :

- **Le renforcement de la fonction économique de la CA Grand Auch Cœur de Gascogne** : même si le nombre d'emplois sur la ville-centre diminue (- 300 emplois entre 2009 et 2014), la CA offre 51 emplois pour 100 habitants et présente le ratio le plus élevé et le plus en augmentation depuis 1975. **La CC Cœur d'Astarac en Gascogne et la CC du Bas Armagnac** connaissent, elles aussi, une forte croissance de leur ratio emploi / habitant liée à l'accroissement des emplois sur les communes de Mirande pour la première et Eauze pour la seconde ;
- **L'effritement de la fonction économique sur les CC Astarac Arros en Gascogne, Bastide de Lomagne et Val de Gers** avec une forte baisse du ratio emploi / habitant sur ces deux EPCI. La CC Baside de Lomagne présente d'ailleurs en 2014 le ratio le plus faible du SCoT (24 emplois pour 100 habitants).

**Evolution du nombre d'emplois pour 100 hab. par EPCI entre 1975 et 2014**

	1975	1982	1990	1999	2009	2014
CA Grand Auch Coeur de Gascogne	41	46	48	50	52	51
CC Artagnan de Fezensac	35	35	35	33	34	31
CC Astarac Arros en Gascogne	37	37	35	33	28	29
CC Bastides de Lomagne	33	35	32	30	26	24
CC Coeur d'Astarac en Gascogne	35	43	40	40	43	43
CC de la Gascogne Toulousaine	30	30	28	26	30	29
CC de la Lomagne Gersoise	37	35	35	35	37	35
CC de la Tenareze	38	37	38	37	38	37
CC des Coteaux Arrats Gimone	32	36	35	33	37	32
CC du Bas Armagnac	32	37	36	35	40	39
CC du Grand Armagnac	39	37	35	37	40	41
CC du Saves	31	36	36	32	30	31
CC Val de Gers	33	32	29	27	24	26

Source : Insee

## Population active et conditions d'emplois

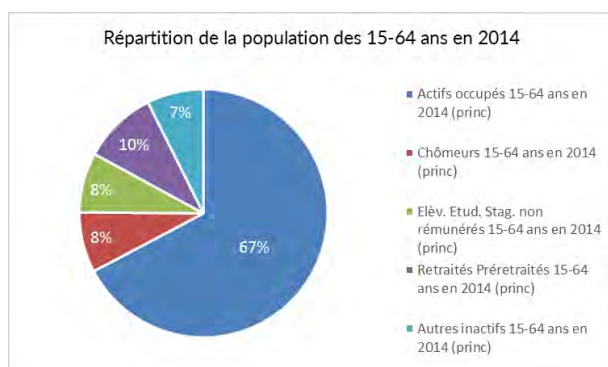
### Ce qu'il faut retenir :

- Une croissance des actifs plus importante que celle des emplois
- Un profil d'actifs relativement modeste qui évolue au profit des professions intermédiaires et des cadres, reflet de la mutation de la structure économique du territoire et de la tertiarisation de l'économie
- Des fragilités socio-économiques liées aux conditions d'emplois et au niveau de formation

La population active correspond à l'ensemble des personnes en âge de travailler (15-64 ans) qui sont disponibles sur le marché du travail, qu'elles aient un emploi ou qu'elles soient au chômage.

### Une population active qui croît plus rapidement que les emplois

La population active du SCoT de Gascogne représente, en 2014, 79 375 personnes, soit 44 % de la population résidente du territoire, tous âges compris, et 75 % de la population en âge de travailler (15-64 ans). Les inactifs représentent 25 % des 15-64 ans, dont 10% de retraités et 8 % d'étudiants.



Parallèlement à l'accroissement des habitants observé sur le territoire entre 2009-2014 (+ 2,5%), la population active a, elle aussi, connu une augmentation importante sur cette même période (+ 3 %). Cette progression du nombre d'actifs sur le SCoT est quasi exclusivement liée à

Source: Insee

### Chiffres clés

**79 400** actifs résidents en 2014, +2.5% depuis 2009

**11%** de cadres

**8 300** demandeurs d'emplois déclarés, soit 10,5% des actifs

**+ 1 730** demandeurs d'emplois déclarés entre 2009 et 2014

l'augmentation de la population active observée sur le PETR

Pays Portes de Gascogne, où près de 2 500 actifs supplémentaires sont dénombrés entre 2009 et 2014, reflétant l'attractivité résidentielle, et dans une moindre mesure, économique de cette partie du territoire sous influence métropolitaine.

Il faut noter que l'accroissement du nombre d'actifs résidents sur le territoire du SCoT de Gascogne (+ 2 500 actifs entre 2009 et 2014) est plus important que le nombre d'emplois créés pendant cette même période (+ 1 250 emplois), ces derniers ayant connu un rythme de progression plus modéré. Sur le SCoT de Gascogne, la fonction d'accueil résidentiel de la population prend aujourd'hui le pas sur la fonction économique, traduisant là le phénomène de périurbanisation à l'œuvre sur une partie du territoire.

### Une évolution générale du profil des actifs

L'analyse des catégories socio-professionnelles (CSP) montre que le SCoT de Gascogne se caractérise par un profil d'actifs relativement modeste : les employés et les ouvriers représentent près de la moitié des salariés (47 %) tandis que les cadres ne représentent que 11 % d'entre eux.

Entre 2009 et 2014, une évolution importante des profils est cependant à noter. Elle se traduit par une forte diminution des ouvriers et des agriculteurs au profit des cadres et des professions intermédiaires. Cette mutation des CSP traduit, d'une part, une baisse des effectifs agricoles, et



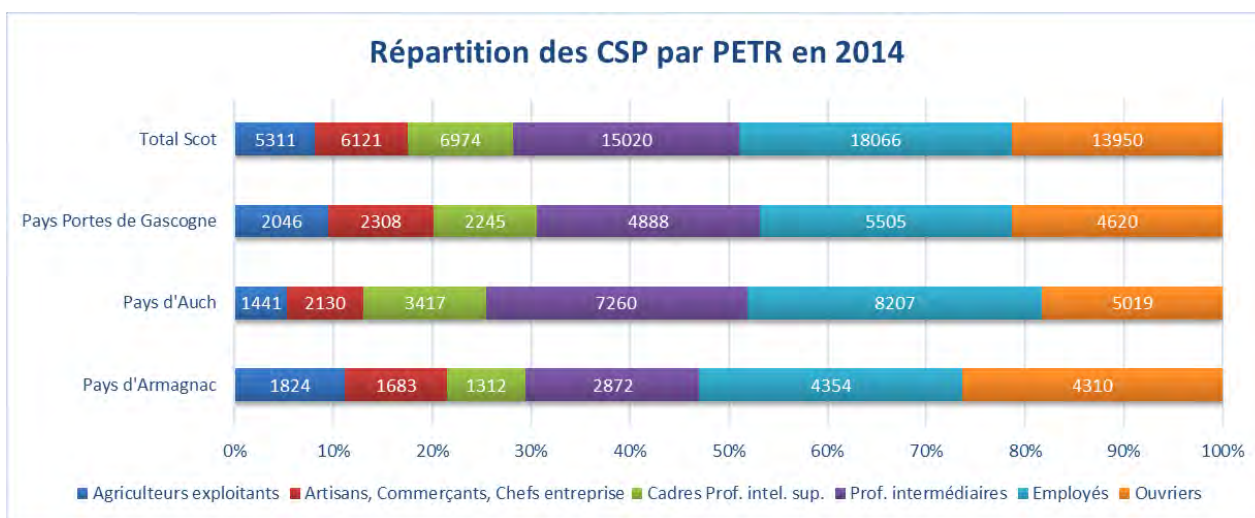
d'autre part, une transformation de l'économie du territoire qui s'oriente davantage vers les services (services de proximité, action sociale, santé...).

L'analyse du profil socio-économique des habitants du territoire montre cependant des différences notables au sein du SCoT de Gascogne.

Même si le PETR Pays d'Armagnac suit les mêmes tendances que celles observées à l'échelle du SCoT (diminution des ouvriers et des agriculteurs), il se distingue néanmoins des autres PETR par un

profil de population active regroupant une proportion encore importante d'agriculteurs (11 % contre 8 % à l'échelle du SCoT) et d'ouvriers (26 % contre 21 %). A l'inverse, en lien avec les fonctions de centralité que la ville d'Auch regroupe, le PETR de ce secteur se caractérise, lui, par une présence importante des professions intermédiaires, et concentre la proportion de cadres la plus importante du territoire de Gascogne (13 %). Celle-ci est d'ailleurs en augmentation sur la période 2009 - 2014 (+ 2 points).

### Répartition de la population active par CSP en 2014



Source : Insee

## Un chômage peu élevé mais qui s'accroît

L'indice de chômage ressenti, au sens du recensement Insee, correspond au nombre de personnes se déclarant au chômage rapportés à la population active. Le taux de chômage officiel n'est disponible qu'à l'échelle des zones d'emploi.

Au sein du SCoT de Gascogne, la population active regroupe, en 2014, 8 300 demandeurs d'emplois déclarés, soit 10,5 % des actifs, ce qui place le territoire dans une situation nettement plus favorable que celle de la région Occitanie où l'on observe un taux de chômage de 15,2 %, ou même de l'échelle nationale où se sont 14 % d'actifs au chômage qui sont dénombrés.

Toutefois, alors que l'on observe une augmentation du nombre d'emplois sur le SCoT (+ 1 250 emplois depuis 2009), le territoire se caractérise aussi par une forte évolution du nombre de personnes en recherche d'emploi :

+2 points, soit + 1 730 personnes entre 2009 et 2014.

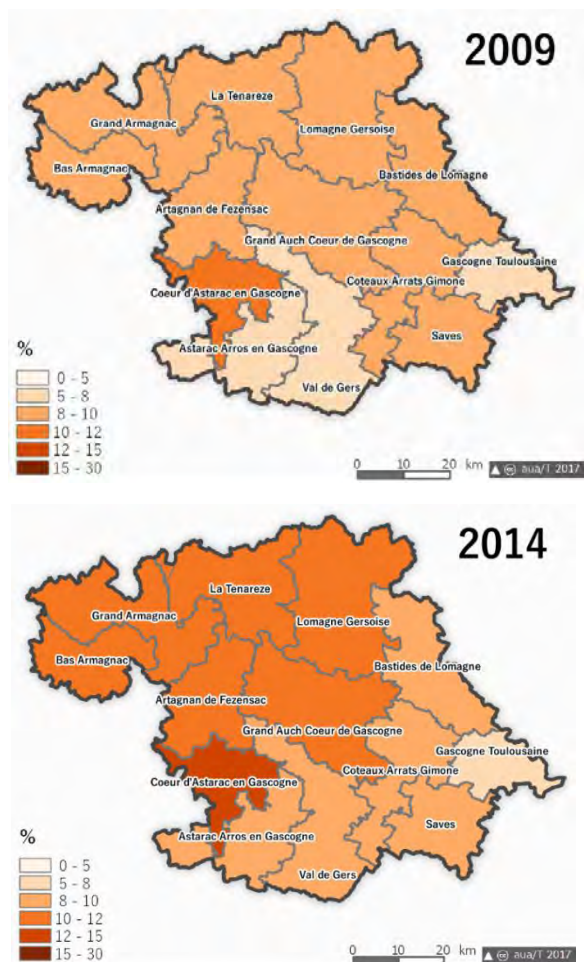
L'analyse de l'évolution du chômage sur le territoire montre que cette forte augmentation n'impacte pas tous les secteurs du SCoT de la même manière.

Avec une proportion de chômeurs de 14,1 % en 2014 et une forte croissance de ces derniers depuis 2009 (+ 3 points), la CC Cœur d'Astarac en Gascogne se démarque par une problématique du chômage particulièrement prégnante. Les secteurs centre et Nord-Ouest apparaissent également très concernés, notamment la CA<sup>1</sup> Grand Auch Cœur de Gascogne, qui, avec un niveau de chômage de 12 % en 2014, a connu une évolution importante des demandeurs d'emploi (+ 2,8 points depuis 2009).

<sup>1</sup> CA : Communauté d'Agglomération

A l'inverse, le Sud et l'Est du territoire apparaissent plus épargnés avec un niveau de chômage plus faible et surtout un accroissement plus modéré des demandeurs d'emplois depuis 2009. La CC de la Gascogne Toulousaine semble particulièrement préservée avec une faible proportion de chômeurs (7,9 %) et une très faible augmentation de ces derniers sur la période 2009-2014 (+ 0,6 points).

### Indice de chômage ressenti par EPCI



Source : Insee

### Des conditions d'emploi sources de fragilités

Le SCoT de Gascogne se caractérise par un emploi non salarié important par rapport à la moyenne régionale (22 % des actifs non-salariés sur le SCoT contre 17 % en Occitanie). Reflet du tissu économique où l'agriculture et l'artisanat sont encore très présents, les actifs indépendants sont effectivement relativement nombreux sur le territoire (cf partie sur les caractéristiques du tissu

économique : 74 % d'établissements n'ont pas de salarié).

Parmi les actifs salariés, 85 % d'entre eux ont un emploi stable (CDI) et 10 % sont en CDD.

L'analyse infra-territoriale des conditions d'emploi montre que l'Armagnac se distingue des autres territoires du SCoT avec une fragilité économique plus marquée. La proportion d'actifs en contrats à durée déterminée (CDD) est plus importante sur cette partie du territoire que sur le SCoT de Gascogne (14 % de CDD contre 10 %). Ces spécificités peuvent s'expliquer par la prégnance encore forte de l'activité viticole sur le PETR Pays d'Armagnac qui se traduit par un nombre important de chefs d'exploitation non-salariés et de nombreux emplois saisonniers.

### Un niveau de formation de la population relativement faible

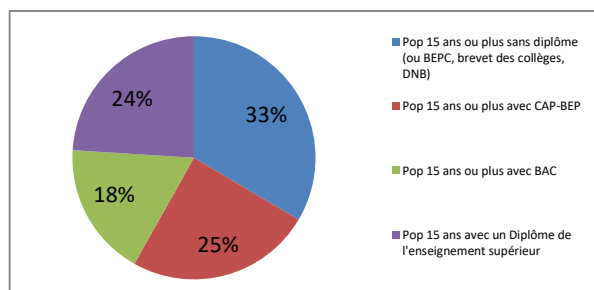
Du point de vue du niveau de formation, le SCoT de Gascogne regroupe une proportion importante de personnes sorties du système scolaire sans diplôme. Ce constat constitue le corollaire d'une structure de population vieillissante.

En effet, 58% des personnes de plus de 15 ans non scolarisées sur le territoire sont sans diplôme (BEP, brevet des collèges, DNB) ou avec une faible qualification (CAP ou BEP).

A l'inverse, les personnes diplômées de l'enseignement supérieur sont, elles, peu représentées sur le territoire (24 %).

Comme pour le profil socio-économique de la population active, avec un niveau de formation peu élevé, le PETR Pays d'Armagnac se distingue particulièrement. Il regroupe en effet une proportion importante de personnes sans diplôme (39 %) et une faible proportion de personnes ayant un diplôme de l'enseignement supérieur (19 %).

### Niveau de formation des personnes ayant finies leurs études sur le SCoT de Gascogne



Source : Insee, Recensements de la population, 2014

## Dynamiques sociales

### Ce qu'il faut retenir :

#### Une diversité de situations sociales :

- Des signes de fragilité sociale sur les espaces situés au nord et à l'ouest du SCoT
- Des espaces sous influence toulousaine plutôt épargnés par les difficultés sociales
- Des inégalités de revenus importantes dans la ville-centre liées à l'importance du parc locatif et à la présence des fonctions de centralité

### Note méthodologique

Les analyses sur le revenu disponible des habitants présentées ci-après sont issues du dispositif Fichier Localisé Social et Fiscal (FiLoSoFi) de l'Insee. Les données qui en sont issues permettent de disposer d'un ensemble d'indicateurs sur les revenus après redistribution, c'est-à-dire du revenu à la disposition du ménage pour consommer et épargner. Les données sont soumises au secret statistique et sont aussi limitées sur les petites zones (inférieures à 1 000 ménages et 2 000 personnes), c'est le cas de l'ex CC des Hautes Vallées. C'est pourquoi quelques données, notamment liées à la pauvreté, apparaissent incomplètes.

### Un niveau de vie relativement favorable par rapport au contexte régional

Le SCoT de Gascogne présente un niveau de vie médian de 19 756 €, supérieur de 300 € au niveau régional.

A l'échelle du SCoT, les revenus médians des ménages diminuent d'Est en Ouest.

Le niveau de vie de la CC de la Gascogne Toulousaine apparaît particulièrement élevé (revenu médian de 23 500 €) par rapport au reste du territoire, et notamment aux secteurs Nord et Ouest (environ 18 000 €).

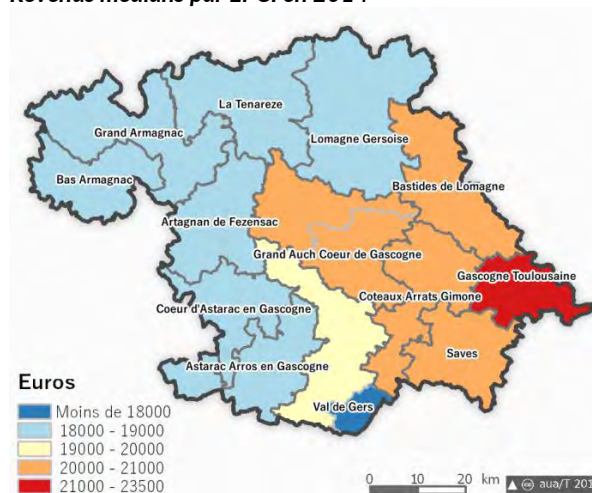
### Chiffres clés

19 756 € de revenu médian

14 % de ménages pauvres

64 % des revenus issus des salaires

### Revenus médians par EPCI en 2014



Source : FiLoSoFi 2014 - géographie en vigueur au 01/01/2015

Les écarts de revenus entre les ménages les plus modestes et les ménages les plus aisés sont également moins inégalitaires sur le SCoT de Gascogne que sur d'autres territoires. En effet, les revenus des 10 % les plus riches sont 3,2 fois plus élevés que ceux des 10 % les plus pauvres, alors qu'à l'échelle de la Région et de la France ce rapport est de 6,2.

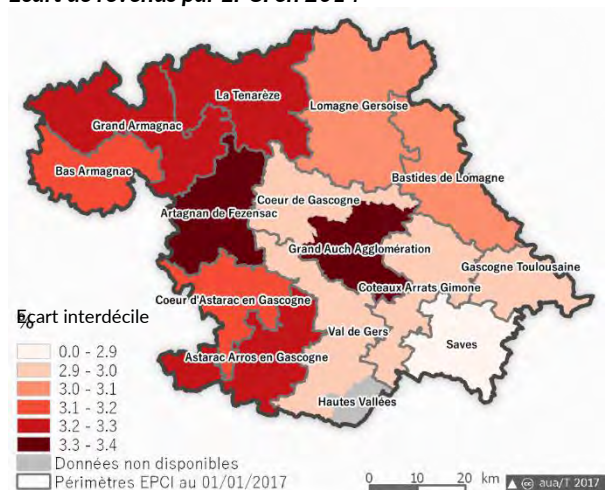
Cette comparaison avec la Région Occitanie, à priori favorable au territoire gersois, est toutefois à relativiser du fait du niveau de pauvreté important de la région (une des plus pauvres de France) et des écarts de revenus très forts entre les anciennes régions Midi-Pyrénées et Languedoc-Roussillon.

Sur le territoire du SCoT, la CC du Savès se révèle la plus égalitaire en matière de revenus, tandis que la CC d'Artagnan de Fezensac et la CA du Grand

Auch se caractérisent par des écarts de revenus importants.

A l'échelle communale, c'est dans la ville d'Auch que l'on observe les écarts de revenus les plus forts (3,6). En effet, les populations les plus pauvres cohabitent avec les ménages les plus riches du territoire. Cela s'explique, d'une part, par la présence d'un parc locatif social important (2 170 logements sociaux) et d'autre part, par la présence des fonctions de centralité liées au rôle de ville-centre qui attirent des CSP plus aisées.

### Ecart de revenus par EPCI en 2014



Source : FiLoSoFi 2014 - géographie en vigueur au 01/01/2015

### Une pauvreté plus forte dans les territoires ruraux

La pauvreté sur le SCoT de Gascogne est bien moindre que celle observée en Occitanie (14 % pour le SCoT contre 17,2 % pour la Région).

Elle touche particulièrement les personnes âgées, et de manière très forte les plus de 75 ans, mettant en évidence un enjeu fort lié à la précarité et à la prise en charge de la dépendance.

Les centralités et les zones les plus densément peuplées du territoire du SCoT de Gascogne ne sont pas forcément celles où le niveau de vie est le plus faible. Les ménages les plus exposés à la précarité se trouvent principalement dans les secteurs ruraux où l'accès à l'emploi, aux transports, et aux services publics est rendu difficile.

L'analyse du niveau de vie au sein des différents EPCI montre des disparités importantes, qui mettent en lumière une dichotomie territoriale Est / Ouest.

La frange Ouest du territoire (notamment les CC d'Artagnan de Fezensac, de Ténareze, du Grand Armagnac, et Cœur d'Astarac en Gascogne) se caractérise par une population particulièrement

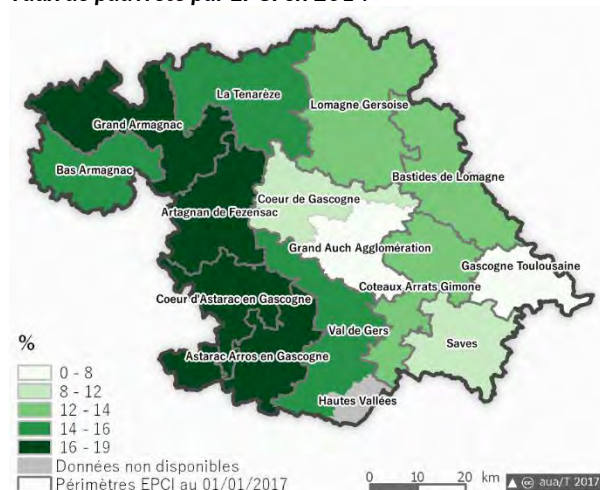
modeste et précaire avec un taux de pauvreté supérieur à 18 %. Sur cette partie du territoire, les communes de Condom et d'Eauze sont particulièrement concernées par les fragilités sociales (respectivement 20,3 % et 18,7 % de taux de pauvreté).

A l'inverse, la frange Sud-Est du territoire, en forte croissance démographique du fait de l'influence toulousaine, apparaît plutôt favorisée, avec des ménages aisés et un taux de pauvreté inférieur à 10 %. Les communes de L'Isle Jourdain et Samatan, accueillent peu de ménages précaires.

### Une proportion importante de revenus issus des retraites et des prestations sociales

Les revenus des ménages du territoire du SCoT de Gascogne sont majoritairement issus des salaires, mais dans une moindre mesure qu'à l'échelle régionale (64 % contre 68 %).

### Taux de pauvreté par EPCI en 2014



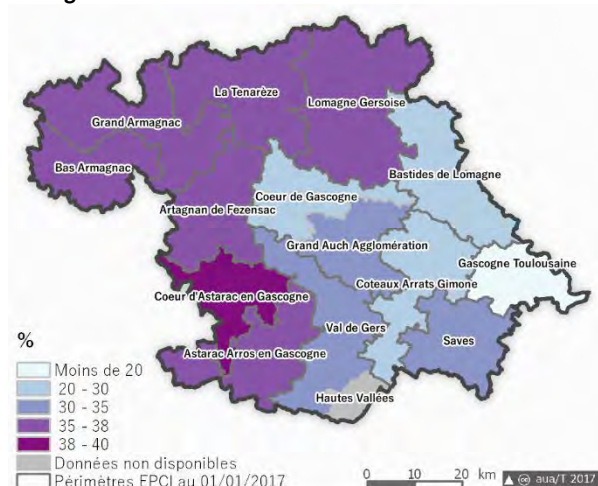
Source : FiLoSoFi 2014 - géographie en vigueur au 01/01/2015

En effet, de manière concomitante à la proportion importante des plus de 60 ans présente sur le territoire, les ressources issues des retraites constituent une part conséquente des revenus.

Ce constat apparaît particulièrement marqué sur les franges Nord et Ouest du SCoT, notamment sur la CC Cœur d'Astarac en Gascogne, où le vieillissement de la population est plus prononcé, avec une part des revenus issue des pensions et des retraites supérieures à 35 %.

A l'inverse, la frange Sud-Est du territoire se caractérise, elle, par une part importante de revenus issue de l'activité : 78 % pour la CC du Savès, et 84 % pour la CC de la Gascogne Toulousaine.

### Part des pensions et retraites dans les revenus des ménages



Source : FiLoSoFi 2014 - géographie en vigueur au 01/01/2015

A l'échelle du département du Gers, selon les données issues de la CAF, le montant moyen des

Il faut noter que le département du Gers se distingue par une forte proportion d'allocataires isolés et une proportion importante de bénéficiaires du minimum vieillesse : ils représentent 4,5 personnes pour 100 habitants de 60 ans et plus, alors qu'à l'échelle nationale ce ratio est de 3,5 bénéficiaires pour 100 habitants de 60 ans et plus.

prestations légales perçues par les allocataires (428 € en 2016) est légèrement inférieur par rapport à la moyenne régionale (437 €) et à la moyenne nationale (435 €).

Les prestations sociales perçues par les ménages (prestations familiales, minimas sociaux, prestations logement) constituent une part significative des ressources, principalement dans les communes d'Auch, Fleurance, Condom, Mirande et Vic-Fezensac. Ce sont précisément ces communes qui présentent le taux de pauvreté le plus important.

**Tableau de synthèse des principaux indicateurs sociodémographiques liés au niveau de vie**

	PETR pays d'Auch	PETR pays Porte de Gascogne	PETR pays d'Armagnac	SCoT de Gascogne	Occitanie
Taux de pauvreté	14,8 %	11,2 %	18%	14,6 %	17,2 %
Niveau de vie médian	19 745 €	20 690 €	18 382€	19 756 €	19 457 €
Part des chômeurs déclarés	11,5 %	9,3 %	10,9%	10,5 %	15,2 %
Part des ménages dont la CSP est « employé » ou « ouvrier »	48 %	47 %	53 %	49 %	49,7 %

Source : FiLoSoFi 2014, INSEE 2014

## 2.3 Habitat

### Caractéristiques et évolutions du parc existant

#### Ce qu'il faut retenir

- Une augmentation inégale des résidences principales due à l'arrivée de nouvelles populations, essentiellement sur la partie Est du territoire, et au desserrement des ménages
- Une croissance forte du logement vacant sur la période récente, avec des problématiques plus marquées auprès de certains chefs-lieux de canton et de leur centre-bourg
- Une prédominance de grands logements anciens et de propriétaires occupants
- Un parc locatif limité et concentré au sein de certains bourgs-centres et centres-villes

#### Chiffres clés

Près de **100 000** logements en 2014

Plus de **80 %** de logements individuels

**80 000** résidences principales

**1 logement sur 3** datant d'avant 1946

Plus de **10 000** logements vacants (+ 15,6 de vacance entre 2009 et 2014)

Près de **23 000** logements locatifs

### Une évolution différenciée du parc de logements

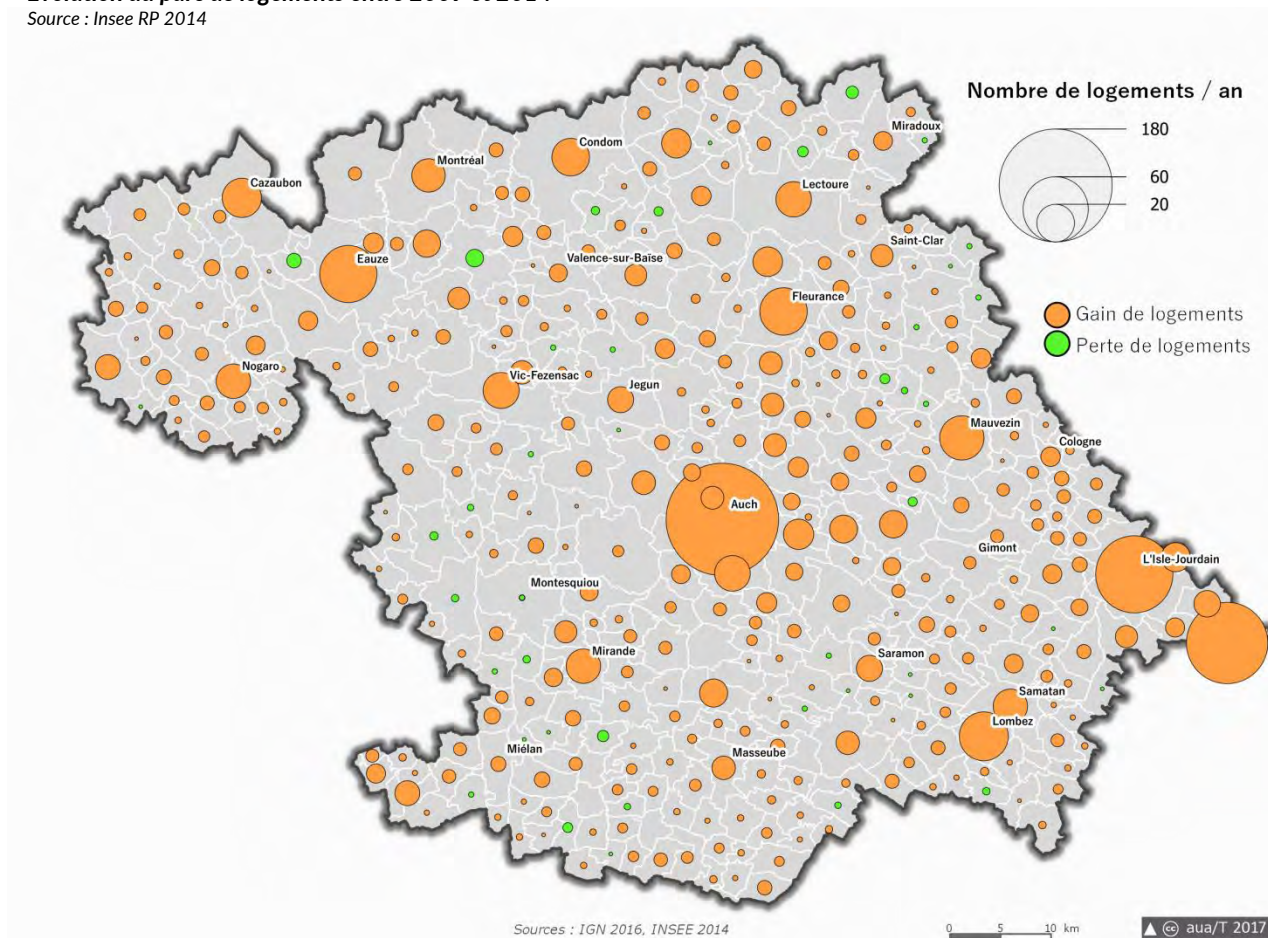
	Nombre de logements												Evol. 2009-2014
	SCoT			PETR Pays d'Armagnac			PETR Pays d'Auch			PETR Pays Portes de Gascogne			
	2009 (% parc total)	2014 (% parc total)	Evol. 2009 2014	2009	2014	Evol. 2009 2014	2009	2014	Evol. 2009 2014	2009	2014	Evol. 2009- 2014	
Résidences principales	76 453 (81,7%)	80 096 (80,6%)	+4,5%	20 022 (75,7%)	20 526 (73,8%)	+2,5%	28 647 (85,7%)	29 677 (83,8%)	+4,5%	27 784 (82,4%)	29 893 (82,9%)	+7,1%	+6,5%
Logements vacants	8 722 (9,3%)	10 331 (10,4%)	+15,6%	2 626 (9,9%)	3 271 (11,8%)	+19,6%	2 824 (8,5%)	3 610 (10,2%)	+21,8%	3 272 (9,3%)	3 450 (9,6%)	+5,2%	+15,4%
Résidences secondaires	8 384 (9%)	8 899 (8,9%)	+5,8%	3 795 (14,4%)	4 020 (14,5%)	+5,6%	1 938 (5,8%)	2 144 (6,1%)	+9,6%	2 651 (7,7%)	2 735 (7,6%)	+3,1%	+4,6%
Ensemble logements	93 559	99 322	+5,8%	26 443	27 817	+4,9%	33 409	35 428	+5,8%	33 707	36 077	+6,6%	+6,9%
Nombre d'habitants	174 046	178 669	+2,6%	43 978	43 794	-0,4%	63 498	63 951	+0,7%	66 570	70 924	+6,1%	+4,7%

Source : INSEE 2014

\*et logements occasionnels

## Evolution du parc de logements entre 2009 et 2014

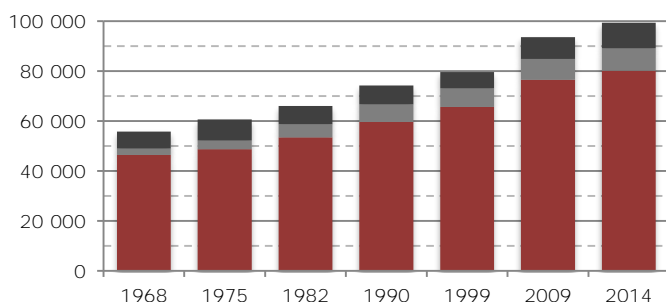
Source : Insee RP 2014



Le territoire du SCoT comptabilise au total près de **100 000 logements en 2014**. 81 % de ces derniers sont occupés à titre de résidence principale, soit un peu plus de 80 000 logements. Si cette proportion s'avère légèrement inférieure à celle affichée à l'échelle régionale (83,5 % de résidences principales), la différence semble pouvoir en partie s'expliquer par le poids des logements vacants sur le territoire qui est de 2 points supérieur à la moyenne régionale.

### Évolution des logements depuis 1968

■ Résidences principales    ■ Résidences secondaires  
■ Logements vacants

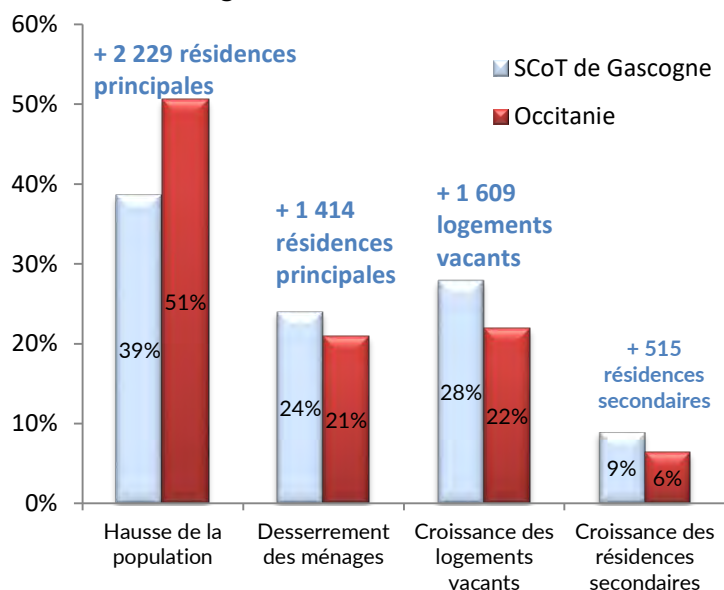


Source : RP 1968-2014

Sur la période longue, la croissance la plus importante semble s'être amorcée au tournant du siècle à partir de la fin des années 1990 (+ 1,5 % de croissance annuelle entre 1999 et 2009), moment qui correspond aux regains de croissance démographique enregistrés sur le SCoT.

Sur la période récente, entre 2009 et 2014, le développement du parc apparaît moins important avec un rythme de croissance annuelle s'établissant à 1,16 %. Plus du quart de cette croissance est cependant dû à l'accroissement du parc vacant qui semble en particulier appuyé sur les PETR Pays d'Auch et du Pays d'Armagnac. A contrario, le PETR Pays des Portes de Gascogne présente une forte dynamique en termes d'accroissement du parc de résidences principales. A l'échelle du SCoT, 3 nouvelles résidences principales sur 5 ont été ainsi réalisées sur le PETR du pays Portes de Gascogne entre 2009 et 2014, ce qui tend à confirmer la dynamique démographique et l'attractivité résidentielle qui marquent cette partie du territoire.

## Facteurs contribuant à la croissance des logements entre 2009 et 2014



Source : RP 2009-2014

En décomposant la hausse du nombre de logements selon ses facteurs explicatifs, divers enseignements peuvent être tirés.

La croissance des résidences principales s'explique ainsi à la fois par la croissance démographique et par le desserrement des ménages. En combinant la moyenne de 2,2 personnes par ménages en 2014 aux quelques 4 800 nouveaux habitants enregistrés sur le SCoT entre 2009 et 2014, il est possible d'induire que la hausse de la population a entraîné la production d'un peu plus de 2 200 résidences principales supplémentaires, soit 39% de la production. Cette proportion s'avère nettement inférieure à celle de l'Occitanie où 1 logement sur 2 a été produit pour accueillir de nouveaux habitants.

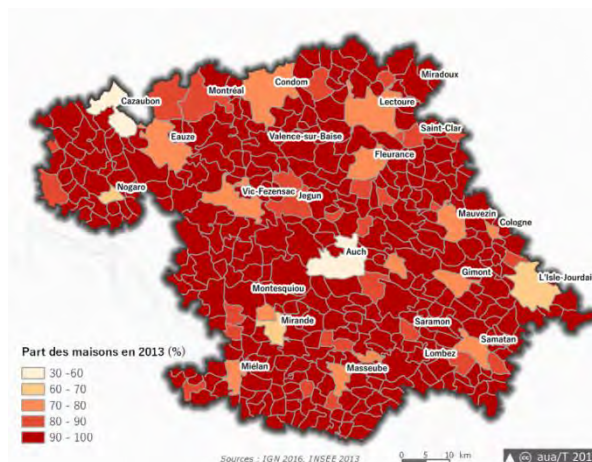
La part restante, qui correspond à un peu plus de 1 400 résidences principales, apparaît quant à elle induite par le desserrement des ménages, phénomène qui explique donc près du quart de la croissance en logements sur le territoire (contre 21% à l'échelle de l'Occitanie et 28% à l'échelle nationale).

Un peu plus du quart de la hausse totale est en outre dû à la vacance, ce qui représente une proportion supérieure de plus de 6 points à la moyenne régionale. La contribution des résidences secondaires apparaît enfin relativement marginale même si elle apparaît en proportion plus importante qu'à l'échelle de l'Occitanie.

## Un parc de grands logements en maisons individuelles, plutôt ancien

### Proportion des maisons par communes en 2013

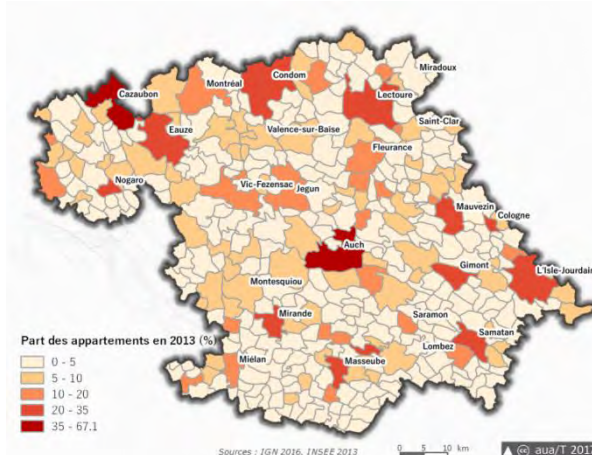
Source : Insee RP 2013



Le parc de logements apparaît largement dominé par les maisons individuelles qui constituent 83% du parc total en 2013, soit 80 000 logements environ. Sur une large partie du SCoT correspondant aux communes les plus rurales, ce type d'habitat représente entre 90% et 100% de leur parc respectif.

### Proportion des appartements par commune en 2013

Source : Insee RP 2013

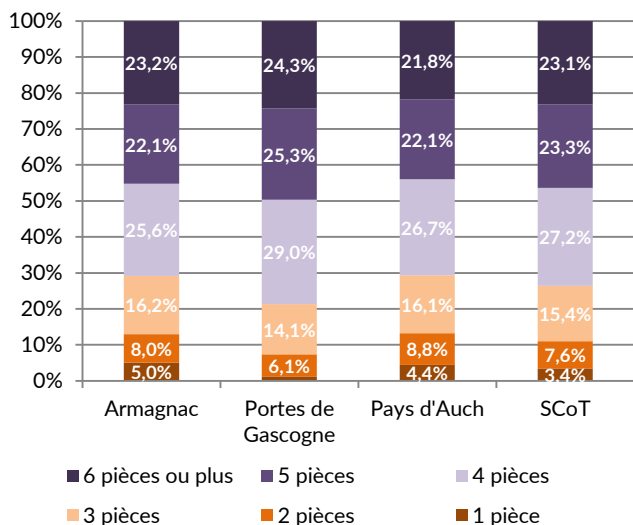


Le parc collectif apparaît comparativement restreint, représentant un peu plus de 18 000 logements dont environ 40% recensés sur la seule commune d'Auch. Les proportions les plus importantes d'appartements par commune s'observent à Cazaubon (67,5% de ses logements en 2013) et sur la préfecture gersoise (54% de ses logements en 2013). Pour la première, cette forte présence du collectif semble avant tout s'expliquer par son statut de ville thermale et touristique majoritairement composée d'appartements



meublés. Pour la seconde, cette proportion majoritaire illustre son statut de principale polarité urbaine du territoire.

### Le parc de logements selon le nombre de pièces

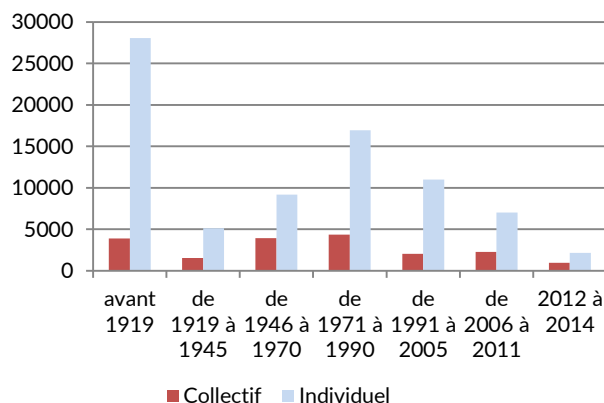


Source : Insee RP2014

En lien avec ce constat d'une typologie de logements largement dominée par l'individuel, près de la moitié des logements du SCoT sont constitués d'au moins 5 pièces. Cette forte proportion de grands logements peut interroger au regard des évolutions démographiques qui donnent à voir un vieillissement important de la population, un accroissement de la part des personnes vivant seules ainsi qu'un desserrement continu de la taille moyenne des ménages. Ce potentiel décalage entre l'offre d'habitat et la population s'observe plus particulièrement sur le PETR Pays d'Armagnac, espace qui présente près de 80 % de logements composés de 4 pièces ou plus et où la taille moyenne des ménages est la plus faible du SCoT.

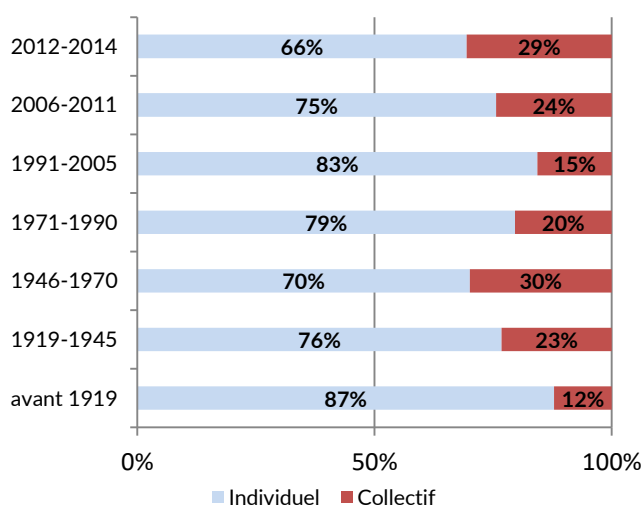
Le parc de logements apparaît dans sa globalité ancien. Sur le SCoT, on recense ainsi 39 % de logements datant d'avant 1946 et 52 % d'avant 1971 contre respectivement 25 % et 42 % à l'échelle régionale. Ces données rapprochent le territoire du SCoT d'autres départements limitrophes à dominante rurale tels que le Lot et Garonne où 35% du parc total date d'avant 1946. Des disparités importantes sont en revanche visibles selon les PETR. Le PETR Pays d'Armagnac regroupe ainsi une part plus importante de logements anciens avec environ 44 % d'entre eux construits avant 1946. Le Pays d'Auch se distingue quant à lui par des constructions plus importantes réalisées durant les années 1970 et 1980. Conformément aux données relatives à l'évolution démographique, les logements apparaissent plus récents sur le PETR Pays des Portes de Gascogne où près d'un logement sur trois est achevé depuis les années 1990.

### Ancienneté du parc selon le type d'habitat



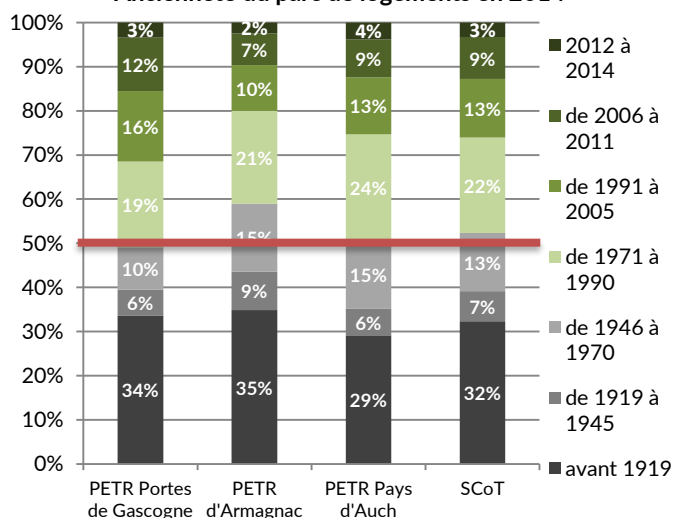
Source : Insee RP2014

### Poids de l'individuel et du collectif par périodes de réalisation des logements



Source : Insee RP2014

### Ancienneté du parc de logements en 2014



Source : Insee RP 2014

L'ancienneté du parc apparaît en outre contrastée selon qu'il relève du logement individuel ou collectif.

Il apparaît ainsi que plus d'une maison sur 3 au sein du SCoT date d'avant 1919 contre à peine plus d'un logement collectif sur 5. En termes de répartition territoriale, le quart de ces maisons anciennes construites avant 1919 sont recensées sur les deux intercommunalités de la Lomagne Gersoise et de la Ténarèze, territoires où l'habitat ancien est à la fois présent au sein des bourgs-centre comme Condom ou Lectoure ainsi qu'au sein des secteurs ruraux plus isolés.

Le parc collectif est quant à lui plus récent avec une période de réalisation particulièrement importante de 1946 à 1970 (30 % des logements réalisés sur ce cycle). Cette période symbolise

notamment l'émergence du parc social et en particulier la naissance du quartier Grand Garros à Auch au cours des années 60. Les périodes les plus récentes, de 2006 à 2014, présentent également une part non négligeable de logements collectifs puisque plus du quart de la production totale de logements sur ces années est attribuable à cette typologie d'habitat.

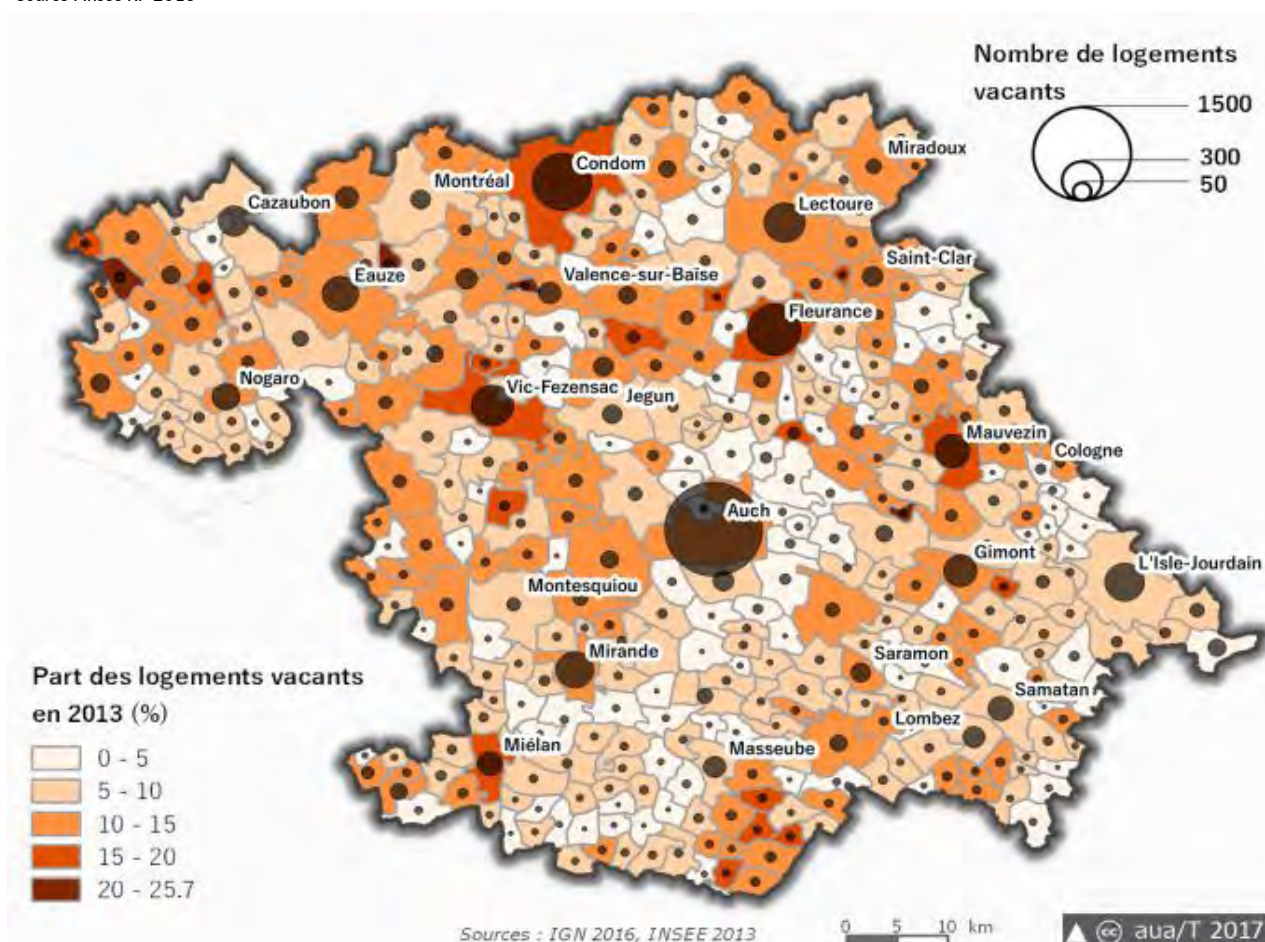
La question de l'ancienneté du logement apparaît en outre comme un facteur déterminant dans l'estimation des performances énergétiques et thermiques du parc. Avec 61,5 % des logements datant d'avant 1975, date de la première réglementation thermique, le territoire présente un nombre potentiellement important de logements énergivores et susceptibles d'abriter des situations de précarité énergétique.

## Un poids important des logements vacants et des résidences secondaires

*Une vacance multiforme, représentée plus fortement dans l'habitat ancien et les centres-bourgs*

### Répartition des logements vacants par communes en 2013

Source : Insee RP 2013



### Note méthodologique :

Selon l'INSEE, est considéré comme vacant tout logement sans occupant à la date du recensement. Trois catégories principales sont à distinguer :

- Les logements disponibles proposés sur le marché, neufs ou anciens
- Les logements provisoirement indisponibles faisant l'objet de travaux ou en attente de règlement de succession
- Les logements hors marché, destinés à disparaître (désaffectation, démolition) ou sans affectation définie

Un peu plus d'un logement sur 10 est vacant sur le territoire du SCoT, ce qui représente notamment une proportion plus importante qu'aux échelles nationale ou régionale avec des taux de vacance respectifs de 7,9 % et 8,3 %. Ce résultat se rapproche en revanche d'autres départements limitrophes tels que les Hautes-Pyrénées, le Tarn-et-Garonne et le Lot-et-Garonne.

La proportion de logements vacants varie fortement selon les territoires considérés. Ainsi, à l'échelle des PETER, le PETER Pays d'Armagnac apparaît comme l'espace le plus touché par ce phénomène avec près de 12% de vacance en 2014 contre 10,2% pour le PETER Pays d'Auch et 9,5% pour les Portes de Gascogne. Au sein même de ces PETER, des contrastes forts sont visibles. En ce qui concerne le PETER Pays d'Armagnac, ce sont les CC de la Ténarèze et d'Artagnan de Fezensac qui enregistrent les taux de vacance les plus importants (plus de 13% chacune) tandis que celles du Bas Armagnac et du Grand Armagnac affichent des niveaux d'environ 10,5%.

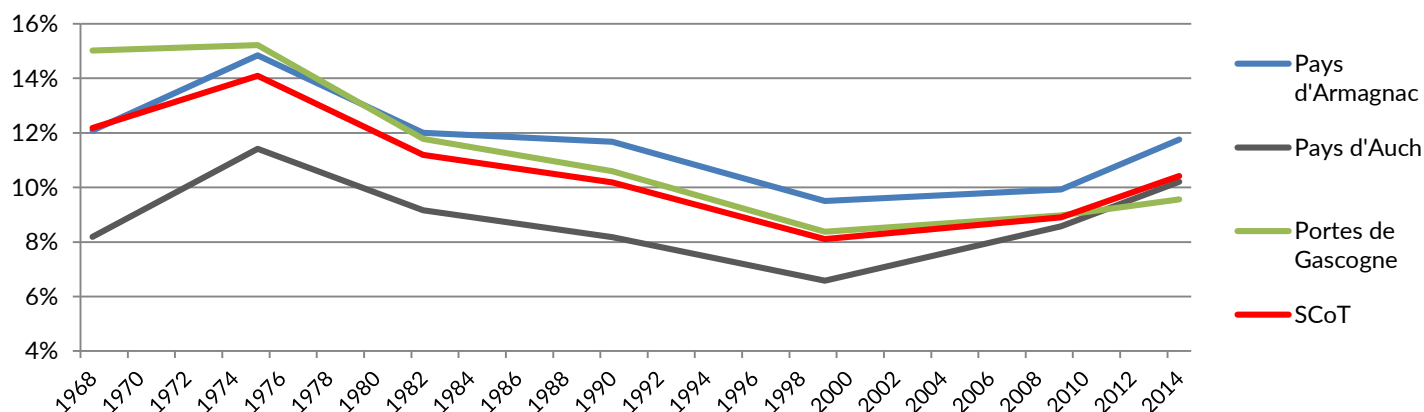
### Taux de vacance comparés

SCoT	10,4 %
Lot-et-Garonne	11 %
Tarn-et-Garonne	9,7 %
Hautes Pyrénées	9,6 %
Landes	7,7 %
Haute-Garonne	7,3 %

Au sein du PETER Pays d'Auch, les taux de vacance varient de 12,2 % au sein des communautés de communes d'Astarac en Gascogne à 6,8% sur l'Astarac Arros en Gascogne en passant par 11% pour le Grand Auch. La situation du PETER Pays Portes de Gascogne apparaît également très contrastée avec un niveau de vacance qui varie de 12,2 % pour la Lomagne Gersoise à 5,6 % seulement pour la Gascogne toulousaine.

En l'espace de 5 ans, de 2009 à 2014, le taux de vacance enregistré sur le SCoT s'est accru de près de 16 %, ce qui représente plus 1 600 logements supplémentaires intégrés dans cette catégorie. Sur le long terme, l'accroissement de la vacance, tous PETER confondus, apparaît continu depuis la fin des années 1990 après une longue période de diminution amorcée depuis le milieu des années 1970.

### Evolution du taux de vacance par PETER



Source : Insee RP 1969 à 2014

Les bourgs-centres ou chefs-lieux de canton apparaissent particulièrement touchés par l'accroissement du phénomène, avec certaines communes qui ont vu croître de façon préoccupante leur taux de vacance sur la dernière période intercensitaire (2009-2014) : + 37 % à Vic-Fezensac, +31% à Fleurance, + 26 % à Mirande, + 19 % à Nogaro, + 18,4 % à Condom etc.

La préfecture auscitaine a également connu une hausse de 21,6% de sa vacance sur la période. Au sein de ces communes, les centres-bourgs apparaissent comme les espaces urbains les plus touchés par le phénomène. S'y conjuguent en effet de nombreux facteurs propices à son apparition : ancienneté du bâti, problématiques de dégradation, coûts de rénovation et de mise aux normes conséquents etc.

Il peut sembler paradoxal que cette augmentation globale des logements vacants depuis une vingtaine d'années survienne de façon conjointe à la reprise démographique enregistrée sur l'ensemble du territoire. Dans ce cadre, le parc vacant n'apparaît pas sollicité afin de répondre aux demandes des nouveaux arrivants. En outre, l'offre nouvelle, le plus souvent périphérique, peut également concourir à une dynamique de départ des centres anciens en direction des nouveaux quartiers et contribuer à leur dévitalisation progressive.

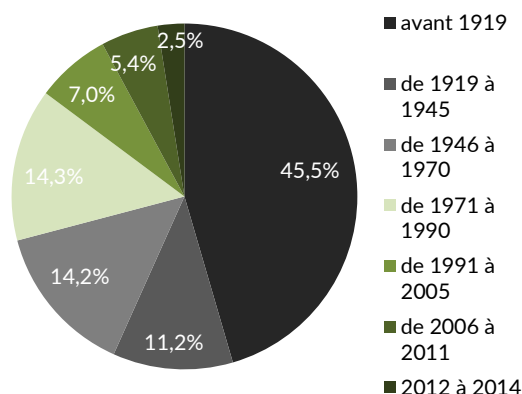
#### La vacance au sein des 10 communes les plus peuplées

	Nombre de logements vacants		% Parc communal vacant	
	2014	2009	2014	2009
<b>Auch</b>	1 688	1322	12,6%	10,4%
<b>L'Isle-Jourdain</b>	269	386	6,7%	10,6%
<b>Condom</b>	698	569	16,7%	14,9%
<b>Gimont</b>	222	199	14,4%	13,3%
<b>Fleurance</b>	550	379	15,4%	10,9%
<b>Lectoure</b>	328	354	14,6%	16,2%
<b>Eauze</b>	251	235	10,7%	10,9%
<b>Mirande</b>	288	212	13,4%	10,2%
<b>Vic-Fezensac</b>	378	234	17,3%	11,4%
<b>Fontenilles</b>	55	48	2,8%	3,2%

Source : Insee RP2014

Les motifs de vacance ainsi que ses caractéristiques territoriales apparaissent plurielles : vacance de centre-bourg, périurbaine ou rurale, zones de déprise démographique, biens volontairement laissés hors-marché, offre ne correspondant plus aux attentes résidentielles (taille, vétusté, situation etc.).

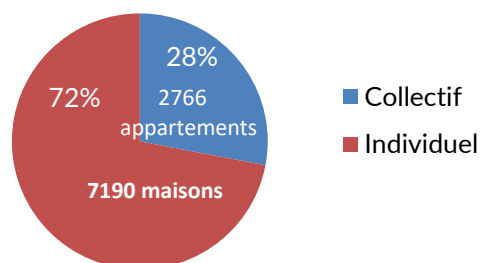
#### Ancienneté du parc vacant



Source : Insee RP2014

Les logements vacants présentent une proportion plus forte d'habitat ancien que le parc de logements dans sa globalité (près de la moitié des logements de cette catégorie datent d'avant 1919 contre 32% des logements au total).

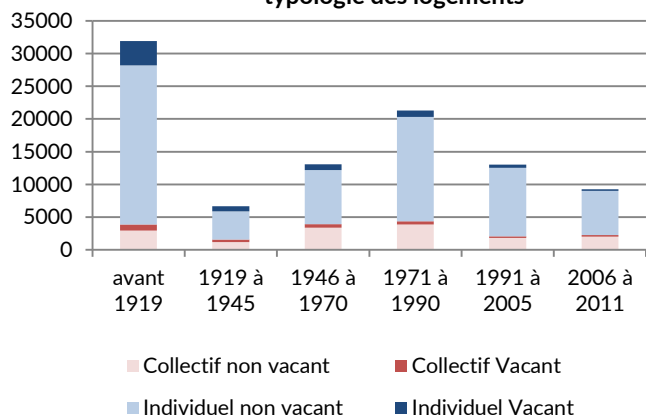
#### Parc vacant selon la typologie du logement



Source : Insee RP2014

Si la majorité des logements vacants sur le territoire sont des maisons, la part du collectif y apparaît plus importante qu'au sein du parc dans sa globalité : 28 % des logements vacants appartiennent ainsi au parc collectif contre 19 % des logements au total. Ce facteur vient souligner l'idée selon laquelle une facette importante de la vacance imprègne les territoires les plus urbains du SCoT. Les 10 communes les plus peuplées du territoire regroupent ainsi près de la moitié des logements vacants.

Vacance selon la période de construction et la typologie des logements



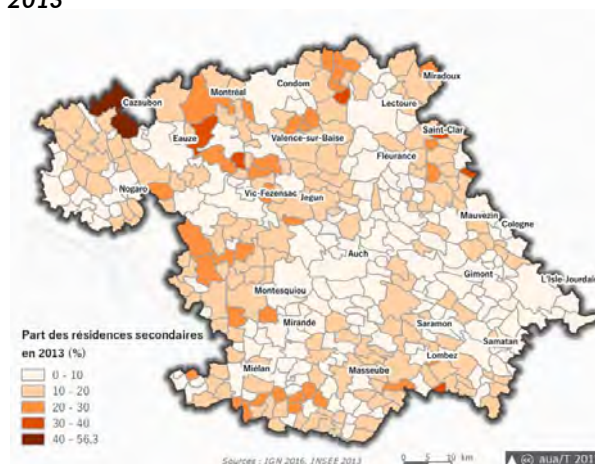
	Logements individuels	Logements individuels vacants (volume et % du parc individuel sur la période)	Logements collectifs	Logements collectifs vacants (volume et % du parc collectif sur la période)
Avant 1919	24 293	3 748 (15,4%)	2 969	910 (30,6%)
1919 - 1945	4 348	779 (17,9%)	1 175	378 (32,1%)
1946 - 1970	8 262	911 (11%)	3 370	549 (16,3%)
1971 - 1990	15 978	974 (6%)	3 864	480 (12,4%)
1991 - 2005	10 503	497 (4,7%)	1 834	206 (11,2%)
2006 - 2011	6 726	281 (4,2%)	2 018	243 (12%)

Source : Insee RP2014

En croisant la vacance avec les dates de construction des logements et leur typologie, différents enseignements permettent d'affiner les caractéristiques de cette problématique sur le territoire. L'hypothèse d'une désertification au sein des centres-bourgs et de leur cœur urbain apparaît ici renforcée à travers un niveau de vacance qui atteint près d'un logement collectif sur trois pour ceux datant d'avant 1945. Les niveaux de vacance apparaissent également relativement importants auprès de l'individuel de 1919-1945 ainsi qu'auprès du collectif des années 1946-1970. En volume, ce sont toutefois les maisons individuelles datant d'avant 1919 qui pèsent le plus et représentent au total plus d'un logement vacant sur trois. A contrario le parc individuel récent apparaît très peu vacant, signe de l'attractivité résidentielle forte auprès de ce dernier.

## Les résidences secondaires : entre attractivité touristique et situations de vacance partielle

Proportion des résidences secondaires par commune en 2013



Source : INSEE RP 2013

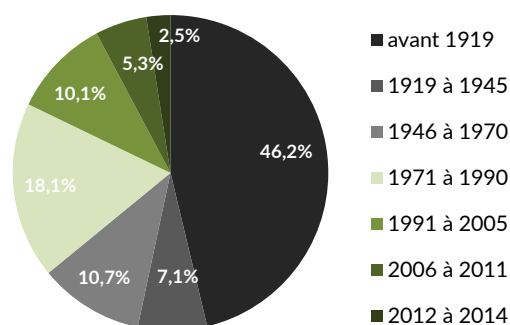
Le territoire du SCOT comptabilise près de 9 000 résidences secondaires pour 9 % de son parc total de logements. La répartition de ces dernières apparaît particulièrement concentrée sur un quart nord-ouest du territoire. Le PETR Pays d'Armagnac recense ainsi la moitié de ces logements, phénomène qui semble s'expliquer par la présence sur son territoire des communes liées au thermalisme au premier rang duquel figure Cazaubon qui concentre à elle seule 16 % des résidences secondaires du SCOT. L'attractivité touristique du territoire s'illustre également à travers la présence saisonnière de ménages étrangers, en particuliers britanniques, qui investissent et rénovent notamment d'anciens corps de ferme faisant office de résidences secondaires.

Un autre élément d'interprétation quant à la présence et à la répartition des résidences secondaires peut enfin rapprocher certains cas enregistrés à des situations de vacance partielle : maisons de famille peu ou plus occupées, en indivision suite à un héritage etc.

A l'image du parc vacant, les résidences secondaires apparaissent anciennes avec près de la moitié de ces logements datant d'avant 1919.

En recoupant avec les données concernant le parc vacant, il s'avère ainsi qu'un logement sur 4 datant d'avant 1946 apparaît soit vacant, soit partiellement occupé à titre de résidence secondaire ou de logement occasionnel.

**Ancienneté du parc de résidences secondaires et logements occasionnels**



Source : Insee RP 2014

## Une majorité de propriétaires occupants

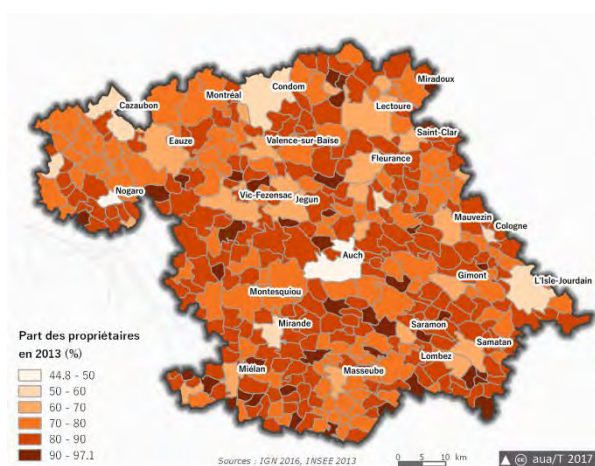
Source : Insee 2014

Ensemble des résidences principales	Propriétaires (nombre)	% des RP	Locataires	% des RP	Dont HLM	% des RP	Logé gratuitement	% des RP
80 096 résidences principales 174 352 personnes	54 796 ménages 125 035 personnes	68,4 %	22 956 ménages 44 846 personnes	28,7 %	4 329 ménages 9 167 personnes	5,3 %	2 344 ménages 4 473 personnes	2,6 %

Le territoire du SCoT recense en 2014 près de 55 000 résidences principales occupées par leurs propriétaires, soit un peu plus de 68 % du total. 29 % des résidences principales sont occupées par des locataires et 3 % par des personnes logées gratuitement. La proportion de propriétaires apparaît ainsi très importante, notamment en comparaison de l'échelle régionale où ceux-ci représentent 59,5 % des résidences principales.

### Proportion de propriétaires par commune au sein du SCoT

Source : Insee RP 2013



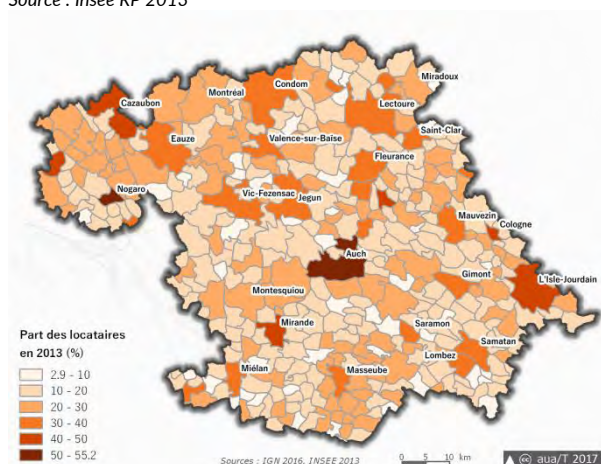
La prédominance du statut de propriétaire reflète le caractère majoritairement rural du SCoT. Les données recensées sur ce critère le rapprochent d'ailleurs d'autres départements ruraux d'Occitanie tels que l'Ariège (66 % de propriétaires), le Lot (69,5 %) ou encore l'Aveyron (69,7 %).

En termes de répartition interne au SCoT, les proportions de propriétaires les plus importantes ressortent au sein des communes les plus excentrées des principales zones urbaines avec des taux compris entre 70 % et 90 % de propriétaires.

A contrario, les communes les plus peuplées du territoire se distinguent au regard de leur proportion plus importante de locataires. Le parc locatif est ainsi tout particulièrement important à Auch où il pèse pour 55 % des résidences principales. Ce dernier est également important sur l'Isle-Jourdain (43 %) et Condom (38,2 %). Le parc locatif privé est donc fortement concentré sur quelques communes : la ville d'Auch représente près du quart des logements locatifs privés du SCoT et les 2/3 des logements locatifs se situent dans 15 communes du SCoT.

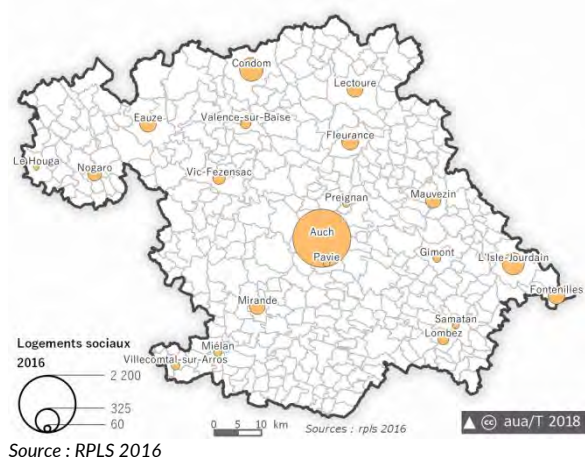
### Proportion de locataires par commune au sein du SCoT

Source : Insee RP 2013



Au sein du parc locatif, la proportion de logements sociaux apparaît relativement restreinte. A travers le fichier RPLS qui comptabilise l'ensemble du parc des bailleurs sociaux, ce sont un peu plus de 5 200 logements aidés qui sont recensés en 2015 sur le territoire, soit environ 7 % des résidences principales. Le poids de ce parc à l'échelle du SCoT apparaît d'autant plus limité qu'il est concentré à plus de 40 % au sein de la CA du Grand Auch Cœur de Gascogne.

### Répartition du parc de logements sociaux sur le territoire



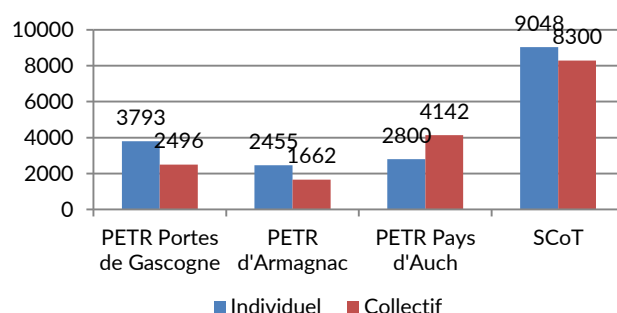
Source : RPLS 2016

	Nombre de propriétaires (Volume et % des résidences principales)	Nombre de locataires (Volume et % des résidences principales)
PETR pays Portes de Gascogne	21343 (71%)	7764 (26%)
PETR pays d'Armagnac	14493 (71%)	5338 (26%)
PETR pays d'Auch	18960 (64%)	9854 (33%)
SCoT	54796 (68%)	22956 (29%)

Le parc de propriétaires occupants est un parc quasi-uniquement constitué par de l'habitat individuel. C'est donc un parc de grands logements, voire de très grands logements (9 logements sur 10 sont des logements de plus de 4 pièces et 2/3 des logements sont des logements de plus de 5 pièces).

Le parc locatif privé est un parc très différent et relativement hétérogène. Il est majoritairement collectif, notamment sur la Ville d'Auch, même si la part des logements individuels sur les autres territoires est plus importante.

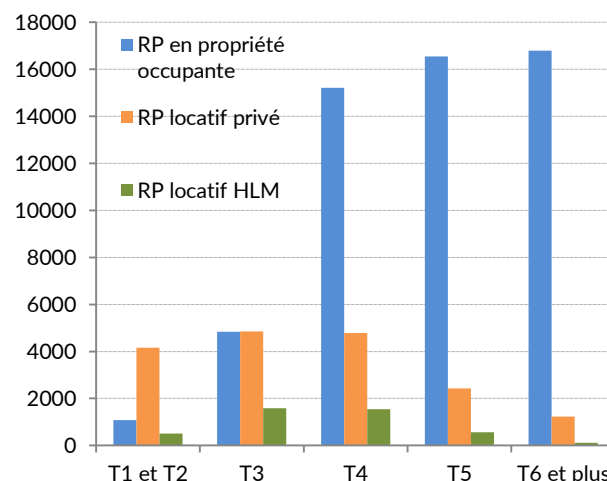
### Typologie des logements locatifs privés



Source : Insee RP2014

La part des petits logements y est donc plus forte. La moitié des logements locatifs privés sont des T1, T2 ou T3. C'est même ce parc locatif qui en volume représente l'offre de petits logements la plus importante pour l'ensemble des statuts d'occupation.

### Taille des résidences principales par statuts d'occupation



Source : Insee RP2014

Ce parc locatif privé est à la fois un parc ancien, notamment dans les principaux centres bourgs et centres villes du territoire, mais aussi un parc relativement récent, notamment sur les zones où la construction a été la plus forte.

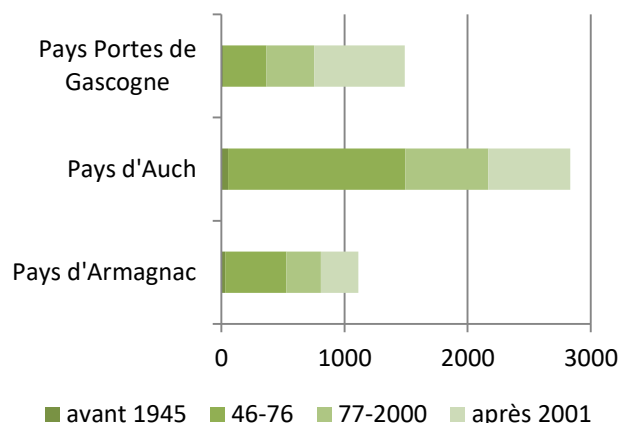
**Nombre de logements locatifs privés et part du parc ancien et récent sur les principales communes ayant du parc locatif privé**

	Nbr logements locatifs privés	Part des LP construits avant 1946	Part des logements privés construits après 2005
Auch	4078	27%	15%
L'Isle-Jourdain	1310	16%	28%
Condom	900	53%	8%
Fleurance	893	25%	8%
Mirande	545	52%	6%
Vic-Fezensac	470	36%	10%
Eauze	456	36%	18%
Lectoure	436	51%	14%
Gimont	375	38%	17%
Nogaro	336	20%	20%
Samatan	321	38%	14%
Mauvezin	224	36%	23%
Masseube	218	48%	8%
Cazaubon	213	24%	7%
Lombez	211	37%	27%
Pavie	209	10%	22%
SCoT Gascogne	17495	36%	15%

Le parc HLM est lui majoritairement collectif avec des logements plutôt de taille intermédiaire (T3-T4). Pour autant, le territoire a connu aussi une période récente de production de logements locatifs sociaux qui est venue diversifier la localisation de l'offre locative sociale et sa typologie (près de 60% de l'offre de logements sociaux produite depuis 2001 l'a été en logements individuels).

Plus des 2/3 des logements locatifs sociaux datent d'après 1990 pour le PETR Pays des Portes de Gascogne, alors que le parc est plus ancien sur le reste du territoire du SCoT avec une prépondérance du parc construit entre 1946 et 1976 sur le PETR Pays d'Auch lié au poids du parc de la ville d'Auch construit à cette époque.

**Date de construction du parc locatif social**



Source : RPLS 2016



## Mobilités résidentielles et marchés du logement

### Ce qu'il faut retenir

- Des mobilités résidentielles très variables selon les territoires et qui dépendent fortement des caractéristiques de l'offre en logement
- Une construction neuve en repli largement portée par l'habitat individuel
- Une tension globale importante sur le parc locatif, notamment pour répondre aux besoins des petits ménages à faibles ressources
- Une accession à la propriété qui met en exergue une concurrence forte entre l'habitat ancien et les constructions plus récentes

### Chiffres clés

**8 500** emménagements entre 2013 et 2014

**57%** des nouveaux emménagements réalisés dans le parc locatif privé

**3,3** demandes de logements sociaux pour 1 attribution sur le SCoT

**39%** de familles avec enfants parmi les nouveaux propriétaires sur le SCoT

**1 logement sur 2** construit sur le PETR des Portes de Gascogne entre 2012 et 2015

La source mobilités résidentielles de l'INSEE permet d'appréhender, pour la période 2013-2014, la typologie des ménages qui emménagent au sein d'un nouveau logement (âge de la personne de référence, statut d'occupation, catégorie socio-professionnelle etc.) et également les caractéristiques du logement en lui-même (période de construction et type de logement notamment).

Les mobilités ici analysées sont celles correspondant à tout nouvel emménagement sur le territoire du SCoT. Elles correspondent à deux types de déplacement :

- Les ménages vivant déjà sur le territoire du SCoT et qui emménagent dans un nouveau logement, que ce soit dans une autre commune du SCoT ou au sein de la même commune,
- Les ménages qui proviennent de l'extérieur et qui emménagent sur le territoire du SCoT.

## Des mobilités résidentielles majoritairement de proximité

Si le territoire du SCoT apparaît attractif sur le plan résidentiel auprès de ménages provenant de l'extérieur, les migrations réalisées en interne au territoire représentent la majorité des changements de logements. Entre 2013 et 2014, ce sont au total 8 500 emménagements qui ont eu lieu sur le territoire du SCoT avec 5 400 ménages ayant changé de logement au sein du SCoT et 3 100 ménages en provenance de l'extérieur.

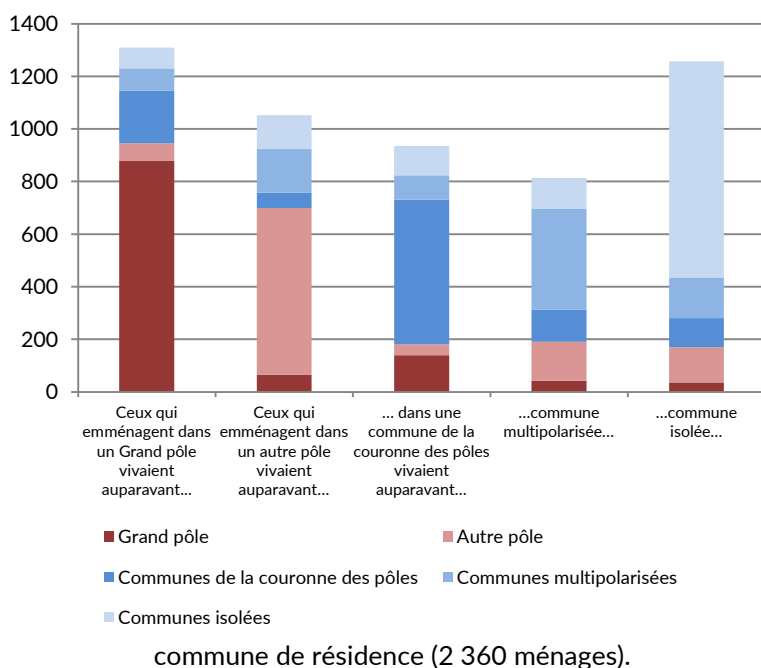
Les ménages qui s'installent au sein d'un nouveau logement se déplacent le plus souvent à proximité ou au sein même de leur commune de résidence. 45% des quelques 8 500 emménagements recensés correspondent ainsi à des mobilités réalisées au sein de la même intercommunalité (3 860 ménages), dont 28% au sein de la même

En analysant les mobilités résidentielles internes au SCoT sous le prisme du découpage en aires urbaines et typologies de communes réalisé par l'INSEE, trois faits principaux peuvent ressortir :

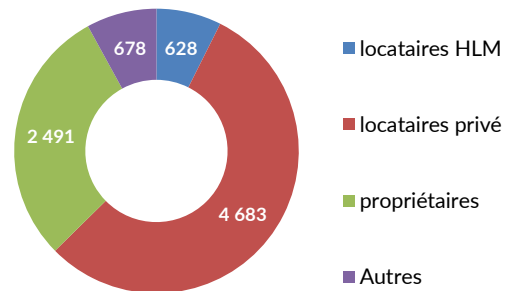
- La prédominance des mobilités de proximité est confirmée (par exemple, plus des  $\frac{3}{4}$  des nouveaux emménagés sur le Grand pôle d'Auch résidaient un an auparavant sur ce même pôle)
- 718 ménages résidant auparavant dans une commune de la couronne, multipolarisée ou isolée s'installent sur un pôle urbain (Grand pôle d'Auch ou autres pôles)
- 542 ménages résidant auparavant au sein d'un pôle urbain s'installent dans une commune de la couronne, multipolarisée ou isolée

## Des mobilités résidentielles liées au parc de logements disponibles

### Migrations internes au SCoT : provenance des nouveaux emménagés



### Statuts d'occupation des nouveaux emménagés entre 2013 et 2014



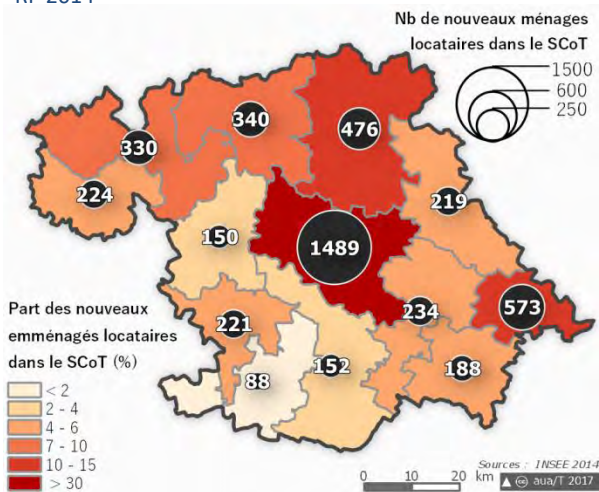
Plus de la moitié des mobilités résidentielles (57%) ont été captées par le parc locatif privé, contre 29% par le parc de propriétaires et 14% par le parc HLM. Cette répartition illustre de fait le caractère « flexible » du parc locatif privé et son rôle en tant que parc d'accueil des ménages les plus mobiles. D'un point de vue global, 11% des résidences principales du SCoT ont connu un changement d'occupation sur la période. Sous cet angle, le parc locatif privé apparaît comme le plus sujet aux mobilités avec un taux de rotation de 27% contre 14,5% sur le parc locatif social et 4,5% sur le parc de propriétaires.

#### Nomenclature aires urbaines de l'INSEE (cf carte dans le chapitre armature urbaine.):

- Le grand pôle comprend Auch, Duran et Pavie
- Les autres pôles comprennent Eauze, Mirande, Condom, Vic-Fezensac, Fleurance et Lectoure
- Les communes multipolarisées comprennent globalement la grande couronne auscitaine et toute la partie Est du territoire sous influence toulousaine

## Où emménagent les locataires ?

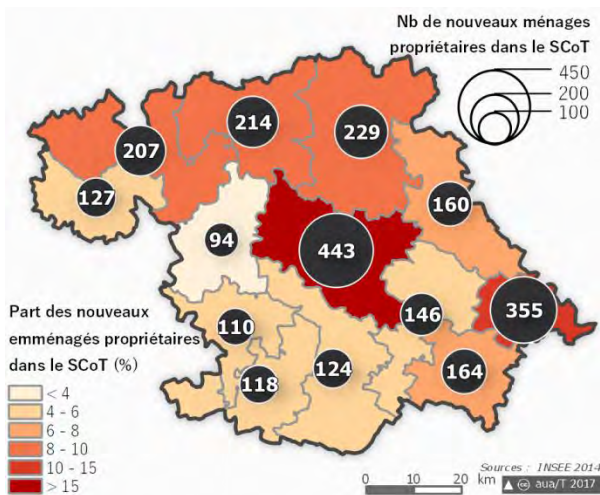
Source : Fichiers Migrations résidentielles 2013-2014, INSEE RP 2014



Les ménages s'installant sur le parc locatif (privé ou social) se portent majoritairement sur le territoire auscitain (32% s'installent sur la CA du Grand Auch Cœur de Gascogne), autrement dit là où se concentre l'essentiel du parc locatif (33% du parc). Leur installation apparaît également importante sur les territoires de Gascogne toulousaine, la Lomagne Gersoise, de la Ténarèze et du Grand Armagnac.

## Où emménagent les propriétaires ?

Source : Fichiers Migrations résidentielles 2013-2014, INSEE RP 2014

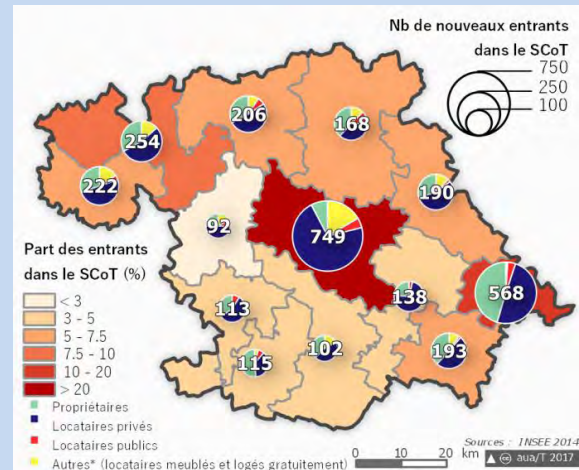


Les ménages qui emménagent sur le parc de propriétaires s'installent également de façon importante sur l'intercommunalité auscitaine. Les disparités en termes d'accueil apparaissent cependant beaucoup moins importantes avec les autres territoires, en particulier avec la Gascogne toulousaine où l'attractivité auprès des ménages métropolitains semble ici se refléter (cf zoom ci-contre concernant les ménages provenant de l'extérieur).

## Où s'installent les ménages venant de l'extérieur ? Sur quels parcs de logements ? D'où viennent-ils ?

### Volume et destination des nouveaux arrivants selon le statut d'occupation

Source : Fichiers Migrations résidentielles 2013-2014, INSEE RP 2014



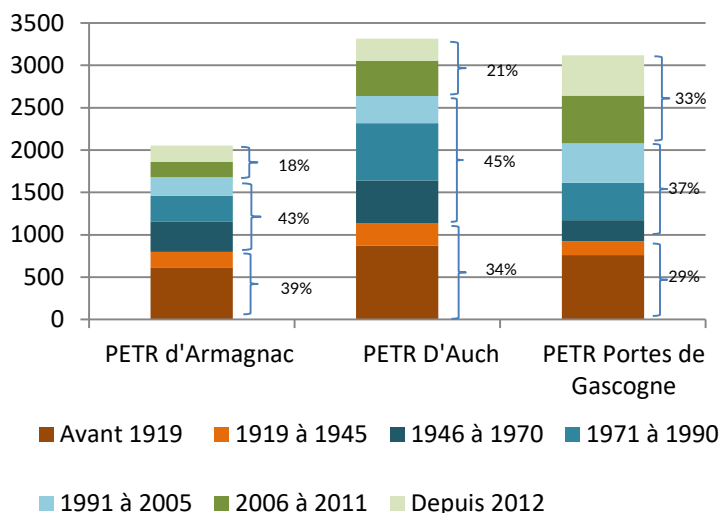
Les principales zones d'accueil des nouveaux arrivants, qu'ils soient locataires du parc privé, public ou propriétaires, se retrouvent sur le Grand Auch Cœur de Gascogne (près d'un nouveau ménage sur 4), et à l'Est avec la Gascogne Toulousaine (près d'un nouveau ménage sur 5). Les données par territoires diffèrent ensuite fortement suivant le statut d'occupation des nouveaux arrivants. Si la Gascogne Toulousaine se démarque par un accueil plus important de propriétaires, le reste du territoire accueille une proportion plus importante de locataires du parc privé. Ce constat est tout particulièrement marqué sur l'agglomération auscitaine où plus des ¾ des nouveaux ménages sont locataires.

Les nouveaux arrivants proviennent à plus forte raison des départements limitrophes au premier rang duquel figure la Haute-Garonne (40% des nouveaux entrants propriétaires, près de 30% des nouveaux entrants locataires du parc privé). Près d'un nouveau ménage sur 4 (780 ménages) provient du reste de la France et notamment de la région parisienne, du Var ou des Alpes Maritimes. 6% (200 ménages) proviennent également d'un pays étranger. Ces derniers viennent notamment s'installer sur la CC de l'Astarac Arros en Gascogne ainsi que sur la CC de la Gascogne Toulousaine.

## Des mobilités résidentielles majoritairement réalisées au sein du parc existant

### Répartitions des nouveaux emménagés par date de construction des logements

Source : Fichiers Migrations résidentielles 2013-2014, INSEE RP



Les logements sur lesquels s'installent les nouveaux emménagés sont relativement anciens. Près de la moitié de ces derniers ont ainsi été réalisés avant 1970. Les périodes de construction varient toutefois fortement selon les territoires. Ainsi, le PETR des Portes de Gascogne présente un poids plus élevé de logements récents avec environ un nouvel emménagé sur trois qui s'installe sur un logement réalisé depuis 2006, ce qui représente plus de 1 000 logements contre environ 700 pour le PETR d'Auch et 400 sur le PETR d'Armagnac. Ce dernier PETR conjugue un assez faible accueil de population (en lien avec son parc de résidences principales plus restreint) et une installation largement dominée par le logement ancien.

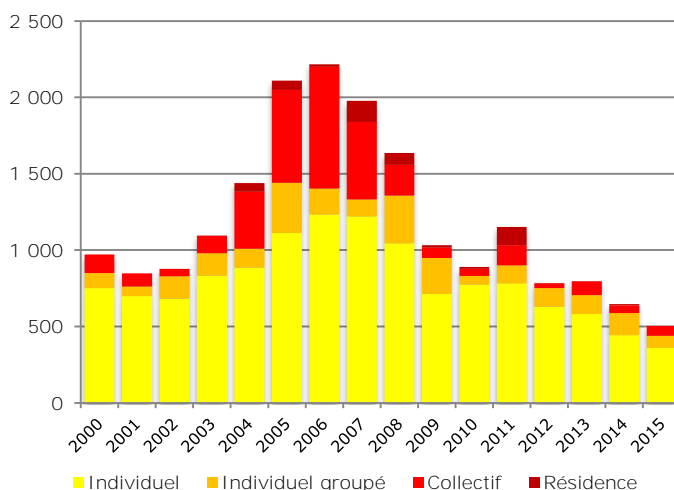
Ces éléments viennent notamment souligner la très forte disparité de la construction neuve sur les territoires du SCoT.

## Une construction neuve en repli

### Une déprise marquée depuis la fin de la période de défiscalisation

### Evolution du nombre de logements commencés entre 2000 et 2015

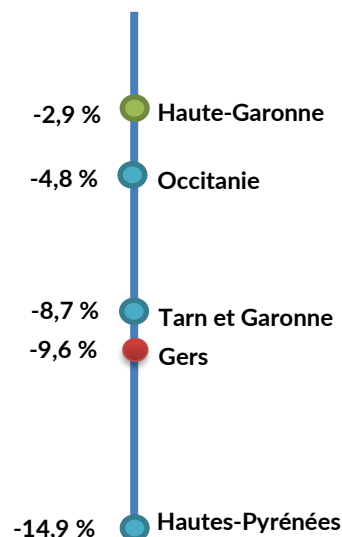
Source : Sit@del2, SOeS



L'évolution annuelle de la construction neuve sur le territoire du SCoT depuis le début des années 2000 permet de distinguer des périodes de réalisation bien distinctes. Après des années de forte production dopées par des dispositifs de défiscalisation ayant conduit à la production de nombreux logements collectifs entre 2004 et 2008, l'évolution du nombre de logements commencés a marqué une forte baisse, exception faite de l'année 2011. La période récente marque un tassement important avec une moyenne annuelle d'environ 680 logements commencés annuellement entre 2012 et 2015, ce qui représente le cycle le moins dynamique sur l'ensemble de la période.

### Evolution annuelle moyenne des logements commencés entre 2010 et 2015

Source : Sit@del2, SOeS



Si la diminution annuelle moyenne observée sur le Gers est bien moins marquée que sur le département limitrophe des Hautes-Pyrénées, le ralentissement de la production de logements apparaît néanmoins plus fort que sur les autres territoires de comparaison.

Les résultats trimestriels parus pour les années 2016-2017 à l'échelle régionale indiquent une reprise importante des mises en chantier (+17 % entre 2015 et 2016 pour l'Occitanie). Si le Gers a également enregistré une reprise, celle-ci apparaît moins importante pour le moment (+2,9 % entre 2015 et 2016), et demeure à confirmer à plus long terme.

### Une production marquée par le poids de l'habitat individuel

Le socle de la construction neuve apparaît porté par le logement individuel. Ce dernier représente en effet plus de 90 % des logements commencés entre 2012 et 2015. La proportion de logement réalisée en lotissements est en croissance. Celle-ci représente ainsi 40% des logements individuels commencés en 2016 alors que cette proportion oscillait entre 20 et 30% de la fin des 1990 au début des années 2010<sup>1</sup>.

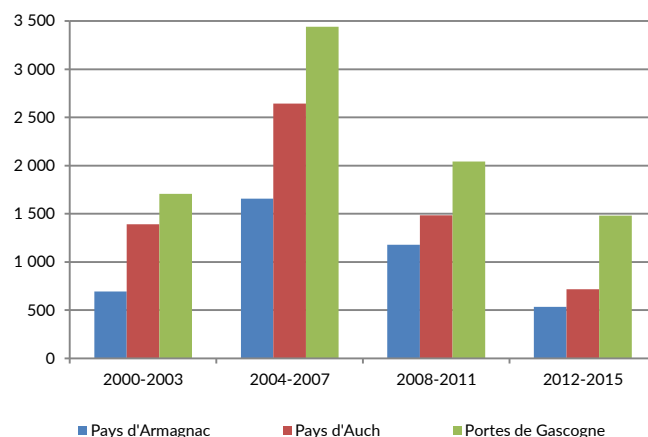
Alors qu'il constituait près de 30 % des réalisations durant la période de "boom" entre 2004 et 2008, le logement collectif apparaît depuis très en retrait. A titre d'illustration, aucun bien neuf porté par un promoteur n'est aujourd'hui disponible sur le territoire de l'agglomération d'Auch (aucune mise en vente sur ce territoire depuis 2008 alors que l'agglomération enregistrerait environ 200 mises en ventes annuelles entre 2005 et 2008). De fait, l'essentiel de la production collective réalisée depuis près d'une dizaine d'années correspond à une offre locative sociale ou à une offre spécifique répondant à des publics logés en résidence (étudiants, jeunes travailleurs, personnes âgées).

<sup>1</sup> Source : *La commercialisation des lotissements récents dans le Gers en 2016*, DDT 32

## Une dynamique portée par l'Est du territoire

### Evolution des volumes de logements commencés par PETR entre 2000 et 2015

Source : Sit@del2, SOeS



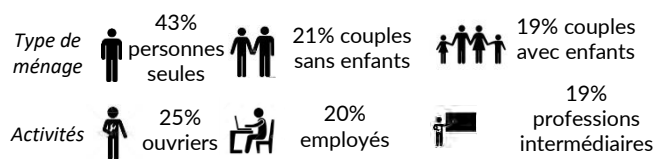
Concernant la distribution territoriale des logements commencés, le poids du PETR des Portes de Gascogne apparaît important depuis 2000, et celui-ci tend à s'accroître sur la période récente avec plus d'un logement commencé sur 2 à l'échelle du SCoT. La proportion du PETR du Pays d'Auch tend quant à elle à s'amenuiser progressivement, notamment suite à l'essoufflement des dispositifs de défiscalisation. Le PETR du Pays d'Armagnac apparaît quant à lui en retrait même si sa part est en légère augmentation depuis le début des années 2000.

## Un parc locatif sous tension

### Le parc locatif privé : un parc majeur pour répondre aux mobilités résidentielles avec des loyers relativement élevés

Comme les données caractérisant les mobilités résidentielles l'ont révélé, le parc locatif privé accueille plus de la moitié des nouveaux emménagés, soit 4 800 ménages au total. L'offre est ici polarisée par Auch qui accueille 1 nouveau locataire du parc privé sur 4 ainsi que par les autres pôles urbains du territoire. Celle-ci est également dominée par le logement ancien : 1 nouveau locataire du parc privé sur 3 s'installe ainsi dans un logement construit avant 1946. En outre près d'un nouveau locataire du privé sur deux s'installe sur un logement individuel, l'offre importante sur ce type de biens mêlant principalement petits pavillons de ville et promotion plus récente répondant à une demande importante de la part des familles.

### Qui s'installe sur le parc locatif privé ?



Source : Fichiers Migrations résidentielles 2013-2014, INSEE RP

Le profil des ménages s'installant sur le parc locatif privé est dominé par des petits foyers (personnes seules et couples sans enfants) et est principalement représenté par des personnes de référence actives (ouvriers, employés ou professions intermédiaires). Ces informations peuvent illustrer différentes phases du parcours résidentiel : travailleurs ne disposant pas d'un emploi stable et mobiles au gré de leurs contrats, jeunes actifs vivant seuls et restant au sein du parc locatif pendant la durée de leur premier emploi, jeunes ménages s'installant en couple etc.

### Quelques niveaux de loyers (2017)

	Loyers de marché (€/m2)
Gascogne Toulousaine	8,6€
CC Bastide de Lomagne	8,3€
Auch	8,1 €
CA Grand Auch	8,1€
CC de la Lomagne Gersoise	6,3 €

Source : Clameur

Les niveaux de loyers apparaissent hétérogènes selon les territoires d'étude. Ces derniers sont ainsi plus élevés sur la partie Est du territoire en lien avec la tension plus importante sur des villes comme l'Isle-Jourdain où il faut compter environ 400€ pour un loyer mensuel en T1 contre environ 300€ sur Auch, Condom et Mirande. Les écarts de prix apparaissent également importants pour des surfaces plus grandes comme en T3 où il faut compter environ 590€/mois à l'Isle-Jourdain contre 490€, 460€ et 390€ sur Auch, Condom et Mirande<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Estimations croisées à partir d'entretiens réalisés auprès de cabinets de notaires et d'annonces publiées par les agences immobilières

Des risques peuvent ainsi apparaître sur l'Est du territoire avec des loyers qui deviennent contraignants et tendent à fermer l'accès aux ménages modestes. A contrario, des niveaux de loyers plus bas apparaissent sur de nombreuses communes du reste du territoire, en particulier sur leur centre-bourg. Si une partie de ces logements trouve preneur au regard de ces bas loyers, de nombreux autres demeurent vacants, notamment au regard des besoins d'adaptation et des coûts de réhabilitation qui tendent à freiner les potentiels bailleurs.

Auch offre quant à elle une situation plus spécifique. L'offre récente du milieu des années 2000 en défiscalisation est ainsi venue concurrencer celle du centre ancien et apporter une détente sur le marché. Si le centre-ville auscitain présente certes d'importants besoins en matière de réhabilitation avec une vacance qui y reste élevée, le marché des studios à destination des étudiants apparaît toujours actif.

Les niveaux de prix globaux à la location impliquent des taux d'effort relativement importants<sup>3</sup>. Ces derniers atteignent environ 30% sur les communes d'Auch, Condom et l'Isle-Jourdain pour une personne seule résidant au sein d'un T2. A titre de comparaison, ce taux d'effort à l'échelle nationale est de 28% pour les locataires du parc privé<sup>4</sup>. Cela vient notamment souligner l'importance de disposer de loyers maîtrisés, même sur des communes moins en tension que sur le flanc Est du territoire au regard de ménages disposant de faibles ressources.

### Une offre locative sociale limitée et un parc globalement sous tension

L'offre locative occupe un faible poids dans l'accueil des nouvelles populations (7% de l'ensemble des nouveaux emménagés soit près de 600 ménages). Ce constat est à mettre en rapport avec la part limitée que représente ce parc sur l'ensemble des résidences principales (5% au total). L'offre demeure concentrée sur Auch qui accueille plus d'un tiers des nouveaux locataires du parc social mais cette dernière apparaît en croissance ces dernières années, notamment sur le flanc Est. Plus d'un nouveau locataire du parc social sur 3 s'installe dans un logement construit depuis 2006, ce qui montre l'impact de la production récente de logements satisfaisant la demande.

<sup>3</sup> Le taux d'effort mesure la proportion du budget du ménage alloué au logement

<sup>4</sup> Insee 2013

## Qui s'installe sur le parc locatif social ?



	Nombre de demandes	Nombre d'attributions	Demandes pour 1 attribution
CC Gascogne Toulousaine	309	32	9,7
CC Bas Armagnac	93	18	5,2
CA du Grand Auch Agglomération	1 007	288	3,5
<b>SCoT</b>	<b>2 165</b>	<b>652</b>	<b>3,3</b>
CC Grand Armagnac	81	31	2,6
CC Ténarèze	152	67	2,3
CC Lomagne Gersoise	153	69	2,2
CC Bastides de Lomagne	71	39	1,8

Source : Fichiers Migrations résidentielles 2013-2014, INSEE RP

Source : RPLS 2016

En comparaison avec le parc locatif privé, le public s'installant sur le parc social est majoritairement familial, la moitié étant des couples avec enfants et des familles monoparentales. Les ménages apparaissent en outre le plus souvent actifs (ouvriers et employés essentiellement) mais près d'un sur 5 ne possède pas d'activité professionnelle.

### Loyers moyens du parc des années 1946-1976 et du parc d'après 2001

T2		T3		T4 et plus	
Ancien	Récent	Ancien	Récent	Ancien	Récent
226€	288€	268€	389€	330€	492€

Source : RPLS 2016

De façon logique les loyers du parc social apparaissent plus abordables que ceux du parc privé, en particulier sur le segment des logements anciens. Les logements plus récents sont toutefois plus chers à la location et apparaissent moins aptes à accueillir les ménages les plus modestes. 70% des demandeurs de logements sociaux

disposaient en 2016 de revenus inférieurs au plafond PLAI (Prêt locatif aidé d'intégration) soit 1 034€ de revenu mensuel net pour une personne seule et 1 810€ pour un couple avec un enfant.

La pression globale apparaît importante sur le parc social puisqu'un rapport de 3,3 demandes pour 1 attribution marque le territoire du SCoT. Les niveaux de pression diffèrent cependant très fortement suivant les zones étudiées, allant de 9,7 demandes pour 1 attribution sur la Gascogne toulousaine à 1,8 demande sur les Bastides de Lomagne. A l'Est, la demande exprimée est forte de la part de familles, de jeunes actifs mais aussi de personnes âgées souhaitant se rapprocher des centralités. Sur Auch, une remontée de la pression locative est visible, notamment depuis la mise en place de la rénovation urbaine sur le quartier du Grand Garros ayant conduit à détruire des logements.

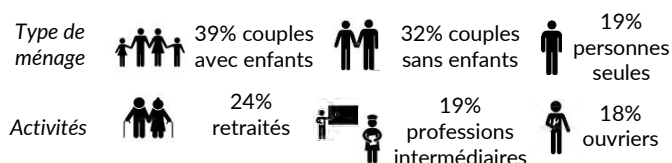
Sur le reste du territoire, la pression est plus limitée. La demande y est moins importante et des problématiques de vacance peuvent se présenter d'autant plus que l'offre disponible n'est pas forcément adaptée à la demande.

## Une accession de plus en plus tournée vers le parc ancien

### Des accédants aux profils différenciés suivant les territoires

28% des nouveaux emménagés (2 400 ménages) s'installent au sein de leur logement en tant que propriétaire. L'accession à la propriété se réalise à 95% sur du logement individuel. Si environ ¼ des nouveaux emménagés propriétaires se portent sur un logement récent (construit depuis 2012), essentiellement à l'Est, le reste des nouveaux accédants s'installent sur des biens d'occasion, en particulier des logements individuels des années 1980-1990, ainsi que des biens plus anciens.

### Qui sont les ménages qui s'installent sur le parc en tant que propriétaire ?



Les ménages propriétaires sont le plus souvent des familles. Le poids des retraités est en outre également important. Ces caractéristiques diffèrent cependant fortement suivant les

territoires d'accueil. Ainsi, la CC de la Gascogne Toulousaine accueille près de 60% de familles avec enfants parmi ses nouveaux propriétaires avec également une proportion marquée de professions intermédiaires (35%) et de cadres (33%). A titre de comparaison, la CC de la Ténarèze accueille peu de couples avec enfants (23%) et semble plutôt attractif pour des propriétaires retraités (35%).

### Une concurrence importante entre l'offre ancienne et récente

En dehors de l'Est du territoire et en particulier de la Gascogne toulousaine, les prix à l'accession dans le neuf ne dépassent que très rarement les 180 000€ (terrain et construction comprise dans le cas de lots à bâtir).

	Prix moyens des lots entre 2014-2016
Saves toulousain	65-70k €
Gers	52-68k€
Auch Agglo	45-50k €
Lomagne	40-50k €
Astarac	35-40k €
Armagnac	30-40k €

Source: DDT 32

Le prix moyen des lots oscille fortement selon les territoires. La forte production à l'Est, impulsée par la maîtrise d'ouvrage privée présente des prix de sortie relativement élevés, au contraire du reste du territoire avec des terrains abordables et une maîtrise d'ouvrage qui est majoritairement publique sur les territoires les plus à l'ouest.

L'accession à la propriété dans le neuf apparaît cependant en concurrence avec d'autres biens plus anciens sur presque tous les territoires. Les prix médians dans le Gers oscillent ainsi entre 120 000€ et 150 000€ et ont connu une forte baisse ces dernières années (-22% en 5 ans). Des secteurs comme le Val de Gers et le Grand Armagnac présentent une offre plus importante que la demande et sur certains territoires, la clientèle étrangère et le marché des résidences

secondaires qui représentaient auparavant un segment dynamique apparaissent en net repli.

Pour des prix très attractifs, notamment vis-à-vis du neuf, les propriétaires occupants peuvent s'offrir un pavillon des années 70,80 et 90 malgré des travaux à réaliser qui sont aujourd'hui de plus en plus aidés. Les maisons de ville ou le collectif de centre ancien peinent en comparaison à trouver preneur au regard de l'ampleur des travaux à réaliser, problématique qui s'étend également à d'autres biens en diffus.



## Problématiques logement et politiques de l'habitat mises en place

### Ce qu'il faut retenir

- Une vacance structurelle importante dans les centres anciens
- Un fort besoin d'adaptation des logements au vieillissement
- Une difficulté d'accès au logement pour les jeunes ménages et les ménages fragiles
- Un territoire entièrement couvert par des dispositifs d'amélioration de l'habitat
- Des politiques foncières et d'aménagement qui prennent en compte les enjeux du développement d'une offre d'habitat diversifiée

### Chiffres clés

**44%** de logements vacants depuis plus de 3 ans

**90%** des plus de 75 ans vivent à leur domicile

**42%** des demandeurs de logements sociaux sont de jeunes ménages (moins de 35 ans)

Près de **8 200** logements privés potentiellement indignes

**350** à **400** logements réhabilités annuellement dans le cadre des Opah ou des PIG

## Des problématiques logement à prendre en compte

### Une vacance structurelle importante, notamment dans les centres anciens

Au-delà de la localisation globale des logements vacants à l'échelle du SCoT, de leur évolution et de leur qualification selon leur typologie, leur taille ou leur date de construction, la compréhension de ce phénomène et de son implication, en particulier au sein des centres-anciens, amène à considérer d'autres paramètres plus qualitatifs.

**La durée de la vacance**<sup>1</sup> peut ainsi apporter un éclairage supplémentaire quant au caractère structurel de cette dernière. La nature durable du phénomène est souvent évaluée au regard d'une inoccupation des logements **d'au moins 3 ans**. A l'échelle du SCoT, **44%** des logements vacants le sont ainsi depuis plus de 3 ans. A l'échelle régionale ce taux est de 31%, avec toutefois des disparités importantes. La moyenne gersoise de 44,5% est l'une des plus élevée d'Occitanie, seulement devancée par la Lozère (54%), l'Aveyron (50%) et similaire à celle du Lot.

Au sein du SCoT, les situations sont également très variables. La vacance supérieure ou égale à 3

ans dépasse ainsi 40% de la vacance totale pour l'ensemble des EPCI, en dehors de la Gascogne Toulousaine (34%) et de la Lomagne Gersoise (39%). Près d'un logement vacant sur 2 l'est en revanche depuis au moins 3 ans sur les CC du Val de Gers, d'Artagnan de Fezensac et du Grand Armagnac. De fortes proportions de logements vacants de longue date (au moins 3 ans) s'observent sur de nombreux bourgs-centres, notamment à Cazaubon (47,7%), Vic-Fezensac (45,9%), Nogaro (plus de 45%<sup>2</sup>), Mauvezin (43,8%) ou Auch (43,5%).

Un autre indicateur de caractérisation de la vacance est le niveau de confort des logements concernés. Si l'on prend **les logements sans élément de confort avec un classement cadastral 6, 7 ou 8, on atteint près de 19% des logements vacants à l'échelle du SCoT**, quand la moyenne régionale est à près de 12%. On atteint des taux relativement élevés sur certaines communautés de communes comme la CC Val de Gers ou la CC Astarac Arros en Gascogne où près d'un logement vacant sur trois est considéré comme inconfortable.

<sup>1</sup> Données issues du fichier Filocom 2015.

<sup>2</sup> Une partie des données sont secrétisées sur cette commune

La majorité des propriétaires des logements vacants sont des propriétaires âgés, avec une surreprésentation des propriétaires très âgés par rapport à l'ensemble du parc de logements. Ainsi, à l'échelle du SCoT, **31% des propriétaires de logements vacants ont plus de 75 ans**. Cette part peut atteindre 35 à 39% sur certaines communautés de communes (CC Artagnan de Fezensac, CC Astarac Arros en Gascogne, CC du Bas Armagnac, CC Val de Gers). Les propriétaires de ces logements vacants sont majoritairement des propriétaires résidant eux même dans la commune (44%) ou dans une commune du département (26%). Très peu d'entre eux (18%) sont originaires d'une commune située hors de la Région.

**L'ensemble de ces éléments montre qu'une partie importante du parc vacant, majoritairement située dans les centres anciens, est un parc structurellement vacant demandant des réhabilitations relativement lourdes et pour lesquelles les propriétaires ne sont pas en capacité de réaliser les travaux.** Les retours des acteurs du marché (agences immobilières, notaires) ont fait remonter une difficulté à la vente de ce type de biens. Les propriétaires plutôt âgés, ou leur descendants en cas de décès, ne parviennent pas à trouver acquéreur de ces biens de centres bourgs demandant de gros travaux et relativement peu attractifs pour les jeunes ménages familiaux.

### Des ménages vieillissants, souvent isolés, et dans des logements inadaptés

Au regard du poids important des personnes âgées au sein du SCoT et du vieillissement prononcé qui s'annonce au cours des années à venir, la question de leurs conditions de logement et de l'évolution de leurs besoins apparaît fondamentale. Cette attention portée auprès des ménages âgés apparaît d'autant plus importante et nécessaire qu'elle recouvre des questions ayant trait à leur vulnérabilité, que ce soit en lien avec leur perte d'autonomie ou au regard de leurs ressources économiques.

**Plus de 2 800 places sont présentes au sein des structures d'hébergement destinées aux personnes âgées** (maisons de retraite, unités de soins...), soit environ **113 lits pour 1 000 habitants** de 75 ans et plus. A cet égard, le SCoT apparaît comme un territoire bien équipé notamment vis-à-vis des départements voisins, en particulier ceux des Landes et des Hautes-Pyrénées.

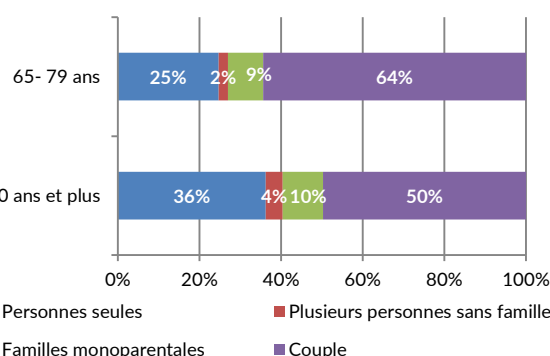
*Taux d'équipement en hébergement pour personnes âgées*

	Places d'hébergement pour 1 000 personnes de 75 ans et plus
SCoT	113
Lot et Garonne	113
Haute-Garonne	111
Tarn et Garonne	110
Occitanie	110
Landes	107
Hautes-Pyrénées	106

Source : DREES 2015, Insee RP 2014

Pour autant, **environ 9 ménages de plus de 75 ans sur 10 continuent de vivre à leur domicile**. Ces ménages âgés sont fortement concernés par des **problématiques d'isolement**. Un ménage sur 4 dont la personne de référence est âgée de 65 à 79 ans se compose d'une personne seule, chiffre qui atteint plus d'un foyer sur 3 pour les ménages de 80 ans et plus.

Modes de cohabitation des ménages de 65 ans et plus

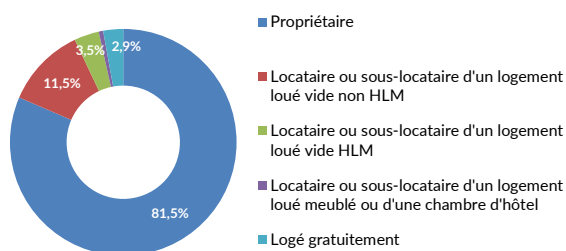


Source : Insee RP 2014

Les personnes âgées de 65 ans et plus vivant sur le territoire du SCoT sont **très largement propriétaires de leur logement** (81,5). Seuls un peu plus de 15% d'entre eux sont locataires, majoritairement au sein du parc locatif privé. On observe en effet une attractivité des centres-bourgs auprès des populations seniors souhaitant vivre au sein de logements de plus petite taille et se rapprocher des services et équipements du quotidien : commerces de bouche, services de santé...

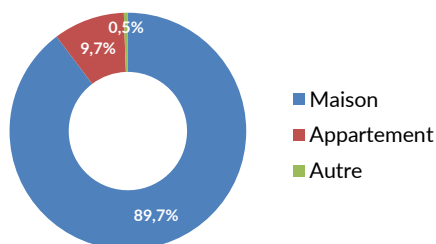
La typologie d'habitat des personnes âgées est enfin marquée par **une présence prédominante du logement individuel** avec 9 ménages sur 10 de plus de 65 ans résidant au sein d'une maison.

### Statuts d'occupation des 65 ans et plus



Source : Insee RP 2014

### Type d'habitat des 65 ans et plus



Source : Insee RP 2014

En 2015, le territoire comptait près de **21 670 ménages propriétaires occupants éligibles aux aides de l'Anah<sup>3</sup>**, soit **39%** des propriétaires occupants du SCoT. Sur les territoires les plus ruraux, c'est même plus d'un propriétaire occupant sur deux qui est éligible aux aides de l'Anah (CC du Grand Armagnac, CC de la Ténarèze, CC Artagnan de Fezensac). **Près de 70% de ces propriétaires ont plus de 60 ans.** Ceci montre pour ces ménages âgés les enjeux d'adaptation mais aussi d'amélioration, le plus souvent thermique, des logements qu'ils occupent, avec pour une majorité d'entre eux de faibles revenus.

### Une difficulté d'accès au logement des jeunes ménages

A l'opposé de la pyramide des âges, les jeunes ménages représentent une autre catégorie potentiellement vulnérable, au regard notamment des ressources dont ils disposent et de leur autonomie relative (absence de modes de transports individuels, emplois précaires,...). A l'échelle du Gers, 22,5 % des ménages de moins de 30 ans et 16,3 % des 30-39 ans vivent sous le seuil de pauvreté.

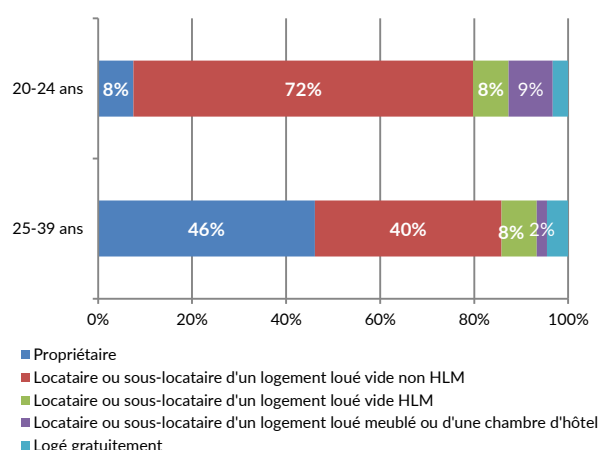
<sup>3</sup> Un propriétaire occupant est éligible aux aides de l'Anah si son logement a plus de 15 ans et si ses ressources ne dépassent pas des plafonds définis : 18 598 € de revenu fiscal annuel de référence pour une personne seule, 27 200 € pour un ménage de deux personnes.

Au sein de cette vaste catégorie, une variété importante des modes d'habiter s'observe selon les évolutions de la vie professionnelle, familiale et sociale : poursuite des études, entrée dans la vie active, accession à un logement autonome, vie en couple...

Les 20-24 ans vivant dans un logement indépendant du foyer parental résident très majoritairement au sein du parc locatif (9 ménages sur 10 au sein de cette catégorie). Au regard de la localisation de l'offre de formation et de l'offre locative, cette population se concentre fortement au sein de l'agglomération auscitaine (47 % des ménages locataires de 20-24 ans). Les statuts d'occupation de cette catégorie d'âge soulignent l'évolution du parcours résidentiel vers l'accession à la propriété ainsi qu'une dispersion plus équilibrée au sein du territoire. La part du locatif demeure toutefois importante (40 % des 30-39 ans contre 29 % toute catégories d'âges confondues).

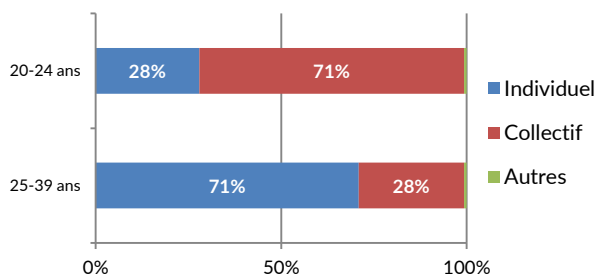
Si l'occupation au sein du parc locatif social demeure certes peu répandue, celle-ci apparaît comparativement plus importante au sein de ces catégories de population aux revenus encore modestes. A cet égard, les jeunes ménages représentent une part importante des demandeurs de logement social. En 2016, 42% des demandeurs de logements locatifs sociaux avaient comme chef de ménage une personne âgée de moins de 35 ans, soit près de 900 ménages.

### Statuts d'occupation des 20-39 ans



Source : Insee RP 2014

### Type d'habitat des 20-39 ans



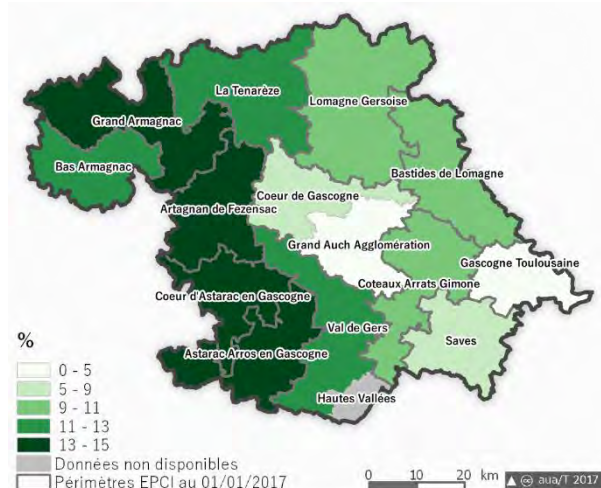
Source : Insee RP 2014

En ce qui concerne la typologie d'habitat occupée, le passage entre les deux catégories d'âge recensées laisse entrevoir un renversement encore plus notable au sein du parcours résidentiel avec une transition très importante en direction de l'habitat individuel.

Pour autant, au regard des éléments de marché mis en avant précédemment, l'accès au parc locatif privé ou la réalisation d'un projet d'accession devient difficile sur le territoire pour une partie de ces jeunes ménages et ce quelques soient les territoires : sur les territoires plus ruraux ou moins tendus faute d'offre adaptée, sur les territoires plus urbains ou à l'est en raison des niveaux de prix.

### Des ménages fragiles avec des difficultés d'accès ou de maintien dans des logements adaptés

#### Taux de pauvreté des propriétaires par EPCI

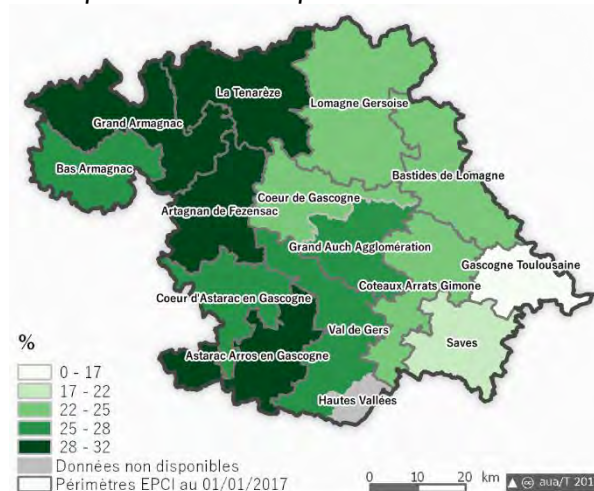


Sources : Insee- FiLoSoFi 2014 - géographie en vigueur au 01/01/2015

Le territoire compte une part importante de ménages à faibles ressources. Le taux de pauvreté atteint près de 14% de la population. Ce taux est plus important au sein des locataires du parc privé (26,4%) que pour les propriétaires occupants

(10,4%), mais ceci représente en volume un nombre de ménages relativement équivalents. Cela fait apparaître qu'au sein du SCoT la précarité couvre une grande variété de situations sur le plan des statuts d'occupation, et in fine sur les conditions d'habitat des ménages fragiles : anciennes maisons rurales, petit collectif de centre-bourg, appartements du parc social.

#### Taux de pauvreté des locataires par EPCI



Sources : Insee- FiLoSoFi 2014 - géographie en vigueur au 01/01/2015

Trois intercommunalités ressortent plus fortement au regard du taux de pauvreté touchant conjointement les propriétaires et les locataires : les CC du Grand Armagnac, d'Artagnan en Fezensac et d'Astarac Arros en Gascogne. Ces trois secteurs conjuguent en effet un taux de pauvreté marquant 13 à 15 % des propriétaires et 28 à 32 % des locataires. Sur cette partie Ouest du territoire, la CC du Bas Armagnac apparaît quant à elle moins impactée par la précarité des locataires et des propriétaires.

A l'inverse, le secteur Est, en particulier la CC de Gascogne Toulousaine et celle du Savès, apparaissent globalement plus épargnés par la pauvreté des locataires et des propriétaires.

Un écart important marque en revanche la CA du Grand Auch Cœur de Gascogne. Les ménages locataires sont en proportion 5 fois plus touchés par la pauvreté que les ménages propriétaires, constat encore renforcé à l'échelle de la commune d'Auch où les locataires sont près de 6 fois plus concernés. La concentration importante de logements sociaux sur la préfecture gersoise constitue l'un des facteurs explicatifs de ce phénomène.

Pour autant, la faiblesse du parc locatif social explique qu'une majorité des ménages fragiles résident dans le parc privé, parfois dans des conditions d'habitat précaires et/ou dégradés.

Ainsi, le territoire comptait en 2013 près de 8200 résidences principales privées potentiellement indignes. Le volume des résidences principales est sensiblement le même entre les trois PETR, montrant notamment un taux plus élevé sur le PETR d'Armagnac. On trouve les taux de RP potentiellement indignes les plus élevés sur les Communautés de communes Artagnan de

Fezensac et Grand Armagnac. Près de la moitié des ménages concernés sont des propriétaires occupants, notamment âgés et de logements anciens. Mais on compte aussi un nombre important de locataires et de ménages hébergés ou logés à titre gratuit, notamment sur le PETR du Pays d'Auch.

Source : Filocom, 2015	PETR Pays de Gascogne	PETR d'Armagnac	PETR Pays d'Auch	Ensemble du SCoT
Nbr de RP privées potentiellement indignes	2 750	2 672	2 759	8 181
Taux de RP privées indignes	10%	13%	11%	11%
Part des PO	53%	52%	37%	47%
Part des RP d'avant 1949	67%	69%	57%	64%
Part des ménages de plus de 60 ans	52%	54%	42%	49%

## Les réponses aujourd'hui apportées et les politiques locales de l'habitat mises en place

### Opah et dispositifs d'amélioration de l'habitat

**Le territoire est aujourd'hui entièrement couvert par des dispositifs d'aides à l'amélioration des logements existants dans le parc privé.** Ces dispositifs permettent de mettre à disposition des ménages un appui et des aides financières pour leurs travaux d'amélioration (énergétique, adaptation au handicap) ou leur réhabilitation lourde d'habitat vacant et/ou dégradé.

**Les bilans quantitatifs de ces dispositifs montrent une réussite de ces derniers sur l'ensemble des territoires,** les réalisations dépassant partout les objectifs initiaux inscrits dans les conventions. **L'accompagnement des propriétaires occupants** (à la fois sur le volet énergétique mais aussi sur le volet adaptation au handicap) **donne des résultats très importants,** montrant le besoin sur un territoire avec des propriétaires occupants à faibles ressources dans de l'habitat plutôt ancien. Les travaux réalisés sont d'une ampleur relativement importante (15 000 à 18 000 € HT de travaux en moyenne en fonction des programmes), couverts à près de 50% par des subventions publiques.

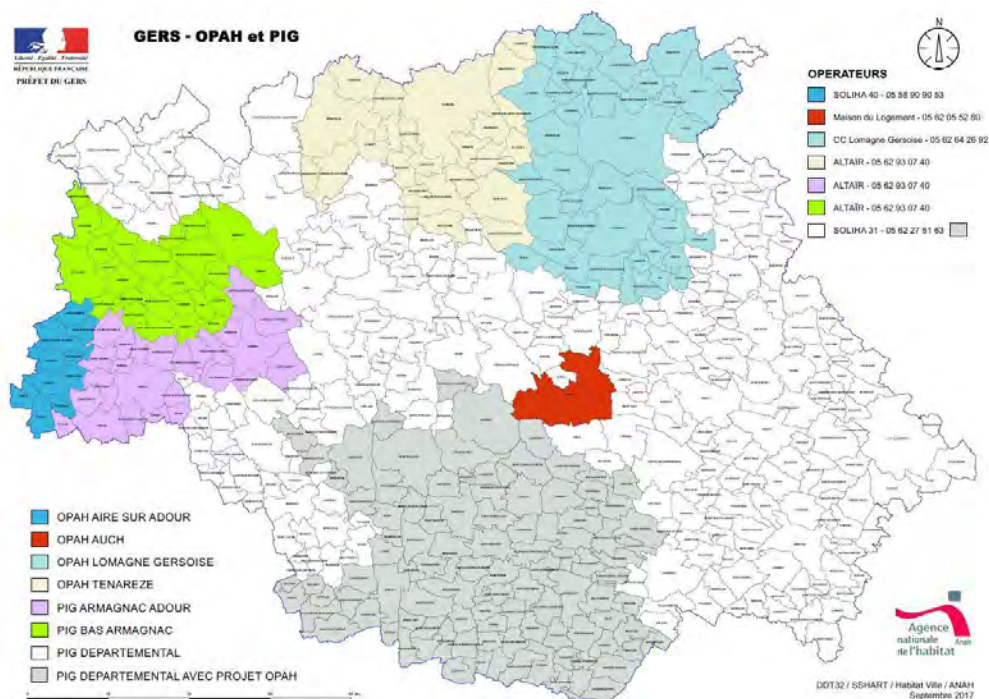
A l'inverse, **les résultats pour les propriétaires bailleurs sont très faibles,** en dehors du centre ancien d'Auch. Ceci s'explique par le fait que vu les niveaux de travaux et les montants de

subventions, les opérations sont difficilement rentables pour les propriétaires.

Ainsi, **les Opah,** même quand elles ont une dimension renforcée sur les bourgs et centres villes (dans le cadre d'Opah de renouvellement urbain ou d'Opah de revitalisation rurale), **peinent donc aujourd'hui à avoir un vrai effet de levier sur la réhabilitation du bâti vacant et dégradé des centres anciens.**

Dans les nouveaux dispositifs en cours de montage, l'Anah travaille avec les territoires pour renforcer ces interventions, notamment en délimitant des périmètres plus restreints, en renforçant le repérage de l'habitat le plus dégradé, en poussant à mobiliser des outils coercitifs et en veillant à adosser ces dispositifs à un projet global de revitalisation du bourg (volet espaces publics, commerces, équipements et services, mobilités et stationnements,...). A cet égard, une Opah est en cours de montage sur le territoire des CC Cœur d'Astarac en Gascogne, Astarac Arros en Gascogne et Val de Gers.

Enfin, **le dispositif « centre bourg » du Conseil régional ou la démarche « centre-ville » dans le cadre du projet de loi ELAN** en cours de réflexion peuvent être de véritables leviers pour renforcer l'opérationnalité des interventions sur l'habitat dans les centres anciens.



Dispositifs opérationnels sur le territoire du SCoT	Objectifs PO sur la durée de la convention	Objectifs PB sur la durée de la convention	Réalisés PO du démarrage du programme jusqu'au 31/12/17	Réalisés PB du démarrage du programme jusqu'au 31/12/17
Opah RR de CC Ténarèze (2013-2017)	134	50	263	9
Opah RR Lomagne Gersoise (2017-2019)	150	30	75	1
PIG CC du Bas Armagnac (2017-2019)	135	0	52	0
Opah RU de la Ville d'Auch (2015-2019)	360	89	130	34

Source : DDT 32

## Politiques de développement de logements à prix ou loyers maîtrisés

Pour répondre à la diversité des besoins en logements sur le territoire et conscientes des niveaux de ressources assez faibles des ménages du territoire ou qui s'installent sur le territoire, de nombreuses communes et intercommunalités ont développé des programmes favorisant une mixité d'habitat et visant à maîtriser les coûts de sortie des opérations.

A cet égard, on observe un certain dynamisme de la production récente de logements locatifs sociaux portée soit par des bailleurs publics mais aussi, pour certaines petites opérations, par des communes. Ces opérations de logements locatifs sociaux se réalisent en majorité en neuf, de plus en plus dans le cadre d'opérations mixtes (d'autant plus que certaines communes ont introduit des servitudes de mixité dans leur PLU). On note près

de 20% de cette production dans des opérations en acquisitions améliorations, majoritairement situées dans les centres anciens des communes.

### Logements locatifs sociaux publics financés entre 2015 et 2017

	Nbr de logts	Dont neufs	Dont réhabilitations	Dont logts communaux	Dont bailleur public
Total SCoT	346	276	70	16	330
Auch	68	43	25	0	68
Fleurance	58	58	0	0	58
L'Isle-Jourdain	52	51	1	0	51
Gimont	43	17	26	0	43

Source : DDT 32

Par ailleurs, plusieurs communes ont réalisé des lotissements communaux avec un objectif de maîtriser les prix de vente des lots en sortie d'opérations, et avec une attention particulière à la qualité de ces opérations (plusieurs démarches

d'éco-lotissement accompagnées par le CAUE). Pour autant, une partie de ces opérations, notamment sur les territoires les plus détrevés, ont trouvé des difficultés dans leur commercialisation.

#### Etat d'avancement des Programmes Locaux de l'Habitat sur le territoire du SCoT

La Communauté d'agglomération du Grand Auch a approuvé en 2016 son premier Programme Local de l'Habitat pour la période 2016-2020. Ce programme ambitieux prévoit la réalisation de près de 190 logements par an sur le territoire de l'agglomération, avec un objectif de recentrer cette production sur la ville centre, notamment sur son centre ancien. **La production en renouvellement urbain devra atteindre 50% de la production à la fin du PLH**, ce qui demande des outils volontaristes de réhabilitation du parc ancien. A noter à cet égard, le projet de renouvellement urbain du grand Garros, quartier d'habitat social ancien reconnu d'intérêt national. Il est prévu un projet important de démolitions/réhabilitations/restructuration sur le quartier, avec un objectif de reconstruction de l'offre démolie en partie dans le centre ancien d'Auch. Les objectifs de logements locatifs sociaux sont de près de 60 logements par an sur l'ensemble de l'agglomération (soit 30% de la production globale) avec un double objectif de mieux équilibrer cette offre à l'échelle de l'agglomération et de renforcer la production en renouvellement urbain notamment dans le centre d'Auch.

Deux autres Communauté de communes se sont lancées dans des démarches de PLH dans le cadre de PLUi-H avec des contextes très différents :

- **La Communauté de communes de la Ténarèze** avec un territoire plutôt confronté à une stagnation de sa population et des centres bourgs en grande difficulté. Le PLUi-H a identifié comme enjeux le développement d'une offre diversifiée pour répondre aux besoins des populations en place mais aussi pour accueillir de nouveaux ménages, en captant notamment une partie du parc vacant des bourgs.

- **La Communauté de communes de la Gascogne Toulousaine** dans une situation de très forte croissance démographique et d'une pression foncière et immobilière à l'origine d'une augmentation des niveaux de prix. Le PLUi-H a identifié comme enjeux la maîtrise du développement sur ce territoire et la diversification de l'offre produite avec une partie sur des niveaux de prix et de loyers maîtrisés.

#### Offre d'habitat adaptée et accompagnement des personnes âgées

L'accompagnement des personnes âgées dans leur maintien à domicile est un enjeu majeur sur le territoire.

**Un maillage fin de dispositifs d'accompagnement des personnes âgées existent sur le territoire,**

**adossé sur le réseau des CCAS et CIAS (26 sur le territoire du SCoT) et un tissu associatif important.** Il permet d'apporter un ensemble de services de proximité aux personnes âgées, de lutter contre l'isolement et d'améliorer l'accès à l'information pour ces publics. Sur certains territoires, il s'est appuyé sur un renforcement des dispositifs de proximité pour l'accès aux soins dans le cadre de la mise en place de maison de santé.

**L'accompagnement de ces publics dans des travaux d'adaptation** de leur logement est un complément indispensable pour maintenir la personne âgée le plus longtemps possible dans son domicile. La réussite des Opah sur cette thématique montre le besoin, même si ces dispositifs peinent à intervenir de façon préventive et sont plutôt des travaux d'urgence suite à une hospitalisation, perte de mobilités,...

Pour autant, les acteurs font remonter **un déficit en offre d'habitat adaptée**, destinée à des personnes encore valides mais pour lesquelles le maintien dans leur logement n'est plus possible : éloignement et isolement du domicile, coût d'entretien du domicile trop élevé pour la personne âgée, montant de travaux pour l'adaptation trop important,...

Différents projets, soit en logements communaux soit en logements locatifs sociaux, se sont réalisés sur le territoire du SCoT sur les dernières années sous la forme d'opérations réalisées en centres bourgs ou centres villes, à proximité immédiate des services et équipements, avec du logement adapté.



## 2.4 Armature du territoire

### Equipements et services

#### Ce qu'il faut retenir :

- Une offre d'équipements et de services majoritairement de proximité
- Une offre d'équipements structurants peu diversifiée et très centralisée sur Auch
- En dehors de la ville-centre, une quinzaine de centralités, dont l'influence s'étend au-delà de l'échelon communal, positionnées le long des grands axes routiers
- Une offre de soins et d'équipements de santé inégalement répartie et globalement déficitaire
- Une offre d'équipements d'enseignement très contrastée :
  - entre l'Est sous influence toulousaine où les structures scolaires en place ne suffisent plus à répondre à une demande croissante
  - et le reste du territoire où les besoins sont parfois inférieurs aux capacités des établissements du fait de la déprise démographique sur certains secteurs, à l'ouest et au sud en particulier

#### Chiffres clés

**41** équipements pour 1 000 habitants en 2014

**78%** d'équipements de proximité

**17%** d'équipements intermédiaires

**5%** d'équipements supérieurs

**53%** communes avec moins de 5 équipements

**300** communes sans commerce de proximité

**11** médecins généralistes et **4** pharmacies pour 10 000 habitants

**60%** des communes sans école

Les analyses et cartes présentées dans les parties services, équipements et commerces sont essentiellement issues de l'exploitation de la Base Permanente des Equipements (BPE – Source : Insee). Cette base de données est « destinée à fournir le niveau d'équipements et de services rendus sur un territoire à la population », dans les domaines des services aux particuliers, commerces, santé, enseignement, sports, loisirs, culture, tourisme et transports, répartis en **trois gammes** (supérieure ; intermédiaire ; de proximité). Cette base, quoique perfectible, permet une première approche des centralités et bassins de vie en évaluant la répartition et le niveau global de l'offre et son niveau d'accessibilité. Alimentées par des sources administratives, la BPE souffre de biais liés notamment aux mises à jour des différentes bases. La démarche retenue a donc consisté à compléter et enrichir l'information parfois manquante par l'exploitation d'autres sources (entretiens, SDAASP 2017, Observatoire du Commerce et de la

#### Un niveau d'offre en services et équipements caractéristique des territoires ruraux

La densité et la diversité de l'offre en services fournis à la population conditionnent l'attractivité démographique et économique d'un territoire. Le nombre total d'équipements et services sur le SCoT de Gascogne est de 41 pour 1 000 habitants soit la même densité qu'à l'échelle régionale.

L'offre d'équipements présente sur le SCoT de Gascogne est majoritairement une offre de proximité caractéristique d'un territoire rural. 78 % des équipements recensés sur le territoire, soit près de

La **gamme de proximité** recouvre les équipements du quotidien les plus courants (écoles élémentaires, épiceries, boulangeries, boucheries, médecins généralistes, postes...)

La **gamme intermédiaire** comprend des équipements d'un usage relativement fréquent et qui rayonnent à une échelle plus large (piscines, collèges, supermarchés...)

La **gamme supérieure** se compose des équipements structurants (hypermarchés, lycées, cinémas...)

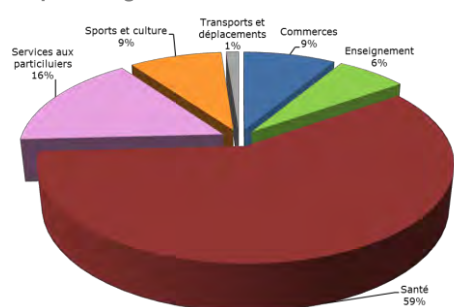


5 600 équipements, sont des équipements de proximité, tandis que 17 % sont des équipements intermédiaires, et 5 % des équipements supérieurs

### Une offre en équipements structurants peu diversifiée et très centralisée

Une sous-représentation des équipements dits structurants caractérise le territoire dans la mesure où la gamme supérieure ne représente que 5 % de l'ensemble des équipements (333 équipements). A l'exception de la santé qui apparaît bien représentée du fait de l'importance des médecins thermaux, les autres équipements structurants sont en effet peu présents sur le SCoT de Gascogne.

Répartition de l'offre d'équipements de la gamme supérieure par catégories de services



Sources : Insee BPE 2015

Les habitants dépendent ainsi des agglomérations voisines pour avoir accès à une gamme complète d'équipements. Plusieurs pôles extérieurs exercent une influence importante de part et d'autre du territoire : la métropole toulousaine, Tarbes, Mont-de-Marsan et Aire-sur-l'Adour, Nérac et Agen.

**L'essentiel de l'offre en équipements supérieurs est centré sur Auch.** Préfecture du département, la ville regroupe les services et équipements les plus structurants du SCoT (2/3 des équipements des gammes intermédiaires et supérieures). Elle étend son influence sur l'ensemble du territoire même si les distances ou les temps de parcours conduisent les populations aux franges à se tourner davantage vers des pôles extérieurs.

En dehors de ce pôle principal, le SCoT se structure également autour d'une quinzaine de centralités dont le rayonnement s'étend au-delà de la commune et qui jalonnent les grands axes routiers.

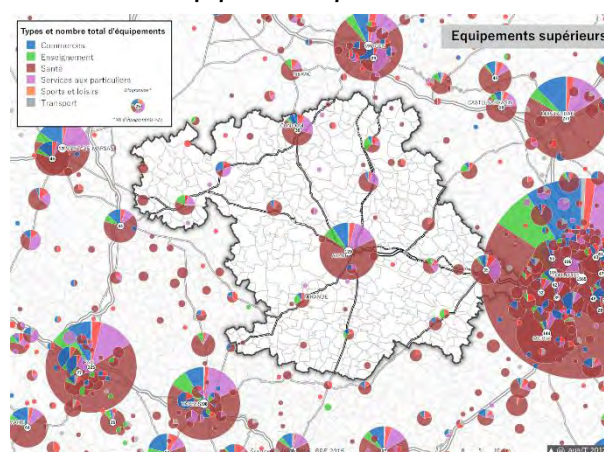
**Condom** au nord du territoire et **l'Isle-Jourdain** à l'Est constituent ainsi des centralités structurantes. Leur influence s'exerce d'ailleurs au-delà du territoire, au sud du Lot-et-Garonne pour le premier et au nord-ouest de la Haute-Garonne pour le second.

Le long de la RN21, **Fleurance** et **Lectoure** au nord, **Mirande** au sud proposent également une forte densité d'équipements et services.

L'Ouest s'organise autour de trois polarités **Eauze**, **Cazaubon**, **Nogaro** en direction de l'A65 et **Vic-Fezensac** le long de la RN124.

L'Est se structure autour de **Gimont** et de **l'Isle-Jourdain** le long de la RN124 en direction de Toulouse et dans une moindre mesure autour de **Mauvezin** sur la RD928 et de **Lombez/Samatan. Masseube**, à équidistance entre Auch et Lannemezan sur la RD929, complète l'offre au sud du territoire.

### Localisation des équipements supérieurs

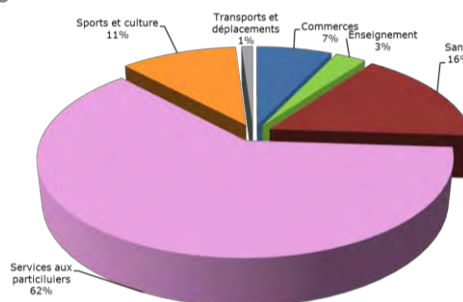


### Des équipements intermédiaires et de proximité

En dehors de ces centralités, la moitié des communes accueille moins de 5 équipements et de nombreux secteurs en sont dépourvus. 78 % des communes ne disposent d'aucun commerce de proximité (boulangerie, épicerie...).

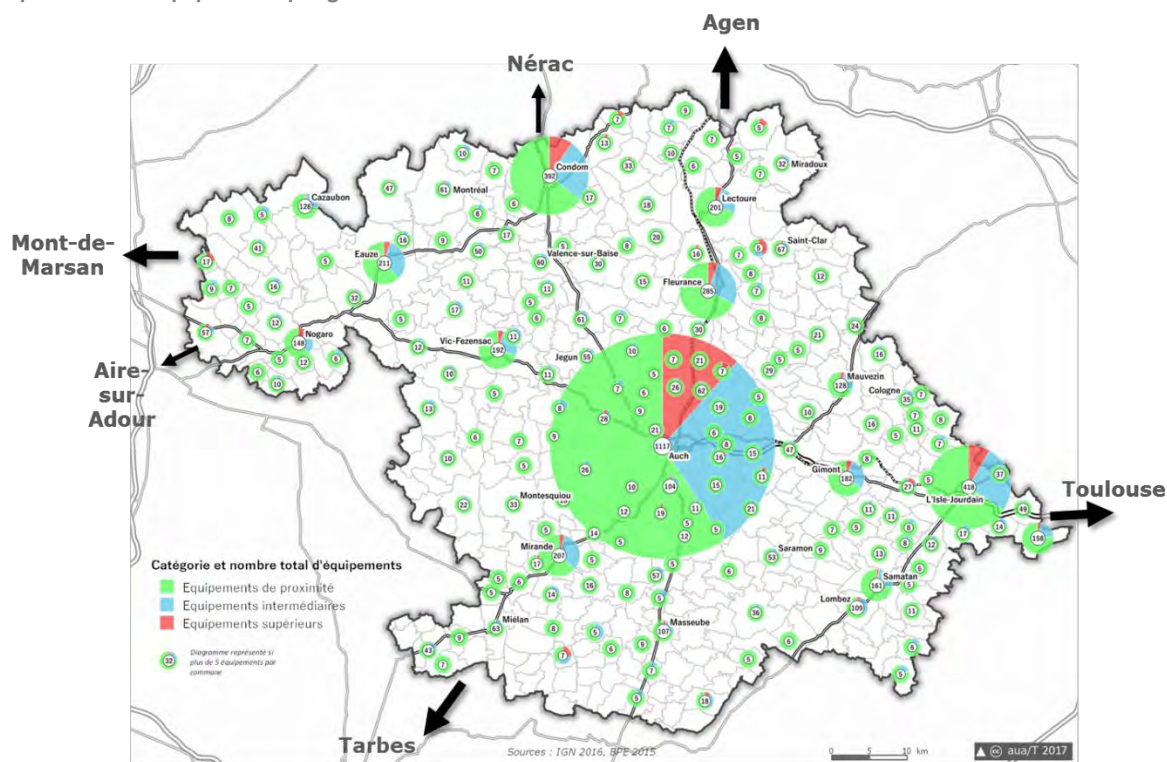
Le SCoT apparaît en revanche bien doté du point de vue des services aux particuliers et en équipements sportifs et culturels de proximité.

Répartition de l'offre d'équipements de proximité par catégories de services



Sources : Insee BPE 2015

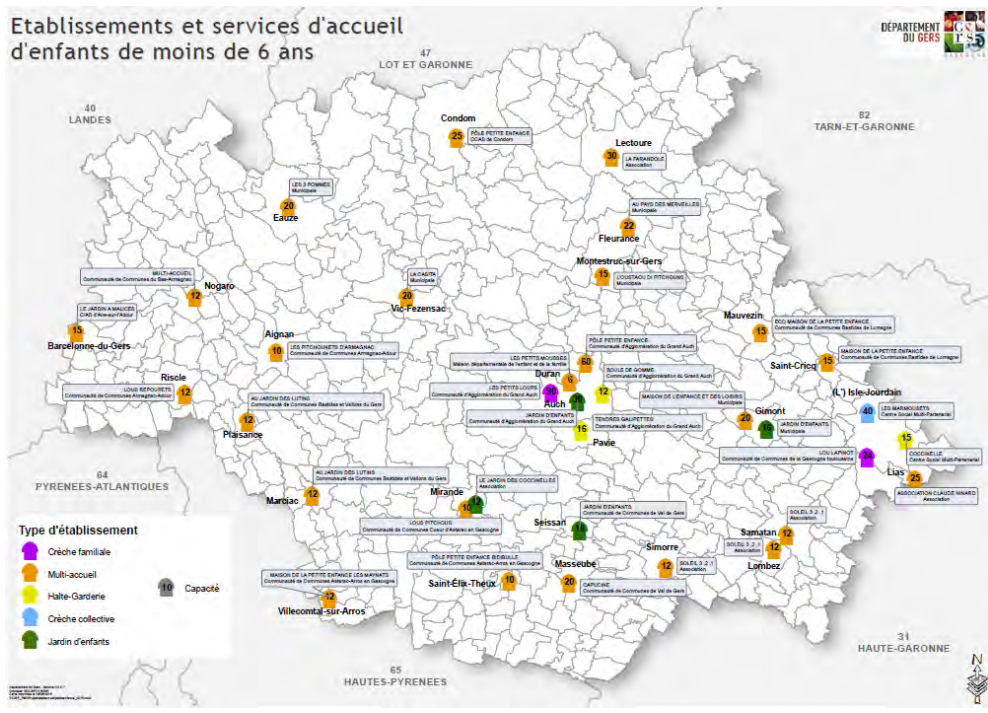
## Répartition des équipements par gammes



Les commerces, les déplacements et le tourisme, thématiques phares du SCoT en tant que clés de lecture du fonctionnement du territoire, sont traités dans des parties à part entière.

## L'offre en services publics

**En attente retours des EPCI** : analyse des services aux particuliers qui couvrent à la fois les services publics, les services à la personne, souvent portés par les EPCI (services aux personnes âgées, petite enfance...), les métiers de l'artisanat, du bien-être ...



### Un accessibilité aux équipements et services contrainte pour certaines parties du territoire

Selon l'INSEE, un pôle de services intermédiaires est une commune disposant d'au moins 50% des 34 services de la gamme intermédiaire. Un pôle de proximité est une commune disposant d'au moins 30% des services de la gamme de proximité.

subissent les temps de trajets moyens les plus longs entre leur domicile et les services d'usage courant (banque, supermarchés, stations-services, collèges...). Ne disposant pas de pôle intermédiaire sur leur territoire, ils doivent en effet se rendre à Mirande, Auch ou Lombez.

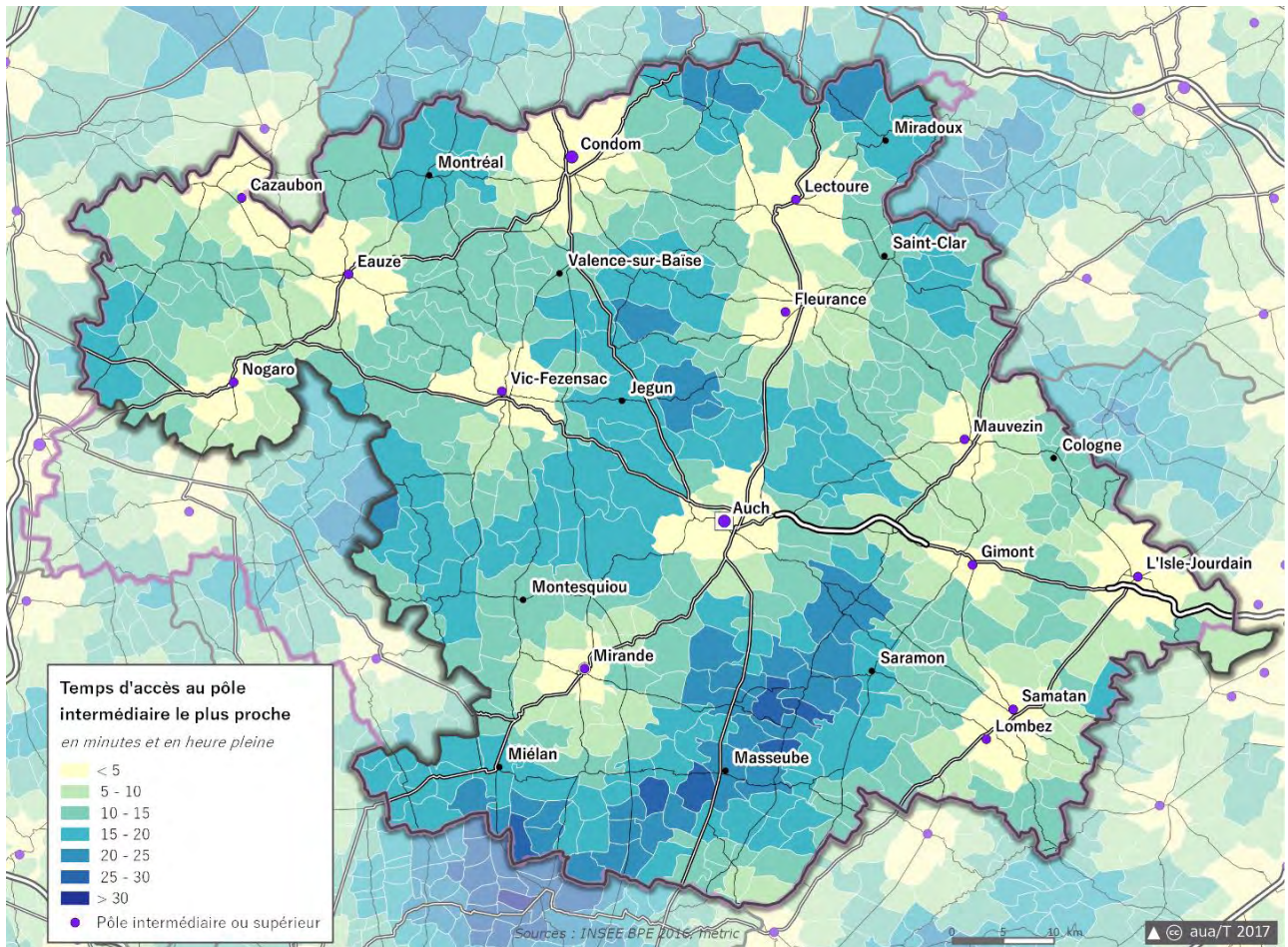
Les temps d'accès aux équipements sont très inégaux d'une partie du territoire à l'autre.

A l'inverse, les habitants des CC du Bas Armagnac, de la Gascogne Toulousaine et du Savès sont ceux qui bénéficient d'une accessibilité aux pôles intermédiaires la plus favorable.

Une part importante des communes du SCoT est située à plus de 15minutes d'un pôle de services intermédiaires. Ce sont principalement des communes localisées dans la partie sud du territoire qui se trouvent éloignées d'un pôle intermédiaire. En effet, les habitants des CC Astarac Arros en Gascogne et Val de Gers

Pour ce qui concerne le temps d'accès aux services et équipements de proximité, il faut noter que la grande majorité des communes est située à moins de 10 minutes d'un pôle de proximité.

#### Temps d'accès au pôle intermédiaire le plus proche



Sources : Insee BPE 2016,

## Une offre de soins et d'équipements de santé déficitaire et inégalement répartie

Le territoire dispose d'une offre hospitalière de proximité qui s'appuie sur **neuf structures hospitalières publiques et une clinique privée** : six centres hospitaliers (Auch, Condom, Mauvezin, Vic-Fezensac, Nogaro, Fleurance), trois hôpitaux locaux (Mirande, Gimont, Lombez) et une Polyclinique privée à Auch. L'ensemble de ces établissements offre une capacité d'accueil de près de **1 810 lits**, dont un tiers est localisé à Auch. Le centre hospitalier d'Auch comprend une maternité (29 lits).

En matière de **services d'urgence** le territoire compte deux unités d'hospitalisation de courte durée : Auch (6 lits), Condom (2 lits). L'accès de la population aux services d'urgence est donc assez restreint : pas moins de 18 % de la population du Gers réside dans une commune située à plus de 30 min d'un service d'urgence, ce qui en fait de loin le département de la région Occitanie le plus isolé. Il est suivi par le Lot dont seulement 6,4 % des habitants sont localisés à plus de 30mn (Insee, 2013).

Du point de vue de l'**offre de soins libérale**, le SCoT de Gascogne est aujourd'hui confronté, comme de nombreux territoires ruraux, à une problématique de **désertification médicale** alors même que les besoins de services en matière de santé sont amplifiés par l'augmentation et le vieillissement de la population. Le déficit grandissant de médecins généralistes et de spécialistes, fragilise l'offre de soins du territoire. On recense 177 **médecins généralistes** à l'échelle du Gers, soit 9 pour 10 000 habitants dont 32 % ont plus de 60 ans en 2016 (ONM). Le nombre de médecins a diminué de 18,5 % entre 2007 et 2015.

Le nombre d'**infirmières libérales** s'est lui accru ces dernières années, mais leur répartition est déséquilibrée (16 infirmières pour 10 000 habitants sur le PETR Pays d'Armagnac, contre 19 sur les 2 autres PETR).

Pour ce qui concerne les **pharmacies**, 72 établissements sont présents, soit 4 pour 10 000 habitants en 2017. Paradoxalement, les zones les plus densément fournies ne sont pas nécessairement celles où les besoins sont les plus importants.

Enfin, l'analyse de la **densité de l'offre de soins** au sein des différents EPCI montre une situation particulièrement déficitaire des **spécialistes**. La majorité d'entre eux sont installés sur la ville-centre (ophtalmologues, psychiatres, cardiologues, pédiatres...). La CC Astarac Arros en Gascogne se distingue par une présence particulièrement faible

de l'ensemble des professionnels et équipements de santé. La CC du Val de Gers est également concernée par un déficit de dentistes et de pharmacies.

### Densité des équipements et services de santé à l'échelle des EPCI

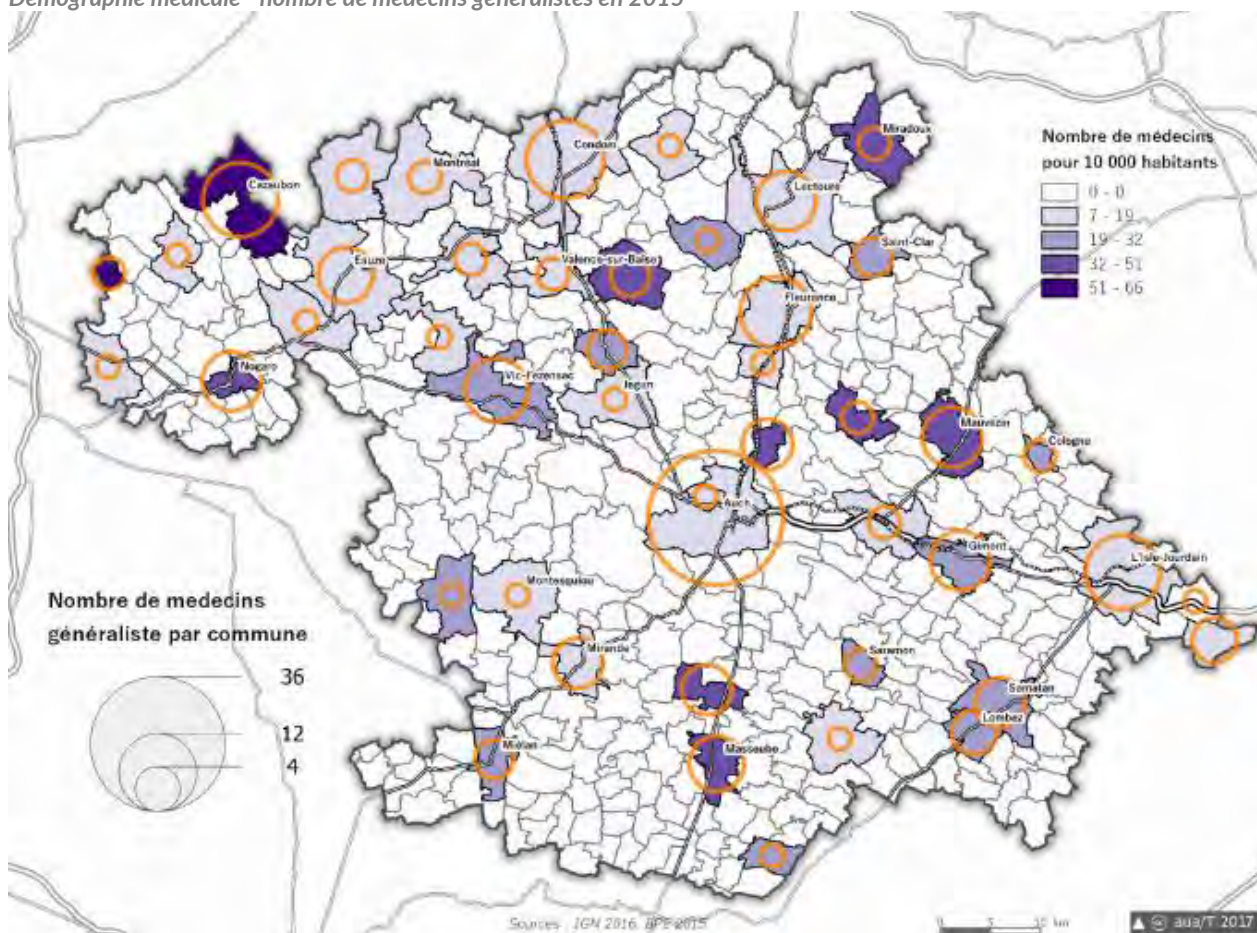
EPCI	Nbre d'équipements pour 10000 habitants					
	Médecins généralistes	Dentistes	Infirmiers	Kinésithérapeutes	Pharmacies	Spécialistes
CA Grand Auch Coeur de Gascogne	13	10	21	11	4	8
CC Artagnan de Fezensac	10	6	15	8	4	1
CC Astarac Arros en Gascogne	1	1	9	4	1	0
CC Bastides de Lomagne	11	5	20	6	6	0
CC Coeur d'Astarac en Gascogne	13	8	22	19	6	0
CC de la Gascogne Toulousaine	8	6	20	17	3	1
CC de la Lomagne Gersoise	9	5	17	8	5	1
CC de la Tenareze	13	5	11	11	3	3
CC des Coteaux Arrats Gimone	12	7	21	11	6	0
CC du Bas Armagnac	12	4	13	7	4	0
CC du Grand Armagnac	17	5	27	8	6	0
CC du Saves	9	8	22	12	4	1
CC Val de Gers	12	1	27	9	2	0
SCO T Gascogne	11	6	19	10	4	3
Occitanie	11	7	22	15	4	7

Sources : Insee BPE 2016, RP 2014

La répartition des services de santé montre d'importants déséquilibres quant à l'accès aux soins et aux consultations de proximité (médecin généraliste, infirmière, dentiste, pharmacie...). L'Ouest et le Sud du territoire, en particulier les secteurs entre Montesquiou et Vic-Fezensac ainsi qu'entre Masseube et Mirande, ressortent comme les zones les moins densément couvertes. La forte disponibilité de médecins généralistes sur l'ensemble des EPCI du PETR Pays d'Armagnac s'explique par la présence de nombreux médecins « thermaux » en activité.

Cette situation est encore plus prononcée pour la présence de médecins spécialistes (dermatologie, cardiologie, psychiatrie...). Toute la moitié sud et l'extrémité ouest du territoire en sont totalement dépourvues.

D'après le Schéma Départemental d'Amélioration de l'Accessibilité des Services au Public du Gers (SDAASP 2017) la présence de spécialistes est historiquement faible. L'ensemble des spécialités sont concernées, certaines sont cependant particulièrement sous-représentées (gynécologues, ophtalmologues, pédiatres...).



En milieu rural, la création de **maisons de santé pluridisciplinaires** et le développement des **services d'aide à domicile** sont des alternatives pour garantir l'accès aux soins d'une partie de la population résidente (à mobilité réduite notamment). Depuis 2013, le territoire compte quatre Maisons de Santé Pluri-professionnelles (MSP) : Mauvezin, Nogaro, Fleurance et Vic-Fezensac et une Maison de Santé est en travaux à Samatan. Ce type de structures de proximité présente des avantages à la fois en termes de

mutualisation des moyens, de partage des charges mais également de diversité de l'offre en matière de soins (infirmière, kinésithérapeute ...).

Concernant les **établissements d'accueil des personnes âgées dépendantes**, 40 EPHAD ou maisons de retraite et plus de 3 100 places d'hébergement sont dénombrées sur le territoire, nombre qui reste insuffisant pour répondre aux besoins. L'Aide à Domicile qui offre un service primordial pour les personnes âgées permet de pallier en partie cette carence.

### Une offre en équipements d'enseignement très contrastée (entre l'Est sous influence toulousaine et le reste du territoire)

Disposant de 150 écoles élémentaires et 49 écoles maternelles (publiques ou privées) regroupées pour plus d'un tiers en RPI, le territoire bénéficie globalement d'une **bonne couverture par les équipements scolaires du premier degré** (SDAASP 2017). Les écarts sont cependant très importants entre les communes du périurbain toulousain et les territoires ruraux. Plus de 60 % des communes, soit 240 communes, n'ont pas d'école et sur certains secteurs, l'Ouest et le Sud en particulier, leur maintien est remis en cause au regard de la déprise démographique. A l'échelle du Gers, de 2006 à 2015, le nombre d'élèves a en effet

diminué de 545 élèves en primaire, soit une moyenne de 21 élèves par classe à la rentrée 2015/2016.

A l'Est certains établissements scolaires sont confrontés à des situations de sureffectifs de classes liées au dynamisme démographique généré notamment par la proximité du pôle d'emploi toulousain. A contrario, sur certains secteurs certaines structures sont menacées de fermeture en raison d'un manque d'effectifs. Sur près de 200 écoles élémentaires (publiques ou privées), à l'échelle du département, un quart sont déjà

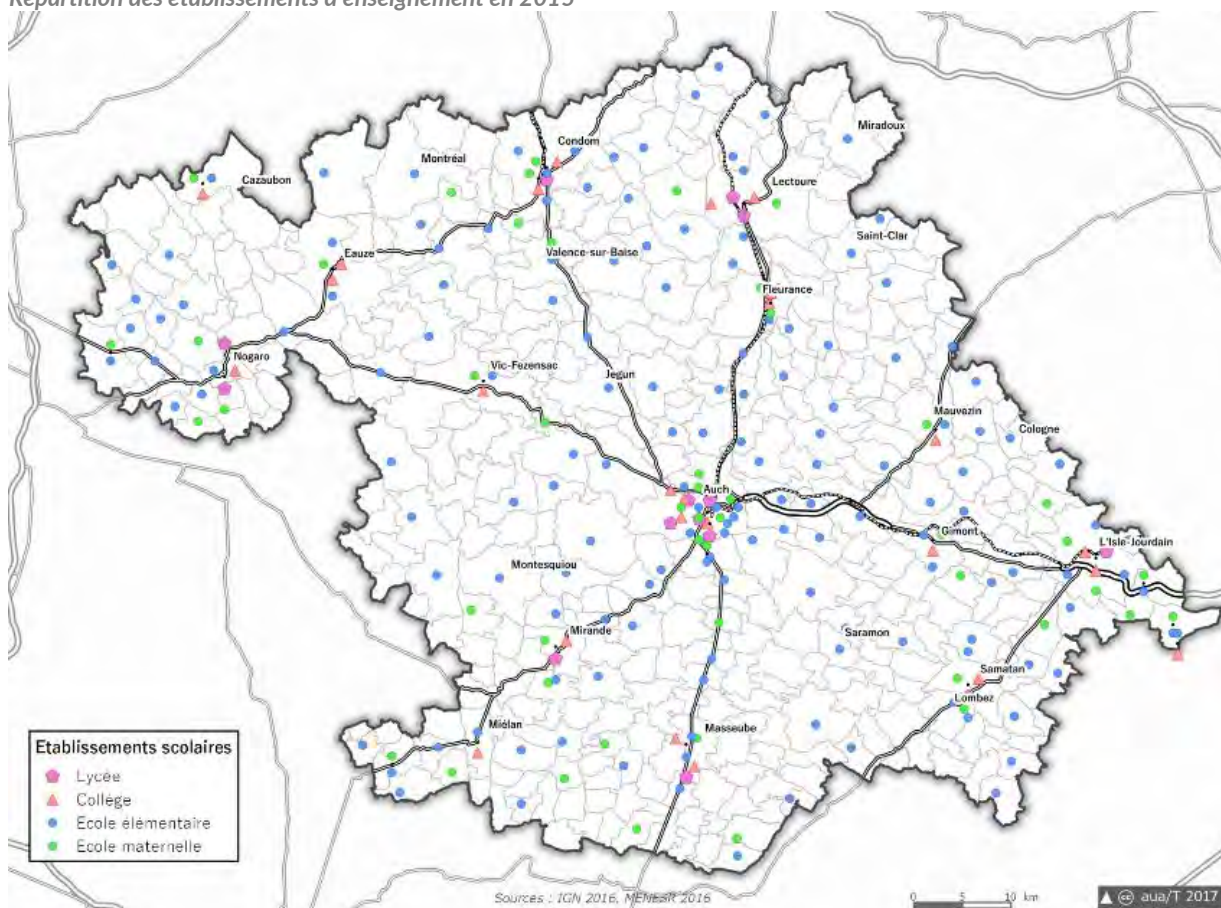
regroupées en Regroupements Pédagogiques Intercommunaux (RPI). Le vieillissement de la population et le manque d'attractivité de certains secteurs se traduisent inévitablement par un déclin de la population scolaire de certains établissements, qu'ils soient en RPI ou non, et menacent leur maintien.

En matière d'enseignement secondaire, là encore les situations sont très contrastées entre l'Est dynamique et le reste du territoire qui subit un déclin démographique. Les 25 collèges et 14 lycées d'enseignement général et/ou professionnel (publics ou privés) sont répartis sur 16 communes classées pôles de services supérieurs ou intermédiaires dans la BPE (Auch, Samatan, Condom, Lectoure, Nogaro, l'Isle-Jourdain, Mirande, Masseube...) à l'exception de Miélan et Fontenilles classées pôles de proximité. Certains établissements comme le collège de Cazaubon subissent une baisse des effectifs continue qui se traduit par des capacités d'accueil supérieures à la

demande (SDAASP). A l'inverse, la construction d'un collège à l'Isle-Jourdain révèle une situation d'offre en deçà des besoins.

Certains élèves sont scolarisés à l'extérieur du territoire. C'est notamment le cas de certains d'entre eux habitant les communes frontalières et qui se déplacent sur des bassins de vie à cheval sur les territoires voisins. Cela concerne également des élèves du secondaire qui souhaitent suivre des spécialités qui ne se trouvent pas sur le territoire. A l'inverse des structures d'enseignement comme le collège de Fontenilles, de l'Isle-Jourdain, de Cazaubon ou les lycées agricoles de Mirande et Auch reçoivent des élèves en provenance de l'extérieur soit du fait de leur positionnement limitrophe soit de la présence de branches d'enseignement spécifiques. Certains établissements privés qui disposent d'un internat (Lycée **Saint-Jean-de-Lectoure** par exemple) ont également une forte attractivité sur l'agglomération toulousaine.

Répartition des établissements d'enseignement en 2015



Source : IGN, MENESR 2016

Concernant l'enseignement supérieur, les effectifs de l'année scolaire 2016-2017 correspondent à près de 960 élèves (918 élèves scolarisés dans le public et 41 dans le privé).

Si on y ajoute les effectifs des établissements agricoles, de santé et formations sociales (public et privé), près de 1350 élèves étudient sur le territoire du SCoT de Gascogne. Cela représente seulement 1 % des effectifs de l'académie de Midi-Pyrénées, l'essentiel (85 %) étant scolarisé au sein de l'aire urbaine de Toulouse.

A Auch, on retrouve une antenne de l'IUT de Toulouse qui propose comme des spécialités telles

que Génie Biologique, Gestion des Entreprises et Administrations ou encore Hygiène Sécurité et Environnement. Des sections de BTS et BTSA sont dispensées au lycée de Samatan, de Lectoure, d'Auch et à l'école des métiers et de l'artisanat de Pavie.

Le territoire dispose également d'un CFPA et d'un lycée agricole à Mirande, ainsi que d'un lycée professionnel privé à Masseube proposant des formations agricole, sanitaires et sociales, dans l'hôtellerie et la restauration.

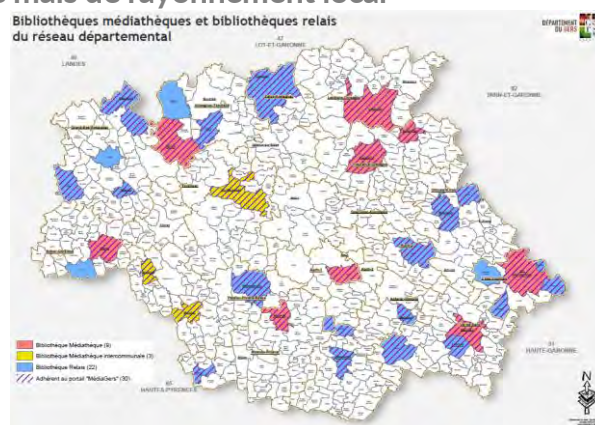
## Une offre culturelle, sportive et de loisirs dense mais de rayonnement local

En matière de culture, sports et loisirs un ensemble d'équipements permet de répondre aux besoins de la population résidente et sont facteurs d'attractivité pour le territoire, notamment sur le plan touristique (voir partie III Tourisme et culture).

La plupart des **équipements sportifs** de proximité (tennis, gymnases, stades de football et de rugby...) maillent densément le territoire. En revanche, les équipements d'un rayonnement plus important se font plus rares et sont pour beaucoup centralisés sur Auch (stade de rugby Jacques Fouroux, bassin de natation de 50m, bowling, Golf d'Embats...). A l'échelle du SCoT on ne dénombre que trois bassins couverts à Barbotan, l'Isle-Jourdain et Auch.

En matière d'**équipements culturels** structurants, pouvant rayonner au-delà de l'échelon local et ainsi participer à l'attractivité du territoire (cinémas, musées, théâtres), l'offre est assez restreinte avec un équipement seulement pour 10 000 habitants. Sur toute la partie sud du territoire seules les communes de Mirande, Masseube et Samatan disposent d'un cinéma et d'une piscine ouverte uniquement pour la saison estivale.

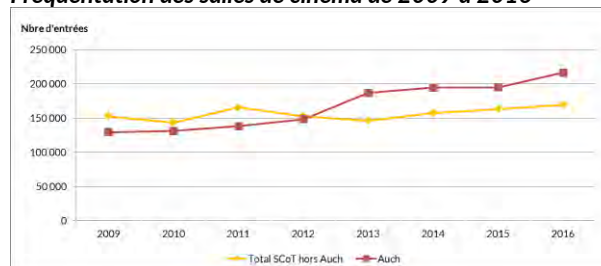
Dans le domaine de la culture comme pour les équipements sportifs, les services de proximité sont plus fournis. Le réseau de bibliothèques, la mise à disposition de nombreux points lectures, le passage d'un bibliobus (qui dessert Gimont les jours de marché) et l'approvisionnement des bibliothèques scolaires par la médiathèque départementale permettent par exemple de couvrir l'ensemble du territoire même si certains secteurs sont plus fragilisés que d'autres.



Diverses initiatives qui participent de la **culture vivante** peuvent être soulignées.

Association de diffusion de la culture cinématographique **Ciné32** a par exemple permis la mise en place progressive d'un réseau inter associatif particulièrement actifs et qui s'appuie notamment sur la mutualisation des moyens. On dénombre 14 cinémas sur le territoire du SCoT gérées par des associations locales Auch, Barbotan, Condom, Eauze, Fleurance, Gimont, Isle-Jourdain, Lectoure, Masseube, Mauvezin, Mirande, Nogaro, Samatan, Vic-Fezensac.. La fréquentation des salles est en augmentation entre 2015 et 2016, +4 % du nombre de spectateurs enregistré et +11 % sur Auch (dépassant ainsi largement la hausse nationale de 3 %). L'ouverture d'un nouveau complexe en 2012 à Auch a nettement contribué à la progression du nombre d'entrées.

### Fréquentation des salles de cinéma de 2009 à 2016



Source : Bilan activités Ciné 32 année 2016



En parallèle de la diffusion dans les salles destinées au grand public, un ensemble de manifestations sont organisées telles que des séances de cinéma en plein air, le festival « indépendance et création », l'accueil de tournages, un service destiné aux scolaires...

Enfin, il faut noter la présence d'équipements de loisirs assez diversifiés comme les bases de loisirs (lac de l'Uby, Castelnau-D'Auzan, Castéra-

Verduzan...), les aéro-clubs (Auch et Nogaro), le circuit automobile de Nogaro, les hippodromes (Fleurance, Auch, Castera Verduzan...). Certains équipements participent d'ailleurs à la diffusion de la culture locale comme les arènes à l'ouest (Vic-Fezensac, Eauze, Nogaro, Cazaubon...) ou encore les stades de rugby.

## Organisation et dynamiques territoriales

### Ce qu'il faut retenir :

- Un territoire rural organisé autour d'une ville-centre, et maillé par un réseau de bourgs-centre
- Des polarités extérieures qui influent de plus en plus sur le fonctionnement du SCoT
- Des dynamiques infra territoriales différenciées d'un secteur à l'autre du SCoT

### Chiffres clés

**1** ville principale, Auch, **22 000** habitants  
**47** communes et **42 000** habitants dans l'aire urbaine d'Auch  
**6** petites aires urbaines  
**84 %** des communes ont plus de 100 habitants  
**38** communes dans l'aire urbaine de Toulouse

### Un caractère rural qui influence l'organisation territoriale et démographique

Avec 178 700 habitants et une densité de seulement 32 hab/km<sup>2</sup>, le Scot de Gascogne constitue un territoire à dominante rurale faiblement peuplé, qui s'organise autour d'une ville et de quelques communes de plus de 1 500 habitants :

- la **ville d'Auch**, Préfecture du département du Gers, qui rassemble près de 22 000 habitants en 2014, soit 12% de la population du SCoT ;
- **8 communes de + 3 500 habitants** dont deux sous-préfectures : Condom (7 003 habitants) au Nord et Mirande (3 572 habitants)

au Sud, 5 chefs-lieux de canton, et une commune périurbaine de l'Est du territoire (Fontenilles) ;

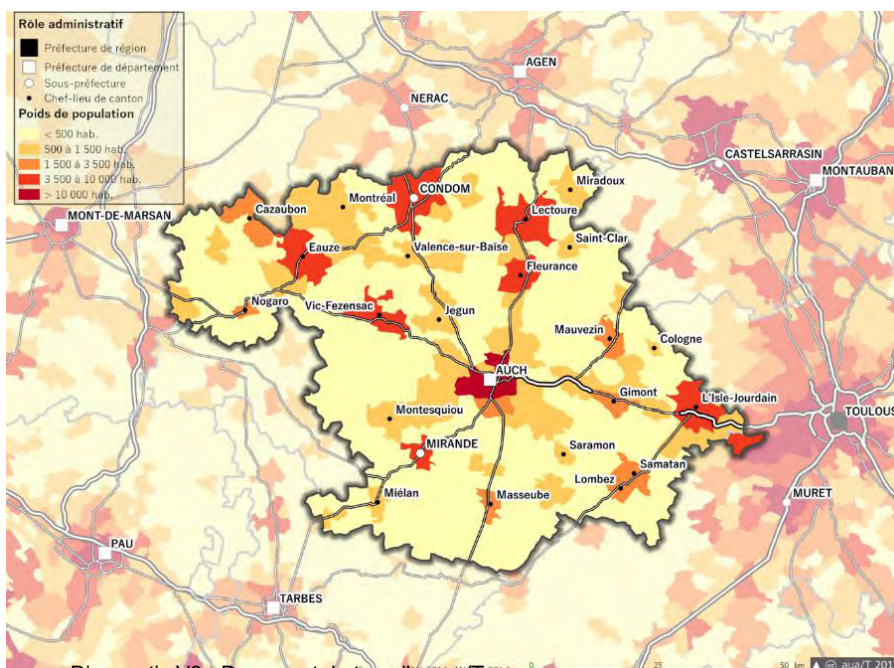
- **8 communes intermédiaires de 1 500 à 3 500 habitants**, toutes précédemment chefs-lieux de canton (Cazaubon, Nogaro, Masseube, Lombez, Samatan, Gimont, Mauvezin) à l'exception de la commune de Pavie au sud d'Auch ;

- **46 communes de 500 à 1 500 habitants**, soit 11.5% des communes, dont 9 chefs-lieux de canton.

A l'exception de la CC d'Astarac Arros en Gascogne, chacun des 13 EPCI s'organise autour d'une commune regroupant au moins 1 500 habitants.

Le reste du territoire est constitué d'une grande majorité de communes qui comptent moins de 100 habitants (334 communes de plus de 100 habitants sur les 397 communes, soit 84 % des communes).

Rôle administratif et poids démographique des communes - Sources : Insee 2014



**Une aire urbaine**, au sens de l'Insee, est un ensemble de communes, d'un seul tenant et sans enclave, constitué par un pôle urbain de plus de 10 000 emplois, et par des communes dont au moins 40 % de la population résidente ayant un emploi travaille dans le pôle ou dans des communes attirées par celui-ci.

Le zonage en aires urbaines 2010 distingue également

- les « moyennes aires », ensemble de communes, d'un seul tenant et sans enclave, constitué par un pôle urbain (unité urbaine) de 5 000 à 10 000 emplois, et par des communes rurales ou unités urbaines dont au moins 40 % de la population résidente ayant un emploi travaille dans le pôle ou dans des communes attirées par celui-ci.

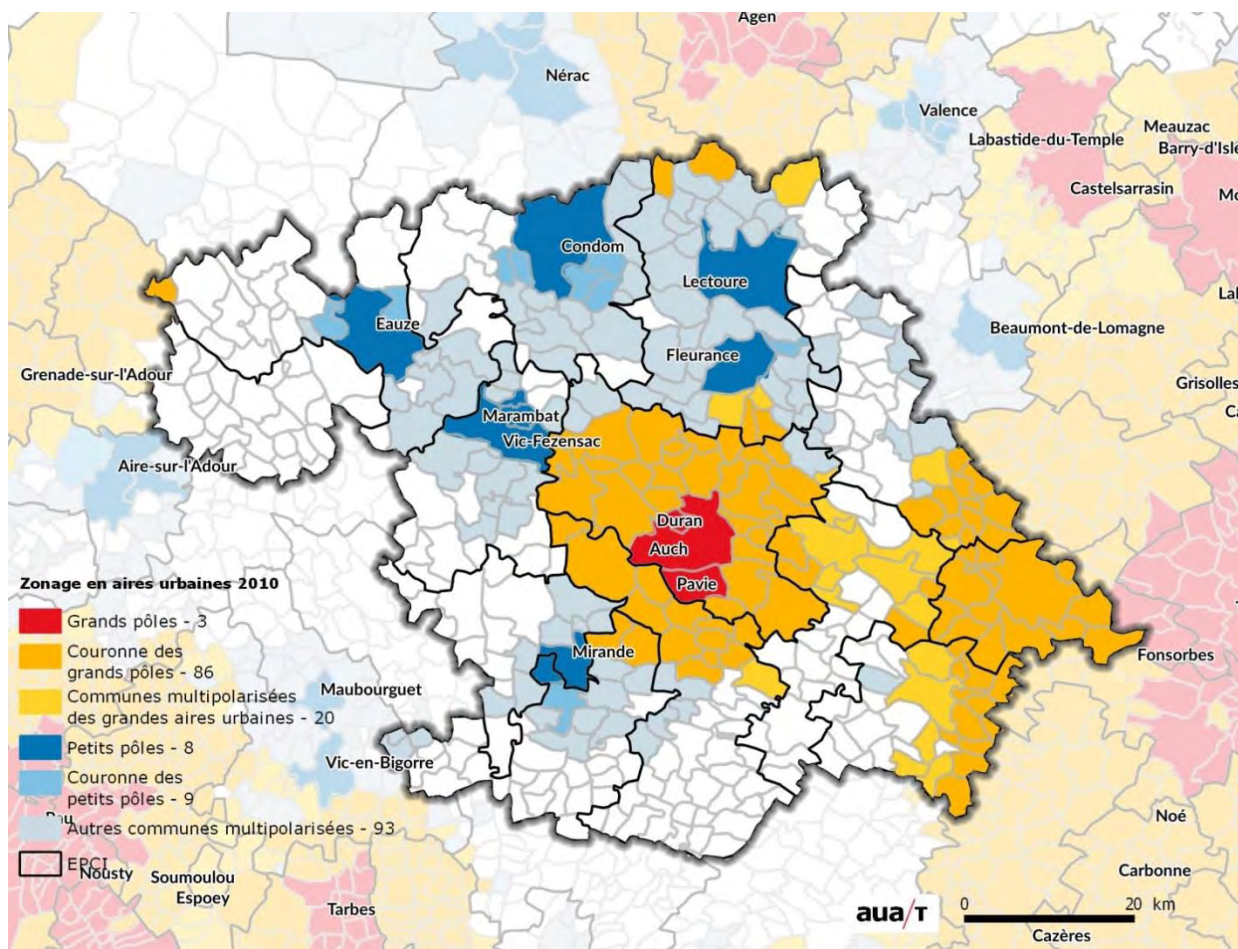
- les « petites aires », ensemble de communes, d'un seul tenant et sans enclave, constitué par un pôle (unité urbaine) de 1 500 à 5 000 emplois, et par des communes rurales ou unités urbaines dont au moins 40 % de la population résidente ayant un emploi travaille dans le pôle ou dans des communes attirées par celui-ci.

Le caractère rural et faiblement peuplé du SCoT conjugué à la concentration des habitants et des emplois sur quelques communes engendre un maillage territorial du SCoT de Gascogne composé d'une aire urbaine principale (celle d'Auch) et de 6 « petites aires urbaines ». Ces aires urbaines internes au SCoT influencent au total 180 communes sur les 397 que compte le territoire.

L'aire urbaine principale du SCoT est celle d'**Auch**. Composée de 3 communes (Auch, Duran et Pavie), elle polarise 47 communes de sa couronne périurbaine, soit près de 42 000 habitants (23 % de la population du SCoT). Cette aire urbaine s'est accrue entre 1999 et 2010 (+ 3 100 habitants), principalement dans la partie Nord-Ouest de la CA Grand Auch Cœur de Gascogne où 5 communes supplémentaires ont intégré l'aire urbaine (Biran, Saint-Jean Poutge, Bonas, Jegun, Lavardens).

**6 petits pôles internes au SCoT de Gascogne** abritant au moins 1 500 emplois structurent également le territoire : **Condom, Fleurance, Lectoure, Eauze, Vic-Ferezac, Mirande**. Ces pôles influent sur une centaine de communes localisées à proximité.

Aires urbaines en 2010 - Sources : Insee



## Une influence de plus en plus marquée des territoires voisins, notamment de la métropole toulousaine

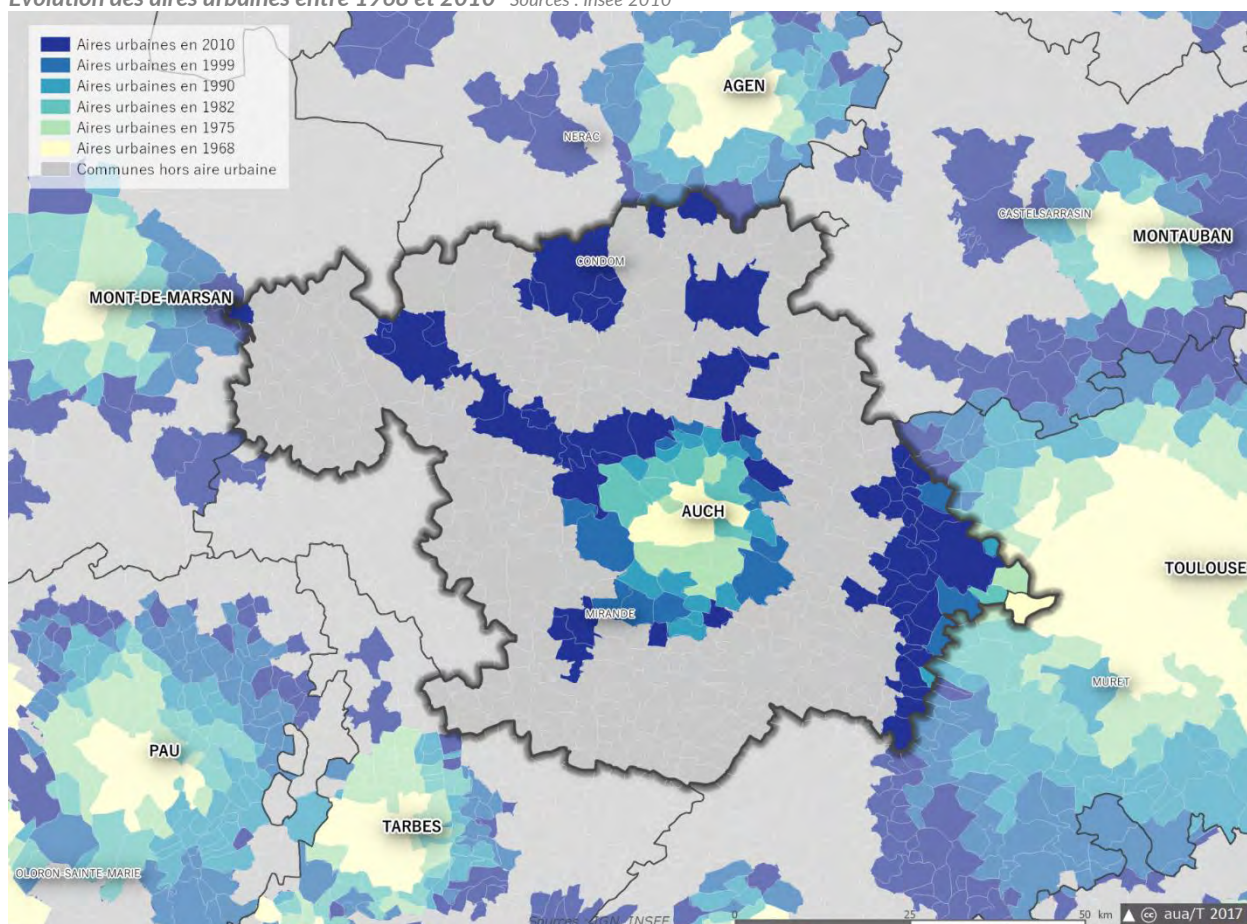
Même si le territoire du SCoT de Gascogne a un fonctionnement qui lui est propre et qui s'appuie sur son aire urbaine principale et ses 6 petits pôles, il est néanmoins entouré par plusieurs agglomérations importantes (Toulouse à l'Est, Moutauban au Nord-Est, Agen au Nord, Mont de Marsan à l'Ouest, Pau et Tarbes au Sud-Ouest), et fonctionne de plus en plus en lien avec ces territoires voisins.

Ces agglomérations de proximité constituent en effet des pôles d'attractivité du point de vue des emplois, des commerces, des services et des équipements. Elles exercent ainsi une certaine attraction sur la périphérie du SCoT, notamment la métropole toulousaine qui influe fortement sur le fonctionnement de la partie Sud-Est du territoire.

Une quarantaine de communes de la partie Est du territoire du SCoT fait partie de l'aire urbaine toulousaine alors qu'elles n'étaient que 8 communes en 1999. L'influence toulousaine sur le fonctionnement et l'organisation territoriale de l'Est gersois s'est ainsi fortement accrue durant les 15 dernières années.

A noter qu'une vingtaine de communes, principalement localisées le long de la RN124, constituent des **secteurs d'interface** entre les aires urbaines d'Auch et de Toulouse avec des actifs résidents qui vont travailler dans l'un ou l'autre des pôles.

Evolution des aires urbaines entre 1968 et 2010- Sources : Insee 2010



## Des dynamiques territoriales contrastées selon les secteurs

De façon très schématique, le territoire du SCoT de Gascogne présente 3 dynamiques territoriales distinctes :

**Des franges en croissance sous l'influence des dynamiques métropolitaines**, avec un Est sous influence toulousaine, en forte évolution et une frange Ouest en croissance modérée sous l'effet de la proximité de Mont de Marsan et Aire sur l'Adour.

Les communes du SCoT qui se caractérisent par une forte dynamique démographique se situent de part et d'autre de la RN124 qui permet de relier Auch à l'agglomération toulousaine. Leur fort développement démographique traduit ainsi un phénomène de métropolisation.

En dehors du secteur Sud-Est sous influence toulousaine, la frange Ouest du Scot comprise entre Nogaro et l'Aire sur Adour se développe aussi en prenant de plus en plus appui sur les polarités voisines, notamment Mont de Marsan et Aire sur l'Adour. L'arrivée de l'autoroute A65 qui relie Langon à Pau a certainement accéléré ce processus de regain démographique.

## Une agglomération auscitaine relativement autonome qui croît du point de vue démographique et économique

Après avoir connu une évasion démographique sur les dernières décennies, la ville-centre du SCoT de Gascogne connaît une stabilisation de sa population depuis le milieu des années 2000 tandis que la majeure partie des communes formant sa couronne « périurbaine » gagnent, elles, des habitants.

Le nombre d'emplois auscitain continue lui aussi de croître et les échanges domicile-travail révèlent une attractivité et une relative autonomie de fonctionnement en matière d'emplois et de services.

## Un secteur rural en marge de la croissance démographique et des bourgs-centres en perte d'attractivité

Une majeure partie du SCoT est constituée par des communes qui ne bénéficient pas de la croissance démographique et de l'influence de Toulouse ou d'Auch. Ces communes rurales, sont le plus souvent éloignées des pôles urbains structurants le territoire, et connaissent la poursuite de la déprise agricole et du déclin démographique.

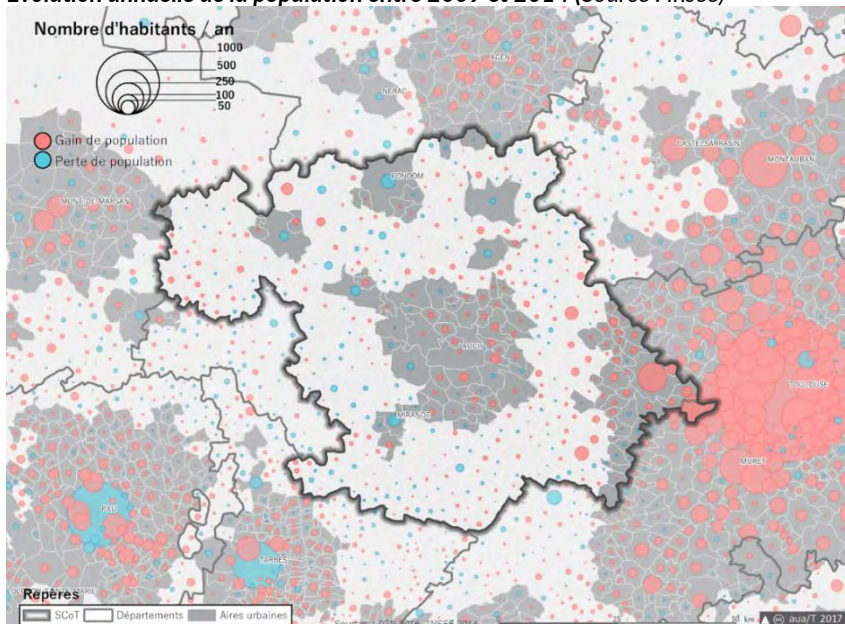
Depuis les années 1990, on observe ainsi une tendance à la dépoliarisation de certains bourgs-centres pourtant bien équipés, tels que Condom, Eauze, Lectoure, Fleurance, Cazaubon, Vic Ferezac Mirande Masseube, au profit des villages alentours.

En effet, les communes localisées en périphérie de ces bourgs-centres gagnent des habitants tandis que la vacance dans ces centres-bourgs s'accroît.

Cette évolution territoriale interroge, d'une part, sur la perte d'attractivité résidentielle de ces bourgs qui structurent et maillent le territoire et d'autre part, sur la capacité des villages à absorber la population nouvelle dans de bonnes conditions.

(A compléter dans la prochaine version)

Evolution annuelle de la population entre 2009 et 2014 (Source : Insee)





**GASCOGNE ACTIVE**



## 3.1 Dynamiques économiques

### Analyse sectorielle de l'emploi

#### Ce qu'il faut retenir :

- Une croissance de l'économie présentielle qui traduit une tertiarisation de l'économie
- Mais des particularités du territoire qui perdurent avec notamment une agriculture encore très pourvoyeuse d'emplois malgré la déprise agricole
- Une industrie peu présente, qui s'appuie essentiellement sur 2 filières : l'agroalimentaire et l'aéronautique
- Un tissu économique qui se caractérise par une très forte densité de TPE
- Des fonctions métropolitaines encore peu représentées sur le territoire mais en croissance

#### Chiffres clés

**70%** des emplois liés aux services

**18%** d'emplois liés aux fonctions métropolitaines

**- 500** emplois agricoles entre 2009 et 2014

**30 500** emplois salariés privés en 2015, soit **47 %** de l'emploi total

**8 600** emplois salariés privés, en 2015, sur la commune d'Auch

### Une forte proportion de l'emploi présentiel

#### Note méthodologique

La partition de l'économie en deux sphères, présentielle et productive permet de mieux comprendre les logiques de spatialisation des activités et de mettre en évidence le degré d'ouverture des systèmes productifs locaux.

**Les activités présentielles** sont les activités mises en œuvre localement pour la production de biens et de services visant la satisfaction des besoins de personnes présentes dans la zone, qu'elles soient résidentes ou touristes.

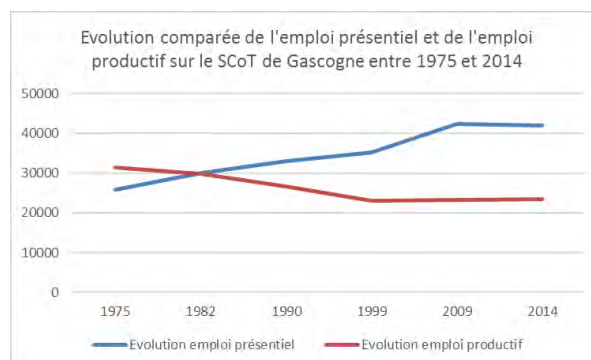
**Les activités productives** sont des activités qui produisent des biens majoritairement consommés hors de la zone et des activités de services tournées principalement vers les entreprises de cette sphère.

Le tissu économique du SCoT de Gascogne est très fortement orienté vers les services.

L'approche de l'emploi à travers l'appréhension des sphères présentielle et productive permet d'observer qu'en 2014, l'économie présentielle (santé, action sociale, éducation, administration) représente près de 65 % des emplois du SCoT de Gascogne.

L'analyse comparée des deux sphères économiques, présentielle et productive, montre que les emplois visant à satisfaire les besoins des

personnes présentes sur le territoire se sont fortement accrus depuis 1975, tandis que les emplois liés à la production de biens ont, eux, connu une forte baisse, notamment entre 1975 et 1999. Ainsi, depuis les années 80, et de manière encore plus forte depuis les années 2000, l'emploi présentiel est beaucoup plus important que l'emploi productif (42 000 emplois présentiels contre 23 400 emplois productifs).



Source : Insee

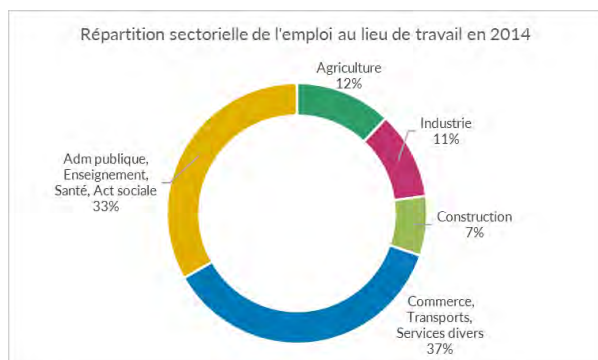
\*Mode de comptage différent entre 1975-1999 (sondage) et 2009-2014 (exploitation complémentaire)

Pour illustrer cette prédominance, notons que parmi les 20 établissements les plus pourvoyeurs d'emplois sur le territoire du SCoT, 11 d'entre eux sont des structures publiques liées à l'administration, la santé et dans une moindre mesure l'enseignement (Conseil Départemental, centres hospitaliers, collectivités locales, ...).



## Un territoire faiblement industrialisé et une agriculture encore très prégnante

L'analyse sectorielle de l'emploi confirme la forte proportion de l'emploi présentiel dans la mesure où le tissu économique du SCoT de Gascogne est très fortement orienté vers les secteurs du commerce, des services et du tertiaire non marchand (administration, enseignement, santé...), ces différents secteurs concentrant 70 % des emplois.



Source : Insee

L'agriculture constitue néanmoins encore aujourd'hui un moteur économique important pour le territoire du SCoT de Gascogne. En effet, avec près de 7 800 emplois, soit 11,9 % des emplois du territoire en 2014, l'agriculture représente le 3ème pourvoyeur d'emplois après le commerce/transports/services et l'administration/enseignement/action sociale.

Il s'agit là d'une spécificité territoriale dans la mesure où la proportion d'emplois agricoles sur le SCoT de Gascogne est trois fois supérieure à celle de la région Occitanie et près de cinq fois supérieure à celle de la France métropolitaine.

Toutefois, l'analyse de l'évolution de l'emploi montre que les emplois agricoles ont diminué de moitié depuis une trentaine d'années. Sur la période récente, le déclin de ce secteur se poursuit puisqu'il continue de perdre des emplois (- 500 emplois, soit - 6.5 %, entre 2009-2014).

Avec seulement 11% d'emplois industriels, le SCoT de Gascogne apparaît comme un territoire peu industrialisé.

**L'agro-alimentaire**, qui s'appuie sur des productions agricoles importantes et diversifiées (volailles, semences, céréales, oléagineux, viticulture...), constitue l'activité industrielle principale du SCoT (voir paragraphe sur les filières stratégiques du territoire).

La **mécanique et plus particulièrement l'aéronautique** se développe, notamment à l'Est du territoire, en lien avec le pôle toulousain (voir paragraphe sur les filières stratégiques du territoire).

Pour diversifier le tissu industriel local, des tentatives de développement de nouvelles filières à haute valeur ajoutée ont été amorcées sur le territoire du SCoT, mais ces initiatives n'ont pour l'heure pas débouché sur une réelle dynamique économique :

- **La géomatique** à travers le pôle technologique « Téléparc » implanté à Auch,
- **Les sports mécaniques et les essais industriels** à travers le Nogaropôle, qui constitue l'une des 3 ZIR (Zones d'Intérêt Régional) du Gers et qui a été créé pour développer, autour de son circuit automobile et de son aérodrome, une pépinière d'entreprises, un bâtiment industriel et une zone d'activités.

Représentant 7% des emplois, le secteur de la construction est lui aussi peu important sur le territoire, d'autant plus que ce secteur a fortement été impacté par la crise économique des années 2008-2009. Le contexte économique difficile de ces dernières années s'est en effet traduit sur l'économie locale par une forte diminution des emplois dans le secteur de la construction : - 430 emplois sur la dernière période quinquennale d'observation. Néanmoins, à l'image de l'entreprise Castel & Fromaget implanté à Fleurance, leader en construction de bâtiments métalliques qui emploie près de 400 salariés, certaines entreprises de ce secteur constituent des employeurs de premier plan.

## Dynamique des grandes fonctions économiques

### Note méthodologique

L'analyse fonctionnelle des emplois développée par l'Insee depuis 2010 permet de mettre au cœur de l'analyse le poids des métiers exercés dans les entreprises. Grâce au regroupement des professions, cette approche permet de faire apparaître de grandes fonctions transversales aux différents secteurs d'activité.

21 fonctions sont ainsi définies, et peuvent être regroupées en 4 grandes catégories :

- **Fonctions de production** : agriculture, bâtiments-travaux publics, fabrication
- **Fonctions de l'économie présentielle** : administration publique, distribution, éducation, formation, santé, action sociale, services de proximité
- **Fonctions transversales** : entretien, réparation, transports, logistique
- **Fonctions métropolitaines** : commerce inter-entreprises, conception, recherche, culture, loisirs,

### Une économie présentielle très présente, notamment à Auch, et en forte croissance

Les emplois des fonctions présentielles sont ceux qui visent à satisfaire les besoins de fonctionnement du territoire, notamment ceux de la population. Ils regroupent les emplois liés à l'administration publique, la distribution, l'éducation, la formation, la santé, l'action sociale, et les services de proximité.

Ces emplois représentent 41 % de l'emploi total du territoire du SCoT de Gascogne.

Cette prédominance des fonctions de l'économie présentielle s'explique plus particulièrement par de nombreux emplois dans les secteurs de la santé et de l'action sociale (7 030 emplois en 2014) ainsi que dans les services de proximité (6 900 emplois).

Cette forte présence de l'économie présentielle dans le tissu économique ne constitue cependant pas une spécificité du SCoT de Gascogne. Les départements limitrophes présentent d'ailleurs des

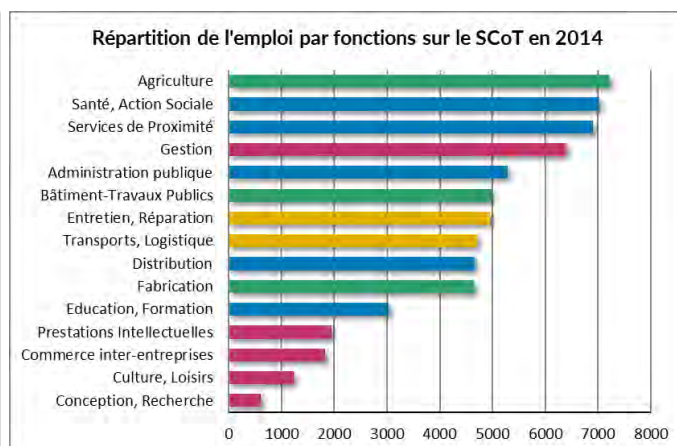
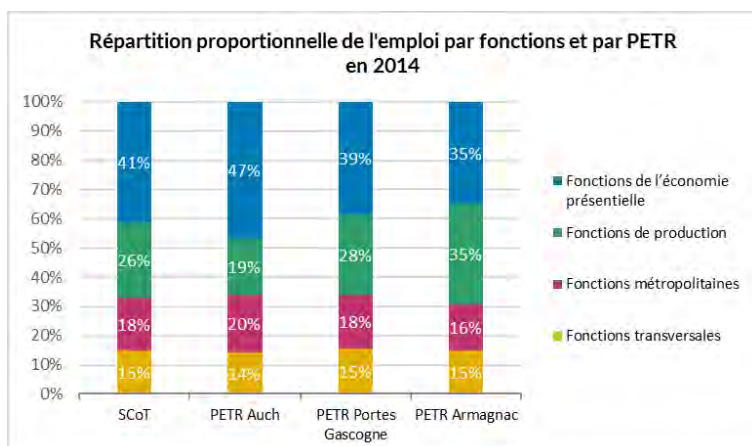
taux comparables voir supérieurs (48% pour les Hautes-Pyrénées, 44 % pour le Tarn par exemple).

Du point de vue de la répartition sur le territoire, avec près de 3000 emplois liés à la santé et à l'action sociale, l'économie présentielle apparaît très prégnante sur le PETR Pays d'Auch (47 % des emplois). Cela s'explique notamment par la présence du centre hospitalier d'Auch et du centre hospitalier du Gers, tous deux très pourvoyeurs d'emplois (respectivement 1 400 et 630 emplois).

Du fait de son caractère plus rural, le PETR Pays d'Armagnac fait apparaître une proportion bien moindre des emplois liées aux fonctions de l'économie présentielle (35 % de l'emploi du PETR) mais, la mise en perspective du nombre d'emplois présentiels par rapport à la population du PETR (130 emplois présentiels pour 1 000 habitants) apparaît plus favorable que sur le PETR pays Portes de Gascogne.

Sur ce dernier, l'économie présentielle représente 39% de l'emploi, mais seulement 117 emplois présentiels pour 1 000 habitants. L'accès aux biens et services nécessaires à la satisfaction des besoins de la population apparaît ainsi plus faible sur cette partie du SCoT, induisant des déplacements vers les secteurs extérieurs pour satisfaire des besoins non couverts localement.

L'analyse de l'évolution de l'emploi par fonction entre 1999 et 2014 met en évidence une tendance de fond liée à l'accroissement de l'économie présentielle sur le SCoT de Gascogne, et montre que ce sont plus particulièrement les fonctions liées à la santé et à l'action sociale, mais aussi aux services de proximité, qui connaissent des progressions importantes. Le vieillissement de la population, particulièrement marqué sur le SCoT de Gascogne, devrait contribuer à la poursuite du développement de ces fonctions dans les années voire décennies à venir.



## Des fonctions de production, notamment liées à l'agriculture, importantes mais en diminution

Les emplois liés aux fonctions de production (agriculture, bâtiments-travaux publics, fabrication) représentent, eux aussi, une part non neutre de l'emploi sur le territoire du SCoT (26 % de l'emploi).

Cette forte proportion constitue davantage une spécificité territoriale dans la mesure où ces fonctions apparaissent bien plus importantes que sur les départements limitrophes (23 % sur le Lot ; 21 % sur le Tarn par exemple).

La prégnance de l'agriculture et de la filière agroalimentaire évoquée précédemment explique l'importance de cette fonction de production sur le territoire. En effet, les emplois liés à l'agriculture représentent 7 230 emplois en 2014 et

représentent la fonction la plus pourvoyeuse d'emplois.

Du point de vue de la répartition territoriale, il faut noter que le PETR Pays d'Armagnac se distingue largement avec 35 % de l'emploi lié aux fonctions de production. Pour les CC de la Ténarèze et du Grand Armagnac, les emplois liés à l'agriculture (plus de 1 000 emplois pour chacun de ces EPCI) sont d'ailleurs les plus pourvoyeurs pour le territoire.

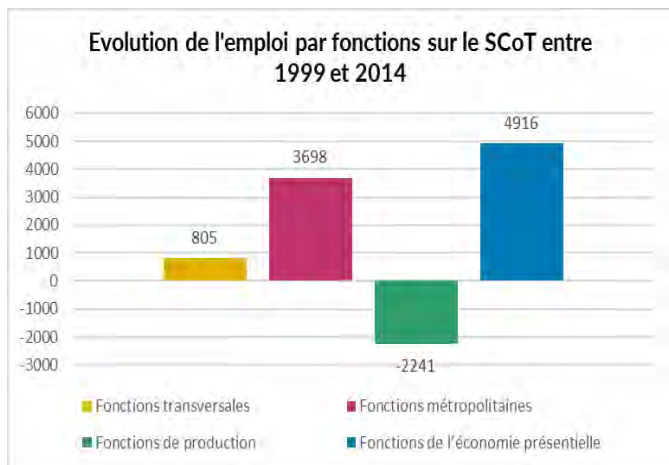
A l'inverse, avec à peine plus de 200 emplois liés à l'agriculture, la CC de la Gascogne Toulousaine apparaît, elle, très peu orientée vers les fonctions liées à l'agriculture.

L'analyse de l'évolution de l'emploi entre 1999 et 2014 montre que les fonctions production sont en diminution du fait des pertes d'emplois conséquentes liées à l'agriculture (- 2240 emplois, soit une perte des effectifs de 13 %).

### Comparaison de la répartition de l'emploi par fonctions entre le SCoT et les départements limitrophes

Emploi par fonctions en 2014	Scot	Haute-Garonne	Gers	Landes	Lot-et-Garonne	Pyrénées-Atlantiques	Hauts-Pyrénées	Tarn-et-Garonne
Fonctions transversales	15%	14%	15%	16%	17%	14%	14%	16%
Fonctions métropolitaines	18%	32%	18%	17%	18%	22%	18%	18%
Fonctions de production	26%	15%	27%	22%	23%	20%	20%	21%
Fonctions de l'économie présenteielle	41%	39%	41%	44%	42%	43%	48%	44%

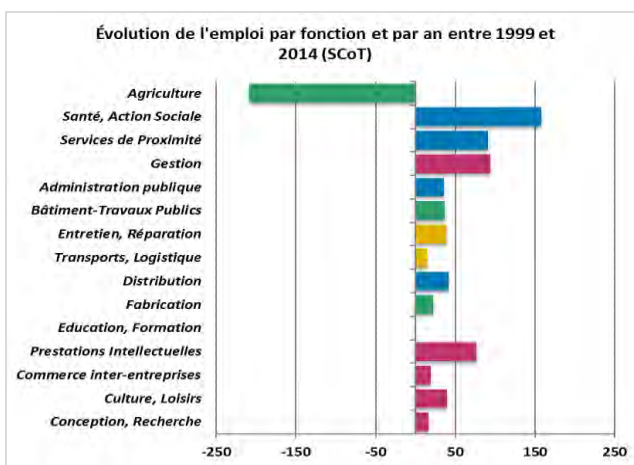
Source : Insee



Source : Insee

## Des fonctions métropolitaines peu représentées mais en croissance

Les emplois liés aux fonctions métropolitaines (prestations intellectuelles, culture/loisirs, commerces inter-entreprises...) représentent « seulement » 18 % des emplois du SCoT de Gascogne. Cette proportion est similaire aux départements du Tarn-et Garonne, des Hautes-Pyrénées et du Lot et Garonne, mais apparaît bien moindre que la Haute-Garonne (32 %) et les Pyrénées Atlantiques (22 %).



Ces fonctions à haute valeur ajoutée sont fondamentales pour le développement économique des territoires dans la mesure où elles sont porteuses d'innovation et de développement économique. On observe d'ailleurs à l'échelle nationale que les territoires les mieux dotés en emplois métropolitains sont également les territoires les plus attractifs.

Avec 6 400 emplois liés aux fonctions métropolitaines en 2014 sur le SCoT de Gascogne,

ce sont surtout les emplois liés à la gestion qui sont présents sur le territoire.

Les emplois liés aux prestations intellectuelles, au commerce inter-entreprises, à la culture-loisirs et surtout à la conception-recherche (seulement 616 emplois) sont, eux, encore assez peu représentés.

Toutefois, la tertiarisation de l'économie à l'œuvre sur le territoire du SCoT se traduit aussi à travers un accroissement des emplois liés aux fonctions métropolitaines. Les effectifs de ces derniers se sont en effet fortement accrus entre 1999 et 2014 (+ 3 700 emplois, soit +30%), notamment les fonctions liées à la gestion mais aussi celles liées aux prestations intellectuelles qui, même si elles concentrent un nombre d'emplois encore relativement modeste, sont en pleine croissance.

## Emploi salarié privé Un emploi salarié difficile à stabiliser

En 2015, le SCoT de Gascogne regroupe 30 500 emplois salariés privés, ce qui représente moins de la moitié de l'ensemble des emplois du SCoT (47 %).

Cette proportion s'avère particulièrement peu importante au regard de l'emploi salarié régionale qui représente lui 61 % des emplois.

A l'instar de l'emploi total, dix communes regroupent les deux-tiers des emplois salariés privés du SCoT de Gascogne (Auch, l'Isle-Jourdain, Fleurance, Condom, Eauze, Gimont, Lectoure, Mirande, Nogaro et Vic-Fezensac).

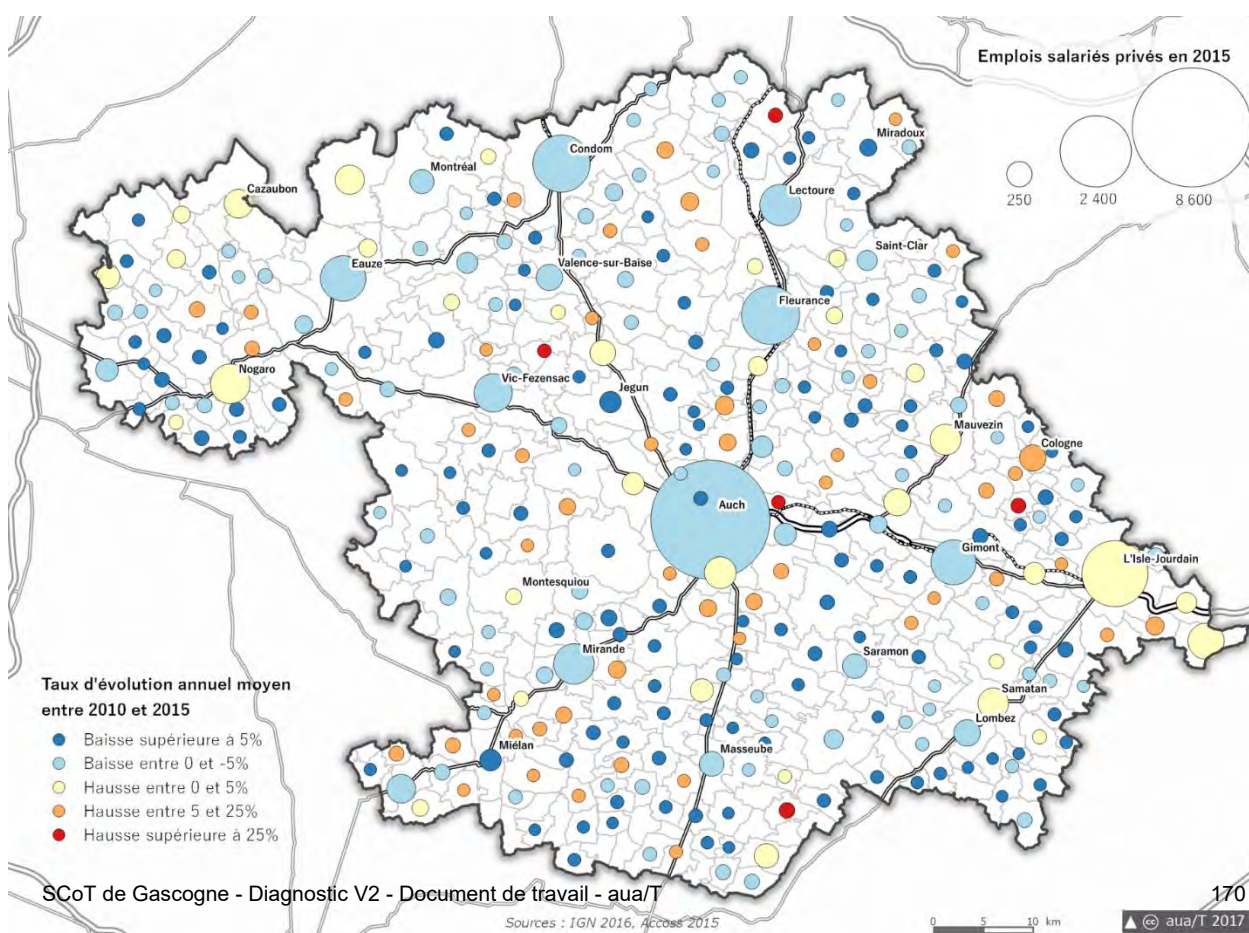
Auch rassemble à elle seule 8 600 emplois salariés privés, soit 28 %.

Avec une perte de 550 emplois privés observés depuis 2008, le territoire peine à stabiliser ces emplois, certains secteurs faisant face à de grandes difficultés économiques.

### Note méthodologique

L'analyse de l'emploi salarié privé s'appuie sur les effectifs salariés diffusés par l'Acoss et les Urssaf. Ils correspondent au « nombre de salariés inscrits au dernier jour de la période » renseigné dans le bordereau de cotisations (BRC), et la Déclaration sociale nominative (DSN). Certains salariés ne sont pas pris en compte : les intérimaires pour les entreprises utilisatrices (ils sont comptés dans les effectifs des entreprises de travail temporaire), les apprentis, les élèves ou étudiants effectuant un stage en entreprise, les salariés percevant des sommes après la rupture de leur contrat de travail, les VRP multcartes, les salariés régulièrement détachés en France en vertu de conventions ou de règlements internationaux, les salariés agricoles.

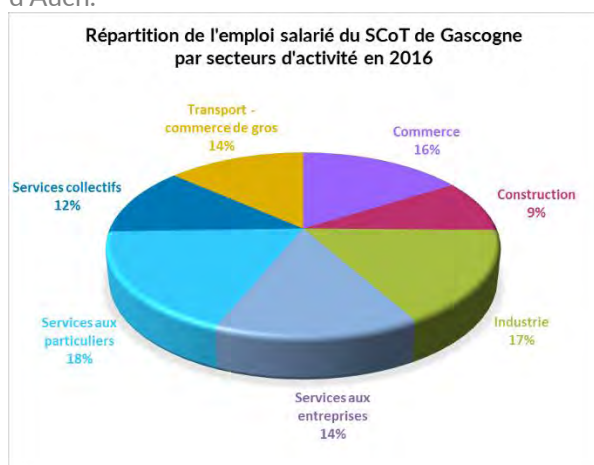
Tous les autres salariés, à temps complet ou à temps partiel, comptent pour un dans l'effectif à inscrire sur le BRC, indépendamment de la durée de travail.



Sur cette période, à l'image des évolutions démographiques, l'évolution de l'emploi salarié privé apparait contrastée : la commune de l'Isle Jourdain a gagné près de 600 emplois salariés privés, Nogaro, près de 140, Mirande une soixantaine, tandis que les communes d'Auch (-280), Condom et Fleurance (env. -170) et dans une moindre mesure Vic-Fezensac (env. -50) ont perdu des emplois

### Des emplois salariés privés principalement orientés vers les services

Les services, qu'ils soient collectifs, aux particuliers ou aux entreprises représentent 44 % des emplois salariés privés du SCoT de Gascogne et sont, pour près de la moitié, concentrés sur le PETR du pays d'Auch.

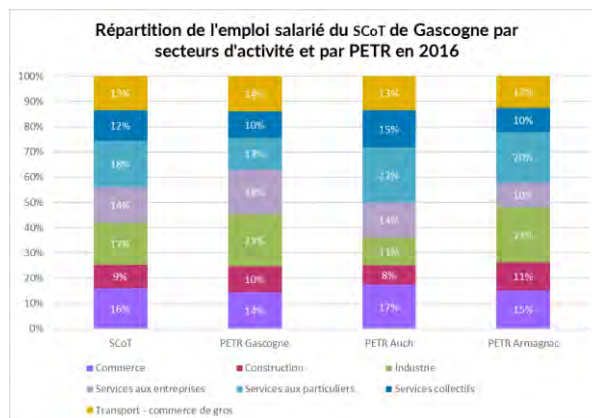


Source : ARCOSS-URSSAF 2016

Il faut toutefois noter que pour ce qui concerne les services aux entreprises, les emplois sont plus nombreux sur le PETR Pays Portes de Gascogne (1 916 emplois) que sur celui du PETR Pays d'Auch (1 783 emplois). Le PETR Pays d'Armagnac regroupe lui un faible nombre de ces emplois (682 emplois).

Les emplois liés aux services aux particuliers relevant du champ de l'économie présentielle (liés à la démographie, vieillissement de la population, etc.), sont, eux, répartis de manière un peu plus homogène entre les PETR Pays d'Armagnac et Portes de Gascogne. Mais, certains secteurs à l'image de l'administration publique restent très

ancrés sur la ville-centre d'Auch (Préfecture du Gers, du Conseil Départemental, de la DDT, de l'Urssaf, etc.) et expliquent le nombre important d'emplois de ce secteur sur le PETR Pays d'Auch.



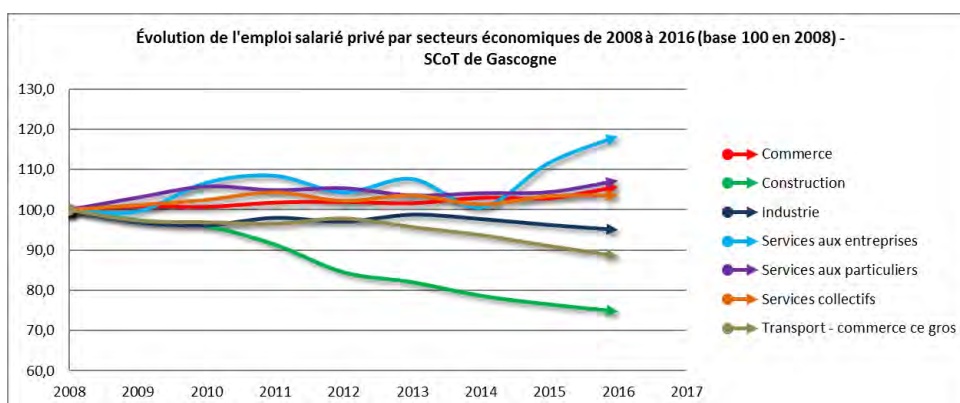
Le secteur industriel représente 17 % de l'emploi salarié et 8,5 % des établissements présents sur le territoire du SCoT de Gascogne.

L'emploi salarié privé qui relève de l'industrie est principalement présent sur les PETR Pays Portes de Gascogne et Pays d'Armagnac. A l'inverse, avec seulement 1 415 emplois soit 11 % des salariés, le PETR Pays d'Auch regroupe peu d'emplois industriels.

L'analyse de l'évolution de l'emploi salarié sur la dernière décennie montre que deux secteurs sont particulièrement concernés par des baisses d'effectifs : le BTP et la construction qui ont subi des pertes d'emplois très importantes (- 880 emplois entre 2008 et 2016), et les transports et le commerce de gros (- 400 emplois).

L'industrie a elle aussi connu une diminution de ses effectifs, mais dans une moindre mesure, du fait de sa faible représentativité sur le territoire : - 90 emplois.

A l'inverse, les services aux entreprises (+ 330), aux particuliers (+ 230), le commerce (+ 160) et les services collectifs (+ 120 emplois), parviennent à dégager des gains d'emplois, même s'ils sont mesurés.



## Caractéristiques du tissu économique Un tissu principalement composé de très petites entreprises (TPE)

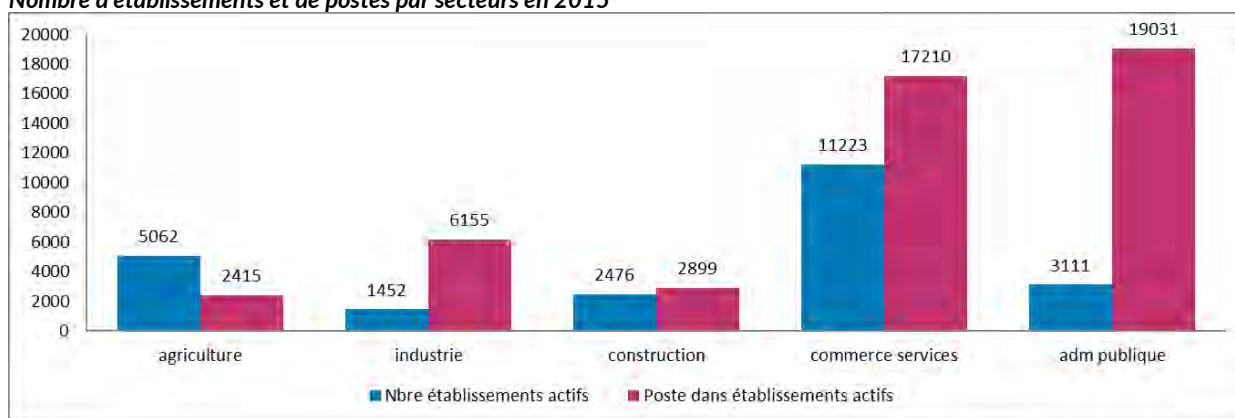
Le tissu économique du SCoT de Gascogne regroupe, en 2014, 46 650 établissements et se caractérise par une très forte densité d'entreprises de petite taille (0 ou moins de 10 salariés) : sur les 23 600 établissements actifs en 2014, 96% sont des établissements qui ont moins de 10 salariés. Ces TPE regroupent 13 500 emplois, soit 28% des emplois du SCoT de Gascogne.

Ce tissu de TPE est principalement présent dans les secteurs de l'agriculture (5 062 établissements en 2015 mais seulement 2 415 salariés) et de la construction. Ce dernier secteur regroupant de nombreux artisans dans le domaine du bâtiment.

A l'inverse, l'industrie et l'administration publique se caractérisent par des établissements de grande taille. Ces deux secteurs représentent peu d'établissements (4 560 établissements) par rapport au nombre d'emplois qu'ils regroupent (25 200 emplois).

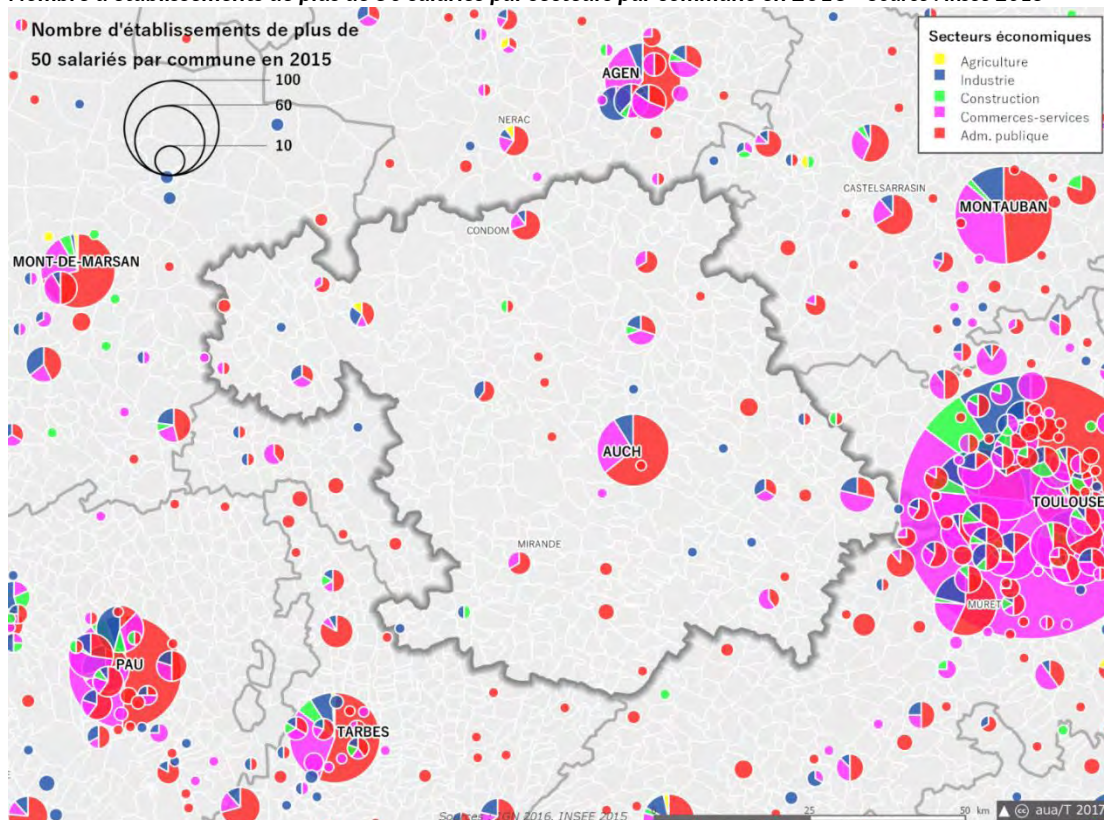
Sur le territoire du SCoT de Gascogne, on note la présence de 200 établissements de plus de 50 salariés, employant 18 200 personnes (soit 38 %). Ces établissements sont principalement localisés sur Auch (environ 40 %).

### Nombre d'établissements et de postes par secteurs en 2015



Source : Insee 2015

### Nombre d'établissements de plus de 50 salariés par secteurs par commune en 2015 - Source : Insee 2015



## Filières économiques stratégiques du territoire et écosystèmes

La spécificité économique du SCoT de Gascogne réside dans la forte présence de l'agriculture. Mais, afin de générer de nouveaux relais de croissance et des emplois diversifiés, le territoire s'est engagé dans une diversification de son tissu économique. Celle-ci s'appuie essentiellement sur des filières endogènes liées à ses ressources propres (agroalimentaire et tourisme principalement) mais aussi sur des filières exogènes sur des marchés porteurs (aéronautique).

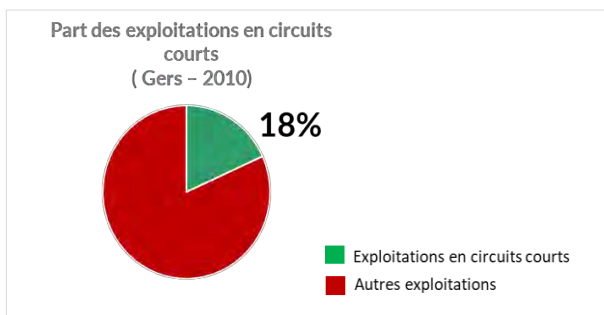
### Agriculture

(volet agricole à venir)

#### Le développement des circuits courts

Très dynamique, le tissu agricole a montré une capacité à développer de nouveaux marchés, avec notamment le développement des circuits courts et la vente directe qui répondent à l'évolution des modes de consommation des habitants à l'œuvre depuis plusieurs années. Celui-ci se traduit à travers une utilisation croissante des outils numériques et la recherche de produits alimentaires qualitatifs issus des productions locales.

On dénombre ainsi sur le territoire du SCoT, 20 marchés à la ferme, 13 marchés de producteurs, et une trentaine de marchés traditionnels qui animent le territoire et participent largement à cet élan.



Source : RGA 2010

Le déploiement du numérique sur le territoire constitue un puissant levier de développement de la vente directe pour les exploitations agricoles.

Par ailleurs, pour que l'agriculture locale devienne plus nourricière de son propre territoire, de nombreuses collectivités du Gers se sont engagées à proposer des produits locaux dans les menus des restaurants collectifs. C'est le cas par exemple du Conseil Départemental du Gers qui mène des actions en matière de promotion d'une alimentation de qualité et locale dans les 19 collèges et 4 cités scolaires du territoire dont il a la charge.

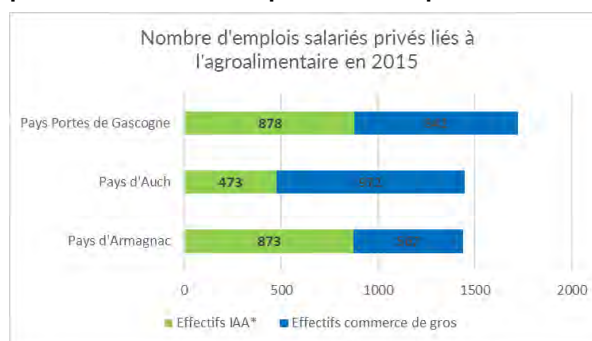
### Industrie agroalimentaire (IAA)

#### Une filière dynamique à fort potentiel de développement

En lien avec l'importance de l'agriculture, le SCoT de Gascogne se caractérise par une industrie agroalimentaire (IAA) particulièrement dynamique et innovante.

Néanmoins, alors que l'agriculture représente 12 % de l'emploi sur le SCoT, la filière agroalimentaire rassemble, elle, seulement 4 % des établissements privés et un peu plus de 7 % des emplois salariés privés.

Si l'on ajoute à cela le commerce de gros de produits alimentaires, les emplois indirects liés à l'agriculture représentent 11 % des établissements privés et 15 % des emplois salariés privés.



Source : ACOSS 2015

Principalement orienté vers la filière « volailles et gras » ; l'agroalimentaire s'appuie également sur d'autres filières telles que le lait ou la viticulture.

Parmi les entreprises les plus pourvoyeuses du territoire, figurent quelques fleurons de l'agroalimentaire qui font partie des 20 premiers employeurs de l'IAA d'Occitanie : les Délices d'Auzan implanté à Castelnau d'Auzan (340 salariés en 2015 et 10<sup>ème</sup> établissement au niveau régional), Prolinat implanté à Blanquefort qui fabrique des glaces et des sorbets (11<sup>ème</sup> établissement régional avec près de 300 salariés en 2015) ou encore Danone à Villecomtal (17<sup>ème</sup> position) qui emploie plus de 200 salariés.

#### Un déficit en matière de transformation

Le territoire du SCoT se caractérise par un déficit d'unité de transformation et une faible valorisation des productions agricoles locales. En effet, à l'exception de Delpyrat et Intermarché, il y a aujourd'hui peu de structures de transformation existantes sur le territoire.

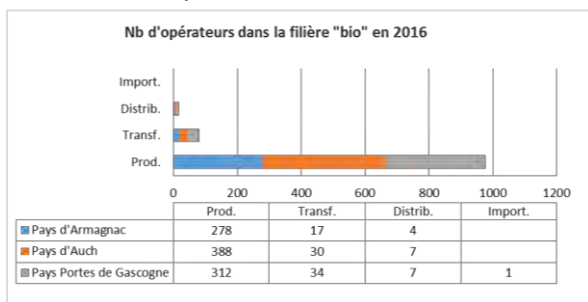
Après la fermeture des abattoirs de Condom et plus récemment de Lombes/Samatan, la recherche de repreneurs et la pérennisation de l'activité de l'abattoir d'Auch constituent un enjeu essentiel pour l'agriculture et l'agroalimentaire du Gers. Ce dernier est d'ailleurs au cœur des projets inscrits

dans le cadre du Pôle d'Excellence Rurale « Développement des Viandes de Qualité du Gers ».

### Une montée en puissance de la filière agroalimentaire bio grâce aux productions locales

Territoire leader en matière d'agriculture biologique, quelques PME dynamiques orientées sur le bio sont implantées sur le SCoT et rayonnent à l'échelle nationale, voire internationale. Elles illustrent la montée en puissance de la filière agroalimentaire bio (+20 % de croissance du marché bio français entre 2015 et 2016). C'est le cas par exemple du laboratoire Odost implanté à Castéra-Verduzan qui emploie une vingtaine de salariés et qui fabrique des produits bucco-dentaires bio à base d'eau thermale ou encore de l'entreprise Ecocert, implantée à L'Isle Jourdain, qui réalise des prestations de certifications en agriculture biologique.

Au total, le territoire représente 15 % des exploitations bio d'Occitanie, 6 % des entreprises régionales de transformation bio et 3,3 % des entreprises de distribution bio. Une centaine de transformateurs bio sont présents sur le SCoT, soit environ 500 emplois directs.



Source : Agence bio 2016

Depuis le début des années 2000, le territoire s'est doté de pépinières d'entreprises spécialisées dans l'agroalimentaire, les **Agroparc**, qui permettent une mise à disposition d'ateliers pour la transformation, la conservation, le conditionnement ou encore la commercialisation des produits. Implantés à Auch (transformation de produits Bio) et à Seissan (transformation de palmipèdes gras), à proximité notamment du CRITT Agro-alimentaire Régional (Centre régional d'Innovation et de Transfert de Technologie), ces infrastructures d'accueil favorisent l'innovation et la création d'entreprises. Elles sont toutefois concurrencées par l'Agropôle développé à Agen, seule technopole européenne spécialisée en agroalimentaire (117 entreprises et 2 454 emplois en 2016).

### Le développement de la phytothérapie

Le territoire du SCoT de Gascogne constitue aussi l'un des berceaux historiques de la phytothérapie (laboratoires Mességué, Fleurance Nature...). Cette filière est aujourd'hui en fort développement

avec une progression des cultures de PPAM (Plantes à Parfum, Aromatiques et Médicinales) et l'implantation de jeunes sociétés innovantes, telles que le laboratoire Altho (Monfort).

### Activité aéronautique

Limitrophe de la Haute-Garonne, le SCoT de Gascogne bénéficie de la dynamique économique de la capitale européenne de l'aéronautique. Cette dynamique s'est traduite ces dernières années par l'implantation de plusieurs entreprises sur le territoire en lien avec ce secteur d'activité. C'est le cas par exemple d'Equip'aéro industrie et d'Air Cost Control à L'Isle-Jourdain, de Latécoère à Gimont, d'AlisAéro à Saint-Germé ou encore de JCB aéro à Auch....

Pour favoriser l'émergence et le renforcement des entreprises dans ce secteur d'activité, une offre foncière destinée à accueillir des industries aéronautiques a été développée sur :

- la **zone industrielle de Pujaudran ou ZI du Roulage**, située à 25 minutes de l'aéroport de Toulouse-Blagnac, desservie par la voie express Toulouse/Auch ;
- la **zone d'activité de Lafourcade à Gimont** qui accueille Latécoère ;
- la **zone aéronautique d'Auch** qui accueille JCB Aéro, leader européen dans la fabrication d'équipements et l'aménagement intérieur des cabines d'avion d'affaires et Sud Aviation Training, une école de formation à la sécurité aérienne (EFORSA) qui devrait accueillir un futur campus des métiers de l'aéronautique.

### Création d'entreprises, innovation et coopérations

#### Un accompagnement des créations d'entreprises

Le développement économique sur le SCoT est davantage porté par un développement endogène lié à la création d'entreprises, qu'à un développement exogène. En effet, depuis une dizaine d'années, seules 3 entreprises extérieures, de plus de 10 salariés, se sont implantées sur le territoire (Excent, Aerem, Esbelt).

Les créateurs potentiels sont accompagnés dans leur réflexion et dans leur projet par des structures d'accompagnement à la création - reprise d'entreprises.

Par ailleurs, la démarche « Soho Solo » portée par Gers Développement a permis d'accompagner près de 250 entrepreneurs indépendants, ce qui représente près de 600 nouveaux habitants à l'échelle du territoire.

#### Un territoire terreau d'innovation

Le territoire du SCoT de Gascogne se caractérise par une forte culture de l'innovation avec de



nombreuses PME / PMI performantes et innovantes qui se développent sur des marchés de niche.

Différentes initiatives sont portées par les chambres consulaires et les acteurs du territoire pour favoriser l'innovation. C'est le cas par exemple, du pôle bio 32 constitué autour des Agroparcs et du concours national de la création agroalimentaire porté par la CCI du Gers qui facilite et accompagne l'implantation d'entreprises innovantes liées à l'agroalimentaire sur le territoire du SCoT.

#### Des réseaux de coopération structurés

Le territoire se distingue par un certain nombre de réseaux d'acteurs qui favorisent le rapprochement entre entreprises (groupes, PME, TPE) et centres de recherche, ce qui incite à la coopération et à l'innovation.

La mutualisation qui en découle (Recherche et Développement, fonction commerciale, moyens de production...) bénéficie à l'ensemble des structures.

Les **pôles d'excellence rurale** permettent de mobiliser des financements croisés et en particulier la participation financière de l'Etat.

**9 pôles ont été labellisés** sur le SCoT : le Palmipôle, le projet de centre circassien d'Auch, le Nogaropôle, le pôle d'application des techniques satellitaires, le pôle Agro-Bio, le pôle Volailles, le pôle Eco construction, le pôle Viticulture, le pôle aéro, le pôle Viandes de Qualité du Gers.

**Les pôles de compétitivité**, en favorisant les relations industrie-recherche, développent la compétitivité et l'innovation du territoire.

- Pôle de compétitivité Aérospace Valley,
- Pôle de compétitivité Agri-SO Innovation.

#### Le contrat de réciprocité entre Toulouse Métropole et le PETR Portes de Gascogne

Toulouse Métropole et le PETR Portes de Gascogne ont marqué, à l'été 2016, leur volonté de développer une coopération et un partenariat entre leurs deux territoires.

A ce titre, différentes feuilles de route thématique ont vu le jour pour définir les actions de coopération en matière d'agriculture, de développement économique, touristique, culturel, de mobilités...

**En matière d'agriculture, deux objectifs sont poursuivis :**

##### 1/ Vers un projet alimentaire territorial :

Cette action vise à promouvoir les liens entre la production locale et Bio du PETR Portes de Gascogne et la restauration commerciale et collective, sur le territoire de Toulouse Métropole.

Les actions à court terme :

**Le club des Sohos-Solos** rassemble les entrepreneurs indépendants, les télé-salariés installés dans le Gers.

Le développement des groupements d'employeurs notamment agricoles, comme le développement des agrochaînes, dont les filières agricoles et agroalimentaires constituent des maillons essentiels revêt un enjeu fort pour le territoire du SCoT.

#### Développement des nouvelles formes d'organisation du travail

Selon une récente enquête (2016) réalisée par le bureau d'études Kronos, 16,7 % des français télétravaillent plus d'une journée par semaine. Près de 2/3 des enquêtés répondent exercer leur télétravail au domicile, 21 % dans des bureaux mis à disposition par l'entreprise et 15 % dans des espaces aménagés de type coworking et réseaux de proximité.

En lien avec ces nouvelles pratiques, et grâce à un réseau 4G bien développé, le wimax et la fibre optique, qui relie de plus en plus de villages du territoire du SCoT, les nouveaux lieux de travail ou tiers-lieux que sont les fab-lab, les espaces de coworking, les ateliers et bureaux partagés sont en plein développement sur le SCoT de Gascogne.

Une pépinière d'entreprises a par exemple été développée à Lectoure, des espaces de coworking à Fleurance, au Nogaropôle, à Innopôle à Auch, etc...

Le développement de ces nouveaux lieux de travail illustre les évolutions numériques, tout comme le développement de nouveaux type d'entreprises (start-up, fab-labs, entreprises innovantes).

- promotion des producteurs du Gers auprès de la population métropolitaine,
- appui de la démarche SNCF « panier fraîcheur » en gare Matabiau et L'Isle Jourdain,
- promotion des filières du Gers auprès des structures de restauration collective,
- appui au référencement des producteurs gersois au MIN de Toulouse et participation sous la conduite de la Région à une meilleure valorisation par la transformation des productions locales

Les actions à moyen et long terme :

- développement d'un hall bio au MIN de Toulouse

## 2/ Maintien des terres cultivées et développement des productions de la filière PAAM

Cette action vise le maintien d'une activité agro-économique urbaine sur le territoire Toulousain et la restructuration et relocalisation de la filière PAAM.

Des actions sur le court terme :

- création d'un « schéma d'organisation des territoires de l'agriculture »
- rencontre entre les producteurs agricoles du territoire métropolitain et les entreprises de la filière PAAM du PETR Portes de Gascogne.

### En matière de développement économique

#### 1/ Développement de la filière aéronautique :

Cette action vise à intégrer les atouts et les offres d'accueil du PETR dans les politiques de promotion de l'agence métropolitaine au titre de la prospection des entreprises du secteur de l'aéronautique.

Les actions à court terme :

- recensement et typologie des entreprises du secteur de l'aéronautique implanté sur le PETR,
- analyse des sites d'accueil gersois dans les documents de promotion et d'activités économique de la métropole, en cohérence et complémentarité avec le schéma métropolitain d'organisation des territoires de l'économie,
- examen des projets et des stratégies de développement des acteurs de la filière,
- appui à la présentation et l'association du PETR aux actions conduites par le pôle de compétitivité Aerospace Valley.

Les actions à moyen et long termes :

- vers des scénarios possibles des besoins fonciers à moyen et long termes de la filière aéronautique, notamment en poursuite des stratégies de relocalisation, à proximité des sites de production et des bases logistiques
- vers une stratégie de réserves foncières intégrées aux processus de définition et de mise à jour des schémas de planification et d'aménagement.

#### 2/ Dynamique de création d'entreprises et de l'innovation

Cette action vise à mettre en relation les créateurs d'entreprises innovantes proposés par les EPCI du PETR avec la métropole toulousaine.

Les actions à court terme :

- intégration des dispositifs et services d'accompagnement aux entrepreneurs proposés par les EPCI membre du PETR à la plate-forme d'accompagnement des entreprises en cours de déploiement sur la métropole
- ouverture des « road-shows » investisseurs organisés sur la métropole aux start-ups et PME implantés sur le PETR et accueil des « road shows » sur le territoire du PPG.

Les actions à moyen et long terme :

- promotion conjointe de l'offre immobilière et d'accompagnement des pépinières accélérateurs et tiers-lieux présents sur les deux territoires,
- vers des appels à candidatures conjoints notamment sur certains réseaux thématiques sur lesquels s'est positionné la French Tech Toulouse.

#### 3/ Développement du télétravail

Cette action vise à rechercher des solutions alternatives au déplacement domicile/travail en développant des espaces de télétravail et de coworking, entre le PETR et Toulouse Métropole en testant ces solutions sur les salariés du Groupe Airbus.

Les actions à court terme :

- recensement et cartographie des espaces de télétravail et de coworking existants ou en projet sur les deux territoires concernés,
- intégration, dans les études de mobilité d'enquête entreprises et administration,
- recensement des démarches de télétravail engagées,
- qualification des freins et des effets de levier possible,
- participation à des actions de promotion/sensibilisation en direction des entreprises et administrations susceptibles de s'engager dans du télétravail et de valorisation des espaces pouvant accueillir leurs salariés.

Les actions à moyen et long terme :

- en déclinaison du Plan national de déploiement du télétravail, élaboration d'un programme territorial de développement du télétravail associant entreprises et administrations candidates, espaces de télétravail et coworking privés/publics volontaires, collectivités accompagnatrices
- participation à la création d'un dispositif de conseil aux entreprises et administrations.

## Offre foncière, structuration et promotion

### De nombreux espaces dédiés à l'accueil d'activités économiques

Cette partie sera étayée et complétée suite à un recensement exhaustif des ZA intercommunales effectué auprès des intercommunalités.

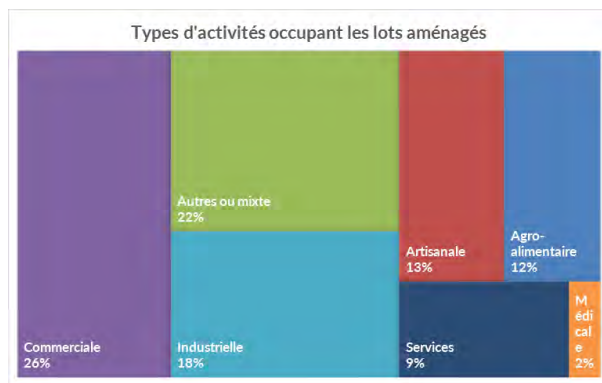
Dans l'attente de ce retour, les chiffres présentés ci-après sont issus de la base de données de la DDT32.

Le développement d'une offre immobilière et foncière adaptée aux besoins des entreprises constitue un levier d'ancrage et de développement des entreprises sur le territoire.

Avec plus de 300 espaces économiques aménagés recensés sur le SCoT de Gascogne, représentant environ 2 400 ha (comprenant les espaces urbanisés, les espaces verts, les parkings, les voiries...), le territoire dispose de nombreuses capacités d'accueil pour les entreprises.

Ces capacités présentent des configurations différentes et accueillent des activités très diversifiées.

Parmi les 1 130 hectares occupés par des activités économiques (hors voiries, bassin de rétention...), le commerce est présent sur un quart des surfaces, et constitue ainsi l'activité économique mobilisant le plus d'espaces sur le territoire.



Source : Recensement DDT32 -2015

On constate en effet un fort développement des activités commerciales et artisanales au sein de zones économiques initialement aménagées pour accueillir des activités industrielles ou des activités de services aux entreprises.

Du point de vue de la répartition territoriale des espaces d'accueil économique, la moitié d'entre eux est concentrée dans 11 polarités importantes du territoire, à savoir Auch, Fleurance, Condom, L'Isle Jourdain, Gimont, Le Houga, Lectoure, Eauze, Mirande, Pavie et Pujaudran.

Les 1 600 lots aménagés qui jalonnent le territoire sont majoritairement des lots de petite taille : 87 %

d'entre eux font moins de 2 ha et la superficie moyenne des lots aménagés est inférieure à 1 ha (9 140 m<sup>2</sup>) mais elle est très hétérogène d'une zone à l'autre et varie de 100 m<sup>2</sup> à 67 ha.

### Les principales zones d'activités du territoire

Le SCoT de Gascogne bénéficie de la présence de trois zones d'activités reconnues ZIR (Zones d'Intérêt régional) du fait de la qualité de leurs équipements et de leur aménagement :

- **Le Nogaropôle à Nogaro**

- **La ZA du Mouliot à Auch** qui se caractérise par une mixité des implantations économiques, avec des concessionnaires, des activités de BTP/gros œuvre, l'agroparc, BC Bio, ...

- **La ZA de Pont-Peyrin à l'Isle Jourdain** : cette zone a attiré l'essentiel des entreprises exogènes, Ecocert, ARM, Air support, JC Aéro (parti à l'aérodrome d'Auch depuis).

D'autres zones d'activités d'importance sont également présentes sur le territoire :

**à compléter avec le recensement des ZAE en cours par les EPCI**

### Des disponibilités foncières à vocation économique importantes mais des tensions sur certains secteurs

Outre les espaces économiques occupés, le SCoT de Gascogne dispose aussi d'un potentiel foncier très important issu, d'une part, des parcelles libres dans les zones d'activités existantes et, d'autre part, des projets de développement de futurs espaces économiques.

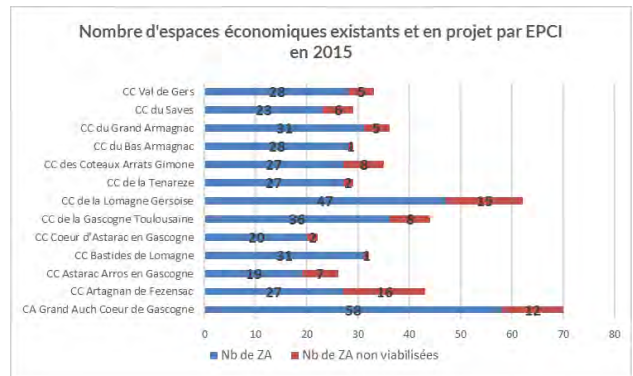
Près de la moitié des lots aménagés dans les espaces économiques que compte le SCoT de Gascogne, soit environ 980 hectares, sont des surfaces libres, non occupées. Le potentiel foncier de court terme, immédiatement mobilisable pour accueillir des entreprises, est, à l'échelle globale du périmètre du SCoT, très important.

Par ailleurs, concernant le potentiel foncier mobilisable à moyen et long termes, près de 90 espaces économiques sont en projet sur le territoire du SCoT de Gascogne. Ces réserves foncières correspondent à des zones économiques non aménagées mais dont le développement est prévu dans les documents d'urbanisme. Représentant environ 10 % de la surface d'ores et déjà aménagée en zones d'activités (soit environ 270 hectares), 41 % de ces réserves foncières sont envisagées sur le PETR Pays d'Auch, 34 % sur le PETR Pays Portes de Gascogne et 25 % sur celui d'Armagnac.

Ce potentiel foncier de moyen et long termes se localise principalement le long des axes structurants du territoire, et particulièrement de part et d'autre de la RN 124.

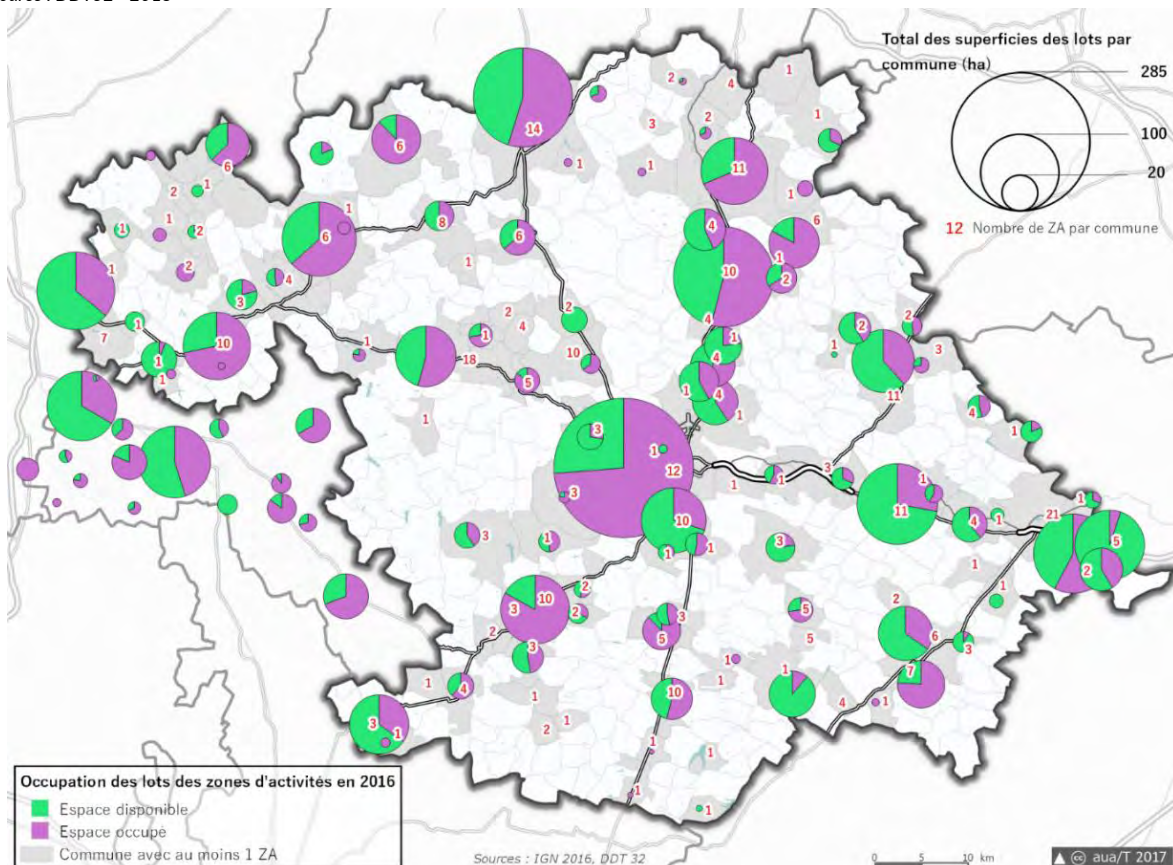
Outre ce potentiel foncier dédié à l'économie, il faut souligner que des possibilités de développement économique existent aussi au sein du tissu urbain mixte des centre-bourg et villages du territoire. Un travail d'identification des gisements fonciers mobilisables dans les principales centralités du SCoT permettra d'approcher le volume foncier qui pourrait permettre l'accueil d'entreprises compatibles avec un voisinage résidentiel. Cette mobilisation de foncier dans le tissu urbain existant permettrait de contribuer à la limitation de la consommation d'espaces tout en renforçant les centralités du territoire.

Analyse infra territoriale à venir sur la base du recensement des ZAE à mener par les EPCI



Répartition des surfaces dédiées à l'économie par commune

Source : DDT32 - 2015



## Des démarches de structuration et de promotion de l'offre foncière à vocation économique

Différentes démarches ont été engagées à différent niveau territorial pour structurer et qualifier l'offre foncière économique présente sur le SCoT de Gascogne. On peut citer par exemple :

- **Le Plan 124 ou Axe 124** qui a été lancé en 2004 de manière concomitante à la création de l'itinéraire grand gabarit (IGG). Cette démarche a permis de développer, le long de la RN124 entre Auch et Pujaudran, une stratégie d'offre d'accueil foncière concertée, partagée et organisée entre les EPCI afin de limiter les effets de concurrence territoriale. Les communautés de communes concernées ont ainsi pu développer leurs zones industrielles en s'appuyant sur un syndicat mixte regroupant les EPCI concernés, la CCI, le Conseil Départemental qui a été créé à cet effet. Celui-ci a été dissout

depuis au profit de la marque économique « Gascogne Vallée ».

- **La marque « Gascogne Vallée »** qui est un outil de promotion économique visant à renforcer la visibilité et la notoriété du territoire gersois et notamment des 300 ha de zones d'activités aménagées le long de l'axe routier principal qui relie Auch à Toulouse, sur 4 sites principaux. L'objectif étant d'accueillir des entreprises en provenance d'autres régions françaises ou étrangères.
- **L'élaboration en cours de Schémas de développement économique** sur plusieurs EPCI du SCoT (la Lomagne Gersoise et la Gascogne Toulousaine notamment).

## 3.3 Tourisme, culture et loisirs

### Ce qu'il faut retenir :

- Un secteur incontournable de l'économie gersoise
- Une offre d'hébergements en résidences secondaires qui dépasse l'offre marchande
- Une fréquentation des hébergements marchands en hausse
- Une clientèle majoritairement composée de couples et de retraités
- Un potentiel touristique riche lié à une grande diversité de ressources territoriales (œnotourisme, gastronomie, patrimoine bâti et paysager, thermalisme...)
- Une stratégie d'actions basée sur
  - la promotion de la Destination Gers

### Chiffres clés :

1,2 M de visiteurs en 2014  
1 350 emplois salariés privés  
213 M d'€ de dépenses soit 6 % du PIB  
64 000 lits dont 24 000 lits marchands  
432 000 visiteurs dans les sites, musées et monuments  
3 000 km de sentiers PR® et 500 km de GR®  
16 circuits vélo (VTT, VAE, cyclo)

Le tourisme est **une thématique transversale** qui recouvre un ensemble de sujets clés de l'aménagement du territoire :

- la qualité paysagère, la valorisation du patrimoine et la préservation du cadre de vie ;
- le développement économique ;
- la mobilité et les transports (accessibilité aux sites, desserte des lieux d'hébergement...);
- les services et équipements (culture, loisir, restauration, commerce...);
- l'habitat (hébergements, résidences secondaires...);
- l'agriculture (agrotourisme...);
- ...

Depuis la **loi ENE** (Engagement National pour l'Environnement) 2010, le **PADD** (projet d'aménagement et de développement durables) doit fixer les **objectifs** des politiques publiques en matière de **développement touristique et culturel**. Il apparaît donc nécessaire de dresser un état des lieux de la place du secteur, en particulier dans l'économie du territoire, de son potentiel de développement et des choix retenus, jusqu'à présent, pour valoriser ce potentiel.

### La place du tourisme sur le territoire

#### Une gouvernance ancienne, récemment réorganisée

Le **Comité Départemental du Tourisme (CDT)** destination Gers, association 1901 créée en 1975 et financée par le Conseil Départemental, œuvre

dans le cadre d'une convention cadre avec les **quatre PETR** du département (dont trois couvrent le SCoT). Depuis juillet 2016, le CDT exerce une **mission de relais territorial** auprès des **EPCI** via notamment le suivi des schémas de développement locaux et l'accompagnement des **Offices de Tourisme communautaires**.

Le CDT est également en partenariat étroit avec la région qui fixe les mesures financières d'accompagnement attribuées aux différents opérateurs au travers du **Schéma Régional de Développement du tourisme et des loisirs** de l'Occitanie (pour la période 2017/2021).

Enfin, à l'échelle nationale, la **fédération Tourisme et territoires** regroupe les CDT et ADT (Agences de Développement Touristique qui sont davantage dédiées à l'ingénierie). Basée sur un fonctionnement en réseau elle a pour triple mission l'accompagnement des acteurs du tourisme (porteurs de projets, professionnels, collectivités), la promotion des destinations touristiques et la commercialisation des séjours et excursions.

#### Un poids de plus en plus important du tourisme dans l'économie du territoire

Pour le territoire du SCoT de Gascogne, comme pour de nombreux territoires ruraux, le tourisme constitue un secteur d'activités essentiel qui peut être à la fois **vecteur d'attractivité, d'entrée de capitaux, d'emplois et donc de dynamisme économique**. Les retombées, qu'elles soient

directes ou indirectes, touchent un ensemble de secteurs de l'économie locale : hébergement, restauration, commerce, loisir, culture ... Plusieurs indicateurs peuvent être retenus pour mesurer l'importance de ce secteur dans l'économie basés notamment sur le degré de fréquentation du territoire, des hébergements par les visiteurs et la dynamique d'emploi générée.

Le Gers a enregistré **1,2 millions de visiteurs en 2014**, soit 840 000 touristes et 370 000 excursionnistes.

Un visiteur est une personne qui fait un voyage vers une destination située en dehors de son environnement habituel pour une durée inférieure à un an et dont le principal motif est autre que l'exercice d'une activité rémunérée. Il est qualifié de touriste s'il réside une nuit sur place sinon, s'il n'est de passage que pour la journée et à plus de 100km de son domicile, celui-ci est qualifié d'excursionniste.

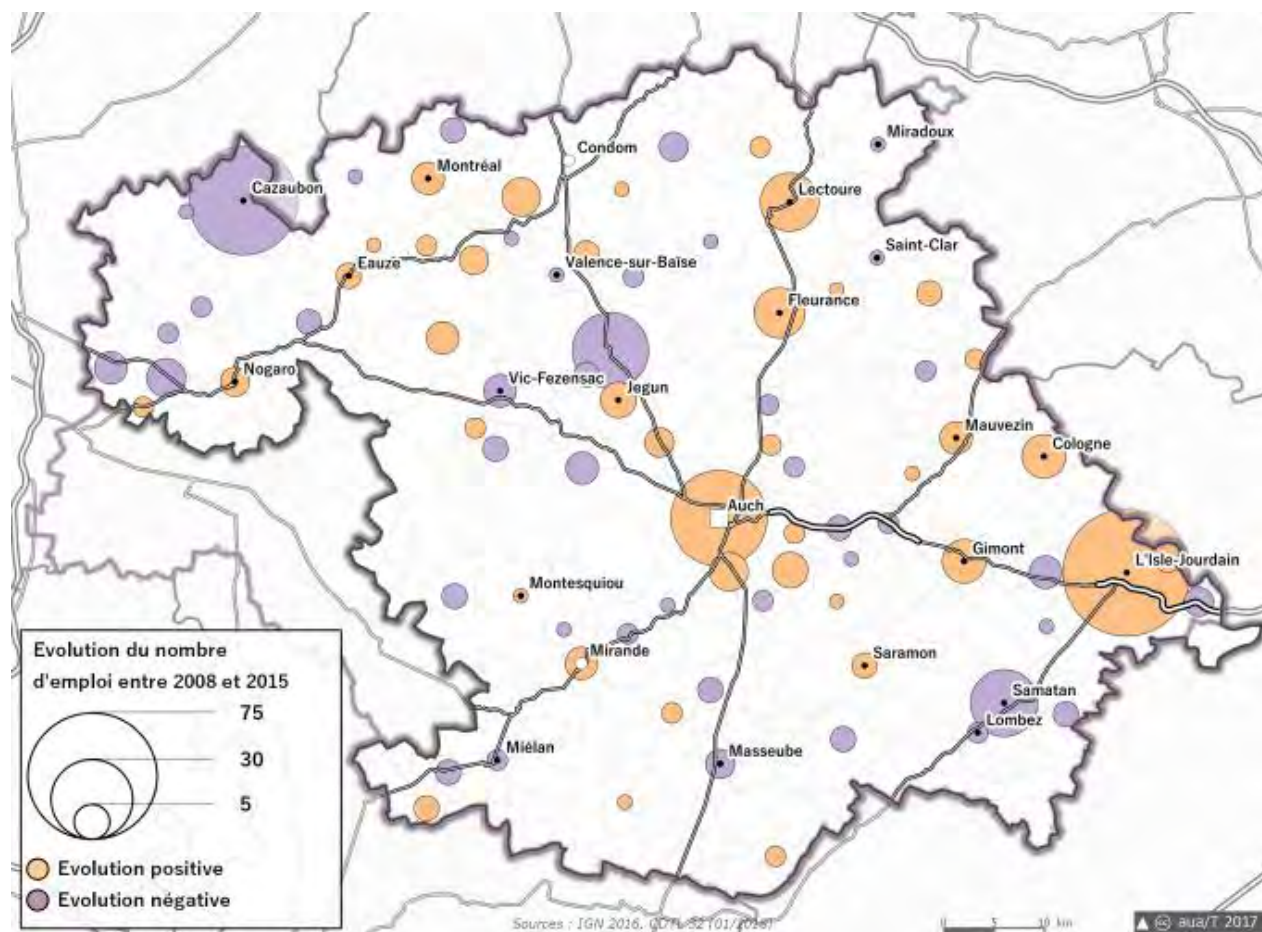
**Les dépenses générées par l'ensemble des visiteurs sont estimées à 213 millions d'euros**, soit l'équivalent de **6 % du PIB gersoisi**. Preuve de la dynamique touristique à l'œuvre sur le territoire, ces dépenses ne représentaient il y a 10 ans encore que 3% du PIB.

Le budget moyen de séjour par personne est de près de 770 €, et en nette hausse (+130 € de plus qu'en 2009 selon l'enquête clientèle 2015).

Le SCoT comptabilise près de **1 350 emplois salariés privés liés au tourisme en 2015** (soit 4,5 % des emplois salariés privé du territoire). Le nombre d'emplois générés par le secteur est en hausse continue (+5 % sur la période 2008-2015).

#### Répartition et évolution des effectifs salariés privés dans le secteur touristique

Source : ACOSS, Urssaf, 2008-2015



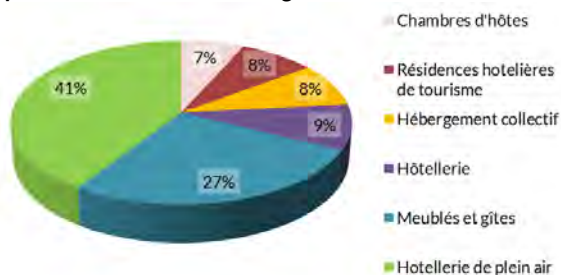
Les **principaux bassins d'emplois** touristiques sont **Auch**, **l'Isle-Jourdain** et la station thermale de **Cazaubon-Barbotan**. Parmi les secteurs d'activités on retrouve en tête la restauration et l'hébergement sachant que

les emplois non-salariés liés au commerce, à l'agriculture, à l'artisanat, les emplois publics ne sont pas comptabilisés.

## Capacité d'accueil et fréquentation des hébergements

En dehors de l'hébergement par des proches (amis ou famille), la **capacité d'accueil totale** du territoire du SCoT est estimée à **64 000 lits** en 2018 dont 24 000 lits marchands classés ou non, soit 38 % de l'offre d'hébergement.

### Répartition de l'offre en hébergements marchands



Source : Extraction BD CDT32, janvier 2018  
Capacité d'accueil basée sur le nombre de lits (équivalent personnes)

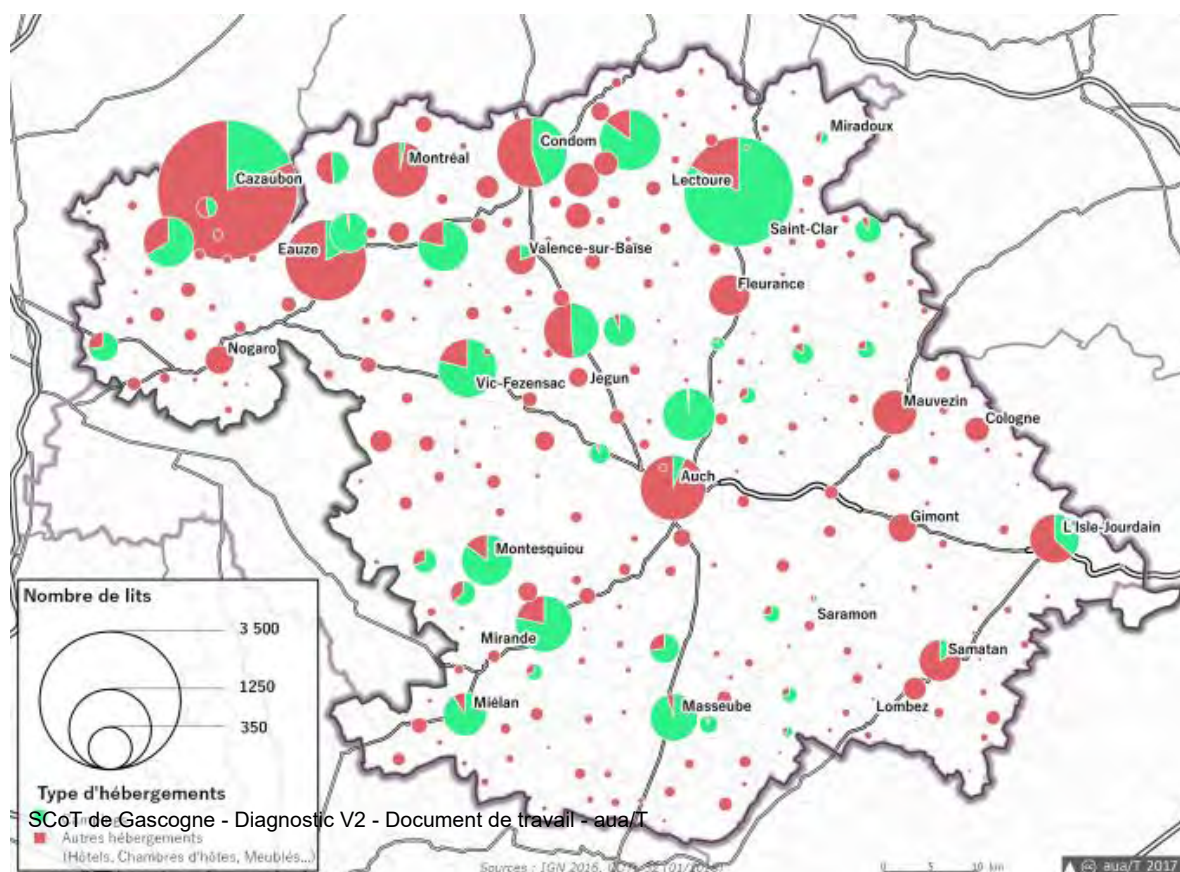
La capacité d'accueil des hébergements marchands est dominée par l'**hôtellerie de plein air** (41 %) et les **meublés et gîtes** (27 %). Ces proportions ne prennent pas en compte aires de camping-cars qui représentent un peu plus de 260 emplacements à l'échelle du SCoT. Les autres modes d'hébergement se composent de plus de 1 580 meublés et gîtes, près de 60 campings ou parcs résidentiels, 60 hôtels, 14 résidences de tourisms, gîtes d'étapes ou autres hébergements collectifs et 330 chambres d'hôtes.



Le nord ouest du territoire est globalement mieux doté en capacité d'accueil. Près d'un lit sur deux se trouve sur le PETR Pays d'Armagnac qui comptabilise 56 % de la capacité d'hébergement hors campings du fait notamment de l'importance de l'activité thermique. C'est le PETR Pays Portes de Gascogne qui compte la plus grande capacité d'accueil des campings (39 %), Lectoure et La Romieu en tête.

### Capacité des hébergements touristiques

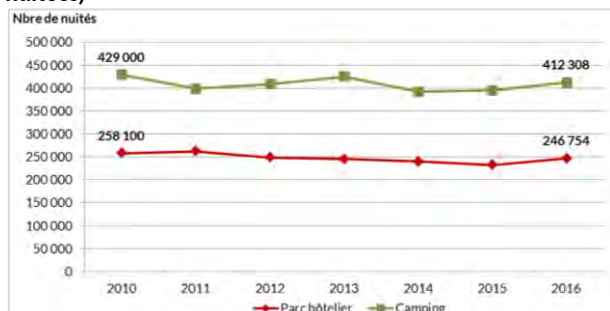
Source : Extraction BD CDT32, janvier 2018 Capacité d'accueil basée sur le nombre de lits (équivalent personnes)





L'évolution de la fréquentation des hébergements marchands connaît un regain sur la période 2015-2016. Bien qu'elle ait enregistré une baisse continue depuis 2011, la fréquentation des hébergements hôteliers est en hausse de 6 % sur la dernière période pour atteindre 246 750 nuitées (source : Insee, fréquentation annuelle). L'hôtellerie de plein air enregistre également une hausse de 4,5 % entre 2015 et 2016 alors que ce mode d'hébergement connaît une baisse sur la longue durée.

#### Fréquentation des hôtels et camping (en nombre de nuitées)



Source : Bilans économiques CDTL32, 2011-2016  
Fréquentation départementale annuelle pour les hôtels et de mai à septembre pour l'hôtellerie de plein air

Les résidences secondaires représentent 40 000 lits, soit 62 % de l'offre d'hébergements. 20 % du parc est détenu par une clientèle étrangère, principalement composée de britanniques, néerlandais, belges et allemands.

Un hébergement marchand est un établissement faisant l'objet d'une exploitation commerciale, destiné à fournir une prestation d'hébergement (hôtel, camping, meublé touristique, gîte rural, chambre d'hôte...). Un hébergement non marchand peut-être une résidence secondaire personnelle, une résidence principale ou secondaire de parents ou amis.

#### Typologie de la clientèle et flux touristiques

Le profil de la clientèle à l'échelle du département peut être analysé à partir des résultats de l'enquête menée entre juillet 2014 et juin 2015 par le CDT32 sur un échantillon de près de 1 500 touristes.

La moyenne d'âge de **51 ans** des personnes interrogées dans ce cadre est stable par rapport à l'enquête précédente (2008-2009). Les **retraités** sont en progression et majoritaires, bien que les jeunes de moins de 35 ans progressent. Les **couples** sont plus nombreux que les familles, qui

représentent respectivement 43 % et 30 % des touristes interrogés.

Le secteur marchand représente **60 % des modes d'hébergement utilisés**. Le locatif, le camping et l'hôtellerie sont les modes d'hébergement les plus pratiqués. Le locatif et le camping arrivent en tête de l'offre marchande mais sont en baisse, alors que l'hôtellerie progresse. Les modes d'accueil marchands sont en outre très variables en fonction de la saison. L'été, le camping est privilégié, au printemps et à l'automne ce sont les locations et l'hôtel. Au sein de l'offre non marchande, **l'hébergement chez des proches** est le principal mode utilisé quelle que soit la période de l'année. La durée moyenne de séjour est en baisse, de **7 jours** désormais.

Grâce à la diversification de l'offre touristique, la fréquentation s'annualise davantage, avec de nombreux courts séjours ou excursions réalisées en dehors des vacances scolaires. Aujourd'hui, la période estivale ne représente plus que 47% de la fréquentation touristique annuelle au profit d'une fréquentation plus importante sur les autres périodes.

La clientèle de **touristes en séjour** est à **79 % hexagonale** et **21 % étrangère**. Depuis l'étranger la Grande-Bretagne, la Belgique et les Pays-Bas sont les pays qui arrivent en tête. Les anciennes régions Midi-Pyrénées et Aquitaine sont les principales provenances depuis la France. La proximité de l'agglomération toulousaine notamment constitue un potentiel important en matière d'excursions et de courts séjours.

#### Atouts et potentiels touristiques

Les principaux atouts touristiques du Gers mis en avant par les enquêtes clientèles et les professionnels du secteur sont axés sur **l'art de vivre lié à la ruralité** et la **qualité des patrimoines bâti et paysager**.

#### Les zones touristiques du Gers



Source : CDT Destination Gers

Le territoire départemental a été découpé en 6 zones touristiques dont 5 couvrent le territoire du SCoT. Seule la zone du Val d'Adour n'est pas incluse dans le périmètre. Pour chacune de ces zones, la richesse des ressources territoriales détermine des secteurs touristiques privilégiés.

## Le tourisme patrimonial et culturel

(voir partie I Patrimoine - à venir)

Le maillage du territoire par les bourgs-centres, dont de nombreuses bastides, constitue le socle du tourisme gersois. Le tourisme culturel s'appuyant sur la visite du **patrimoine bâti** ressort comme l'une des principales activités pratiquées par les touristes. En **2016, 432 000 visiteurs** ont été comptabilisés dans les sites, monuments, musées, parcs et jardins. Le territoire dispose d'une **offre patrimoniale de qualité dispersée** sur le territoire :

- 2 grands sites touristiques d'Occitanie (« Auch », « Armagnac, Abbaye et Cité s ») ;
- 3 monuments inscrits au patrimoine mondial de l'UNESCO (cathédrale Sainte Marie d'Auch, collégiale Saint Pierre de la Romieu, Pont d'Artigues) ;
- édifices religieux remarquables (Abbaye de Flaran, cathédrale Sainte-Marie d'Auch, collégiale Saint-Pierre de la Romieu...) ;
- autres sites, monuments et musées classés (Domus d'Elusa, Musée de l'Armagnac...) ;
- châteaux (Monluc, Caumont, Cassaigne...) ;
- « petit » patrimoine bâti remarquable (bastides, moulins, lavoirs...) ;
- parcs et jardins (Jardins Coursiana, Palmeraie du Sarthou...) ;
- Pays d'Art et d'Histoire (Grand Auch Agglomération) et Ville d'Art et d'Histoire (Lectoure) ;
- 5 communes classées « plus beaux villages de France » (Larressingle, Fourcès, Montréal, Sarrant, Lavardens).
- « Villages fleuris » (Auch, Castin, Fleurance...)

Les sites les plus visités en 2016 sont le village fortifié de Larressingle, la cathédrale d'Auch, l'Abbaye de Flaran à Valence-sur-Baïse, la cathédrale de la Romieu, le château de Lavardens et la villa Gallo-romaine de Séviac à Montréal.

Associé à la visite du patrimoine bâti, le **patrimoine paysager** bénéficie d'une image de nature préservée même dans les zones d'agriculture intensive (ex : Lomagne gersoise) qui attire de nombreux visiteurs. Le **patrimoine immatériel** (culture et langue occitane, gersoise, landaise) qui fonde l'identité du territoire participe également de l'animation culturelle.

## L'agritourisme et l'écotourisme

(Lien avec la partie agriculture à venir)

L'importance de l'**activité agricole** constitue l'une des particularités du département gersois. Les **productions locales à forte notoriété** participent fortement à l'attractivité touristique : volailles fermières, porc noir gascon, foie gras, vins de l'Armagnac... La **gastronomie** et l'**œnotourisme** ont clairement été identifiés comme des secteurs porteurs pour le marketing territorial.

De nombreuses démarches qualité de niveau national se sont développées afin de **valoriser l'offre agro-tourisme** : Accueil Paysan, Gîtes de France, Clévacances, Logis, Bienvenue à la ferme (dont fermes auberges), Vignobles et découvertes, les tables du Gers®...

En 2016, plus de 220 000 personnes ont par exemple été accueillies à l'échelle du département dans les sites « bienvenue à la ferme ». Souvent associées à des démarches de sensibilisation à des pratiques agricoles respectueuses de l'environnement, ce type d'activités partent parfois d'initiatives de portée nationale qui sont déclinées à une échelle locale. Elles s'appuient sur le développement d'une offre d'accueil touristique (hébergement, visites, événements...) basée sur les valeurs de l'écotourisme et de l'agriculture paysanne.

Les actions en faveur de l'agritourisme sont ainsi souvent associées à une démarche de **tourisme durable** (voir zoom **Terra Gers®**). Le **label station verte** vient compléter cette offre. Il désigne des communes situées en espace rural qui ont signé une charte de qualité concernant l'accueil des touristes dans un environnement préservé.

De nombreuses exploitations se reconvertissent et diversifient leurs activités afin d'assurer un complément de revenus. Plus d'une centaine de domaines viticoles, châteaux ou AMAP sont engagés dans la promotion et la vente d'Armagnac et/ou de vins aux touristes. De la même façon, plus d'une soixantaine de producteurs de foie gras et ou viandes et volailles et plus d'une centaine de producteurs de fruits et légumes consacrent une partie de leur activité à l'agrotourisme.

On dénombre **20 marchés à la ferme**, **13 marchés de producteurs** (Samatan, Auch, Condom, Montesquiou...) et une trentaine de **marchés traditionnels** répartis sur l'ensemble du territoire. Les **marchés aux gras ainsi que les fêtes organisées notamment autour de la viticulture** constituent des leviers importants en matière d'attractivité touristique. Ils sont le support de l'œnotourisme et du slow tourisme promu par le CDT.

### Zoom : Le contrat SPÔTT Terra Gers®

A l'échelle nationale, l'objectif des contrats SPÔTT signés avec l'Etat est la structuration de Pôles Touristiques Territoriaux par l'accompagnement des entreprises et Territoires.

Le **29 janvier 2016**, le lancement du contrat SPÔTT « **Terra Gers®, L'expérience slow tourisme** » a permis de prolonger l'expérience de promotion du Gers comme destination associée au **tourisme durable**. Sa mise en œuvre sur la période **2016-2018** doit se faire en cohérence avec le 4<sup>ème</sup> Schéma de développement touristique et de loisirs. Un ensemble de partenaires sont mobilisés pour appuyer les comités de pilotage et comités techniques : le CD 32, les 4 PETR, la fédération Nationale des Stations Vertes, les chambres consulaires, le CAUE...

Trois axes directeurs ont été retenus :

- La **qualification et la structuration de l'offre** en faveur d'un tourisme durable avec pour action prioritaire l'amplification de l'utilisation de la marque Terra Gers® dans le cadre de l'écotourisme
- L'**appui aux territoires** porté par le relais territorial du CDT : communes, EPCI, offices de tourisme, PETR, SCoT...
- L'**observation économique** (indicateurs et tableaux de bord)

La mise en œuvre de la démarche s'appuie sur des missions principales :

- L'accompagnement et la valorisation de la thématique du **goût** autour de l'**œnotourisme**
- Le développement de l'**itinérance douce**
- La valorisation environnementale des **bases de loisirs**
- La prise en compte de la dimension « **Economie Sociale et Solidaire** » associée au tourisme
- L'accompagnement des **approches territoriales** ex : Bons Crus d'Artagnan/Vignobles & Découvertes

### Les activités de découverte, sports et loisirs de pleine nature

#### Les circuits touristiques de découverte

Plusieurs circuits à thème proposent de découvrir les ressources touristiques du territoire en voiture, moto, camping-car... La diversité des parcours identifiés témoigne de la richesse du potentiel qui s'offre aux visiteurs. On y retrouve la découverte du patrimoine historique (Ex : « Route des grands sites de Midi-Pyrénées », « Du patrimoine à la détente : entre Lomagne et Ténarèze », « Tourisme et mémoire », « Sur la route des bastides de l'Astarac » ...), des paysages (« Au pied du Gers : les Pyrénées ») de la gastronomie et de l'œnologie (« Au cœur des vignobles... », « Sur la route du Foie gras dans les coteaux du Gers »).

#### La randonnée et le pèlerinage

Les nombreux chemins de randonnées (pédestre, cycliste, équestre) sont des circuits de découverte des paysages et lieux patrimoniaux emblématiques.

Le PDIPR (Plan Départemental des Itinéraires de Promenade et de Randonnée 1986) recense quatre **chemins de Grande Randonnée** qui traversent le territoire dont deux **itinéraires de Saint-Jacques-de-Compostelle**, soit 500 km en tout. Le pèlerinage est particulièrement important sur le territoire. La **voie du Puy-en-Velay (ou**

**GR®65)** au Nord-Ouest rejoint La Romieu à Nogaro en passant par les sites religieux de Lectoure, Condom, Montréal-du-Gers et Condom. La partie de Lectoure à Condom est inscrite au Patrimoine Mondial de l'Humanité par l'UNESCO depuis 1998. La **voie d'Arles (ou GR®653)** au sud arrive sur le territoire au niveau de l'Isle-Jourdain, passe par Auch puis quitte le territoire du SCoT au niveau de la commune de Saint-Christaud avant de rejoindre Marciac.

Seuls deux courts tronçons des **GR®652** et **GR®654**, sentiers vers St-Jacques, pénètrent le territoire au nord. Le premier entre au niveau de Pouy-Roquelaure pour rejoindre La Romieu. Le second entre au niveau de Fourcès et termine sa route à Montréal-du-Gers.

Le **GR de Pays®** « Cœur de Gascogne » forme une boucle partant d'Auch passant notamment par Lavardens, Castéra-Verduzan, Valence-sur-Baïse, Condom, La Romieu et rejoignant les GR65 et GR653.

L'Euroveloroute «Scandiberique» EV3 reliant la Scandinavie à Saint Jacques de Compostelle, fera une incursion dans le Gers au niveau de Cazaubon Barbotan. L'ouverture est prévue pour 2018.

Enfin, la Route Européenne d'Artagnan, développée par la randonnée équestre, dont l'ensemble des itinéraires passent par Lupiac.

Le réseau de **Petites Randonnées** est également dense (3 000 km de sentiers pédestres ouverts à la pratique équestre et cycliste).

La **voie verte de l'Armagnac aménagée** sur environ 20 km, depuis Condom jusqu'à Lagraulet-du-Gers est dédiée à tous les types de randonnées non motorisées.

Les **16 circuits cyclo touristiques recensés** par le CDT Destination Gers proposent des itinéraires à vélo liés à des thématiques touristiques comme par exemple le circuit « Cœur de Gascogne » et le circuit « randonnée des bastides » permettant de découvrir les bastides, le circuit « La route de l'Armagnac » proposant un parcours des vignes et chais ou encore le circuit « Foie gras » sur la thématique de la gastronomie.

De plus, la première partie du tronçon Veloroute Baise (V82) inscrite au schéma national des Veloroutes et Voies Vertes ouvrira pour l'été 2018 (Buzet/Valence sur Baise). Elle s'inscrit dans la stratégie de développement du tourisme fluvestre Gers/Lot et Garonne animé par le CDT dans le cadre du club Baise.

### La navigation fluviale

La Baïse est navigable sur près de 65km dont 23 km parcourent le Gers de Condom à Valence-sur-Baïse. De nombreux travaux d'aménagement sont consacrés à la valorisation de l'itinéraire. L'ancien chemin de halage en particulier a fait l'objet d'une réhabilitation. L'activité attire en premier lieu une clientèle étrangère (plus de 55 % des plaisanciers en provenance de destinations hors territoire national).

### Les activités de loisirs

(voir partie II Services et équipements)

Les équipements sportifs et de loisirs répondent à la fois aux besoins de la population résidente et touristique.

Le territoire du SCoT comptabilise **une dizaine de bases de loisirs**. Aménagées pour la plupart autour de plans d'eau (lac de l'Uby, Castéra-Verduzan, lac de Thoux, Saint-Clar, lac de Saramon, lac de l'Isle-Jourdain, lac de Lupiac) ou de bassins de baignade (Gondrin, Solomiac, Castelnau-d'Auzan, Condom, Mirande) diverses activités y sont proposées : aires de jeux pour enfants, sentiers de randonnées, canoë-kayac, pêche...

On dénombre également **une quinzaine de piscines municipales** (Fleurance, Gimont, Mauvezin...) dont **trois couvertes** (stade nautique à Auch, Barbotan, et l'Isle-Jourdain) ainsi qu'un projet de création de piscine nordique à Nogaro.

Plusieurs **tronçons de cours d'eau** (la Save, la Baïse, la Gesse...) sont **aménagés** pour la pratique du canoë-Kayac.

On peut citer enfin un ensemble d'équipements qui participent à l'offre d'activités touristiques : une dizaine de fermes découvertes ou fermes pédagogiques, un itinéraire de vélorail à Nogaro, six golfs, deux aéro-clubs (Auch et Nogaro), un circuit automobile à Nogaro, sept hippodromes (Fleurance, Auch, Castéra-Verduzan...), une dizaine d'arènes, composantes du patrimoine culturel (Vic-Fezensac, Eauze, Nogaro, Cazaubon...)...



### Le thermalisme

Les **trois stations thermales** que compte le Gers se trouvent sur le territoire du SCoT : Lectoure, Castéra-Verduzan et Barbotan-les-Thermes. En 2017, elles accueillent environ 17 000 curistes pour soins à l'année (auxquels il faut ajouter environ 5000 accompagnants) et un peu plus de 25 300 clients (d'avril à septembre) pour des prestations axées sur le bien-être. En effet, historiquement consacrées à des soins médicaux (rhumatologie, appareil digestif...) ces stations thermales ont progressivement diversifié leurs activités pour proposer des services de bien-être permettant ainsi de toucher un public plus large et de faire face à la diminution des remboursements de soin. Les stations de Castéra-Verduzan et de Lectoure sont d'ailleurs davantage axées sur ce type d'activités. Le thermalisme représente 12 % du chiffre d'affaire touristique du département (hors activités de remise en forme).

#### Fréquentation des stations thermales (d'avril à septembre)

Stations thermales	Clientèle	2016	2017	Evolution
Cazaubon Barbotan	curistes	11 004	10 751	-2%
	bien-être	5 896	5 447	-8%
Castéra Verduzan	curistes	162*	124°	
	bien-être	13 816	12 649	-8%
Lectoure	curistes	1 155	1 209	5%
	bien-être	6 864	7 239	5%
Total	curistes	12 159	11 960	-2%
	bien-être	26 576	25 335	-5%
		* avril-août 2016	° avril-juillet 2017	

Source : CDTL Destination Gers, 2017

### L'évènementiel

On peut souligner une vie évènementielle et associative active avec de nombreux festivals qui attirent un public varié, bien au-delà des limites du territoire : Tempo Latino à Vic-Fezensac, Bandas y Penas à Condom, CIRCa à Auch, Welcome in

Tziganie à Seissan-Gers, La Flamme de l'Armagnac...



Les organisateurs soulignent une augmentation de la fréquentation par les festivaliers de +7 % sur l'ensemble des événements du département entre 2015 et 2016 soit près de 520 000 visiteurs en tout. A l'échelle du SCoT, les événements qui ramènent le plus de visiteurs sont les courses (autos-motos-camions) à Nogaro, Tempo latino et Pentecotavic à Vic-Vezensac, suivi du festival des Bandas à Condom et du CIRCa à Auch. L'évènementiel représente 11 % du chiffre d'affaire du tourisme gersois.

### Stratégie touristique et projets

Plusieurs **points faibles** sont mis en avant par le biais des enquêtes clientèle (enquêtes 2009 et 2015). Une amplitude horaire et journalière d'ouverture des services, équipements, commerces trop restreinte. Le manque de transports en commun et plus généralement le défaut d'accessibilité de l'ensemble du territoire constituent un handicap pour les visiteurs non motorisés et ceux qui ne souhaitent pas parcourir d'importantes distances et utiliser leur véhicule personnel une fois installés sur leur lieu d'hébergement. D'autres points à améliorer sont mis en avant comme par exemple le manque de services de traduction en langue étrangère, le manque de réseaux téléphoniques ou d'accès Internet.

Les acteurs du tourisme gersois œuvrent, avec l'appui des instances départementales, régionales et nationales, à l'élaboration de stratégies d'actions et à la mise en œuvre de projets afin de pallier ces manques tout en développant l'activité touristique et en favorisant l'attractivité de la destination.

La nouvelle politique régionale pointe la **Destination Campagne** comme l'un des axes privilégiés de l'offre touristique de la région Occitanie qui doit être valorisé et accompagné au même titre que le littoral, la montagne et le tourisme urbain. La destination Gers est ciblée comme « vitrine d'une campagne vivante et innovante » reflet des valeurs du sud-ouest. Elle partage des thématiques portées par la stratégie régionale, en particulier l'évènementiel,

l'œnotourisme, l'itinérance douce et le thermalisme.

### Quelle stratégie ?

Le 4<sup>ème</sup> schéma de destination touristique du Gers s'organise autour de 4 axes traduits sous forme d'enjeux et d'actions :

- La culture de l'accueil
- La qualité et la transversalité
- L'innovation
- La commercialisation et la mise en marché de l'offre touristique

Il fixe les grandes lignes pour la période 2015-2019 reprises ensuite sous la forme de plans d'action annuels.

Le **plan d'action annuel 2018** du CDT Destination Gers s'appuie plus spécifiquement sur 4 enjeux :

- Qualifier et accompagner les acteurs du tourisme gersois
- Structurer l'offre autour d'une stratégie affinitaire Clubs Marque
- Renforcer l'attractivité de la Destination Gers
- Observer, connaître sa clientèle

La démarche **So-Gers**, marque départementale utilisée depuis plusieurs années par le CDT Destination Gers afin de promouvoir le tourisme gersois et l'art de vivre à la gersoise, est reprise aujourd'hui dans le cadre du plan départemental « Gers 2030 » (#Réinventer32). Celui-ci a pour objectif de favoriser l'identification de la destination Gers et l'innovation en s'appuyant sur le tourisme comme secteur d'activités transversal, Au-delà des champs touristiques, le plan départemental « Gers 2030 » peut concerner les activités économiques, culturelles, patrimoniales, les savoir-faire...

D'un point de vue touristique, la notion d'**Ambassadeur** s'appuie sur le volontariat pour favoriser le développement d'un tourisme participatif. Le principe est de faire participer à la fois la population d'accueil aux activités touristiques et les visiteurs à la vie locale du territoire visité. Habitant du Gers, l'Ambassadeur a pour mission de promouvoir les atouts du territoire auprès des visiteurs ou à l'occasion de ses voyages à l'extérieur. L'idée est aussi de faire des visiteurs des Ambassadeurs convaincus, participant à l'image et à la notoriété de la Destination Gers.

Les **clubs marque** : au nombre de 4 ils proposent une segmentation de l'offre touristiques pour l'adapter à un public spécifique. Ils réunissent un ensemble de prestataires qui s'engagent dans un

processus de qualification en lien avec la thématique du club et la clientèle ciblée.

- Le Petit d'Artagnan® destiné au tourisme familial
- Les Bons crus d'Artagnan® marqueur qualité départemental servant de référence au label Vignobles & Découvertes pour valoriser les appellations présentes sur le vignoble gersois tout en proposant un ensemble d'activités (paysages, sites patrimoniaux remarquables, événements...)
- GersFriendly® qui s'appuie sur les tendances pour prôner un tourisme culturel ouvert au plus grand nombre
- Terra Gers®, l'expérience slow tourisme qui prône un tourisme engagé écoresponsable et un mode de tourisme basé sur le fait de prendre son temps pour apprécier la destination

### Quels projets ?

Le 4<sup>ème</sup> schéma touristique a axé ses projets sur le **développement des loisirs de pleine nature et de l'itinérance douce**. Les actions sur la période 2008-2012 ont été ciblées sur :

- La sécurisation et la valorisation des chemins de Saint-Jacques

- L'aménagement de l'ancienne voie ferrée Condom-Eauze en voie verte de l'Armagnac
- L'entretien et le balisage des sentiers inscrits au PDIPR
- La réhabilitation et l'aménagement de l'ancien chemin de halage entre Valence-sur-Baïse et Condom
- La valorisation touristique de la Baïse
- La modernisation des bases de loisirs de Gondrin et de Solomiac



## 3.5 Accessibilité

### L'Offre de transport

#### Ce qu'il faut retenir :

- Un territoire « enclavé »
- Un réseau routier maillé mais de faible capacité
- Une offre en modes alternatifs à la voiture individuelle limitée
- Une offre de mobilité « active » (vélos + piétons) axée sur les loisirs

#### Chiffres clés :

2 axes principaux : RN124 et RN 21

240 km de routes nationales

3 500 km de routes départementales

1 ligne de train voyageurs

5 lignes de car régionales

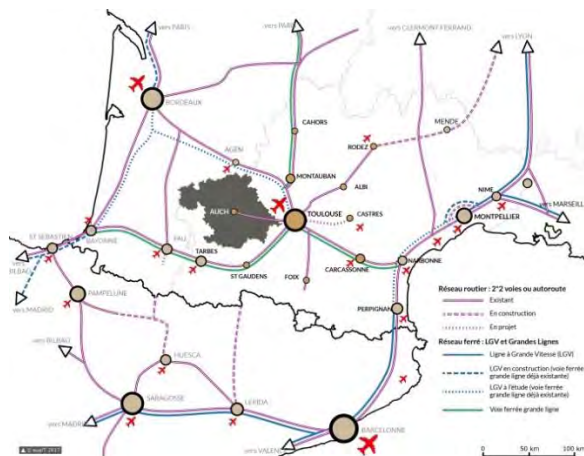
3 lignes de car interurbain régulières

#### Un territoire à l'écart des grands axes de transport (nationaux et internationaux)

La desserte d'un territoire par les différents modes de transport (ferroviaire, aérien, routier) conditionne les échanges avec les territoires extérieurs et donc son degré d'attractivité à la fois pour les populations et les entreprises. Situé à l'extrême ouest de la région Occitanie, le territoire du SCoT de Gascogne demeure à l'écart des axes structurants et des grandes infrastructures nationales et internationales.

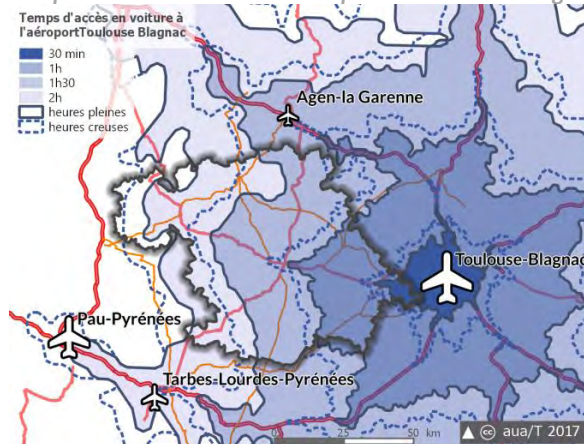
Les axes autoroutiers qui permettent la connexion aux grands axes routiers européens contournent le territoire sans le pénétrer : au nord/nord-est l'A62 reliant Bordeaux à Toulouse ; à l'ouest l'A65 (Autoroute de Gascogne) reliant Langon à Pau ; au sud/sud-est l'A64 (ou E80 pour l'appellation européenne) reliant Toulouse à Bayonne via Tarbes et Pau.

Les aéroports de voyageurs se localisent également en périphérie du territoire : l'Aéroport international Toulouse-Blagnac (8,1 M de passagers en 2016), Pau-Pyrénées (608 000 passagers en 2016), Tarbes-Lourdes Pyrénées (380 000 passagers en 2016) et Agen-La Garennes (40 000 passagers en 2016). L'aéroport Auch-Gers dimensionné pour l'accueil de vols moyens courriers est exclusivement consacré au développement de la filière aéronautique locale. La part de la population du SCoT ayant un accès à l'aéroport Toulouse-Blagnac à moins de 30 min est de seulement 7 % et de 20 % pour un trajet entre 30 et 60 min (en heures de pointe).



Source : aua/T, 2017

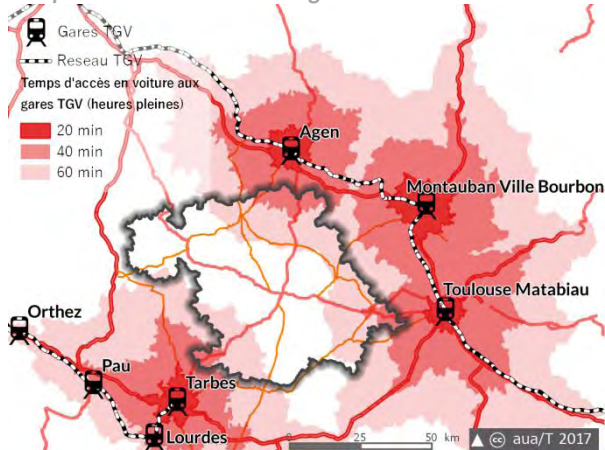
#### Temps d'accès en voiture à l'aéroport de Toulouse-Blagnac



Les gares TGV se situent elles aussi en dehors du territoire. Les plus proches sont celles de Toulouse Matabiau (10 M de voyageurs en 2015), Agen (1,2 M), Montauban Ville Bourbon (1 M) et Tarbes

(490 000 voyageurs). Les temps d'accès sont très inégaux pour les habitants du territoire. La part de population à moins de 40min en voiture d'une gare TGV est de seulement 12 % et de 36 % pour un trajet entre 40min et 1h (heures de pointe du soir). Le **projet de Ligne Grande Vitesse (LGV) Bordeaux-Toulouse** qui fait partie du Grand Projet Ferroviaire du Sud-Ouest(GPSO) ne concerne pas non plus directement le territoire. En revanche, il prévoit la desserte des gares d'Agen, de Montauban et de Toulouse et l'amélioration des temps de parcours en lien avec Paris.

### Temps d'accès en voiture aux gares TGV



### Desserte régionale

La **ligne ferrée régionale** reliant Auch à Toulouse dessert également, sur le territoire du SCoT, les gares d'Aubiet, de Gimont Cahuzac et de l'Isle-Jourdain. Mis en place en septembre 2003, le cadencement de la ligne a conduit à une augmentation de l'offre journalière de 8 à 9 aller retour. En principe, il garantit aux usagers un train à horaires fixes. Auch représente 41 %, l'Isle-Jourdain 47 %, Gimont 8 % et Aubiet seulement 2 % du trafic de passagers. La ligne TER est non électrifiée sur la portion gersoise et pour l'essentiel composée d'une voie unique. Le temps de trajet entre Auch et Toulouse en TER reste donc important (1h30 minimum). Les retards et annulations de trains liés à des incidents sont relativement fréquents. Le service est ainsi peu concurrentiel pour les usagers disposant d'un véhicule (1h15 de temps de trajet en voiture).

La région Occitanie organise également cinq lignes de car régionales qui complètent l'offre TER. Elles relient Auch à la Métropole toulousaine et aux grandes agglomérations périphériques (Agen, Montauban, Pau/Tarbes, Mont-de-Marsan). Enfin, deux lignes routières gérées par la région Nouvelle-Aquitaine desservent l'extrémité ouest du territoire : la liaison Agen-Pau avec correspondance pour Mont-de-Marsan via Aire sur l'Adour qui dessert les communes de Nogaro, Eauze et Condom ; la liaison Marmande-Barbotan. Les liaisons en cars sont généralement moins attractives en termes de fréquence et de temps de parcours. Elles répondent le plus souvent à des besoins spécifiques, des captifs notamment (qui ne disposent pas de moyens de déplacement motorisés).

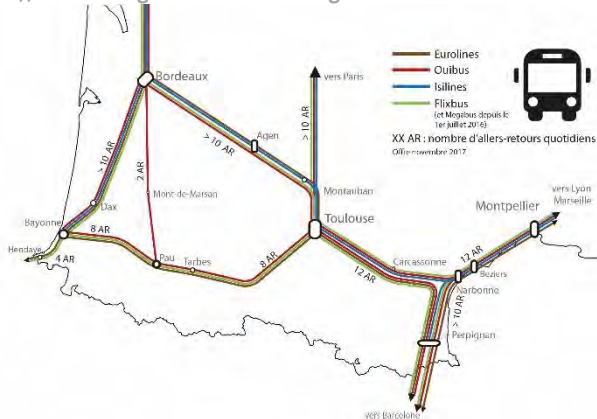
### Services de transports régionaux en Occitanie (secteur Toulouse-Auch)





Malgré la libéralisation des transports de voyageurs par bus encouragée par la loi Macron (juillet 2015), le trajet Auch-Toulouse n'est pas assuré par une compagnie privée de transport en car longue distance. Cette loi, qui offre désormais aux opérateurs de bus la possibilité de proposer des liaisons interrégionales, a permis, sur d'autres territoires, la mise en place de lignes permettant de compléter l'offre publique entre des villes moyennes voisines (Agen, Montauban, Tarbes) et la métropole toulousaine.

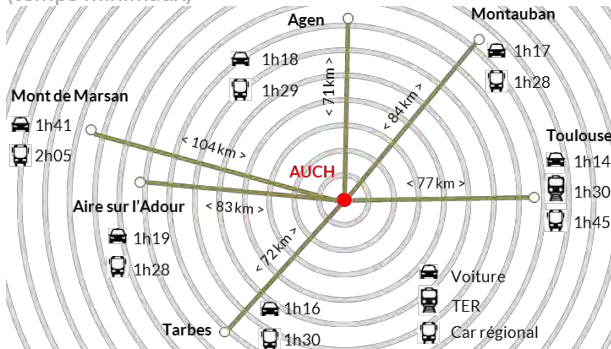
### Offre cars longue distance sur le grand sud-ouest en 2017



Source : Traitements aua/T

Les distances et temps moyens d'accès aux villes périphériques sont globalement équivalents depuis Auch.

### Accessibilité aux villes moyennes et à la métropole régionale (temps minimaux)



Sources : Keolis Pyrénées, TER Occitanie, Google Map ; traitements aua/T

Auch est reliée à Toulouse, Agen, Montauban, Tarbes, Aire-sur-l'Adour et Mont de Marsan en 1h30 en moyenne. La voiture reste aujourd'hui le moyen de transport le plus performant quelque soit la destination.

La ligne de fret reliant Agen à Auch est en cours de rénovation depuis fin janvier, les travaux devraient

être terminés fin juin. C'est 15 millions qui vont être investis par la SNCF, l'Etat, les fonds européens, les régions Occitanie et Nouvelle-Aquitaine, ainsi que les collectivités locales et les départements pour remettre la ligne en état. Cette ligne aura pour vocation principale la déserte de coopératives céréalières par trains de fret.

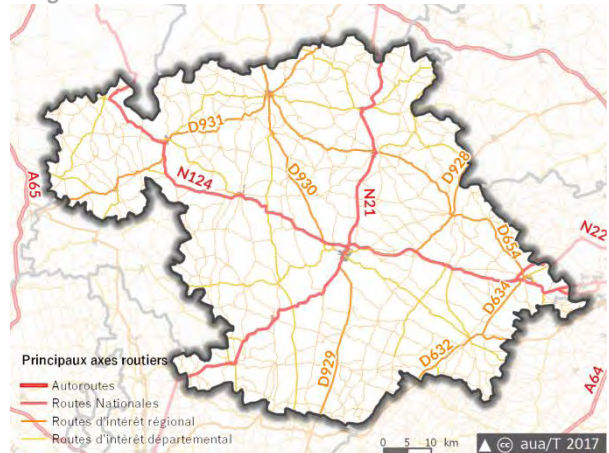
### Desserte interne

#### Un réseau viaire dense mais « sous calibré »

Outre un réseau dense de voies communales (6 900 km à l'échelle du département), le territoire est maillé par plus de 3 500 km de routes départementales et 240 km de routes nationales. Le réseau viaire se structure autour de deux axes principaux se croisant à Auch :

- la RN 124 qui rejoint Mont-de-Marsan à l'ouest et Toulouse à l'est ;
- la RN21 qui relie Agen au nord et Tarbes au sud.

#### Les grands axes de circulation routiers



Source : IGN

Le territoire est traversé par l'itinéraire Grand Gabarit (IGG) qui rejoint Langon à Toulouse. La RN124, qui traverse le territoire de Barbotan-les-Thermes à l'Isle Jourdain, a ainsi bénéficié d'un ensemble d'aménagements pour permettre le transport de pièces de l'Airbus A380 (élargissement des voies, signalisation...). Le passage de convois entraîne la fermeture de l'axe à fréquence régulière. Des itinéraires de substitution départementaux sont proposés<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Les voies de substitution sont : la RD626 entre Eauze et Vic-Fezensac, la RD103 et la RD930 jusqu'à Auch, les RD924, RD626, RD348 et RD12

pour atteindre Gimont, la RD928 et la RD654 d'Aubiet jusqu'à l'Isle-Jourdain.

### Convoi d'éléments de l'Airbus A380 sur IGG à Eauze



Source : libre de droit

De nombreuses portions du réseau routier présentent des **difficultés importantes de circulation**. Les zones de dépassement sont peu nombreuses et le réseau est quasi exclusivement constitué de routes à 2x1 voie. Seule la RN124 est amenée à passer en 2x2 voies sur le tronçon reliant Auch à Toulouse (plus de 2/3 du linéaire sont déjà réalisés). Les travaux devraient être finalisés d'ici 2021.

Les temps de déplacements sont généralement rallongés par un **trafic de poids lourds dense**. En effet le territoire constitue un axe de passage pour les camions en transit depuis l'Espagne.

### Traversée de Condom



Source : aua/T

Certaines agglomérations sont traversées par des routes nationales et grands axes et subissent le passage des camions en cœur de ville avec toutes les problématiques que cela peut poser en termes de nuisances (sonores, olfactives, paysagères, **Déplacements en lien avec les gares du SCoT**

**Gare de montée**

**Gare de descente**

congestion du trafic, pollution de l'air...) et d'accidentologie. La RD931, classée à grande circulation, traverse entre autres les communes de Condom, Eauze et Nogaro. Les comptages du nombre de véhicules, montre des portions de voies traversant les villes d'Auch, de Vic-Fezensac, de Nogaro, de Mauvezin, de Condom avec une part de poids lourds supérieure à 10 %. Sur certains axes cette proportion frôle les 20 % (Source : CD32).

Plusieurs **projets routiers** sont à l'étude ou en cours et doivent permettre d'améliorer la circulation sur certains axes.



La déviation de Gimont en cours d'achèvement (à l'horizon 2020)

Le contournement Auch/Pavie à venir

Le contournement de Nogaro en attente

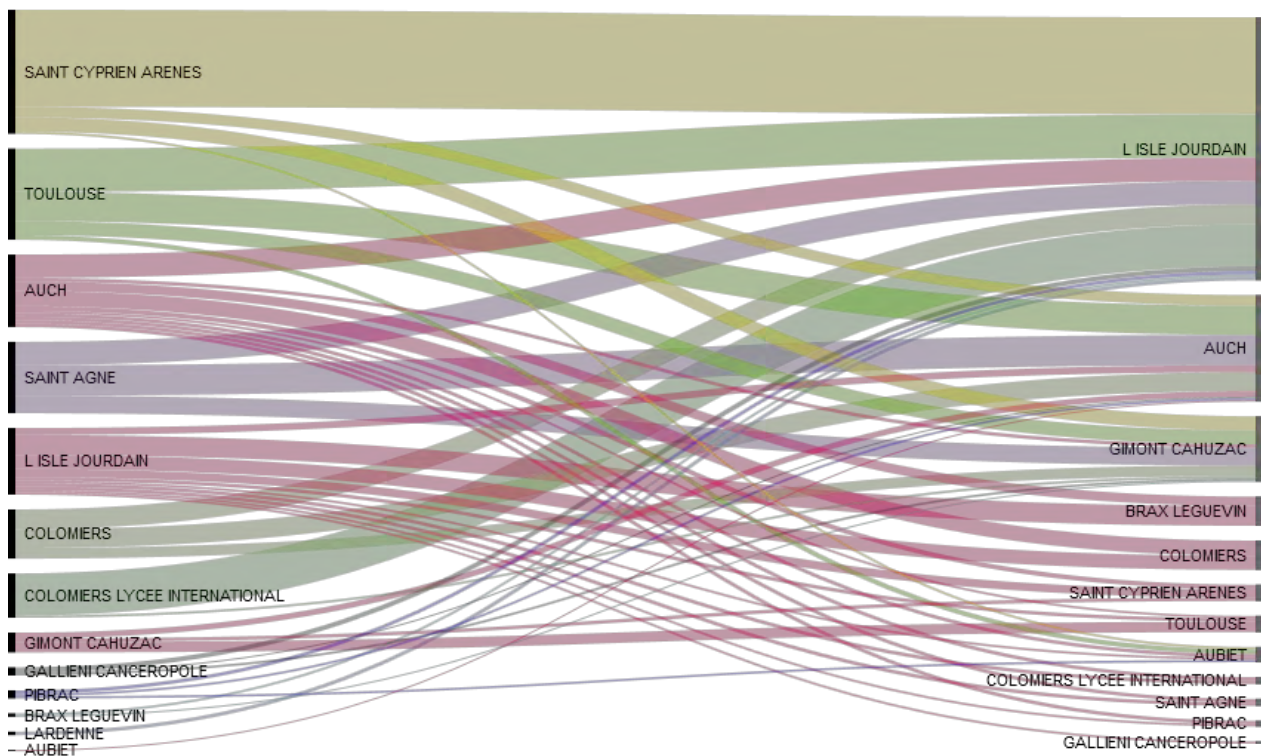
Le projet de dédoublement de la RN21 abandonné (trafic trop faible).

### Une offre de transports alternatifs à la voiture individuelle limitée

En dehors de la **ligne TER**, seuls les **réseaux de bus** proposent une alternative à l'automobile pour se déplacer sur le territoire du SCoT. Cette situation est caractéristique des territoires ruraux où les faibles densités ne favorisent pas le développement d'une offre en transport collectif du fait d'une desserte souvent complexe à organiser.

Sur 520 usagers de la ligne TER interrogés<sup>2</sup> en provenance ou à destination de l'une des quatre gares du SCoT, seuls 40 usagers déclarent prendre le train pour un déplacement interne au territoire. Une majorité, soit 26 d'entre eux, descendent à l'Isle-Jourdain

<sup>2</sup> Usagers interrogés dans le cadre de l'enquête Origine/Destination conduite par la région en 2013 en période de pointe du soir (les mardi et jeudi).



Sources : SNCF TER - Occitanie

Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2017, la région est devenue l'**Autorité Organisatrice de l'ensemble des transports interurbains routiers de voyageurs**, compétence jusqu'à présent assurée par le Service Transport du CD32. Dans ce cadre, la région gère désormais le **transport scolaire** (enseignement primaire et secondaire). Depuis la loi MAPTAM elle est également chef de file de l'intermodalité et de la complémentarité entre les modes de transport. L'offre de transport interurbain est assurée par trois lignes de bus régulières (Cazaubon-Eauze-Condom, Condom-Agen, Condom-Auch) et deux lignes sur réservation Mauvezin-L'Isle-Jourdain (correspondance avec L'Isle-Jourdain/Toulouse) et Cazaubon-Eauze-Manciet (correspondance avec Mont-de Marsan/Toulouse). **Il existe également la ligne 65 du Réseau Arc-en-Ciel : Toulouse - Boulogne sur Gesse qui dessert le Savès (Savignac Mona, Samatan, Lombez et Espaon).**

Sur le territoire du SCoT, les services de **Transport A la Demande (TAD)** sont dépendants de l'organisation propre à chaque intercommunalité. Dans l'ensemble, l'offre de TAD proposée permet de rejoindre les principaux pôles de services, communes accueillants des manifestations locales et lignes de transport en commun (ligne SNCF régionale, réseau de cars). En dehors du Grand Auch, au total 9 secteurs sont desservis et gérés par différents maîtres d'ouvrage :

- Saint-Clar/Mauvezin/Cologne (CC Bastides de Lomagne) ;
- Fleurance/Lectoure (CC de la Lomagne Gersoise) ;

- Condom (CC de la Ténarèze) ;
- Saramon/ Gimont (CC des Coteaux Arrats Gimone) ;
- Ordan-Larroque (Commune d'Ordan-Larroque) liaison à Auch ;
- Samatan (GESTES - Groupement pour une Entraide Sociale Territoriale En Saves) ;
- Vic-Fezensac (CC d'Artagnan en Fezensac) ;
- Puycasquier (Commune de Puycastier) liaison Fleurance ;
- Mielan/Marciac (SIVOM Miélan-Marciac).

On retrouve des fonctionnements et structurations des réseaux très différents d'une CC à l'autre. A titre d'exemple, la CC d'Artagnan en Fezensac couple le service du transport à la demande avec le fonctionnement de la Maison de Santé (1/3 Région, 1/3 CC, 1/3 Département). Le TAD offre un service minimum permettant aux captifs d'accéder aux services, équipements, marchés...

En dehors du transport en commun d'autres solutions peuvent constituer une alternative à la voiture individuelle. Afin de faciliter la **pratique du covoiturage** le département a mis en place une **plateforme en ligne** (<http://www.gers-covoiturage.fr/>) ainsi que **22 aires de covoiturage** à l'échelle du SCoT (25 à l'échelle du Gers) et le PETR Portes de Gascogne a mis en place une plateforme PARTAJ.

#### Stations de covoiturage



Source : CD 32

En accord avec les communes ces points de rencontre ont été aménagés afin d'optimiser leur utilisation et garantir la sécurité des usagers via notamment des places de stationnement et la mise en place d'une pancarte de signallement. Dans l'objectif de compléter l'offre proposée sur la plateforme le CD32 s'est associé au service proposé par Blablacar (<https://www.blablacar.fr/>). En revanche, aucun système d'auto-partage n'a été développé sur le territoire.

**Signalisation d'une aire de covoiturage du CD32 sur la commune de Valence-sur-Baise**



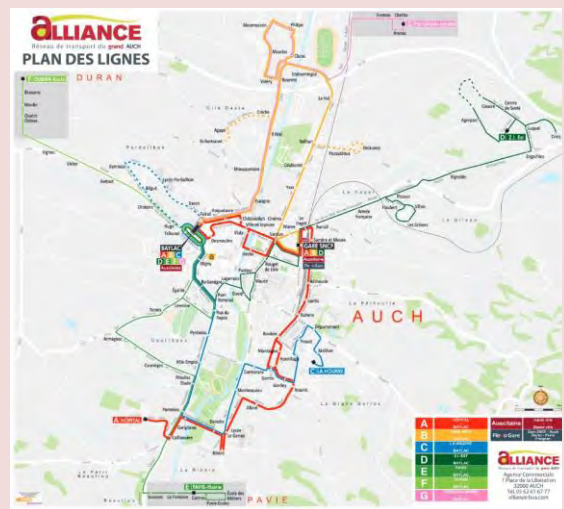
Source : aua/T

Plusieurs initiatives sont conduites pour encourager les déplacements vélos et piétons. Ceux-ci restent cependant principalement axés sur les loisirs et activités touristiques. Les mobilités actives (vélos et marche) présentent pourtant un potentiel intéressant notamment pour parcourir les courts trajets au sein des bourgs. Dans le cadre de pratiques intermodales, elles sont une option souvent intéressante en compléments d'autres modes de transport.

**Zoom : la desserte urbaine du Grand Auch**

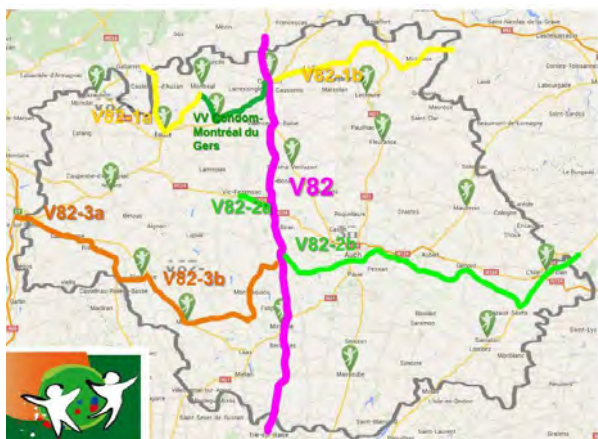
Depuis le 1er janvier 2014 la Communauté d'Agglomération du Grand Auch a délégué à la société Keolis l'exploitation du service public des transports en commun de voyageurs sur son territoire. Le **réseau de transports urbains** (Alliance) dessert via 7 lignes régulières les communes d'Auch, de Preignan, de Pavie et de Duran. Le samedi et en période de vacances scolaires le service est assuré uniquement en TAD pour certaines de ces lignes. Les principaux pôles de l'agglomération sont desservis régulièrement : le centre-ville, l'hôpital, la gare SNCF, les centres commerciaux et le quartier du Garros. Une navette cœur de ville gratuite (l'Auscitaine) fait la liaison entre la haute-ville et la basse-ville (gare, pôle culturel...).

Le TAD qui assurait en complément la desserte de 12 communes de l'intercommunalité a été suspendu dans le cadre de la réorganisation du périmètre de l'EPCI créé au 1er janvier 2017 (Grand Auch Cœur de Gascogne). Le réseau Flexo assure un **départ à l'arrivée du TER** depuis la gare SNCF pour la desserte sur demande des communes d'Auch, Pavie, Duran et Preignan. Pour les **personnes à mobilité réduite** le service Handi'Alliance fonctionne sur réservation sur l'ensemble de la CA. Enfin plusieurs **services spécifiques** sont destinés à compléter l'offre pour les scolaires en internat (navette Gare) l'accès au marché, au cimetière et à Emmaüs. Depuis 2002, le site de la gare ferroviaire d'Auch constitue un pôle multimodal qui regroupe la gare routière et un espace dédié au transport scolaire (Source : CD32). **+ vélo ? + covoiturage ? A préciser**



Le CD32 conduit des actions de promotion de l'usage du vélo. L'antenne départementale de la Fédération Française de Cyclotourisme (FFCT) est en charge de la production d'un guide des **16 circuits cyclotouristiques** qui sont les itinéraires les plus empruntés par les cyclistes (sportifs, randonneurs ou promeneurs) (voir partie Tourisme). Le CD32 mène également un projet de sécurisation des circuits le long des voies communales et départementales.

En janvier 2016, le Comité Départemental du Tourisme Destination Gers a signé avec l'Etat le contrat SPôTT, établi sur trois ans 2016-2018, afin de promouvoir le tourisme durable. Des initiatives en faveur de l'itinérance douce sont conduites dans ce cadre. La V82 qui longe la vallée de la Baïse traverse le territoire du nord au sud. Inscrite au schéma national des **véloroutes et voies vertes** elle constitue un axe central de la mobilité douce sur le territoire permettant la liaison avec d'autres itinéraires majeurs : l'Eurovélo 3 (St Jacques à vélo) et la V80 (Canal des deux mers à vélo) au nord ; la V81 (véloroute du Piémont Pyrénéen) au sud. A l'échelle du SCoT, l'offre d'itinérance s'organise principalement autour de cet axe via des voies perpendiculaires.



*Caractéristiques de l'itinérance vélo dans le Gers*  
Source : stationverte, Atout France

14 stations potentielles réparties sur le territoire du SCoT pour développer une stratégie de **déploiement du vélo à assistance électrique (VAE)** ont été ciblées. Certaines d'entre elles sont positionnées sur des véloroutes. Le site de Samatan a été retenu comme territoire pilote. Après une première année test, 4-5 autres stations sont à l'étude pour la saison 2017-2018 dont le développement a été confié au cabinet d'étude Indigo et le portage au PETR Pays Portes de Gascogne.

**Attente données sur initiatives mobilité douce et tracés (covoiturage, voies vertes, itinéraires cyclistes, GRP, chemins de St-Jacques...)**

## Mobilités et modes de déplacement

### Ce qu'il faut retenir :

- Des flux domicile-travail limités entre PETR et une polarisation vers le pôle d'emplois auscitain
- Une attractivité forte du pôle d'emplois toulousain pour la partie Est du territoire
- Des pratiques de déplacements dominées par l'usage de la voiture individuelle

### Les migrations domicile-travail

Les navettes domicile-travail représentent environ 30 % des déplacements et sont l'une des causes de congestion du trafic routier aux heures de pointes.

### Note méthodologique

Le fichier des mobilités professionnelles entre domicile et lieu de travail produit par l'Insee est issu de l'exploitation des résultats du recensement de la population. Il mesure un nombre de « migrants alternants », c'est-à-dire le nombre de personnes qui se déplacent entre leur lieu d'habitation et leur lieu de travail sans donner de précision sur la fréquence (quotidienne, hebdomadaire...) de ces flux.

### Des dynamiques très contrastées entre PETR

En 2014, 80 % des actifs occupés résidant dans le territoire du SCoT y travaillent. Les dynamiques sont cependant très différentes entre les trois PETR. Le nombre d'actifs résidents de chacun de ces territoires est d'ailleurs très inégal, à l'image de leur démographie. Le PETR Pays d'Armagnac représente ainsi 23 % de la population en activité habitant le territoire du SCoT, le reste se distribue entre le Pays d'Auch (36 %) et le Pays des Portes de Gascogne (42 %).

Moins de deux tiers des actifs du PETR Pays Portes de Gascogne y restent pour travailler, ils sont 84% sur le PETR Pays d'Auch et 79% sur le PETR Pays d'Armagnac. La dynamique de mobilité professionnelle à l'est se distingue ainsi fortement de celle des actifs résidant sur le reste du territoire. Du fait de la forte polarisation exercée par la métropole toulousaine mais également par le pôle d'emplois d'Auch les flux tournés vers l'extérieur du périmètre du PETR Pays Portes de Gascogne sont importants.

### Chiffres clés :

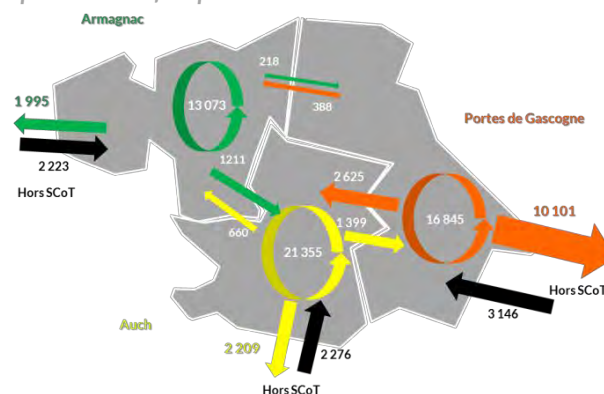
220 000 voyageurs en 2015 en gare d'Auch

80 % des actifs travaillent et résident sur le territoire

41 % d'actifs « stables » résidant et travaillant dans la même commune

7 600 actifs « entrants » résidant en dehors du SCoT mais y travaillant

### Répartition des flux par PETR

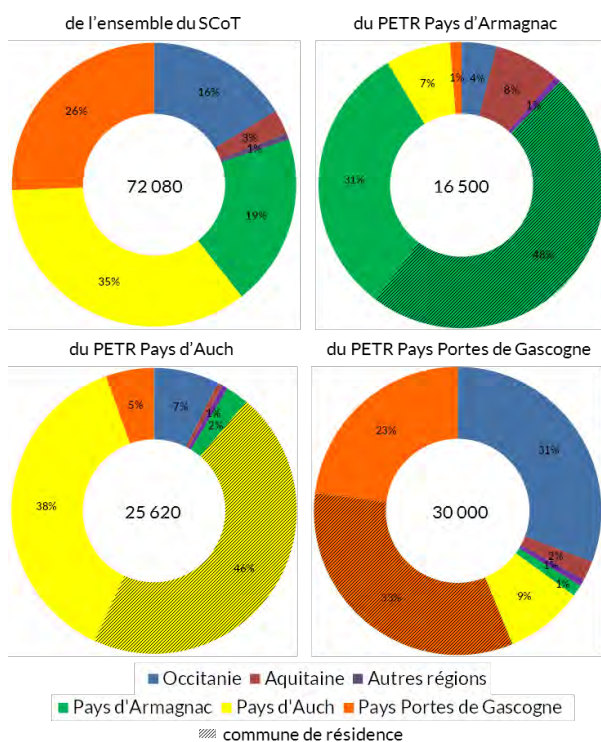


Sources : Insee, RP 2014

Parmi les 57 800 actifs résidant et travaillant sur le territoire du SCoT, 1 sur 2 reste travailler dans sa commune de résidence. Les déplacements entre PETR sont assez restreints et favorables au PETR Pays d'Auch en raison de la polarisation qu'exerce le pôle d'emplois de la ville-centre.

## Lieu de travail des actifs résidant sur le territoire du SCoT

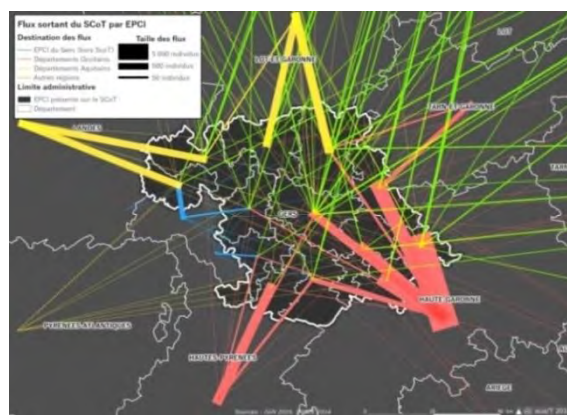
### Destination des actifs



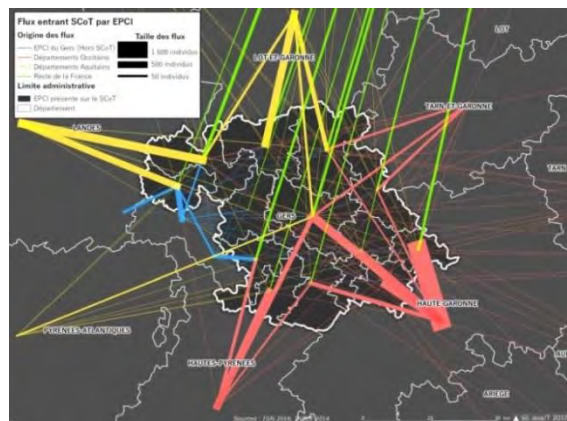
Source : Insee, RP 2014

### Des flux sortants favorables au pôle d'emplois toulousain

Le territoire se caractérise par **plus d'actifs sortants (14 300) que d'actifs entrants (7 650)**. La destination privilégiée par les « sortants » est le bassin d'emplois toulousain qui polarise deux tiers des flux sortants du SCoT. 60% des flux à destination du département de la Haute-Garonne proviennent de la CC de la Gascogne toulousaine. Pour le reste des actifs sortant, 21% travaillent dans les autres départements limitrophes (Lot-et-Garonne 7%, Hautes-Pyrénées 6%, Landes 5%, Tarn-et-Garonne 3% et Pyrénées-Atlantiques 1%) et 5% le reste du département du Gers. Les actifs sortant du Pays d'Armagnac du fait de la proximité des Landes et du Lot-et-Garonne sont plus nombreux à rejoindre l'Aquitaine (8%) que l'Occitanie (4%).



Plus de 40% des actifs qui entrent sur le territoire pour y travailler résident en Haute-Garonne<sup>3</sup>, 13% dans le reste du Gers. Les principaux flux proviennent ensuite dans l'ordre des Landes, des Hautes-Pyrénées et du Lot et Garonne. En termes de répartition, plus de 3 100 actifs viennent travailler sur le PETR Pays Portes de Gascogne, plus de 2 200 sur chacun des deux autres PETR. Ce sont d'abord les communes limitrophes qui profitent de cet afflux d'actifs en provenance des départements extérieurs, puis la CA Grand Auch Cœur de Gascogne.



### Une prédominance de la voiture (individuelle)

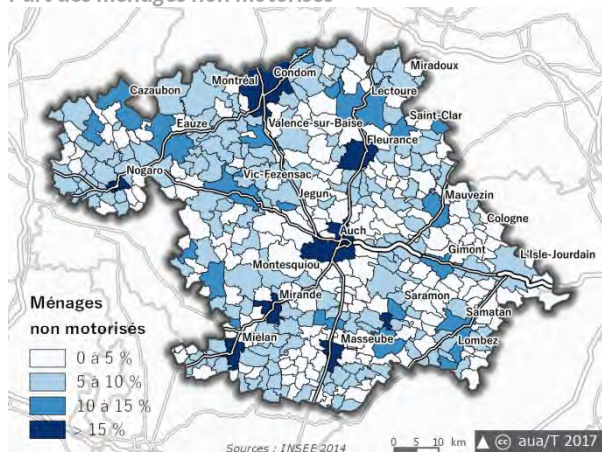
Le SCoT de Gascogne n'échappe pas à l'hégémonie de la **voiture individuelle**. Sur l'ensemble du territoire, cette situation concerne les déplacements vers les lieux d'emplois mais également les déplacements du quotidien. En 2013, **90 % des ménages possédaient au moins une voiture**. Situation classique pour un territoire rural où la dispersion de l'habitat et de l'emploi favorisent ce type de pratique de mobilité. Outre des problématiques liées aux difficultés de déplacement sur le territoire, l'importance du trafic automobile est source de nuisances sonores, olfactives, d'émissions de polluants et de gaz à effet de serre qui nuisent à la qualité de l'air.

<sup>3</sup> La commune de Fontenilles est intégrée dans les chiffres du territoire du SCoT et n'est donc pas

comptabilisée dans les actifs entrants en provenance de la Haute-Garonne.

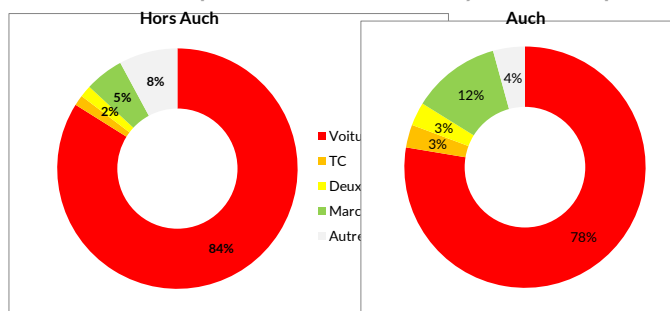
A contrario, dans les zones les plus enclavées, la faible motorisation d'une partie de la population (personnes âgées, jeunes...) conjuguée à la faible desserte par les TC peut avoir pour corollaire l'isolement. Le co-voiturage et le Transport A la Demande (TAD), peuvent alors à la fois constituer des modes alternatifs à l'usage systématique de la voiture solo et garantir l'accessibilité à des personnes « isolées » aux lieux d'activités et de services.

#### Part des ménages non motorisés



En 2014, la part des actifs allant travailler en voiture était de 84 %, soit 5 points plus élevée qu'à l'échelle régionale (78 %). L'usage de modes alternatifs à l'automobile est faible. La commune d'Auch, qui constitue le principal pôle d'emploi du territoire, se distingue par une pratique plus importante de la marche (12 %). Le service de desserte urbaine permet d'atteindre une part de 3 % par les TC.

#### Modes de déplacement des actifs ayant un emploi

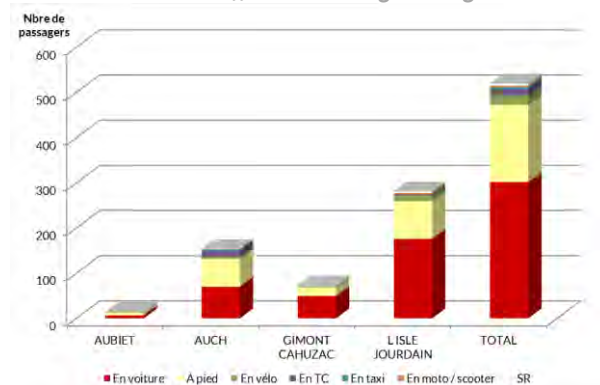


L'analyse des modes d'accès et de diffusion des usagers de la ligne TER sur le territoire du SCoT<sup>4</sup> montrent une prédominance de l'usage de la voiture (58 %). Cependant, un usager sur trois se rend ou quitte la gare à pied. Le vélo et les transports en commun (bus urbain, car régional ou départemental) représentent respectivement 4 %

<sup>4</sup> Les résultats de l'enquête Origine/Destination, conduite par la SNCF en 2013, ont été analysés pour les modes d'accès des usagers des gares de

et 3 %. La proportion d'usagers utilisant la voiture est plus importante pour les gares de Gimont et de l'Isle Jourdain alors que près d'un usager sur deux se rendent à la gare d'Auch ou la quittent à pied. Lorsque les conditions sont réunies (densité, accessibilité, TC, ...) la part de la voiture baisse.

#### Modes d'accès et de diffusion des usagers des gares du SCoT

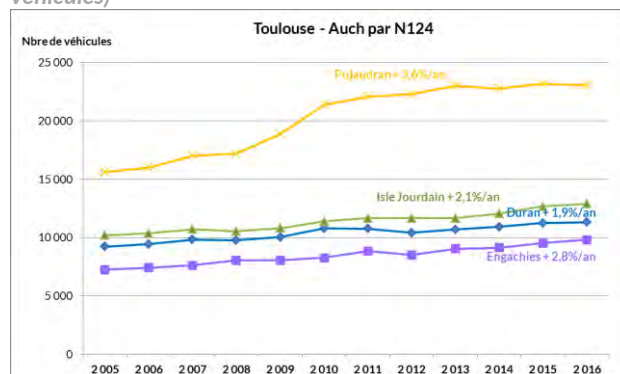


Sources : SNCF TER – Occitanie

#### Un trafic routier en hausse sur l'axe Auch-Toulouse et une fréquentation en baisse de la ligne TER

Les échanges routiers quotidiens entre la CA du Grand Auch et la grande agglomération toulousaine représentent 3 000 véhicules par jour, dont 1 600 véhicules par jour entre les communes d'Auch et Toulouse (Estimations à partir de l'enquête cordon routière 2013 SMTIC Tisséo). En 11 ans (2005-2016) le trafic des véhicules légers et poids-lourds est en hausse sur l'ensemble des points de comptage de la RN124 inclus dans le périmètre du SCoT.

#### Evolution des trafics moyens journaliers annuels (tous véhicules)



Source : DIRSO

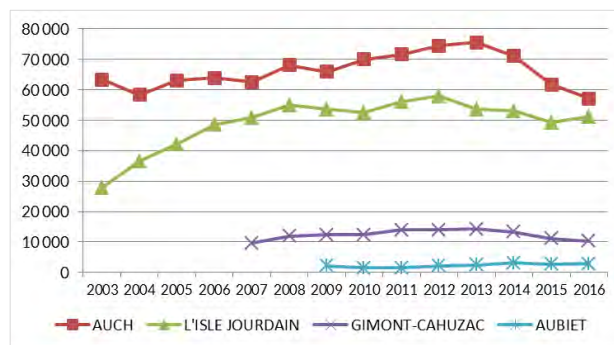
L'évolution récente de la fréquentation de la ligne TER qui relie Auch à Toulouse montre une baisse de fréquentation. Entre 2014 et 2015 le nombre total de voyageurs a baissé de 35 100 pour passer à

montée du SCoT et pour les modes de diffusion des usagers des gares de descente du SCoT.



547 460 passagers cumulés sur les 4 gares du territoire. En effet, lors de cette période des travaux de modernisation, ainsi que des travaux dus aux intempéries ont obligés la ligne TER à fermer plusieurs semaines.

La totalité du trafic ferroviaire comptabilisé entre Auch et Toulouse est en baisse depuis 2012. L'Isle-Jourdain connaît un léger regain de fréquentation en 2016.



Sources : SNCF TER - Occitanie

**Evolution du trafic ferroviaire annuel entre Toulouse Matabiau et Auch**

**Fréquentation annuelle et quotidienne de la ligne TER Auch-Toulouse en 2015**

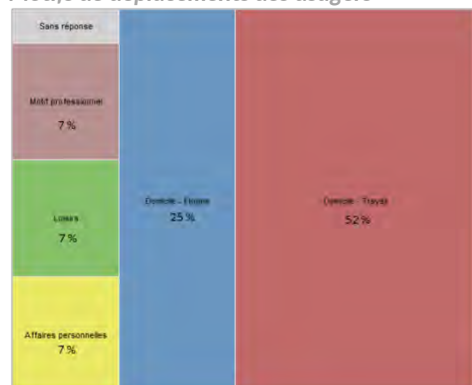


Sources : SNCF, CR Midi-Pyrénées

Si on observe en détail les motifs de déplacements des 520 usagers de la ligne sur le territoire du SCoT, près de 60 % se sont déplacés pour des motifs d'ordre professionnel ou se rendre sur leur lieu de travail, 25 % pour les études.

Attente données sur usages des autres modes de transport (Fréquentation du réseau de bus interurbain ; Pratique du covoiturage et du TAD)

**Motifs de déplacements des usagers**



Sources : SNCF TER - Occitanie, enquête OD 2013

## Le numérique

### Ce qu'il faut retenir :

- Un domaine stratégique afin de décloisonner le territoire et le rendre plus attractif
- Un engagement politique et technique majeur qui a permis d'opérer une des principales montées en débit sur le territoire national
- Un accès au très haut débit comme condition *sine qua non* au maintien des entreprises existantes et à l'arrivée de nouvelles activités
- Une accessibilité au numérique permettant d'accéder à une palette élargie de services à domicile : santé, éducation etc.
- Des potentiels à valoriser en termes d'emplois et de formation professionnelle

### Un secteur stratégique et vecteur de décloisonnement pour un territoire peu dense

#### Des usages omniprésents dans la vie quotidienne

La qualité de la desserte numérique du territoire apparaît aujourd'hui comme un enjeu stratégique en termes d'attractivité, que ce soit auprès des acteurs économiques ou plus généralement auprès des habitants. Les usages liés au numérique et aux nouvelles technologies de l'information et de la communication imprègnent en effet de façon croissante les activités quotidiennes du grand public ou des professionnels, phénomène qui implique de la part des collectivités un investissement conséquent afin d'offrir un environnement adapté et compétitif.

Plus de 8 français sur 10 sont aujourd'hui équipés d'un ordinateur et d'une connexion internet fixe<sup>1</sup>. Si ce taux d'équipement apparaît relativement stable ces dernières années, l'usage parallèle des smartphones avec un accès mobile à internet a quant à lui explosé depuis le début des années 2010. L'intensité des usages s'est par ailleurs considérablement accrue : 3 français sur 4 se connectent désormais tous les jours sur internet, que ce soit sur ordinateur, tablettes ou mobiles.

<sup>1</sup> Source : Baromètre du numérique 2017

### Chiffres clés :

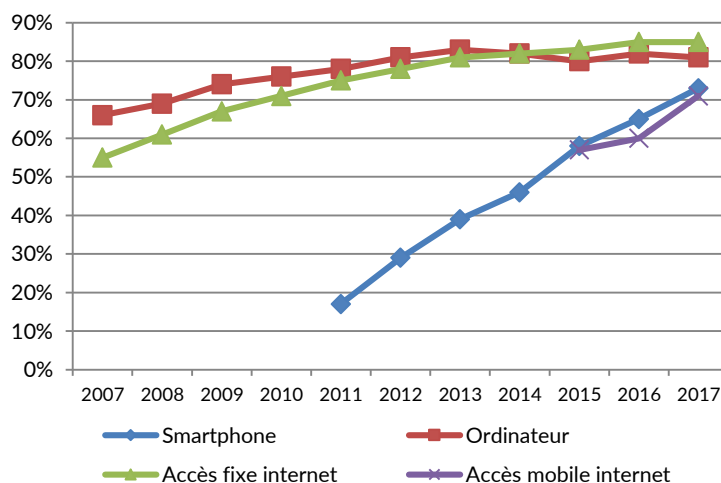
**100%** des ménages gersois desservis avec un débit d'au moins 8 Mb/s fin 2017

**2/3** des ménages gersois raccordables à la fibre en 2020 (objectif 2<sup>nd</sup> SDTAN)

**+ 19 000** logements et locaux professionnels éligibles à un débit supérieur à 30 Mbit/s entre 2015 et 2017

L'éventail des pratiques adossées à ce support s'est en outre étendu : TVHD, achats sur internet, démarches administratives, participation aux réseaux sociaux, messagerie instantanée, jeux en

Taux d'équipement et taux d'accès à internet en France



ligne etc.

Source : Baromètre du Numérique 2017

Face à ces usages en très forte croissance, la fourniture d'une couverture territoriale complète associée à une qualité de desserte susceptible de supporter la pratique quotidienne et fluide des différents services apparaît désormais incontournable.

## Un engagement politique fort matérialisé par l'élaboration du SDTAN du Gers

Au regard de ces enjeux, le territoire gersois présentait un important retard en matière de couverture haut débit. Le débit moyen sur le département était ainsi considéré comme l'un des plus faibles du territoire national en 2011. A titre d'illustration, 70% de la population gersoise était éligible à l'offre Triple Play en 2011<sup>2</sup> contre 80% d'éligibilité à l'échelle du Midi-Pyrénées et à l'échelle nationale.

Autre facteur préjudiciable au territoire : sa faible intensité concurrentielle. En dehors du Grand Auch avec Orange, les opérateurs privés sont très peu présents sur le territoire. La faible densité en population du Gers et son habitat très dispersé n'offrent en effet que peu de perspectives en termes de rentabilité au regard des montants à investir, en particulier sur le plan des infrastructures.

Au regard de cette situation appelant à une prise d'initiative publique, le Conseil Général du Gers s'est engagé dans une démarche ambitieuse d'amélioration de la couverture et du débit auprès de sa population en adoptant en 2012 un SDTAN (Schéma Directeur Territorial d'Aménagement Numérique), premier document de ce type alors adopté au sein de l'actuelle région Occitanie afin d'éviter d'arriver à une situation de fracture numérique. Trois grands objectifs ont été fixés à ce schéma qui conduira l'une des plus importantes montées en débit du territoire national:

- Fournir à tous les gersois un **accès Triple Play** (soit un débit minimum de 8 Mbit/s)
- Permettre à une part significative des gersois d'accéder aux futurs services qui se développeront sur les réseaux les plus performants de  **fibre optique jusqu'à l'habitant** et ce dans les mêmes conditions que ce qui sera possible dans les très grandes villes
- Desservir les principaux sites stratégiques et **Zones d'Activités Economiques (ZAE)** du département en **Très-Haut-Débit**

Afin de mener à bien ce déploiement de nouvelles infrastructures permettant l'amélioration du débit des gersois, le département et l'ensemble des communautés de communes se sont dotées en 2013 d'une structure spécifique en charge de la

<sup>2</sup> L'offre Triple Play caractérise un contrat d'abonnement unique incluant accès internet à haut ou très haut débit, télévision, et téléphonie illimitée

mise en œuvre opérationnelle du Schéma, le syndicat mixte Gers Numérique, qui s'attèle par ailleurs à l'élaboration du second SDTAN départemental.

## Des besoins stratégiques sur des filières de service public

La perspective d'une montée en débit de l'ensemble du territoire gersois revêt des objectifs qui dépassent la simple amélioration de l'accessibilité et du service auprès de la population. En effet, la perspective d'une accessibilité au très haut débit va notamment permettre d'offrir de nouveaux débouchés sur des filières jugées stratégiques par le département :

- dans le **domaine de la Santé**. Face au vieillissement marqué de sa population et aux besoins accrus en matière d'aide aux personnes à mobilité réduite, l'accès au tout numérique permettra notamment de limiter les effets de la désertification médicale en milieu rural. Le développement de la télémédecine dessine en effet de nouvelles opportunités dans l'amélioration du maintien à domicile et l'ancrage des services de santé de proximité : meilleur équipement des maisons de santé, dossier médical partagé, téléimagerie, téléexpertise, télédiagnostic, mise en réseau des services etc. Ces différentes mesures sont aujourd'hui au cœur du dispositif du pôle d'excellence rurale « Gers, santé, numérique » dont le pilotage est porté par l'Union Départementale des CCAS.
- dans le domaine de **l'éducation**. Ici la montée en débit permettra une meilleure intégration des Espaces Numériques de Travail (ENT) au sein des établissements scolaires. Ces derniers permettent d'offrir différents services numériques disponibles en continu tels que l'emploi du temps des élèves, les carnets de notes, des éléments de cours etc.

## Une nécessité en termes d'attractivité et de développement économique

Les besoins en termes d'accès au très haut débit trouvent enfin un vif écho dans le domaine de l'attractivité économique. Sur un domaine de plus en plus en plus concurrentiel, l'absence de desserte en THD apparaît aujourd'hui comme un manque rédhibitoire pouvant freiner l'accueil de nouvelles entreprises ou même le maintien de celles déjà présentes sur le territoire.

Les besoins ne s'attachent pas réellement aux grandes entreprises, ces dernières étant pour la plupart déjà connectées à la fibre via des partenariats directs auprès des opérateurs (cf

Latecoere à Gimont desservi par le réseau en fibre de l'entreprise E-Tera). Le cœur des déploiements doit pouvoir être adjoint au tissu de TPE/PME qui maille le territoire. Si cette démarche doit notamment permettre de desservir l'ensemble des ZAE en haut débit ou THD, celle-ci est également associée au déploiement des accès sur le marché résidentiel. En effet de très nombreuses TPE (artisans, professions libérales, indépendants etc.) sont insérées dans le tissu urbain à dominante habitat et sont tributaires de la connexion sur ces zones.

Certains secteurs économiques stratégiques pour le territoire ont également fait valoir l'intérêt fort d'une desserte améliorée au niveau numérique. C'est notamment le cas des exploitations agricoles où l'optique d'un meilleur accès au haut débit permettrait la promotion de la vente directe ainsi que la diversification économique de la filière. Le domaine touristique a également un intérêt particulier dans l'optique du développement des espaces de coworking et des "tiers lieux" au sein des centres-bourgs. L'accès au très haut débit se veut ainsi l'un des fers de lance de la démarche Soho Solo engagée par la Chambre de Commerce du Gers afin d'attirer travailleurs indépendants ou salariés en télétravail.

## Une amélioration importante de la couverture et des débits proposés

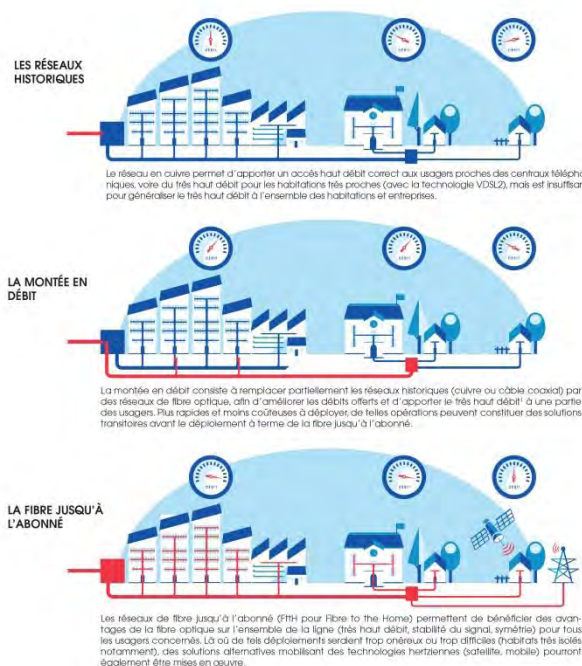
La stratégie d'amélioration de la couverture et des débits proposés telle qu'exprimée au sein du SDTAN s'appuie sur un scénario qui emploie différents types de technologies.

Si le cœur des travaux engagés portent sur le déploiement de la fibre jusqu'à l'utilisateur auprès des sites stratégiques, des ZAE et des communes de plus de 1 500 habitants<sup>3</sup>, le choix a été fait d'appliquer en parallèle d'autres solutions transitoires et moins coûteuses à même de permettre une couverture améliorée au sein des secteurs plus isolés qui ne pourront être desservis à court terme par la fibre. Celles-ci incluent des opérations de montée en débit ainsi que la fourniture d'équipements permettant l'accessibilité à des offres satellitaires.

<sup>3</sup> Communes prioritaires identifiées : L'Isle-Jourdain – Pujaudran, Condom, Lombez/Samatan ; Mirande ; Nogaro ; Fleurance ; Lectoure ; Valence-sur-Baïse ; Vic-Fezensac ; Eauze ; Gimont ; Marciac ; Mauvezin – Cologne ; Villecomtal ; Masseube.

## Comprendre les réseaux de communications électroniques

Source : Macth Très Haut Débit



Source : France Très Haut Débit

## Le premier réseau fibre d'intérêt public opérationnel en Occitanie

Dans le cadre de l'accès au très haut débit, le déploiement de la fibre jusqu'à l'abonné (ou Fiber to the Home, FttH) constitue le cœur du chantier engagé sur le territoire. Cette technologie constitue aujourd'hui la solution à même de fournir des performances de débit supérieures à 100 Mbit/s. En guise de comparaison, les performances obtenues avec l'ADSL 2+ (réseau en cuivre) atteignent un maximum de 25 Mbit/s.

Deux modes opératoires sont mis en œuvre sur le territoire afin de déployer les réseaux en fibre optique auprès du grand public.

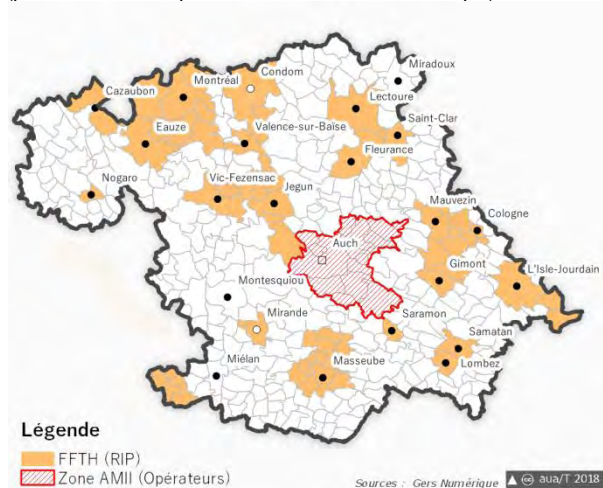
- **Le réseau FttH déployé par les opérateurs (zone AMII Grand Auch)**  
Ce réseau correspond au périmètre de déploiement du réseau FttH par Orange qui a signé une convention avec le Grand Auch afin de desservir à la fois la préfecture gersoise et les autres communes de l'agglomération (celles de l'ancienne intercommunalité CA du Grand Auch et non l'actuel EPCI Grand Auch Cœur de Gascogne). Au total, 22 000 logements seront concernés par cet investissement privé. Au 2<sup>ème</sup> trimestre 2017, 32,6% des logements et locaux d'Auch étaient éligibles à ce réseau. Les communes périphériques de Duran et Castin sont également en partie couvertes à cette date : 50% d'éligibilité à la fibre FttH

pour la première, 22% pour la seconde.

- **Le réseau d'initiative publique (RIP) FttH** déployé par Gers Numérique  
Ce réseau "prend en compte" l'ensemble du territoire gersois non couvert par le réseau Orange du Grand Auch soit plus de 80% de la population du département<sup>4</sup>. Comme indiqué précédemment, les communes comptant plus de 1 500 habitants ont été priorisées, avec un accent plus important mis sur leur centre-bourg. A l'été 2017, les premières connexions de particuliers au réseau FttH public ont eu lieu à Samatan. Celles-ci ont constitué les premières liaisons à un réseau public de fibre optique au sein de la région Occitanie. A ce jour, 6 communes disposent de prises éligibles au réseau : Samatan, Lombez, l'Isle-Jourdain, Pujaudran, Mirande et Nogaro. A partir des nouveaux nœuds de déploiement mis en place sur les communes prioritaires, le réseau doit ensuite pouvoir s'étendre à leur périphérie. Au total, 82 communes seront concernées par le réseau FttH RIP à l'horizon 2021.

A terme, l'objectif affiché est de permettre à 70% de la population gersoise d'être relié à la fibre d'ici 2021, que ce soit en zone AMII ou en zone RIP.

#### Déploiement de la fibre (FttH) sur le SCoT (prévisionnel 2021 pour le Réseau d'Initiative Publique)



### Un effort complémentaire majeur de montée en débit

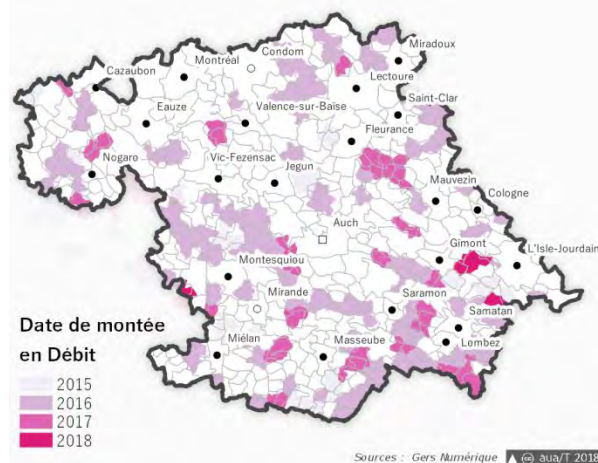
Les opérations de montée en débit mises en place sur le territoire consistent en un réaménagement des sous-répartiteurs ou boucles locales en NRA (Nœud de raccordement d'abonnés). Cette

<sup>4</sup> La commune de Fontenilles, bien que située en Haute-Garonne, est rattachée à cette mise en œuvre du RIP FttH du fait de son appartenance à l'EPCI des Portes de Gascogne

démarche consiste autrement dit à déployer la fibre jusqu'aux répartiteurs locaux en lieu et place du réseau historique en cuivre, ce qui permettra aux utilisateurs finaux d'obtenir des gains de débit importants (technologie VDSL2). Selon la distance des usagers aux répartiteurs de quartiers (jusqu'à 4 km environ), les débits éligibles pourront varier entre 40 Mbit/s et 100 Mbit/s, ce qui ouvre véritablement la voie à l'accès au très haut débit. Si ces opérations ne relient pas concrètement l'utilisateur final à la fibre au sein de son logement ou de son espace professionnel, elles permettent de préparer l'arrivée postérieure de la fibre jusqu'àuprès d'eux.

La démarche globale ici portée par Gers Numérique représente l'une des plus ambitieuses montée en débit mise en œuvre sur le territoire national avec 148 opérations engagées et 700 km de fibre déployée. Entre 2015 et 2018, près de 150 communes du SCoT sont ou seront concernées par les projets de montée en débit.

#### Opérations de montée en débit sur le SCoT (Phase 2015-2018)



### Des solutions alternatives engagées auprès des territoires les moins denses

Sur les territoires où l'habitat et la population sont le plus dispersés, différentes solutions alternatives de fourniture de réseau sont disponibles afin de pallier à l'impossibilité d'une liaison à la fibre ou à l'attente de son déploiement.

- **Le réseau WiFi 20 Mégas**  
L'installation de nouveaux relais Wifi performants permettant une montée en débit radio représente une solution propice afin de desservir en haut débit les territoires non éligibles à la fibre. Gers Numérique a ainsi déployé 103 relais en complément de ceux déjà mis en place par les opérateurs privés. Le syndicat prend en outre à sa charge le matériel de réception nécessaire à l'accès au réseau.

A partir de ces installations, des fournisseurs d'accès à internet comme Alsatis ou Ozone proposent des offres d'abonnement aux tarifs similaires aux abonnements ADSL. Cette technique permet ainsi d'accéder au Triple Play avec une performance atteignant 20 Mbit/s. Environ 1 500 abonnés ont aujourd'hui souscrit à cette solution sur le territoire gersois.

- **L'offre satellitaire**

Le syndicat Gers Numérique pourvoie enfin à la fourniture de kits satellites avec des subventions dédiées pouvant atteindre 400€ pour l'achat et l'installation de l'équipement. Cette solution doit permettre de couvrir en réseau les territoires où les différentes solutions d'accès précédemment décrites ne peuvent être mises en œuvre et où les habitants ne peuvent accéder à un débit supérieur à 8 Mbit/s. Grâce à la solution satellite, les débits peuvent atteindre jusqu'à 22 Mbit/s.

Couverture actuelle du Réseau WifiMax



**Eligibilité des logements et locaux professionnels par niveaux de débit (technologies DSL, câble et FttH)**

Départements	Années (2 <sup>ème</sup> trimestre 2015 / 2 <sup>ème</sup> trimestre 2017)	Inéligibles	< 3 Mbits	3 à 8 Mbits	8 à 30 Mbits	30 à 100 Mbits	> 100Mbits
SCoT de Gascogne	2015	5%	23%	8%	41%	24%	0%
	2017	2%	11%	8%	38%	37%	5%
Haute-Garonne	2015	1%	8%	9%	34%	19%	29%
	2017	0%	7%	8%	30%	14%	40%
Landes	2015	1%	15%	13%	46%	21%	4%
	2017	1%	13%	12%	40%	22%	12%
Tarn et Garonne	2015	3%	21%	12%	37%	18%	9%
	2017	2%	18%	12%	32%	22%	15%
Pyrénées Atlantiques	2015	1%	9%	10%	36%	20%	24%
	2017	1%	10%	10%	33%	17%	30%
Lot-et-Garonne	2015	3%	22%	12%	43%	20%	0%
	2017	3%	18%	12%	41%	24%	2%

+ 19 000 logements et locaux éligibles à 30 Mbits et plus (THD)

Source : Observatoire France Très Haut Débit

Au 2<sup>ème</sup> trimestre 2017, seulement 2% des logements et locaux professionnels du SCoT étaient inéligibles aux technologies DSL, câble ou FttH. A cette date de renseignement, un peu plus de 20% du territoire était encore inéligible à un débit supérieur ou égal à 8 Mbit/s à l'aide de ces technologies. En dehors de la Haute-Garonne qui présente 15% d'inéligibilité à ce débit minimum, le territoire du SCoT affiche de meilleures performances que les départements limitrophes. Ces données ne prennent cependant pas en compte les technologies hertziennes WiFi et les solutions satellitaires qui, de façon cumulée, permettent de couvrir l'ensemble du territoire avec une offre supérieure à 8 Mbit/s. De fait, 100% des Gersois bénéficient d'un débit d'au moins 8 Mbit/s depuis la mi-2017.

Les données de l'Observatoire France Très Haut Débit permettent d'appréhender l'importante amélioration de l'accès au très haut débit en l'espace de 2 ans seulement avec une accessibilité à un niveau supérieur à 30 Mbit/s qui est passée de 24% à 42%, ce qui représente 19 000 logements et locaux professionnels supplémentaires éligibles. Si l'éligibilité à des niveaux de performance compris entre 30 et 100 Mbit/s apparaît en valeur comme la plus importante de l'échantillon comparatif, le territoire du SCoT demeure en revanche encore en retrait au regard de l'accessibilité aux plus hauts niveaux de débits (5% d'éligibilité au FttH contre 40% en Haute-Garonne, 30% dans les Pyrénées Atlantiques ou encore 12% dans les Landes).

## La couverture mobile sur le territoire

La qualité de la couverture réseau mobile apparaît aujourd'hui comme un autre axe majeur à aborder au regard de la croissance exponentielle du taux d'équipement, notamment en smartphones, et aux divers usages qui en découlent.

La mesure de la couverture mobile a été supervisée par l'Autorité de Régulation des Communications Electroniques et des Postes (ARCEP) avec des données en date d'avril 2016 permettant d'établir un état des lieux sur les réseaux 2G, 3G et 4G sur la base des informations livrées par les opérateurs (Bouygues Telecom, Free Mobile, Orange et SFR). Les résultats exprimés apparaissent toutefois optimistes et doivent être

maniés avec précaution, la réalité du terrain pouvant offrir des résultats plus mitigés, notamment en ce qui concerne la 2G et la 3G.

A ce jour, le territoire du SCoT comptabilise une commune en zone blanche sur les 90 recensées au niveau de l'Occitanie. Cette commune, l'Isle-de-Noé ne dispose ainsi toujours pas de réseau de téléphonie mobile, ce qui devrait pouvoir être résolu d'ici la fin de l'année 2018 grâce à l'action du syndicat Gers Numérique qui s'est vu transférée la maîtrise d'ouvrage du projet de couverture.

### Taux de couverture du Gers par les réseaux mobiles des opérateurs

	2 G	3G	4G
<b>Orange</b>	99%	98,4%	20,9%
<b>SFR</b>	96,8%	98,3%	9,3%
<b>Bouygues</b>	95,9%	91,1%	16,5%
<b>Free</b>	98,9%	80,8%	14,9%

Source : ARCEP selon déclaration des opérateurs

Données sur l'audit réalisé par la Région (résultats plus nuancés), affichés dans le SDAN mais non lisibles...

## Zoom : Des retombées notables sur le plan économique

Le déploiement de la fibre sur le territoire apporte avec elle d'importantes retombées sur le plan économique. Le marché remporté par Orange pour l'installation de la fibre sur le RIP, en plus de la zone AMII, profitera ainsi aux nombreuses entreprises locales sous-traitantes de cet opérateur installé de longue date sur le département.

Des créations d'emplois seront également suscitées par le raccordement final des box des particuliers au réseau fibre.

Dans ce cadre, des formations aux métiers du numérique sont actuellement en cours de préfiguration, notamment avec le lycée de Samatan où doit se développer une nouvelle formation en continu axée sur la fibre (déploiement, raccordement).





# ANNEXES



## Sigles

**ADASEA** : Association Départementale pour l'Aménagement des Structures des Exploitations Agricoles

**ADEME** : Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Energie

**ADT** : Agences de Développement Touristique

**AEU** : Approche Environnementale de l'Urbanisme

**ALUR** : Loi du 24 mars 2014 « pour l'Accès au Logement et un Urbanisme Rénové » aussi dite Loi Duflot 2

**AMAP** : Association pour le Maintien d'une Agriculture Paysanne

**BPE** : Base Permanente des Equipements

**CA** : Communauté d'Agglomération

**CAF** : Caisse d'Allocations Familiales

**CC** : Communauté de Communes

**CD32** : Conseil départemental du Gers

**CDT** : Comité Départemental du Tourisme

**DOO** : Document d'Orientations et d'Objectifs

**EIE** : Etat Initial de l'Environnement

**ENE** : Loi Engagement National pour l'Environnement

**EPCI** : Etablissement de Coopération intercommunale

**IGG** : Itinéraire Grand Gabarit

**INSEE** : Institut national de la statistique et des études économiques

**ISDI** : Installation de Stockage de Déchets Inertes

**ISDND** : Installations de Stockage de Déchets Non Dangereux

**LGV** : Ligne à Grande Vitesse

**PADD** : Projet d'Aménagement et de Développement Durable

**PDIPR** : Plan Départemental des Itinéraires de Promenade et de Randonnée

**PGRI** : Plan de Gestion des Risques d'Inondation

**PETR** : Pôle d'Equilibre Territorial et Rural

**PIB** : Produit Intérieur Brut

**RGA** : Recensement Général Agricole

**RP** : Résidences principales

**RPI** : Regroupement Pédagogique Intercommunal

**SAGE** : Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux

**SAU** : Surface Agricole Utile

**SDAASP** : Schéma Départemental d'Amélioration de l'Accessibilité des Services au Public

**SCoT** : Schéma de Cohérence Territoriale

**SAGE** : Schéma d'Aménagement et de Gestion des eaux

**SDAGE** : Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux

**SMTC** : Syndicat Mixte des Transports en Commun

**SRCAE** : Schéma Régional Climat-Air-Energie

**SRCE** : Schéma Régional de Cohérence Ecologique

**SRU** : La loi n° 2000-1208 du 13 décembre 2000 relative à la Solidarité et au Renouvellement Urbains, couramment appelée loi SRU

**SPÔTT** : Structuration de Pôles Touristiques Territoriaux

**TAD** : Transport A la Demande

**TC** : Transport en Commun

**TCSP** : Transport en Commun en Site Propre

**TER** : Transport Express Régional

**TVB** : Trame Verte et Bleue

**ZNIEFF** : Zone Naturelle d'Inventaire Ecologique Faunistique et Floristique



Syndicat mixte  
**SCoT**  
de Gascogne

Z.I ENGACHIES  
11 rue Marcel Luquet  
32000 AUCH  
T.05 62 59 79 70

**aua/T**

Des territoires, un avenir